

山东省新旧动能转换资料汇编



山东大学 县域发展研究院
SHANDONG UNIVERSITY INSTITUTE FOR STUDIES IN COUNTRY DEVELOPMENT

2017年10月

目 录

◆ 领导讲话	9
➢ 习近平：要以创新促增长、促转型，加快新旧动能转换	10
➢ 习近平：世界经济进入新旧动能加速转换的关键期	10
➢ 李克强：攻坚克难推进改革，加快新旧动能转换，善谋善为狠抓落实，确保实现良好开局	10
➢ 李克强：加快新旧动能转换步伐	11
➢ 李克强：依靠改革开放，立足创新驱动，促进新旧动能转换和经济结构转型升级	12
➢ 李克强：助推新动能，提升旧动能	13
➢ 李克强：新动能成长一靠环境，二靠载体	14
➢ 李克强：更大力度推动新旧动能转换，在转型升级中巩固经济社会发展向好势头	14
➢ 李克强：新动能是新增就业最大的容纳器	15
➢ 李克强：加快新旧动能转换促进经济转型升级，着力脱贫攻坚推动民生改善	16
◆ 政策篇	18
➢ 国务院办公厅印发《关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的意见》	19
➢ 政策解读：以“四个优化”加速新动能发展壮大	25
➢ 《山东省人民政府关于助推新旧动能转换做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》	28
➢ 解读《山东省人民政府关于助推新旧动能转换做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》	34
➢ 山东省人民政府办公厅《关于印发山东省小微企业治理结构和产业结构“双升”战略实施方案的通知》	36
➢ 《山东省深入推进工业绿动力计划加快新旧动能转换的实施意见》	42
➢ 枣庄市：《“百企科技创新大调研 助力新旧动能转换”活动方案》	46
➢ 济宁市：《关于加快新旧动能转换推进经济开发区改革创新开放发展的意见》	49
➢ 泰安市：《关于突破园区转型发展实现新旧动能转换的意见》	51
➢ 威海市：《关于加快新旧动能转换促进工业企业提质增效的实施意见》	52
➢ 政策解读：《威海市人民政府关于加快新旧动能转换促进工业企业提质增效的实施意见》	56
➢ 威海市：《威海市人民政府关于金融支持新旧动能转换的意见》	58
◆ 实践篇	64
一、 山东	65
➢ 山东省委书记刘家义：把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程	65
➢ 山东省委书记刘家义：让生态环保产业成为新旧动能转换的新亮点	66
➢ 山东省省长龚正：聚焦新旧动能转换重大工程，打造“三最环境”	67
➢ 山东省省长龚正：为加快实施新旧动能转换重大工程注入强劲动力	67
➢ 山东省：新旧动能转换重大工程正式部署启动	68
➢ 省新旧动能转换重大工程战略规划领导小组会议召开	68
➢ 省新旧动能转换重大工程战略规划领导小组第二次会议召开	69
➢ 省会城市群经济圈加快推进新旧动能转换	69

➤ 山东省：实现环境保护与动能转换的双赢.....	71
➤ 山东省：新旧动能转换“成绩”直接影响负责人薪酬.....	71
➤ 山东省：推进农业新旧动能转换座谈会在滨州召开.....	72
➤ 山东省：落后产能加速淘汰 新旧动能转换加快.....	73
➤ 山东省：智能制造发力十大重点领域.....	73
➤ 山东省：筹备 600 个重点项目加速推进新旧动能转换.....	74
➤ 山东省：新旧动能转换出实招.....	74
➤ 山东省：以“四新”促“四化” 加快新旧动能转换.....	75
➤ 山东省：将把健康产业作为新动能培育重点.....	77
➤ 山东省：工业新动能发展加速.....	77
➤ 山东省国资委：省管企业新旧动能转换要计入考核.....	78
➤ 山东省教育厅：高校服务全省新旧动能转换重大工程座谈会召开.....	78
二、 济南.....	79
➤ 济南市委书记王文涛：新旧动能转换济南需要更多名企名牌和名士.....	79
➤ 济南市市长王忠林：借四大优势，推六个先行.....	80
➤ 济南市市长王忠林：全力支持企业做大做强，推动济南新旧动能转换.....	81
➤ 章丘区委书记刘天东：推进“四大提升工程”，增创跨越发展新优势.....	82
➤ 济阳县委书记孙斌：对济阳发展战略格局的系统化阐述.....	83
➤ 济南市：四新产业活力迸发，新旧动能加速转换.....	84
➤ 济南市：发力智能制造，推进新旧动能转换.....	84
➤ 章丘区：构筑“1+3+1”新兴产业体系，加快新旧动能转换.....	85
➤ 章丘区：发展大数据产业，迎来新旧动能转换“浪潮”.....	85
➤ 历下区：聚焦中央商务区，科技金融双驱动.....	87
➤ 市中区：瞄准“弯道超车”，布局数字经济.....	88
➤ 槐荫区：服务引导产业升级，推进新旧动能转换.....	88
➤ 天桥区：携河发展新旧动能转换.....	88
➤ 历城区：发展高新技术产业，大项目驱动新旧动能转换.....	89
➤ 长清区：打造科创中心，产学研合作加速新旧动能转换.....	90
➤ 济阳县：规划“两城三区四园”，打造新旧动能新格局.....	91
➤ 平阴县：发展玫瑰特色小镇，加速新旧动能转换.....	91
➤ 商河县：提升政府服务能力，全力推进新旧动能转换重大工程.....	92
三、 青岛.....	92
➤ 青岛市委书记张江汀：企业是新旧动能转换关键所在.....	92
➤ 青岛市市长孟凡利：推进新旧动能转换，大力培育市场主体.....	92
➤ 青岛市市长孟凡利：实施质量强市战略，推动新旧动能转换.....	93
➤ 青岛市：确定加快新旧动能转换环保攻坚方向.....	93
➤ 青岛市：科技创新“牵引”新旧动能转换.....	94
➤ 青岛市：加快新旧动能转换，建设先进制造业基地.....	95
➤ 市南区：《市南区新旧动能转换工作方案》出台.....	95
➤ 市南区：发展大数据产业，助力为新旧动能转换.....	95
➤ 市北区：以大项目为抓手，打造新旧动能转换新引擎.....	96
➤ 李沧区：抓项目，促服务，形成新旧动能转换“加速度”.....	97
➤ 崂山区：建设虚拟现实科技创新中心，助推新旧动能转换.....	97
➤ 黄岛区：实施“十大工程”，打造新旧动能转换引领区.....	98

➤ 城阳区：发展大项目，加快新旧动能转换.....	99
➤ 即墨市：新旧动能转换重大工程启动暨经济工作、创新工作会议召开.....	100
➤ 即墨市：打造新旧动能转换示范区，布局十大产业.....	101
➤ 即墨市：强化金融创新，加速新旧动能转换.....	103
➤ 胶州市：发展智慧产业，以“三大引擎”助推新旧动能转换.....	104
➤ 平度市：新旧动能转换，力推“3+2+1”工程.....	105
➤ 莱西市：产城融合发展，助推新旧动能转换.....	105
四、淄博.....	106
➤ 淄博市委书记周连华：巩固提升改革发展稳定局面，推进淄博新旧动能转换走在前列	106
➤ 淄博市代市长于海田：加快新旧动能转换，聚力推进转型发展.....	107
➤ 淄博市代市长于海田：打造淄博市新旧动能转换先行区.....	108
➤ 淄博市：高新技术产业引领新旧动能转换.....	108
➤ 淄博市：新旧动能转换基金助推淄博产业转型.....	109
➤ 淄博市：医药行业新旧动能转换方案发布.....	109
➤ 张店区：科学制定新旧动能转换工作实施计划.....	111
➤ 淄川区：建立机制、集聚要素，培育转型发展新动能.....	112
➤ 博山区：政策保障吸引优质项目落地，.....	113
➤ 周村区：企业科技创新，助推新旧动能转换.....	113
➤ 临淄区：发布推动新旧动能转换总思路.....	114
➤ 桓台县：项目建设推动新旧动能转换.....	114
➤ 沂源县：加快壮大工业园，“四新”强力推进新旧动能转换.....	115
五、烟台.....	115
➤ 烟台市委书记王浩：抓好项目建设，扎实推进新旧动能转换.....	115
➤ 烟台市市长张永霞：在加快新旧动能转换中走在前列.....	116
➤ 烟台市：推进新旧动能转换，将目标瞄向生物医药与健康产业.....	116
➤ 烟台市：加强新旧动能转换人才政策支持.....	118
➤ 烟台市财政局：强化财力支撑为新旧动能转换提供“加速度”.....	119
➤ 福山区：推动加快新旧动能转换样本.....	120
➤ 芝罘区：动能转换开启创新崛起新引擎.....	121
➤ 牟平区：抓好重点项目建设等工作，加快新旧动能转换.....	121
➤ 龙口市：在新旧动能转换综合试验区中率先走在前列.....	122
➤ 蓬莱市：努力在新旧动能转换中走在前列.....	124
➤ 莱州市：激活创新驱动 加速新旧动能转换.....	125
➤ 栖霞市：新旧动能转换按下“快进键”——打造生态产业“升级版”.....	125
➤ 莱阳市：打造动能转换“创新引擎”.....	126
➤ 招远市：多项措施促进新旧动能转换.....	127
六、潍坊.....	127
➤ 潍坊市委书记刘曙光：加速新旧动能转换.....	127
➤ 潍坊市市长李宽端：抓好新旧动能转换，打开潍坊发展新通道.....	128
➤ 潍坊市：546个项目列入新旧动能转换项目库.....	129
➤ 潍坊市：新旧动能转换跑出“加速度”.....	129
➤ 潍坊市财政局：实施“4+2”工程推进新旧动能转换.....	130
➤ 寒亭区：聚力产学研合作助推新旧动能转换.....	130

➤ 坊子区：加速新旧动能转换推进产业转型升级助力“产业强市”建设	131
➤ 昌邑市：吹响新旧动能转换“集结号”	131
➤ 青州市：四举措全力推进新旧动能转换工作	132
➤ 寿光市：加快新旧动能转换，打造发展新引擎	133
七、 枣庄	134
➤ 枣庄市委书记李同道：加快新旧动能转换 用新动能推动新发展	134
➤ 枣庄市市长李峰：靠项目来支撑传统动能改造和新动能培育	134
➤ 枣庄市：开展新旧动能转换重大工程工作	135
➤ 枣庄市：加快推动旅游产业新旧动能转换	136
➤ 枣庄市：招才引智，助力新旧动能转换	137
➤ 枣庄市：加大财政支持力度积极推进新旧动能转换	138
➤ 枣庄市：新旧动能转换，为工业腾飞插上翅膀	139
➤ 枣庄市：加快文化经济融合发展，推动新旧动能转换	140
➤ 山亭区：培育经济新动能，打造增长新引擎	141
➤ 薛城区：加快新旧动能转换，促进转型升级	142
➤ 峰城区：清理闲置产能，助推新旧动能转换	142
➤ 滕州市：打造四大平台，推进动能转换	143
八、 东营	144
➤ 东营市委书记申长友：培育新动能改造提升传统动能	144
➤ 东营市市长赵豪志：牢抓项目建设“牛鼻子”，推动新旧动能转换	144
➤ 东营市：科技创新驱动经济新旧动能转换	144
➤ 东营市：山东省牛产业团队推进农业新旧动能转换座谈会召开	146
➤ 东营市：借势发力，助推石化产业新旧动能转化	147
➤ 东营市：中国石油和化工行业两化融合推进暨化工产业（东营）新旧动能转换发展大会召开	147
➤ 东营区：加快发展四新经济，奋力推进新旧动能转换	148
➤ 垦利区：实施“三核拉动”战略，加快新旧动能接续转换	148
➤ 河口区：打造社会治安综合治理“新旧动能转换”先行区	149
➤ 利津县：“双轮驱动”，加快新旧动能转换	150
➤ 广饶县：新旧动能转换激活农业发展新动力	150
九、 济宁	151
➤ 济宁市委书记王艺华：把新旧动能转换作为统领经济社会发展的“一号工程”	151
➤ 济宁市委书记王艺华：加快新旧动能转换，支持实业发展	152
➤ 济宁市委书记王艺华：借助传统动能培育新动能	152
➤ 济宁市市长傅明先：统一思想高度，确保新旧动能转换各项任务落到实处	152
➤ 济宁市：多方发力，促进新旧动能转换	153
➤ 任城区：举行《宏观经济与新旧动能转换》高端经济讲座	154
➤ 兖州区：让生态环保产业成为新旧动能转换新亮点	154
➤ 兖州区：以大项目为牵动，加快新旧动能转换	155
➤ 曲阜市：新旧动能转换催生经济发展新常态	155
➤ 邹城市：培育三产融合发展，助推新旧动能转换	155
➤ 微山县：加速新旧动能转换推进“双过半”	156
➤ 鱼台县：地税局多点发力推进新旧动能转换，税企联动助力企业破茧成蝶	157
➤ 金乡县：新旧动能转换推动互联网+经济，金乡开启“电商模式”	157

➤ 金乡县：住建局转化思路，在新旧动能转换上下工夫.....	158
➤ 嘉祥县：招商引资培育新旧动能转换动力源.....	158
➤ 嘉祥县：开启新旧动能转换“切换”模式.....	159
➤ 汶上县：“三宽三免”优化营商环境，助力新旧动能转换.....	159
➤ 泗水县：县发改局四项举措推进新旧动能转换.....	159
➤ 梁山县：从梁山模式到山东模式，山东打好质量提升组合拳助推新旧动能转换.....	160
十、泰安.....	161
➤ 泰安市委书记王云鹏：加快新旧动能转换，打开泰安发展新通道.....	161
➤ 泰安市市长：加快新旧动能转换，突破园区转型发展.....	161
➤ 泰安市：加速新旧动能转换，铺就发展新通道.....	161
➤ 泰安市：“互联网+政务服务”为新旧动能转换加速度.....	162
➤ 泰安市：政策+资金助力新旧动能转换.....	163
➤ 泰山区：“高大上”项目落户，助推泰山区新旧动能转换.....	163
➤ 岱岳区：经济运行分析、实现新旧动能转换会议召开.....	163
➤ 新泰市：加快新旧动能转换步伐.....	164
➤ 肥城市：新旧动能转换先行区拉开框架.....	164
➤ 宁阳县：四措并举，强力推动工业新旧动能转换.....	165
➤ 东平县：多措并举，推进农业新旧动能转换.....	165
十一、威海.....	166
➤ 威海市委书记孙述涛：推动新旧动能转换，创新是核心，创新的核心是科技创新.....	166
➤ 威海市委书记孙述涛：把全面深化改革作为推进新旧动能转换的动力支撑.....	167
➤ 威海市委书记孙述涛：加快新旧动能转换是统领经济发展的重大工程.....	167
➤ 威海市代市长张海波：把新旧动能转换作为一项政治任务来落实.....	168
➤ 威海市：未来产业集聚经济新动能.....	168
➤ 威海市：确定 29 个新旧动能转换重大事项.....	168
➤ 环翠区：做强品牌，推动新旧动能转换.....	169
➤ 文登区：加快新旧动能转换，打开发展新空间.....	170
➤ 荣成市：抢抓“四新”建设，推动新旧动能转换.....	170
➤ 荣成市：争当新旧动能转换排头兵.....	171
➤ 荣成市：加快新旧动能转换，争当效能建设排头兵.....	172
➤ 乳山市：“文化+”迸发新活力释放新动能.....	173
➤ 威海市高新区：充分发挥政府引导基金作用支持加快新旧动能转换.....	174
➤ 威海市临港区：“双创”培植发展新动能.....	174
十二、日照.....	175
➤ 日照市委书记刘星泰：打造新旧动能转换的先行区和示范区.....	175
➤ 日照市市长齐家滨：解放思想、创新发展，助推新旧动能转换.....	176
➤ 日照市：国企成新旧动能转换生力军.....	176
➤ 日照市工商局：对标新旧动能转换工程，打通“放管服”改革“最后一公里”.....	176
➤ 日照市科技局：迅速行动积极做好新旧动能转换重大工程工作.....	177
➤ 东港区：推进新旧动能转换工作亮点.....	178
➤ 岚山区：小产业大文章，走出新旧动能转换新路径.....	178
➤ 岚山区：聚焦新旧动能转换推动创新发展.....	179
➤ 五莲县：筑牢新旧动能转换“根基”.....	180

➤ 莒县：打造新旧动能转换主战场.....	180
➤ 日照市高新区：深化改革力擎新旧动能转换.....	181
十三、 莱芜.....	182
➤ 莱芜市委书记王良：实现新旧动能转换，人才是关键.....	182
➤ 莱芜市市长梅建华：加快新旧动能转换，推动莱芜加快发展.....	182
➤ 莱城区委书记马保岭：抓住“象鼻子”牵出新动能.....	182
➤ 莱芜市：坚持国企和非公有制经济双轮驱动，全力加快新旧动能转换步伐.....	183
➤ 莱芜市：加快新旧动能转换的责任感和紧迫感.....	184
➤ 莱芜市：四措施推动化工产业新旧动能转换.....	185
➤ 莱芜市：以六大项目为抓手，打造全省新旧动能转换先行区.....	186
➤ 莱芜市：释放全域旅游发展新动能.....	187
➤ 莱芜市：强化五项措施加快推进工业新旧动能转换.....	189
➤ 莱芜市财政局：立体推进新旧动能转换.....	190
➤ 莱城区：启动动能转换新引擎.....	191
➤ 莱城区：依靠人才实现新旧动能转换.....	192
➤ 钢城区：高质量项目成产业升级“动力源”.....	193
十四、 临沂.....	194
➤ 临沂市委书记王玉君：抢抓新旧动能转换重大机遇，推动临沂经济社会发展再上新台阶.....	194
➤ 临沂市委书记王玉君：优化发展思路、激发发展内力，打造全市新旧动能转换重要平台.....	194
➤ 临沂市市长张术平：抢抓机遇、乘势而上，加快新旧动能转换.....	195
➤ 临沂市：新旧动能转换思路和框架确定.....	195
➤ 临沂市：出台 49 项改革措施助力新旧动能转换.....	196
➤ 临沂市科技局：强化科技驱动，助推新旧动能转换.....	197
➤ 临沂市统计局：“四轮驱动”服务新旧动能转换重大工程.....	198
➤ 临沂市农业局：积极培育农业发展新动能，加快打造农村经济发展“升级版”.....	199
➤ 河东区：优化营商环境，助力新旧动能转换.....	200
➤ 费县和罗庄区：立足实际谋划推进新旧动能转换重大工程.....	201
➤ 兰山区：大项目激活发展新动能.....	202
➤ 沂水县：新旧动能转换项目洽谈会成功举办.....	203
➤ 临沂市开发区：新思路推进动能转换新格局.....	204
➤ 临沂市临港区：“三引一促”加速新旧动能转换.....	205
十五、 德州.....	206
➤ 德州市委书记陈勇：抓住新旧动能转换这个“牛鼻子”.....	206
➤ 德州市市长陈飞：打造新旧动能转换主阵地和创新型产业主引领区.....	207
➤ 临邑县委书记林春元：新旧动能转换，思路手段要超前.....	207
➤ 德州市：创新引领新旧动能转换.....	208
➤ 德州市：加快新旧动能转换，推动德州协同发展.....	209
➤ 德州市：加速新旧动能转换，增强发展后劲.....	212
➤ 德州市：建设新旧动能转换综合试验区.....	213
➤ 德州市：探寻新旧动能转换的“德州路径”.....	213
➤ 德州市地税局：五项措施推进新旧动能转换重大工程.....	215
➤ 禹城市：新旧动能转换争先锋，协同发展做标兵.....	215

➤ 齐河县：大力发展人才经济助力新旧动能转换.....	216
➤ 宁津县：创新思维多措并举强力推进新旧动能转换.....	217
➤ 德州市开发区：推动新旧动能转换，打造创新发展新引擎.....	218
十六、聊城.....	218
➤ 聊城市委书记徐景颜：发挥国有企业在深化供给侧结构性改革、实施新旧动能转换重大工程中的示范带动作用.....	219
➤ 聊城市委书记徐景颜：思想观念的转换，是加快新旧动能转换的关键.....	220
➤ 聊城市市长宋军继：重点项目是新旧动能转换的重要抓手.....	220
➤ 聊城市市长宋军继：企业是新旧动能转换的主力军.....	221
➤ 聊城市：实施三项工程助推新旧动能转换.....	222
➤ 聊城市：全力做好新旧动能转换大文章.....	222
➤ 聊城市：统筹产业扶持资金，大力推动新旧动能转换.....	224
➤ 东昌府区：以新旧动能转换提升工业发展层次.....	224
➤ 临清市：全面部署新旧动能转换工作.....	225
➤ 东阿县：激发持续发展新活力，新旧动能转换的“东阿探索”.....	226
➤ 茌平县：加快新旧动能转换再造产业竞争优势.....	227
➤ 高唐县：财政大力支持新旧动能转换.....	228
➤ 阳谷县：实施双轮驱动，推动新旧动能转换.....	229
➤ 莘县：实施新旧动能转换，促进医疗卫生服务能力建设.....	230
➤ 聊城市开发区：加速新旧动能转换.....	231
➤ 聊城市高新区：加快新旧动能转换抢抓战略叠加机遇.....	232
十七、滨州.....	232
➤ 滨州市委书记张光峰：适应新常态展现新作为，推动新旧动能转换.....	232
➤ 滨州市市长崔洪刚：抓好改革引导，做好新旧动能转换的保障和服务.....	233
➤ 滨州市：加快新旧动能转换培植壮大五大千亿级产业集群.....	234
➤ 滨州市：争取四个新旧动能转换重点功能区.....	234
➤ 滨州市：借力新旧动能转换加快服务业重点项目建设.....	235
➤ 滨州市：电子商务助力全市新旧动能转换.....	236
➤ 滨州市：加快推进新旧动能转换，打造经济社会发展新动力.....	236
➤ 滨州市：我市安排部署新旧动能转换工作.....	241
➤ 滨州市财政局：多措并举加大新旧动能转换保障力度.....	242
➤ 滨城区：加快新旧动能转换，全力建设实力滨城.....	242
➤ 沾化区：加快新旧动能转换，打造提质增效“双引擎”.....	243
➤ 惠民县：召开新旧动能转换重大工程推进工作会议.....	244
➤ 阳信县：科技助力供给侧改革，实现新旧动能转换.....	244
➤ 博兴县：深入推进政府职能转变，加速新旧动能转换.....	246
➤ 无棣县：把发展体育产业作为实现新旧动能转换的着力点.....	247
➤ 邹平县：新旧动能转换的“邹平探索”.....	248
➤ 滨州北海经开区：经济结构转型升级和企业发展中的新旧动能转换.....	250
十八、菏泽.....	251
➤ 菏泽市委书记孙爱军：经济发展新动能如何培育.....	251
➤ 菏泽市市长解维俊：要准确把握实施新旧动能转换的内涵.....	252
➤ 菏泽市推动新旧动能转换重大工程的进展情况.....	253
➤ 菏泽市：加强新旧动能转换项目策划，做强十大产业.....	253

➤ 菏泽市发改委：加快推进新旧动能转换.....	254
➤ 菏泽市法制办：打造“三最环境”保障新旧动能转换的工作建议.....	254
➤ 菏泽市税务局：释放税收红利 培育菏泽市经济发展新动能.....	255
➤ 牡丹区：凝心聚力，形成转型发展新动能.....	256
➤ 成武县：推动新旧动能加速转换.....	257
➤ 鄄城县：五个“创新”助推新旧动能转换.....	258
➤ 巨野县：三举措做好新旧动能转换工作.....	258
➤ 鄄城县：新旧动能转换转出“加速度”.....	259
➤ 东明县：召开新旧动能转换领导小组第一次会议.....	260
➤ 单县：文化扶贫为脱贫攻坚注入“新动能”.....	260
➤ 曹县：大力发展县域电子商务，加速新旧动能转换.....	261
➤ 菏泽市开发区：着力打造新旧动能转换先行区.....	262

◆ 领导讲话

➤ 习近平：要以创新促增长、促转型，加快新旧动能转换

国家主席习近平9月3日在厦门国际会展中心出席金砖国家工商论坛开幕式，并发表题为《共同开创金砖合作第二个“金色十年”》的主旨演讲，强调金砖国家要共同开创金砖合作第二个“金色十年”，让合作成果惠及五国人民，让世界和平与发展的福祉惠及各国民众。在演讲中，他提出要深化金砖合作，助推五国经济增加动力。金砖国家要立足自身、放眼长远，推进结构性改革，探寻新的增长动力和发展路径。要以创新促增长、促转型，加快新旧动能转换。要通过改革打破制约经济发展的藩篱，扫清不合理的体制机制障碍，激发市场和社会活力，实现更高质量、更具韧性、更可持续的增长。金砖国家应该加强宏观政策协调和发展战略对接，发挥产业结构和资源禀赋互补优势，培育利益共享的价值链和大市场，形成联动发展格局。金砖国家应该紧紧围绕经济合作这条主线，落实《金砖国家经济伙伴战略》，推动各领域合作机制化、实心化，不断提升金砖合作含金量。要积极探索务实合作新方式新内涵，拉紧联系纽带，让金砖合作行稳致远。

（来源：新华社，2017年9月3日）

➤ 习近平：世界经济进入新旧动能加速转换的关键期

国家主席习近平9月5日在厦门出席新兴市场国家与发展中国家对话会，并做了主旨为《深化互利合作，促进共同发展》的发言。在发言中，习近平指出，进入新世纪以来，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，成为不可逆转的时代潮流。近几年，这些国家对世界经济增长的贡献率稳居高位，2016年达到80%，是当之无愧的主引擎。近期，世界经济呈现向好态势，国际贸易和投资回升，新一轮科技和工业革命蓄势待发，新产业、新技术、新业态层出不穷。从这个意义上讲，新兴市场国家和发展中国家面临难得的发展机遇。同时，我们也要看到，世界经济下行风险和不确定性在同步上升，多边贸易谈判举步维艰，《巴黎协定》落实遭遇阻力。部分国家内顾倾向加重，参与国际发展合作意愿减退，其政策调整的外溢效应仍在发酵。世界经济进入新旧动能加速转换的关键期，各方围绕利益、规则的博弈日益激烈，新兴市场国家和发展中国家所处的外部环境更加复杂严峻。逆水行舟，不进则退。面对新的形势，新兴市场国家和发展中国家需要同舟共济，坚定信心，联手营造有利发展环境，努力实现更大发展，为世界经济增长作出更大贡献。

（来源：新华社，2017年9月5日）

➤ 李克强：攻坚克难推进改革，加快新旧动能转换，善谋善为狠抓落实，确保实现良好开局

2016年1月20日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院专题会，研究抓好今年有关重点工作，并作重要讲话。

会上，发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、人民银行、国资委等部门负责人作了汇报，并提出下一步工作打算。李克强说，做好全年工作，抓好开局起步至关重要。当前，世界经济低迷、国际大宗商品价格下跌仍在持续，主要经济体走势继续分化，宏观政策调整带来新的不确定因素，对我国经济发展的影响仍在加深。我们必须对面临的困难挑战和风险有充分估计，增强忧患意识，同时也要看到我国经济发展基本态势仍然向好，新产业、新业态孕育的新动能不断壮大，要坚定信心，迎难而上，牢牢扭住发展第一要务，认真落实新发展理念，着力推进结构性改革特别是供给侧结构性改革，创新调控思路和方式，

突出重点，选准抓手，铆足干劲，埋头苦干，逐个破解发展、改革、民生等方面的难题，在推动升级中保持经济平稳发展，确保经济运行在合理区间，实现“十三五”良好开局。

李克强指出，实现良好开局，推动稳增长、调结构，必须坚持改革、突出重点，用好供给侧和需求侧管理的基本手段，多出新招实招硬招，以壮士断腕的精神予以推进。一方面，继续加快培育新动能。这是供给侧结构性改革的重要内容。要深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步激发市场活力，深入实施创新驱动发展战略，着眼提高全要素生产率，促进大众创业、万众创新，结合实施“中国制造 2025”、“互联网+”，推动各类企业注重技术创新、生产模式创新和管理创新，创造新的有效供给，更好适应需求结构升级。另一方面，坚持用改革的办法，运用好市场倒逼机制，改造提升传统动能。抓住化解过剩产能、消化不合理库存、促进企业降本增效等方面的难点问题，综合施策，率先从钢铁、煤炭行业入手取得突破，增强企业自身活力和投资意愿，努力缩短转型阵痛期，有效化解各类风险隐患。加快补上农业、服务业、基础设施、生态环境、社会事业等方面的短板，带动扩大有效需求，增强持续增长动力。新旧动能转换是辩证统一的，新动能成长起来，创造出大量就业岗位，就能为传统产业增效升级和人员分流创造条件；而改造提升传统动能，激活沉淀的要素资源，也可为新动能成长腾出空间。

李克强说，实现良好开局，关键是各级干部要有新的精神状态。人的积极性、社会的创造力是我国发展最大的动能，要充分调动各方面的积极性、主动性、创造性。各部门要按照党中央、国务院的部署，以只争朝夕、时不我待的精神，结合职责狠抓落实，既注重做好推进改革发展的顶层设计和相关规划，有关工作又要一竿子插到底，把政策规划转化为具体举措抓细抓实。抓紧清理不合时宜的政策，给地方干事创业更大自主权，激发他们的积极性。今年国务院将重点加强对部门的督查，坚持激励和约束并举，既鼓励那些勇于负责、善谋善为、锐意进取的好单位、好干部，又加大对不作为、懒政怠政等行为的问责，形成层层负责促改革、人人担当谋发展的强大合力。

（来源：中国政府网，2016 年 1 月 21 日）

► 李克强：加快新旧动能转换步伐

“‘新经济’里面制造业和服务业常常是混在一块的，设计制造营销一条龙。”李克强总理 2016 年 2 月 3 日在国务院常务会上说，“要让政策向新动能、新产业、新业态等倾斜，大力发展‘新经济’。”当天会议部署建设双创基地发展众创空间，加快培育新动能。李克强说，建设新型创业创新平台，为更好实施创新驱动发展战略、推进大众创业万众创新提供低成本、全方位、专业化服务，既能集众智、借外脑，助力新业态、新产业发展，又能增加就业岗位，为化解过剩产能创造条件。“一些国家已经在利用颠覆性技术进行新一轮技术革命，我们也要紧紧跟上这一潮流，推动中国制造智能化和网络化，增强实体经济新动能。”总理说，“必须进一步增强培育新动能的紧迫感，攻坚克难，加快新旧动能转换步伐！”

以外卖软件平台举例，称赞“新产业新业态”

一天前，李克强在宁夏市民大厅考察期间，向在此办理餐饮经营许可证的办事群众详细了解餐饮业经营发展情况。这位饭店老板告诉总理，他的小店日营业额基本平稳，但外卖营业额增长较快。“我们和外卖软件公司签约，接到客户订单 15 分钟内，外卖人员必须到饭店里取走菜品，并保证按时送给客户。”他说，“我只需要把自己的菜做好，其他都不用操心。”

“这就是新业态啊！”李克强在 2 月 3 日的常务会议上谈及此事时说。他强调，过去几年，新产业、新业态层出不穷，在调整产业结构，特别是在支撑就业方面发挥了重要作用。

今后要加快建设双创基地，发展众创空间，为培育我国经济新动能，同时也为化解过剩产能创造条件。

众创空间不仅要大力推进众扶众包众筹，还要完善容错机制、容错政策

李克强说，全国各地蓬勃兴起的大众创业、万众创新，是创新驱动战略的具体化支撑。而众创空间则进一步打破了专业界限，以及工业和服务业等传统划分界限，促进了分享经济和共享经济，其中孕育着‘新经济’样态。”“众创空间不能一哄而起，也不搞一个模式，要因制宜、各具特色。”总理说，“要集合大专院校、科研机构和大小企业等各方面力量，协调配套发展。”

当天会议决定，依托国家自主创新示范区、高新技术产业开发区等，试点建设一批国家级创新平台，推动各地发展各具特色的双创基地，选择电子信息、高端装备制造、现代农业等重点领域，通过龙头企业、中小微企业、科研院所、高校、创客等多方协同，打造产学研用贯通的众创空间。李克强强调，众创空间不仅要大力推进众扶众包众筹等模式，还要完善容错机制、容错政策，让“跌倒”的创业者有机会重新站起。他对有关部门负责人语重心长说：“这件事干好了，新旧动能转化就真正有了基础，功莫大焉！”

提升政策的“边际效益”，大力发展“新经济”

李克强敦促传统大企业要加快“中国制造 2025”与“互联网+”的融合过程，积极主动拓展众创空间。“过去我们的政策主要扶持企业的技术改造和就地扩能，现在要提升政策的‘边际效益’，让政策向新动能、新产业、新业态倾斜，大力发展‘新经济’。”李克强说。他进一步阐释，要支持中小企业和创新型大企业推进新型工业化，同时要改革完善创新成果和收益分配制度，进一步释放创新活力，推动中国制造转型增效升级。当天会议决定，要支持科技人员到双创基地和众创空间创新创业，对其创业项目知识产权申请、成果转化和推广应用要给予政策扶持。“如果我们的财政投入最后都变成了无法产业化的展品、样品，市场不接受、不认可，这样的‘自拉自唱’就失去了意义。”李克强说。总理最后强调，各地区各部门要多出台“四两拨千斤”的政策，进一步为人才松绑、为市场主体松绑，加快新旧动能转换进程，推动我国经济迈上中高端水平。

（来源：中国政府网，2016 年 2 月 4 日）

➤ 李克强：依靠改革开放，立足创新驱动，促进新旧动能转换和经济结构转型升级

2016 年 6 月 26 日，在出席夏季达沃斯论坛期间，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在天津市委代理书记、市长黄兴国陪同下，在天津考察调研

天津光电集团是有着 60 多年历史的老企业，李克强来到这里，与技术人员交流，对企业落实创新驱动发展战略，开展大众创业、万众创新，鼓励研发人员带着科技成果创办新企业，使成果转化效率和经济效益明显提升表示赞许。他说，国有大企业要在市场的风浪中挺立潮头，就要用好创业创新的“冲浪板”。要加快转变传统发展模式，健全有利于激发“双创”潜力的机制，把技术、人才等方面的优势更好发挥出来，以创业创新推动企业“裂变式”成长，增强发展的内生动力。

卓朗科技是依托大数据、云计算等为传统制造业转型升级提供技术和信息服务的新兴科技企业。企业负责人向李克强介绍了他们开发的“万企转型升级平台”和运行的成效。李克强说，服务型平台企业是新模式，也为传统制造业转型发挥了强大的助推作用，这充分说明新经济发展与传统产业升级有巨大的互促共进、融合发展空间，在一定意义上包含着推动传统产业改造的新技术等多种要素。要立足创新驱动，鼓励发展更多有效聚合政府、企业、社

会等多方资源和创新要素的服务型平台，使各具优势的个体成为极具价值的联合创造者，使资源更好对接需求实现优化配置，服务传统企业化解过剩产能、改造升级的巨大市场，携手开辟发展新天地，做强新动能成长和传统产业转型这对推动中国经济升级发展的“双引擎”。

“飞鸽”是新中国第一个自行车民族品牌，随着国际国内市场竞争加剧，也面临巨大的转型压力。李克强走进飞鸽自行车体验店，在新近上市的智能自行车前，他详细了解车载通信、运动音乐、健康数据监测等新功能。李克强说，“飞鸽”等老品牌企业承载着几代中国人的历史记忆，要在新起点上再创辉煌，必须插上改革和创新这对翅膀。要以时不我待的紧迫感加快转型、抢抓机遇，紧贴市场需求，大力弘扬勇于开拓的企业家精神和精益求精的工匠精神，做强主业，不断推出能够满足个性化需求、有竞争力的新产品新服务，使老树发新枝，打造更多百年老店。

李克强听取天津市推进简政放权、放管结合、优化服务改革等情况汇报，对他们创新机制促进民间投资增长、扶持中小微企业发展表示肯定。他说，民营经济和中小微企业是经济发展的生力军，要继续坚持“两个毫不动摇”，为他们发展创造有利环境，对创新势能大、潜力足的要给予政策倾斜，把政府转变职能作为释放民间投资潜力的关键环节和供给侧结构性改革的重要内容，促进更多中小微企业幼苗成长壮大，增强经济转型升级的支撑力量。

考察期间，李克强充分肯定天津市经济社会发展取得的成绩，希望天津继续积极作为，大力实施京津冀协同发展战略，打造改革创新高地，实现更高水平发展。

（来源：中国政府网，2016年6月26日）

► 李克强：助推新动能，提升旧动能

广受瞩目的澳门之行结束后，李克强总理并未立即返京，而是直接转场深圳、东莞，让人领略一出“双城记”好戏。其间“路线图”富含深意。

两座城市，如果说深圳是创新的标杆，东莞则是制造业的大营。两个半天，2016年10月12日一个下午，新动能层出不穷琳琅满目；13日一个上午，传统动能转型升级的细节纤毫毕现。这样的“双城记”，也是中国经济“双引擎”最直观的展现。李克强此行，可以说两件事——一手培育新动能，一手改造升级传统动能；也可以说一件事——即总理始终牵挂、念兹在兹的新旧动能转换。

10月12日下午，李克强现身全国双创周位于深圳湾的主会场。媒体以创业创新者们“抢”总理形容之。这份热情何来？随后的重量级活动，李克强主持的中外创客领袖座谈会上，阿里巴巴集团董事局主席马云的一番话可作解释：“总理2014年提出的大众创业、万众创新，是对中国现实非常深刻的思考。解决的是就业和创新这两个中国经济中最重大的命题。”

“创”当然与“新”相连，深圳会场便是在全国蓬勃兴起的新经济、新动能的一个缩影。然而“新”也与“旧”相关。会场内一位农民工创业者就得到总理“青睐”。针对其生产优质有机农产品的创业，李克强特意强调：“双创绝不仅仅是电商等服务业，而是对一二三产业都能实现全覆盖！”随后与顶级创客们“头脑风暴”时，他更阐述了如何推动双创向纵深发展。

所谓纵深，必有交融。在总理大力倡导下，发展到今天，新旧动能已经高度融合，你中有我、我中有你，难以截然区分，而是有机转换。紧接着，13日上午，李克强就实地探访了传统动能改造升级、实现新旧动能转换的两家企业。

位于东莞的广东欧珀移动通信有限公司，其自主手机品牌“OPPO”脱胎于曾经闻名全国的“步步高”，目前已进入19个国家和地区，出货量居全球第四、国内第二。步步高时期的影碟机、无绳电话等，如今看已成传统产业，而OPPO跃升到生产高端智能手机。李克强

对此点赞称，这实现了华丽转身、破茧成蝶，“是制造业转型升级的范例”。东莞是制造业大市。当地负责人向总理汇报，目前产业分化明显，传统衣帽服装加工贸易等下降 15%，但电子信息等新兴产业增速超过 20%。李克强听后非常欣慰，指出这一走势很好说明新旧动能正在加速转换。他寄望东莞保持这样的发展势头，“让新动能逐步挑起大梁，旧动能不断焕发生机”。

总理考察，穿插行军，从东莞又回深圳。在大族激光科技产业集团，李克强停步 10 多次，几乎看遍全部设备。这家提供激光加工及自动化系统集成设备的高端制造企业，如此吸引总理的，正在于让他在这里看到了中国制造转型升级的路径和希望。总理充满激情地鼓励道：“‘中国制造 2025’ 大有希望，要在你们手上大放光芒。”

深圳与东莞比邻而立，这本身就构成新旧动能转换的一种强烈隐喻。李克强此次考察“路线图”，勾连双城，更寓意有机捏合新旧动能。

（来源：中国政府网，2016 年 10 月 14 日）

► 李克强：新动能成长一靠环境，二靠载体

李克强总理 2017 年 4 月 18 日在贯彻新发展理念培育发展新动能座谈会上说，坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，推动新旧动能转换，环境和载体是两个基本要素。“放管服”改革为新动能成长创造更好环境，创新驱动发展战略和“双创”为新动能成长提供更好载体。

（来源：中国政府网，2017 年 4 月 18 日）

► 李克强：更大力度推动新旧动能转换，在转型升级中巩固经济社会发展向好势头

2017 年 4 月 19 日至 21 日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在威海、济南考察。

李克强来到威海港，听取港口发展汇报，详细了解今年以来进出口增长情况。他说，中国是贸易大国，将坚持对外开放，希望威海港借鉴国际经验，强化内部管理，提升集疏运能力，并带动中西部地区和小微企业拓展国际市场。

孙家疃医院是一所乡镇卫生院，与威海市中医院等建立了医疗联合体。患者告诉总理，过去到市医院看病要到 20 公里之外，花大半天时间，现在家门口就能看到好医生。李克强十分高兴，他勉励正在出诊的市医院专家和远程会诊的医生说，医联体是一项重大民生改革举措，中医讲“通则不痛”，我们就是要通过医联体让优质医疗资源上下贯通，提升基层医疗服务能力，破解群众看病之“痛”。他还看望了医院养护院入住的老人，他说，要大力发展医养结合产业，让老年人舒适、健康安享晚年，这也是潜力巨大的新动能。

在威高集团，企业负责人介绍了医疗器械研发情况，李克强勉励他们按照推进供给侧结构性改革的要求，抓住实施中国制造 2025 的机遇，瞄准国际一流，持续推动大众创业万众创新，弘扬工匠精神，推出更多高科技含量、高工艺水平和高附加值的产品。他对研发人员说，我们发展的目的是要让人民过上幸福生活，医疗健康产业需求巨大，希望你们用更多质优价廉安全的产品带动降低医疗耗材价格，让群众更大受益。

在迪尚集团，李克强对企业由代工服装起步，通过产研结合、打造“双创”平台实现转型升级予以肯定，希望企业在产业转移中优先考虑我国中西部地区，带动当地就业和发展。李克强说，我国正处于新旧动能转换关键期，打开服装等传统行业改造提升的“金矿”，“铜

匙”就在新技术、新业态、新模式。他鼓励企业和与之合作的创客团队持续努力创新，真正改变过去只能挣“汗水钱”的状况，推动质量品牌迈上中高端。

在威海皇冠市场监管所，李克强详细了解当地放管服改革进展和推进综合执法情况，他说，深化放管服改革还有很大空间，要推进“互联网+政务服务”，在继续减少审批的同时加快各类证照等网上办理，努力让群众“少跑腿”。要着力推进基层综合执法改革，提高监管效能，更好维护市场公平秩序。

正值谷雨时节，李克强走进麦田查看长势，详细询问农资和粮食价格及收入情况，他说，发展现代农业、增加农民收入，要调整结构、改良品种，推广订单农业，促进精细化生产。国家也要完善政策，保护种粮农民利益。李克强鼓励大家发展多种形式的适度规模经营，并把农业与工业结合起来，在融合发展中做强农业。

李克强走进济南钢铁公司，听取山东钢铁去产能汇报，他对围拢过来的员工说，济钢为国家建设作出过贡献，化解过剩产能要付出一些代价，中央和地方都要支持，大家一起努力，确保分流职工转岗不下岗，生活有保障。

济南经十一路棚户区即将进行改造，李克强走进几户居民家中详细查看生活状况，不少老人在这住了几十年，冬天为防煤气中毒，不敢生炉取暖，晚上要盖三床棉被，李克强要求加快棚改进度，让群众早日搬进新居，过上有自用的厨房、卫生间和暖气的新生活。他说，安居才能安心、乐业，棚改是推进新型城镇化的重要内容，也是保持房地产市场健康发展的重要举措，要抓紧啃下硬骨头，通过棚改让城市和谐发展。

在山东大学，李克强听取了学校历史沿革和晶体技术等重点学科建设介绍，观看了师生创新创业成果，并与部分教授学者交流，他还参观了文史哲编辑部，对他们进行全球汉籍文献收集整理表示肯定。他勉励大家继续沉下身子、潜心研究，既在传承好优秀传统文化中担起更大责任，也要努力攀登国际科研高峰。今年大学毕业生人数创历史新高，在毕业生招聘现场，李克强与求职大学生交谈，他说，学生的主业是学习，同时要积极参加社会实践，提高综合能力，毕业后无论是到经济社会一线就业创业，还是在实验室搞基础研究实现就业，都可以实现人生价值，为国家作贡献。

李克强充分肯定山东经济社会发展取得的成绩，希望在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，山东贯彻落实新发展理念，加快推动新旧动能转换，积极探索解决重点民生问题的改革经验，为巩固全国经济稳中向好势头提供重要支撑。

（来源：中国政府网，2017年4月22日）

► 李克强：新动能是新增就业最大的容纳器

“各部门都要树立‘包容审慎’监管理念，为就业创造更大空间。”李克强总理在2017年9月20日的国务院常务会议上说。

当天会议部署进一步促进扩大就业，更好满足人民群众劳动有岗位收入有来源的需求。李克强说，近年来，通过深化“放管服”等改革、推动大众创业万众创新，各类新业态、新模式、新产业蓬勃兴起，不仅为经济发展培育了新动能，也为保就业提供了坚实支撑。

“下一步，各地区、各部门还要进一步增强创业创新和新动能对就业的带动作用。新动能是新增就业最大的容纳器！”总理说。

“稳增长”与“保就业”相辅相成

李克强指出，党中央、国务院坚持以人民为中心的发展思想，始终把促进就业摆在突出位置，通过深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策、持续深化改革、推动新旧动能转换，切实保障就业这个最大的民生。

有关部门负责人引用统计数据表明，2013 年以来，我国就业规模持续扩大，城镇新增就业每年保持在 1300 万人以上。今年前 8 个月，又新增近千万人就业，31 个大城市调查失业率也持续保持历史低位。同时，就业结构更加优化，2016 年第三产业就业人员占比上升到 43.5%。

当前，我国仍处于在就业需求高峰期和供需结构性矛盾凸显期，必须持续加大促进就业工作力度。李克强说：“‘稳增长’与‘保就业’相辅相成。一方面，由于经济稳中向好支撑了就业；另一方面，也因为就业比较充分，不仅支撑了经济进一步稳定增长，也推动了经济结构优化、转型升级。”“一个国家只有绝大多数人有就业、收入有来源，这个国家的人民生活才会更加富裕，国家实力才能进一步增强。”

增强创业创新和新动能对就业的带动作用

“要加快新旧动能转化，进一步增强创业创新和新动能对就业的带动作用。”李克强说。

当天会议要求，要积极发展市场化、专业化众创空间和双创示范基地等创业载体，加强创业指导和服务，健全差异化政策体系，支持科研人员等高层次人才创业创新、改造提升传统产业，同时突出扶小帮弱，尤其要抓紧出台进一步支持农民工返乡创业的措施。

如何加快培育新动能？总理突出强调要坚持包容审慎监管理念，创新监管方式。

“我在一些省市调研时发现，有的地方出现了‘零工市场’。我们相关部门没有按照老办法‘上来就管死’，而是尽力给他们提供帮助，并逐步纳入监管范围、使其规范发展。”李克强说，“现在新业态、新模式、新产业层出不穷，各地方、各部门一定要树立包容审慎的监管理念，在探索中不断完善监管，创造更多新岗位，不断培育就业新增长点。”

不是石油、铁矿才是资源，人是最大的资源

李克强最后要求有关部门，要进一步细化政策，保障重点群体就业。深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，对离校未就业高校毕业生实施精准帮扶，对特殊困难毕业生加大就业援助力度。通过落实地方和企业主体责任、中央财政资金奖补、加强技能培训、公益性岗位托底等，做好去产能职工分流安置，适当提高失业保险待遇水平，确保分流职工就业有出路、生活有保障。加大残疾人、贫困人口就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。扎实做好退役军人就业工作。同时，要促进职业教育专业设置、课程内容等与产业升级、社会需求对接，加快完善适应新就业形态的劳动用工和社保等政策，强化人力资源市场监管，消除就业歧视。

“我们一定要转变观念，不是石油、铁矿才是资源，人是最大的资源。如果人实现了就业，那就是人力资源；再进一步提升专业技能，就变成了人才资源。”总理说，“人力资源和人才资源是中国经济最大的活力和潜力所在！”

（来源：中国政府网，2017 年 9 月 21 日）

➤ 李克强：加快新旧动能转换促进经济转型升级，着力脱贫攻坚

推动民生改善

2017 年 9 月 4 日至 5 日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在山西省委书记骆惠宁、省长楼阳生陪同下，在长治、临汾考察。

潞安集团石圪节煤矿是有着近百年历史的国有企业。李克强来到这里察看矿井关闭情况，并听取了山西煤炭行业去产能和发展新兴产业进展汇报。他说，对煤质差等落后产能必须坚决淘汰，这样可以为优质先进产能腾出更大发展空间。在煤价回升的情况下，尤其要防止落后产能死灰复燃。李克强十分牵挂转岗职工就业和生活情况，他强调，只有落后产能，没有落后劳力，人是最宝贵的财富。他登门走访几户工人家庭，得知他们已找到了新工作，

李克强详细询问收入和以前比怎么样，上班远不远，国家“对人不对矿”的转岗补助资金是否都落实到职工身上。看到围拢过来的工人们，他反复核实职工转岗工作是否都已落实。他说，矿工常年在井下工作，为国家作出了贡献，党和政府一定会保证大家转岗不下岗。他对潞安集团将转岗职工在集团内异地安排、较快重新就业的做法予以肯定，鼓励通过发展非煤产业、促进转岗职工自己创业等拓展就业岗位。今天退去落后产能，未来必将海阔天空。

沿着蜿蜒曲折的山路，李克强来到太行山深处的五龙山乡程庄村，入户看望贫困群众，登上土坡察看庄稼长势，与村民拉起家常，详细了解口粮饮水情况、看病报销比例多少、打工收入如何等。他说，要贯彻习近平总书记在山西主持召开的深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话要求，把工作做实做细，解决深度贫困问题，坚决打赢脱贫攻坚战。李克强十分关心农村因病致贫返贫问题，这是扶贫工作要攻克的难点。他来到村卫生室，听到村医介绍这里和县、乡医院结成医疗联合体，可以及时向上转诊病人，也能接受上级医院的指导。他又仔细察看卫生室的药品，看到都是正规大厂生产的，而且品种丰富，他对医改成效惠及基层群众由衷感到高兴。他勉励村医，要站好守护村民健康的第一道岗，防止因病致贫返贫。

在唯美诺创业创新基地，李克强对这里聚焦为制造业小微企业提供厂房、融资、销售等全方位服务，实现研发生产一体化的模式表示赞许。他说，汇集众小，方成众大，你们和基地里的企业各有所长，结合起来不仅使创新有了载体，还能创造可观的市场价值和社会价值。他观看和详细询问创客们的创新成果，夸奖民间有高手、小创意解决大问题，大众创业、万众创新将激发人民群众无穷的创造力，把创意与市场紧密结合，会形成强大的新动能，有力促进经济转型升级。

李克强来到太钢集团临汾钢铁公司，听取了集团淘汰落后产能和山西省推进国有企业改革的汇报。听到临钢落后产能已全部淘汰，1万多职工平稳转岗重新就业，其中超过1/4的职工自主创业。李克强说，化解淘汰过剩落后产能是供给侧结构性改革的重要内容，要坚定不移地持续推进，在促进企业兼并重组中注重向社会资本开放，引导企业着力发展高端精品，减少人员冗余，提高劳动生产率。落后产能中的员工，在原来的企业中可能会是“包袱”，腾挪到新的企业就可能变成人才，激发更大潜能，创造更多财富。

在民营企业华翔集团，负责人介绍企业突出为国内外客户提供专门零部件的主业，实行全员“双创”，人人都是创客，个个都入团队，与市场紧密对接，全部实现定制化、个性化生产。李克强与正在进行技术研讨的技工交流，听说企业对技能突出的工匠人才给予高薪重奖，有些年薪达到企业总经理的4倍，李克强赞赏说，实施创新驱动发展战略，人才是第一要素，转变体制机制是关键。不光是中小企业，大企业通过搞“双创”同样能更好调动人的积极性和创造力，提高核心竞争力。他勉励大工匠要以师带徒、薪火相传，弘扬精益求精的工匠精神，使中国制造不仅有价格竞争力，更有质量竞争力。

李克强充分肯定山西经济社会发展取得的成绩，希望山西在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，贯彻新发展理念，加大改革创新力度，加快新旧动能转换，促进经济稳定增长和民生不断改善，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（来源：中国政府网，2017年9月29日）

◆ 政策篇

➤ 国务院办公厅印发《关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的意见》

国办发〔2017〕4号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

当今世界，新一轮科技革命和产业变革呈现多领域、跨学科、群体性突破新态势，正在向经济社会各领域广泛深入渗透。我国经济发展进入新常态，创新驱动发展战略深入实施，大众创业万众创新蓬勃兴起，诸多新产业、新业态蕴含巨大发展潜力，呈现技术更迭快、业态多元化、产业融合化、组织网络化、发展个性化、要素成果分享化等新特征，以技术创新为引领，以新技术新产业新业态新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑的经济发展新动能正在形成。加快培育壮大新动能、改造提升传统动能是促进经济结构转型和实体经济升级的重要途径，也是推进供给侧结构性改革的重要着力点。为落实党中央、国务院决策部署，破解制约新动能成长和传统动能改造提升的体制机制障碍、强化制度创新和培育壮大经济发展新动能、加快新旧动能接续转换，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

随着全球创新创业进入高度密集活跃期，人才、知识、技术、资本等创新资源全球流动的速度、范围和规模达到空前水平，创新模式发生重大变化，生产、流通、分配、消费的新模式快速形成。在经济发展新动能加快壮大的同时，技术创新供给不足、制度创新供给不够等制约因素凸显，特别是一些经济领域管理规则已经不适应新的发展趋势，迫切需要加快制度创新步伐，营造包容支持创业创新和推动传统产业提质增效的制度环境。

（一）指导思想。

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，着力振兴实体经济，深入实施创新驱动发展战略，大力推进大众创业万众创新；深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步优化公共服务、创新行政管理，与时俱进、顺势而为、主动求变，促进制度创新与技术创新的融合互动、供给与需求的有效衔接、新动能培育与传统动能改造提升的协调互动。

（二）基本原则。

——突出改革引领。强化从供给侧突破的意识，发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步激活市场机制，放宽政策限制，主动改变不适宜的监管理念、管理模式和政策体系，加快人才、金融、技术等要素市场改革，维护公平竞争，打破新主体进入市场的制度瓶颈，扩大群众就业和创造财富新空间。

——实施创新驱动。强化鼓励创新、宽容失败的意识。摆脱跟随发展的路径依赖，着力原始创新和颠覆性创新，保护和激发干事创业的积极性和创造性，主动构建激发创新活力、推广创新成果、支持业态创新的体制机制，以更大的力度促进知识和智力资源尽快实现经济价值，加快塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展新格局。

——优化服务理念。强化主动服务、效率优先的意识，更好发挥政府在新动能培育中的作用。大幅减少事前行政审批、健全事中事后监管，变管理为服务，进一步提升行政审批、法规调整、政策支持、标准规范、资源开放等方面政府服务的科学性、灵活性和针对性。创新服务机制，推进重心下移，及时主动解决阻碍新动能释放的矛盾问题，提供更加便捷高效的政府服务。

——着力融合发展。强化向实体经济聚力发力的意识，提升新动能对传统动能的带动作用。以提高质量和核心竞争力为中心，加快利用新技术、新业态改造提升传统产业，创造更多适应市场需求的新产品、新模式，促进覆盖一二三产业的实体经济蓬勃发展。

——坚持底线思维。强化开放共治与防控风险并重的意识，推进以信用管理为基础，以防范区域性、系统性风险和保护消费者合法权益为底线的新型管理模式，为释放新动能创造更加广阔的空间。

（三）目标任务。

构建形成适应新产业新业态发展规律、满足新动能集聚需要的政策法规和制度环境。创新驱动发展的体制环境更加完备，全社会创业创新生态持续优化，人才、技术、知识、数据资源更加雄厚，有利于新供给与新需求衔接的市场机制基本形成，政府服务的响应速度和水平大幅提升，包容和支持创新发展的管理体系基本建立。

通过一段时间努力，以分享经济、信息经济、生物经济、绿色经济、创意经济、智能制造经济为阶段性重点的新兴经济业态逐步成为新的增长引擎。制造业新模式、农业新业态、服务业新领域得到拓展深化，产品和服务价值链大幅提升，传统动能焕发新活力。新旧动能实现平稳接续、协同发力，资源配置效率和全要素生产率大幅提升，实体经济发展质量和核心竞争力显著提高，支撑经济保持中高速增长、迈向中高端水平，在全球范围内优化配置创新资源，在更高水平上开展对外合作，新的经济发展动力得到强化，新的经济结构和增长格局逐步形成。

二、提高政府服务的能力和水平

主动适应新动能加速成长和传统动能改造提升的需要，加快转变政府职能，为加快实施创新驱动发展战略、推进大众创业万众创新清障搭台，优化服务流程，拓展发展空间，提高服务新兴经济领域市场主体的快速响应能力和水平。

（四）提高行政审批服务效能。

优化对新兴经济领域市场主体的审批服务。适应新兴经济领域市场主体变化快、业态新、规模小等特点，及时将新业态、新产业纳入统计调查、支持政策清单。进一步深化商事制度改革，推进工商注册便利化，扩大简易注销试点。简化商标注册手续，优化注册流程，完善审查机制。优先对新业态实行“证照分离”改革试点。在工商登记中推进“多证合一”，取消不必要的行业门槛限制，消除隐性壁垒，切实解决“准入不准营”问题。全面应用全国投资项目在线审批监管平台。研究推广对不需要新增建设用地的技术改造升级项目实行承诺备案管理制度。推广“互联网+政务服务”，普及网上预约、审批、咨询，全面实行并联审批、阳光审批、限时办结等制度，提高审批协同性，持续改进对小微企业、初创企业的服务，通过有效的简政放权进一步释放发展新动能。（国家发展改革委、工业和信息化部、工商总局、国家统计局等部门按职责分工负责）

（五）加快法规政策标准动态调整。

推进法规制度适应性变革。强化“立改废”协调，抓紧修改、废止阻碍新产业新业态发展的规定。各主管部门要对制约新产业新业态发展的规定进行清理，及时提出修改、废止或暂时停止实施法律、行政法规的具体建议方案和理由，按程序报批后实施。涉及现行法律修改、废止或暂时停止实施的，由国务院提请全国人大或其常务委员会修改、废止或暂时停止实施；涉及行政法规修改、废止或暂时停止实施的，由国务院决定修改、废止或暂时停止实施，并及时向社会公布。根据新动能成熟程度，合理制定新的法规规定，确保相关监管职权法定、市场行为有法可依。（国务院法制办牵头负责）

建立相关标准动态调整机制。发挥企业标准、团体标准的积极作用和认证认可对标准调整的推动作用，建立适应技术更迭和产业变革要求的标准动态调整和快速响应机制。及时向全社会公开相关标准制定和修订情况。（质检总局牵头负责）

放宽新兴经济领域政策限制。优化多层次资本市场发行上市及挂牌条件。实现信用评价与税收便利服务挂钩，将优惠政策由备案管理和事前审批，逐渐向加强事中事后监管转变，提高中小企业优惠政策获得感。健全适应新兴经济领域融合发展的生产核算等制度。在部分新兴经济领域探索实施特殊管理股制度。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、税务总局、工商总局、证监会、国务院法制办等部门按职责分工负责）

完善新业态就业社保政策。适应新业态的就业和用工特点，调整完善就业、劳动用工和社会保险等法规政策。完善各类灵活就业人员参加社会保险的办法和管理措施，制定完善相应的个人申报登记办法、个人缴费办法和资格审查办法。（人力资源社会保障部牵头负责）

（六）鼓励有条件的地方先行先试。

推进新兴经济领域的权责下移试点。依托全面改革创新试验区域和国家自主创新示范区、国家综合配套改革试验区、自由贸易试验区等区域，按程序经全国人大或其常务委员会授权，允许地方按法定程序暂停执行国家相关法律法规制度，支持地方在物流、教育、旅游等领域系统性风险小的方面，结合本地实际研究出台有利于发展新产业新业态的地方性管理制度。构建网络化、多渠道、互动式的新动能发展瓶颈问题收集反馈机制，根据企业发展的不同阶段和不同困难，因地制宜研究解决涉及的政策问题。强化改革试点评估评价，适时修订产业管理和支持政策。推动地方在质量技术等基础方面改革创新，支持打造新产业新业态区域品牌。（国家发展改革委、教育部、科技部、交通运输部、商务部、质检总局、国务院法制办、国家旅游局等部门按职责分工负责）

（七）提高创业创新服务效率。

建立创业创新绩效评价和容错试错机制。建立有利于提升创业创新效率的科研管理、资产管理和破产清算等制度体系。研究建立有利于国有企业、国有资本从事创业投资的容错机制，出台激励国有企业加大研发投入力度、参与国家重大科技项目的措施办法。（国家发展改革委、教育部、科技部、财政部、国务院国资委等部门按职责分工负责）

提升面向创业创新主体的服务水平。为企业开办和成长“点对点”提供政策、信息、法律、人才、场地等全方位服务，密切跟踪新生市场主体经营发展情况，促进新生市场主体增势不减、活跃度上升。打破制约企业跨所有制、跨行业创新合作的限制，促进生产要素和生产流程共享，加快跨界融合、系统整合的创业创新生态圈建设。强化对重大科研设施和仪器、科研数据信息等开放共享的考核评价和政策激励机制。支持和鼓励有条件的质检技术机构面向社会开放，为各类科技园、孵化器、众创空间等提供全生命周期质量技术基础服务。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、质检总局等部门按职责分工负责）

推进双创相关改革试验。建设好双创示范基地，汇聚各方力量合作搭建全要素、全创新链资源集聚的双创服务平台，实现科技研发、专业知识、工匠技能合作共享，树立区域、高校、企业双创发展样板，探索支持创业创新的有效做法，形成可复制、可推广的经验。积极打造制造业双创平台。促进众创空间专业化发展，进一步释放全社会创业创新活力。（推进大众创业万众创新部际联席会议成员单位按职责分工负责）

完善知识产权保护制度。进一步加大知识产权执法力度，提高知识产权侵权代价和违法成本，震慑违法侵权行为。研究完善新模式新业态创新成果保护制度，探索在线创意、研发设计、众创众包等新领域知识产权保护新途径。（国家知识产权局牵头负责）

三、探索包容创新的审慎监管制度

在新兴经济领域贯彻更加包容和鼓励创新的治理理念，推动从处理具体事项的细则式管理转变为事先设置安全阀及红线的触发式管理。加强协同配合、鼓励多方参与，引导新产业新业态健康有序发展，释放经济发展新动能，促进传统领域管理创新、转型升级。

（八）建立公平开放的市场准入制度。

完善以负面清单为主的产业准入制度。对未纳入负面清单管理的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。针对新技术、新产业、新业态、新模式，本着降低创业门槛的原则，不急于纳入负面清单管理。进一步放开增值电信业务和基础电信运营领域准入。推进药品上市许可持有人制度试点。充分考虑分享经济特殊性，按照包容发展的原则，审慎研究信息中介服务平台企业的行业准入办法，加强事中事后监管。根据教育培训、健康医疗、交通出行等领域新业态的特征，调整优化准入标准，创新监管方式，鼓励商业模式创新。（国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、交通运输部、商务部、国家卫生计生委、工商总局、质检总局、食品药品监管总局、银监会、证监会、保监会等部门按职责分工负责）

（九）健全信用约束机制。

按照强化信用约束和协同监管的要求，加快社会信用领域立法。完善全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，规范市场主体诚信档案和信用信息采集、归集、公示、评价、应用、服务体系，加大失信行为曝光力度，强化失信联合惩戒，增强信用管理威慑力。（国家发展改革委、人民银行牵头负责）

（十）探索动态包容审慎监管制度。

坚持建设发展与管理管控相结合，量身定做监管制度，逐步完善已形成规模、影响力较大的新产业新业态的监管制度体系。探索对跨界融合新产品、新服务、新业态的部门协同监管。实现信息互换、监管互认、执法互助，形成线上监管与线下管理协同配合、产品质量与应用安全协同监管的体制。（国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、交通运输部、文化部、人民银行、海关总署、税务总局、工商总局、质检总局、新闻出版广电总局、食品药品监管总局、国家知识产权局、国家网信办等部门按职责分工负责）

针对新产业新业态的发展需要，加强对现有法规规定的修订和解释工作。推动出台电子商务法，以及个人信息保护、数据资源管理、新能源发电并网等新的法律法规规定。（国家发展改革委、环境保护部、商务部、国务院法制办、国家网信办、国家能源局等部门按职责分工负责）

建立适应互联网传播和用户创造内容趋势的新媒体内容监管机制。建立适应互联网条件下金融创新发展的金融监管机制。（国家发展改革委、文化部、人民银行、新闻出版广电总局、国家网信办、银监会、证监会、保监会等部门按职责分工负责）

优化创新药物和创新医疗器械审评审批程序，聘请更多有国际审评审批经验的专家学者参与评估和决策，加强审评队伍建设。加快制定新型诊疗技术临床应用技术规范，建立适应新技术新业态发展需要的新型管理机制。优化检验检疫流程，按照风险管控理念，调整监管方式，对出入境生物医药类特殊物品简化审批环节，优化审批流程，提高审批效率，完善事中事后监管。（国家卫生计生委、质检总局、食品药品监管总局等部门按职责分工负责）

推行动态审慎监管。包容处于发展初期的新业态发展。提高行业自律管理水平和能力，搭建企业与政府监管部门沟通协调桥梁，不断促进规范发展。在敏感领域，根据行业和企业申请对处于研发阶段、缺乏成熟标准或完全不适应现有监管体系的产品、服务开展并行研究和监测分析，同步研究科学有效的监管方法。（工业和信息化部、商务部、国家卫生计生委、工商总局、质检总局、食品药品监管总局、国家网信办、银监会、证监会、保监会等部门按职责分工负责）

（十一）完善风险管控体系。

优化风险管理机制。完善产业风险预警和分析体系，强化风险处置决策机制，提高对新兴经济领域潜在风险敏感性和突发情况快速处置能力。加强技术成熟度和技术风险评估。强化市场主体责任，加大惩罚性赔偿力度。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、商务部、国务院法制办等部门按职责分工负责）

提高信息化治理水平。加强在线、移动、大数据监管能力和队伍建设，增强网上技术侦查、新产品检验检测、金融领域新风险防范、网络信息技术产品和服务安全审查等技术水平。完善公共管理和决策工具体系，缩短风险监测信息反馈周期。（国家发展改革委、工业和信息化部、人民银行、质检总局、国家网信办、银监会、证监会、保监会等部门按职责分工负责）

（十二）构建多方参与的治理体系。

促进监管机构和社会力量相互协作，完善新产业新业态治理结构。明确平台企业参与治理的法律依据，确定平台企业在知识产权保护、质量管理、信息内容管理、协助申报纳税、社会保障、网络安全等方面的责任和义务，建立政企合作事中事后监管新模式。针对分享经济发展带来的劳动者和消费者权益保护新问题，建立政府、平台、行业组织、劳动者、消费者共同参与的规则协商、利益分配和权益保障新机制。调动第三方、同业、公众、媒体等监督力量，形成社会力量共同参与治理的格局。（国家发展改革委、人力资源社会保障部、工商总局、新闻出版广电总局、税务总局、国务院法制办、国家网信办等部门按职责分工负责）

四、激发新生产要素流动的活力

培育新动能需要新的要素支撑。要加快相关领域改革，促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚，充分发挥其放大社会生产力的乘数效应。加速新技术新业态向传统领域融合渗透，全面改造提升传统动能。

（十三）完善智力要素集聚流动机制。

激发人才流动活力。创新事业单位编制管理办法，完善相应的配套保障机制，破除制约高素质人才流动的体制机制障碍，赋予教师、医生、科研人员等更大的流动自主权。建立有利于国有企业在人力资源管理方面进行创客化、平台化改造的制度。各类城市都要在户籍或居住证等方面为新兴经济领域市场主体录用人才提供便利。建立健全有竞争力的人才吸引制度，解决海外回国（来华）人才办理户籍、投资置业、签证居留等方面的实际困难。（中央编办、教育部、科技部、公安部、财政部、人力资源社会保障部、农业部、国家卫生计生委、国务院国资委等部门按职责分工负责）

营造有利于创新型企业家发展的良好环境。激励勇于创新、敢于拼搏的企业家精神，依法保护创新收益和财产权。完善职业经理人市场，探索职业经理人社会化评价机制，建设专业化、市场化、国际化的职业经理人队伍。（国家发展改革委、科技部、国务院国资委等部门按职责分工负责）

营造有利于跨界融合研究团队成长的氛围。创新体制机制，突破院所和学科管理限制，在人工智能、区块链、能源互联网、智能制造、大数据应用、基因工程、数字创意等交叉融合领域，构建若干产业创新中心和创新网络。建成一批具有国际水平、突出学科交叉和协同创新的科研基地，着力推动跨界融合的颠覆性创新活动。（国家发展改革委、教育部、科技部、中科院等部门按职责分工负责）

（十四）完善数据资源开放共享制度。

强化公共数据资源共享。完善政务信息资源共享管理办法，建成国家数据共享交换平台和全国统一的政务信息服务平台，开展全国政务信息资源普查，形成动态更新的政务信息资源目录，打破“数据烟囱”和“信息孤岛”，以共享为原则，加强政务信息资源统一管理。建立国务院部门之间和中央与地方政府之间的数据沟通和分享机制。（国家发展改革委牵头负责）

健全政府信息公开和企业信息披露制度。根据数据安全属性，依据有关规定，积极稳妥地向社会开放政府数据。制定严格的个人信息保护法规和大数据安全监管制度，严厉打击非法泄露个人信息行为。（促进大数据发展部际联席会议成员单位按职责分工负责）

（十五）强化科技成果加速转化应用机制。

推动科技成果有效转移转化。按照市场规则，优化高校和科研机构科技成果转移转化流程和办法，促进成果转化和科研人员创业。支持知识产权中介服务机构发展。充分利用发明专利申请优先审查制度，建立专利审批快速通道，便利技术市场交易，建立有利于科研人员利用科技成果进行创业的利益分配机制，形成科研成果转化的有效激励。（科技部、国家知识产权局牵头负责）

缩短科技成果转化周期。建立利用财政资金形成的科技成果包向社会定期发布推广制度。鼓励支持企业与高校、科研机构结成新型研发组织，在高校和科研机构建立市场化运作的科技成果转化平台，完善科技成果市场化转化机制。通过政府购买服务等方式加大对科技类社会服务机构的支持力度，强化对新技术、新产品、新成果导入阶段的金融支持，落实财税支持政策。（科技部、财政部、农业部、人民银行、税务总局等部门按职责分工负责）

（十六）创新新技术新业态改造提升传统产业的模式。

深入实施“中国制造 2025”，促进制造业研发、生产、管理、服务模式变革，提高制造业质量和效益。开展“中国制造 2025”城市（群）试点示范。增强制造业创新能力，夯实工业基础，构建以智能制造为重点的新型制造体系。发展工业互联网等新基础设施。支持制造业与互联网融合发展新型生产方式，促进从生产型制造向服务型制造转变，构建供给与需求精准衔接的机制。（工业和信息化部牵头负责）

加快推进“互联网+”行动，充分发挥我国互联网的规模优势和应用优势，加速推动互联网应用由消费领域向生产领域拓展，积极拓展物联网、云计算、下一代互联网、新一代移动通信等网络信息技术在设计、生产、运营等核心环节的深入应用，发展网络化研发、智能化生产、协同化制造和个性化服务。营造开放包容的发展环境，着力做优存量、提升增量，支持发展分享经济，探索以开放共享为特征的产业发展新模式。（国家发展改革委牵头负责）

编制重点技术改造升级项目导向计划，引导社会资金、资源等要素投向，采取产业投资基金等多种方式支持企业技术改造。针对不同领域，统筹采取多种模式，提升国家支持技术改造资金的使用效益。持续优化社会资本投资技术改造的政策环境。（国家发展改革委、工业和信息化部牵头负责）

加快推进农村一二三产业融合发展，延伸产业链，拓展多种功能，构建形成交叉融合的产业体系。利用互联网等新技术提升农业生产、经营、管理和服务水平。推动农业与旅游、教育、文化等产业深度融合，壮大农村新产业新业态，拓展农业新价值链。逐步建立农副产品、农资质量安全追溯体系。创新公益性农技推广服务方式，鼓励地方建立农科教、产学研一体化农业技术推广联盟。（国家发展改革委、农业部牵头负责）

利用新技术推进服务业转型升级。加快建设跨行业、跨区域的物流信息服务平台，提升仓储智能化水平和冷链物流服务水平，发展物流新模式，推动降本增效和创新发展。鼓励传统商贸流通企业积极利用物联网、移动互联网、地理位置服务、大数据等信息技术提升流通效率和服务质量。发挥龙头企业作用，支持实体零售企业与电子商务企业优势互补，整合服务资源，促进线上线下融合发展。加快推动传统媒体与新兴媒体深度融合，提升文化企业网络服务能力。（国家发展改革委、商务部、文化部等部门按职责分工负责）

五、强化支撑保障机制建设

适应新动能培育和传统动能改造提升的新规律和新趋势，在组织保障、政府采购、金融支持、统计分析等方面，调整相关政策和制度安排，更好服务新产业新业态健康发展。

（十七）构建统筹协调的组织支撑。

强化顶层设计和系统谋划。优化新产业新业态的行业管理和产业发展资源配置，健全新兴经济领域协调机制，强化分享经济、生命科学、绿色经济、智能制造、创新金融服务等方面的统筹协调，强化立法、执法和产业发展等职能的衔接。（国家发展改革委、中央编办牵头负责）

协同推进相关工作。各地区、各部门要积极研究涉及本地区、本领域的新动能发展问题，分领域制定培育壮大新动能工作方案。健全对有关地区、部门落实培育新动能相关政策措施情况和开展先行先试、探索创新情况的监督检查机制。加强对新动能发展的舆论宣传，引导正确认识、回应社会关切、防止不当炒作，营造健康发展环境。（国家发展改革委会同有关方面牵头负责）

（十八）完善采购等支持新技术应用的政策措施。

强化政府采购支持创新的机制。制定符合国际规则的创新产品和服务采购支持政策。在满足提供公共服务和机构自身运转基本需求的前提下，加大对初创企业提供的新产品、新技术、新服务的采购力度。探索首购、订购等非招标方式，扩大前沿领域创新产品和服务的率先示范应用。（财政部牵头负责）

在政府部门和国有企业招投标活动中，不得以企业经营年限、注册资金等资质要求变相歧视新创办企业，逐步加大对新创办企业的支持。（国家发展改革委牵头负责）

完善优先应用新技术新产品的支持机制。深化医保支付方式改革，调整完善国家医保目录，及时将符合条件的创新药物按规定纳入目录范围，支持通过采用性价比高、疗效确定的创新药物降低医疗费用，大力发展商业医疗保险。面向新产业新业态发展需求，落实和完善首台（套）重大技术装备使用等鼓励政策。推进大型智能设备融资租赁。建立全面接纳高比例新能源电力的新型电力系统，出台全额保障性收购管理细则。强化产品、技术、工程、服务“走出去”的协调互动，创新方式支持和拓展我国有竞争力的新技术、新产品海外应用。（国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、商务部、银监会、保监会、国家能源局等部门按职责分工负责）

（十九）优化金融支持体系。

调整完善创业投资法规政策，激励引导创投机构加大对新创办企业的投入比重。充分发挥政府各类创业投资引导基金和产业投资基金作用，对符合投向的新兴经济领域创新型企业给予支持。加大多层次资本市场对新兴经济企业股权、债权融资的支持力度。建立健全知识产权质押登记公示系统，研究设立国家级无形资产转让交易平台。（国家发展改革委、财政部、人民银行、工商总局、银监会、证监会等部门按职责分工负责）

（二十）完善统计调查支撑机制。

建立完善新兴经济领域市场主体统计调查和监测分析制度，强化新产业新业态数据搜集、处理、发布和共享工作。修订完善《国民经济行业分类》及有关分类标准，以适应培育壮大新动能需要。打造跟踪分析新兴经济领域运行的统一数据平台。加强对分享经济等新兴经济活动的核算，科学测算评估新兴经济活动在经济增长、资源节约、劳动就业、收入税收等方面的贡献。构建反映新兴经济活动的指标体系，研究建立并择时发布反映全貌和动态变化的新兴经济活动发展指数，提供趋势性数据和预警分析支撑。（国家统计局牵头）

各地区、各部门要充分认识加快培育壮大经济发展新动能的重要性、紧迫性和艰巨性，把思想、认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，认真履职尽责、密切协调配合、主动担当作为、加强督查检查，切实把本意见提出的各项任务措施落到实处，为进一步激发市场活力和动力、加快新旧动能接续转换营造良好制度环境。

国务院办公厅
2017年1月13日

► 政策解读：以“四个优化”加速新动能发展壮大

来源：国家发改委，2017年6月4日

顺应生产力发展新要求，加速培育壮大新动能、改造提升传统动能，是引领经济发展新常态、促进经济结构转型和振兴实体经济的重要途径。为适应新动能发展的趋势和要求，加快新旧动能接续转换，2017年第一次国务院常务会议通过了《关于创新管理优化服务 培育壮大经济发展新动能 加快新旧动能接续转换的意见》（以下简称《意见》），被李克强总理称为国务院下发给各部门的“督战书”。这是我国新动能领域的第一份文件。其最大的亮点是顺应新动能发展规律和政府职能转变的需要，将主题聚焦为“创新管理 优化服务”，而非仅仅推动具体领域新动能的发展。那么，《意见》为什么要将主题聚焦在“创新管理 优化服务”上，政府应该提供怎样的服务，让新动能破茧而出、蓬勃发展？对此，我们给出自己的理解。

一、创新管理优化服务是培育壮大新动能的关键之所在

培育壮大新动能是一个循序渐进的过程。我国为培育壮大新动能，促进新旧动能接续转换，陆续出台了培育发展战略性新兴产业、中国制造2025、“互联网+”等战略和行动计划，很好地促进了新动能的发展。但是，从当前情况看，仍有一些制约新动能发展的问题，这些问题主要聚焦在体制机制和政策环境上。因此，要想破解我国新旧动能接续难题，促进新旧动能平稳接续、协同发力，必须要在创新政府管理优化政府服务上做文章。

（一）市场准入和数据开放不适应新动能发展需求。目前，新动能发展较为活跃的大多在新兴产业领域，这些产业作为新生事物，发展变化速度快，普遍面临市场准入难和数据开放难。比如，大数据和分享经济的发展都呼唤数据公开，但是目前数据开放困难，特别是政府和部门数据，含金量高，却不开放，大数据公司只能在信息密集度低的网络数据中找资料，相当于“垃圾堆里找金子”。

（二）部分行业监管不适应新动能发展需求。与传统经济形态相比，新动能的培育在生产要素、基础设施、经济形态、竞争规则等方面都发生重大变化。因此，新动能的快速发展不可避免要求政府管理模式做出相应调整。但是，目前新动能领域普遍采取传统方式进行管理，还存在“缺位”、“越位”和“不到位”的情况。一些标准、政策和规定过于滞后，或者用老办法来管理新产业，产生了很多束缚新动能发展壮大的案例，迫切需要进行调整。

（三）人才技术等要素支撑不适应新动能发展需求。新动能具有人才、知识、资金、技术密集等特征。然而，目前这方面的瓶颈约束较为明显。在技术方面，材料、装备、控制系统等关键核心技术仍然受制于人，很多高技术产业市场成长快、产业规模大，但增加值率低，甚至低于传统产业，仅仅是在“为他人做嫁衣裳”。在人才方面，国内大学专业设置普遍滞后于新动能发展的要求，新动能发展需要的跨界复合人才和应用型人才严重不足。在资金方面，真正支持新动能发展的“风险投资”不足，“保险投资”过剩，难以适应新动能发展要求。迫切需要下大力气改革攻关，促进新要素加快成长、合理流动。

二、创新管理优化服务的重点是提高政府服务新兴领域市场主体的能力和水平

新动能发展对政府服务的科学化、便利化、灵活化提出更高要求，唯有主动适应这些变革，政府才能更好发挥作用。党的十八大以来，党中央、国务院坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，有效改善了市场环境，极大激发了创新创业热情，对新动能成长起到了很好的促进作用。但是，由于当前新兴产业领域的新创市场主体创新多、变化快、业态新，并且源源不断地冒出来，部分传统行业的“长征式”审批和监管已难以适应新动能发展的需要，亟待进一步强化服务意识，提高服务能力，提升服务效率。

（一）提升对新兴经济领域市场主体的快速响应能力。近年来，在供给侧结构性改革和创新驱动、“互联网+”等系列政策作用下，新技术、新产业、新业态、新模式加速发展，正在孕育成为新的经济动能。比如，北斗卫星导航系统的广泛应用，新能源汽车、机器人、虚拟现实（VR）、移动互联网等新兴行业快速发展，集成电路、智能终端、海洋工程装备、

医疗器械等战略性行业向高端迈进，电子商务、在线医疗、远程教育、网络约车、第三方支付等“借网而生”，正有力支撑新旧动能接续转换。这些新动能领域有一批企业创新欲望强，经营方式多变，渴望快速抢占市场高点。要适应这些新兴市场主体的发展需求，推行“证照分离”改革试点，简化商标注册手续，取消不必要的门槛限制，切实优化服务流程，提高企业服务效能。适应新兴产业快速成长的需要，及时调整相关政策、法规和行业标准，抓紧修改、废止阻碍新动能发展的规定，建立适应技术更迭和产业变革要求的标准动态调整和快速响应机制，营造更加适宜的创新生态，用高效率的服务为企业创新赢得更多的机遇。

（二）以新理念促进新主体加快成长。新动能领域大部分企业仍处于初创期、发展期、市场开拓期，以往以扶优扶强为核心的政策导向、扶持理念难以满足初创期中小企业的需求。这就需要建立以功能性、普惠性为主的新型政策体系，优化扶持流程，提升面向创新创业主体的服务水平。比如为企业开办和成长“点对点”提供政策、信息、法律、人才、场地等全方位服务，密切跟踪新生市场主体经营发展情况，促进新生市场主体活跃度提升。又如，通过信用评级与税收便利挂钩，减轻企业享受税收优惠的审批负担，让市场主体，特别是中小企业和新创企业有更多获得感。再如，根据新兴产业跨界经营的特点，打破属地化监管、单一部门监管模式，积极推进综合监管、协同监管，促进系统整合的创新创业生态圈建设。

（三）推动新动能部分领域权责同步下移。新兴领域个性化发展特征明显，很多方面的政策需求不具备普遍性，很难通过全局的政策调整来解决新生市场主体的现实需求，这就需要进一步发挥各个地方的主动性和创造性，在有条件、有需求的地方营造更加灵活、更加适宜的发展环境。比如，结合全面创新改革试验区、国家自主创新示范区、国家综合配套改革试验区和自由贸易试验区等工作，按程序经全国人大或其常务委员会授权，可以将部分新动能领域的权责同步下移，支持地方在物流、教育、旅游等系统性风险小的领域，研究出台有利于新产业新业态发展的地方性管理制度。积极探索改革的试错容错机制，确保各地没有顾虑“想干事”、甩开膀子“能干事”，众志成城“干成事”。

三、以“四个优化”加速培育壮大新动能

培育壮大新动能，关键在服务，要及时调整制约新动能发展的不合理制度障碍，做好“四个优化”，加速培育壮大新动能，促进新旧动能接续转换。

（一）优化“新技术”管理服务，营造有利于新技术涌现的制度环境。针对目前存在的制约新技术涌现的瓶颈制约，积极主动创新政府管理、优化政府服务，营造有利于新技术加快涌现的制度环境。加强对基础科学、共性技术和人才培养的投入，加快突破基础材料、核心基础零部件的工程化、产业化瓶颈，提升基础工艺水平，推动制造业加快向高端和新兴领域转型升级。加大政府研发投入，突出体制机制创新与协同整合，加快推进综合性国家科学中心、产业创新中心、创新网络等产业技术创新平台建设，推动有助于新动能培育的新技术蓬勃涌现。完善采购等支持新技术应用机制，取消政府部门和国有企业招投标活动中的企业经营年限、注册资金等歧视性要求。健全知识产权司法保护、整合应用、合理流动等制度体系，建立针对新技术新业态的知识产权快速维权跟踪反映机制，新建一批快速维权中心，抓紧成立知识产权终审法院，以坚实的制度保障为天才之火浇上利益之燃油。

（二）优化“新企业”管理服务，加快释放市场主体活力。在创新驱动发展战略的带动下，大众创业万众创新蓬勃兴起，有效激发了社会的创造活力。正如诺贝尔经济学奖得主费尔普斯所言，“大众创新就是把各种类型的人都变成创意者，金融家成为思考者，生产商成为市场推广者，终端客户也成为弄潮儿”。目前，我国平均每天新登记企业超过 1.5 万户，比上年多增 3000 户，活跃度始终保持在 70% 左右。创客群体的不断扩大，让各地区新企业、新动能呈现快速发展态势，有效带动了众创、众包、众筹、众扶等“四众”生态系统的完善。为进一步激发“双创”对新动能的支撑作用，促进更多高质量的新创企业源源不断地冒出来，必须进一步深化政府管理体制改革的，优化政府服务，为动能转换创造良好的制度环境。一是

要加强产权保护，认真落实《中共中央、国务院关于完善产权保护制度保护产权的意见》，增强企业发展的财产财富安全感，使“有恒产者有恒心”，稳定社会信心，激发企业创新创业动力。二是要加大对初创企业新技术、新产品、新服务的政府采购力度，建立产品和服务标准动态调整机制，完善符合新产业新业态用工特点的就业、社保等规定。促进技术市场交易，缩短科技成果转化周期。三是鼓励龙头企业、中小微企业、科研院所、高校、创客等多方协同打造一批产学研用贯通的众创空间，更多利用市场机制和资本杠杆推动“双创”示范基地建设，支持众创空间专业化发展。

（三）优化“新产业”管理服务，推动新旧动能接续转换。要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，发挥好我国新产业新动能发展基础好、成长性强、带动作用大等优势特点，进一步优化政府管理服务，着力推动从1到N的产业化应用，将一批快速发展的产业新增长点培育壮大成为拉动经济增长的新引擎。以敬民之心，行简政之道，深入推进“放管服”改革，进一步放宽新产业新业态的市场准入，着力优化新产业成长的政府服务和市场环境，促进形成有利于先进生产力发展的体制机制。进一步解放思想，深入实施创新驱动发展战略，推进全面创新改革试验，系统评估已部署改革举措，全面启动未落实举措，加速将成熟举措向全国推广，推动以分享、信息、生物、绿色、智能等为特点的新产业成长成为新动能，实现由新技术到新产业再到新动能的转化。

（四）优化“新要素”管理服务，激发新要素的组合优势。培育新动能需要新要素支撑。要加快相关领域改革，促进知识、技术、信息、数据等生产要素合理流动、有效集聚，充分发挥其放大社会生产力的乘数效应。一是坚持以人为本，营造有利于创新型人才、跨界融合团队、工匠型人才和创新型企业发展的政策环境，实施战略性新兴产业创新领军人才培养计划和更具竞争力的海外人才吸引政策，加快培育和引进一批高水平创新人才。二是完善数据资源开放共享制度，健全政府信息公开和企业信息披露制度，打通数据封锁和信息孤岛。三是把“新五通一平”作为支撑新动能发展的重要基石，推动互联网快速接通、大数据信息互联互通，关键共性技术的共享打通、高校企业人才培养供需沟通和符合新动能发展特点的资金融通，着力营造公平竞争的市场环境。（中国宏观经济研究院产业所副主任、副研究员盛朝迅）

➤ 《山东省人民政府关于助推新旧动能转换做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》

来源：山东省人民政府办公厅，2017年9月20日

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

就业是最大的民生，是经济发展最基本的支撑。为深入贯彻落实《国务院关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》（国发〔2017〕28号），在新旧动能转换中实现就业转型，以就业转型助推新旧动能转换，现就进一步做好就业创业工作提出以下意见。

一、推动就业优先，聚焦新旧动能转换扩大就业

（一）促进新旧动能转换与扩大就业联动。大力实施新旧动能转换重大工程，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，推动产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，积极培育新的就业增长点。深入实施就业优先战略行动，把稳定和扩大就业作为动能转换和区间调控的下限，加大宏观政策调整实施力度，促进经济企稳向好，确保就业稳定。加强经济社会政策与就业政策衔接，在制定财税、金融、产业、贸易、投资等重大经济政策和人口、

教育、社会保障、住房、城市规划建设等重大社会政策时，要综合评价对就业岗位、就业环境、失业风险等带来的影响，促进新旧动能转换与扩大就业联动。（省发展改革委、省经济和信息化委、省教育厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省卫生计生委、人民银行济南分行等负责）

（二）推动产业结构优化与就业转型协同。完善多元化产业体系，既注重发展资本、技术和知识密集的先进制造业、战略性新兴产业，又要支持劳动密集型产业发展，降低实体经济成本，推进传统产业绿色改造，创造更多就业机会。推广政府和社会资本合作（PPP）模式，做大做强金融服务、专业咨询、信息技术、现代物流、节能环保、电子商务、旅游业等现代服务业，优化提升家庭服务、商贸服务等传统服务业，加快发展健康服务、旅游会展、乡村体验、健身服务、教育培训、法律服务等满足个性化、多样化消费需求的新兴服务业，持续提升服务业吸纳就业比重。发展家庭服务业带动就业，对吸纳就业困难人员的，给予岗位补贴和社会保险补贴。建设一批家庭服务业职业培训基地，每年认定5家省级示范基地。加大对发展潜力大、吸纳农业转移人口多的县城和重点镇用地计划指标倾斜，大力发展县域经济和农产品电子商务、休闲农业、创意农业、乡村旅游、旅游特色小镇等新业态，加快推进农村一二三产业融合发展，拓宽农村就业创业空间。（省发展改革委、省经济和信息化委、省民政厅、省司法厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省国土资源厅、省农业厅、省商务厅、省文化厅、省卫生计生委、省旅游发展委、省工商局等负责）

（三）提高重大项目对就业拉动能力。探索建立重大项目特别是新旧动能转换重大项目就业信息共享机制，实现招商引资、项目立项、土地征收、项目实施与就业联动。对项目实施可能对就业产生的影响，特别是项目实施或建成后可能造成现有就业岗位流失、所涉及领域就业吸纳能力下降或被征地农民增加等情况的，在项目立项、日常管理、后续保障中予以统筹考虑。围绕重大项目就业岗位和技能培训需求，主动提供人力资源服务。（省发展改革委、省经济和信息化委、省人力资源社会保障厅、省国土资源厅、省商务厅等负责）

（四）发挥小微企业就业主渠道作用。落实小微企业降税减负和清理规范涉企收费政策。落实就业补贴、创业带动就业补贴政策，支持小微企业扩大就业容量。加快小微企业商标注册便利化改革，推进小微企业名录平台应用，提高小微企业政策获得感。支持小微企业创业创新示范基地建设，打造专业化、集成化新型载体。推广使用“创新券”，加大科研基础设施、大型科研仪器向小微企业开放力度，为小微企业产品研发、试制提供支持。鼓励高校、科研院所及企业向小微企业转移科技成果，有条件的地区可推动开放共享一批基础性专利或购买一批技术资源，支持小微企业协同创新。优化融资环境，加大信贷投放，支持小微企业加快发展，增强吸纳就业能力。（省中小企业局、省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省地税局、省工商局、省国税局、人民银行济南分行等负责）

二、支持创业创新，打造富有活力的创业生态

（五）优化创业环境。持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，放宽新兴经济领域政策限制。深化商事制度改革，推进工商注册便利化。全面实施企业“五证合一、一照一码”、个体工商户“两证整合”，部署推动“多证合一”，取消不必要的行业门槛限制，消除隐性壁垒，切实解决“准入不准营”的问题。进一步减少审批事项，规范改进审批行为。探索动态包容审慎监管制度，推进市场监管领域综合行政执法改革，实现信息互换、监管互认、执法互助，着力解决重复检查、多头执法等问题。加快实现四项收费清单省、市、县三级全覆盖。（省发展改革委、省编办、省工商局、省物价局等负责）

（六）支持通过新业态就业创业。推动平台经济、众包经济、分享经济等创新发展，构建适应新产业新业态发展规律、满足新动能集聚需要的政策和制度环境。将鼓励创业创新发展的优惠政策面向新业态企业开放，对符合条件的新业态企业落实相关财政、信贷等

优惠政策。推动政府部门带头购买新业态企业产品和服务。完善适应新就业形态特点的用工和保险等制度，指导新业态企业和与之建立劳动关系的从业者签订劳动合同，依法参加职工社会保险。符合条件的新业态企业吸纳高校毕业生、就业困难人员就业的，按规定给予岗位补贴、社会保险补贴和一次性创业岗位开发补贴。其他从业者可按灵活就业人员身份参加养老、医疗保险和缴纳住房公积金。属于就业困难人员、离校1年内未就业高校毕业生的，可按照规定享受灵活就业社会保险补贴政策。加强平台企业劳动关系调整，推动平台、行业组织与劳动者开展集体协商，签订和履行集体合同。加快建设“互联网+人社”，为新就业形态从业者参加社会保险及社会保险关系转移接续提供便利。（省发展改革委、省经济和信息化委、省人力资源社会保障厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省工商局、省总工会、人民银行济南分行等负责）

（七）加大创业扶持力度。全面落实高校毕业生、登记失业人员、退役士兵和残疾人等群体就业创业税收优惠政策。加大一次性创业补贴发放力度，有条件的市可将一次性创业补贴政策放宽到符合条件的新注册个体工商户，补贴标准不低于2000元。对高层次高技能人才、返乡农民工、就业困难人员、毕业5年内高校毕业生（含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生）租用经营场地创业，有条件的市可给予创业场所租赁补贴。对在高新附加值产业创业的劳动者，创业扶持政策要给予倾斜。定期组织举办创业大赛，在全省评选一批符合新旧动能转换方向的优秀创业项目、创业团队，给予最高20万元奖励。（省人力资源社会保障厅、省财政厅、省地税局、省工商局、省国税局等负责）

（八）打造多元化创业载体。按照“政府搭台、社会主导、市场化运作”的原则，鼓励支持通过盘活老旧商业设施、仓储设施、闲置厂房楼宇、过剩商业地产等方式建设创业载体，推动建设一批返乡创业园、乡村旅游创客基地，被认定为创业孵化示范基地、创业示范园区的，按规定给予奖补。2018年前被认定为省级创业孵化示范基地、创业示范园区的，给予最高500万元的一次性奖补。发挥创业孵化基地、创业园区资源集聚和辐射引领作用，建立全省创业载体发展联盟，开展创业载体建设运营经验交流和前瞻性研究，推动全省创业载体提档升级。健全完善创业孵化机制，集成创业政策，创新孵化手段，对确有需要的创业企业，可适当延长孵化周期。各地可根据创业孵化基地入驻实体数量和孵化效果，给予一定奖补。鼓励创业孵化基地、创业园区引入专业化服务机构，提升管理运营水平。加强科技企业孵化器和众创空间建设，对孵化高新技术企业成效显著给予奖补，培育一批品牌科技企业孵化器和众创空间。加强大学科技园建设，推动高等院校科技成果转移转化。支持各市结合本地实际，打造一批不同主题的特色小镇（街区），向创业者提供免费工位或场所。推广海尔集团、浪潮集团经验做法，鼓励大企业由传统的管控型组织向新型创业平台转型，利用自身资源优势，实施创客化、平台化改造，带动企业内部员工和社会创业者共同创业。运用互联网、大数据、云技术，打造山东创业服务云平台，为创业者提供良好的交流和资源共享空间。（省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省科技厅、省财政厅、省住房城乡建设厅等负责）

（九）拓宽融资渠道。大力发展创业担保贷款，符合条件的创业人员，可申请最高不超过10万元的创业担保贷款，期限最长不超过3年；符合条件的小微企业，可申请最高不超过300万元的创业担保贷款，期限最长不超过2年，按照规定给予贴息。在网络平台实名注册、稳定经营且信誉良好的网络创业人员，可按规定享受创业担保贷款及贴息政策。有条件的市可适当放宽创业担保贷款借款人条件，提高贷款利率上限。鼓励金融机构和担保机构依托信用信息，科学评估创业者的还款能力，完善风险防控措施，降低反担保要求或取消反担保，健全代偿机制，加大对创业企业的融资支持。深化银企对接合作，探索实行投贷联动、股债结合，建立信息交换共享机制，发挥山东省融资服务网络平台作用，引导金融机构与创业投资、股权投资机构以及政府产业投资引导基金建立市场化长期合作关系，灵活高效满足

创业融资需求。（人民银行济南分行、省发展改革委、省财政厅、省人力资源社会保障厅、山东银监局等负责）

三、优化人力资源供给，支撑新旧动能转换

（十）释放高校毕业生人才红利。实施高校毕业生就业创业促进计划，健全涵盖校内外各阶段、就业创业全过程的服务体系，促进供需对接和精准帮扶。教育引导高校毕业生树立正确的就业观念，促进其围绕新旧动能转换更好地参与到就业活动中，敢于通过创业实现就业。实施高校毕业生基层成长计划，落实学费补偿、助学贷款代偿、资金补贴等政策，引导鼓励高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业，满足基层人才需求。鼓励高校毕业生到社会组织就业，对吸纳高校毕业生就业的社会组织，符合条件的可同等享受企业吸纳就业扶持政策。鼓励高校毕业生到科研项目单位参与研究，科研项目单位要按规定将社会保险补助纳入劳务费列支，劳务费不设比例限制。探索开展事业单位简化招聘程序公开招聘优秀高校毕业生。脱贫任务较重的县（市、区）基层机关事业单位公开招录招聘高校毕业生，可适当放宽职位岗位专业限制、单独划定笔试分数线、降低学历要求或开考比例。加大高校毕业生基层服务项目招募力度，合理安排时间，优化录用、聘用流程。根据基层发展需要和财力状况，结合“放管服”改革和综合行政执法体制改革，积极推进编制资源下沉，加强基层机关事业单位编制配备，为适度扩大招聘高校毕业生创造条件。落实完善“三支一扶”大学生服务期满就业政策，引导其留在基层建功立业。支持高校毕业生到国际组织实习任职，培育具有国际视野的青年人才。加大就业见习力度，围绕新旧动能转换重大项目设立一批就业见习基地，有针对性地安排高校毕业生参加见习。允许就业见习补贴用于见习单位为见习人员办理人身意外伤害保险以及对见习人员的指导管理费用支出。加大对困难高校毕业生的帮扶力度，将求职创业补贴补助范围扩展到贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭高校毕业生和特困人员中的高校毕业生。支持企业招用困难高校毕业生，符合条件的给予岗位补贴、社会保险补贴。促进留学回国人员就业创业，实施留学人员来鲁创业启动支持计划，鼓励留学人员以知识产权等无形资产入股方式创办企业。依托重大科研创新项目、重点科研基地和留学人员创业园等平台载体，鼓励和吸引优秀留学回国人员来鲁工作。（省人力资源社会保障厅、省编办、省经济和信息化委、省教育厅、省科技厅、省公安厅、省民政厅、省财政厅、省总工会、团省委、省残联、人民银行济南分行等负责）

（十一）提高教育培训质量。坚持面向市场、服务发展、促进就业的人力资源开发导向，着力化解就业结构性矛盾。深化高校创新创业教育改革，加快推进高校学科专业结构调整优化。发挥职业教育和职业培训作用，推进职业教育和职业培训精准对接新旧动能转换需求、精准契合受教育者需求，加快发展现代职业教育，着力提高学生的就业能力和创造能力。实施现代职业教育质量提升计划、产教融合发展工程、高技能人才振兴计划和大国工匠培训支持计划，统筹普通高中和中等职业教育协调发展，提高中等职业教育招生比例，推进职业教育与普通教育分类管理，引导各级各类职业院校科学定位、办出特色。实施高技能人才培养特色载体建设工程，建设一批定位明确、各有侧重、相互支撑的特色人才培养载体。大力发展技工教育，建设一批国内一流的技师学院。加快培育大批具有专业技能和工匠精神的高素质劳动者和技术技能人才，确保企业职工教育经费足额提取并合理使用。健全技能人才多元化评价机制，落实技能人才职业技能等级认定政策并做好与职业资格制度的衔接，建立职业资格、职业技能等级与相应职称比照认定制度，用人单位聘用的高级工、技师、高级技师可比照相应层级工程技术人员享受同等待遇。适应新旧动能转换要求，定期发布重点产业职业培训需求、职业资格和职业技能等级评定指导目录，对指导目录内的职业培训和技能鉴定，完善补贴标准，简化审核流程。推广使用职业培训包，将职业标准、教学内容、教学方式、教材、师资、实训、考核等内容规范化、标准化，实现职业培训由以结果管理为主向结果管理和过程管理并重转变，提升职业培训质量。充分运用职业培训补贴，支持优质培训机构开

发数字培训课程，支持平台开展网上创业培训，支持培训机构引进国外优质资源或开展联合办学。根据去产能企业失业人员、建档立卡贫困人口特点，采取整建制购买培训项目、直接补贴培训机构等方式开展集中培训。依法参加失业保险 36 个月以上、取得职业资格证书或职业技能等级证书的企业职工，可申请最高 2000 元的技能提升补贴，所需资金从失业保险基金中列支。建立创业大学培训效能评估机制，支持创业大学完善内部管理运营机制，增强创业大学自我生存能力和发展潜力。研发推广统一的创业培训教程，提升创业培训质量。加强创业导师队伍建设，引导创业者和创业导师签订指导协议，通过股权转让等形式，鼓励创业导师发挥“传帮带”作用，提高创业成功率。（省教育厅、省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省财政厅等负责）

（十二）提高人力资源供求匹配度。充分发挥市场的决定性作用，推进建设统一规范、竞争有序的人力资源市场体系，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。建立与新旧动能转换需求相适应的人力资源供求调查预测和信息发布制度，促进人力资源开发利用和合理配置。大力发展人力资源服务业，实施人力资源服务业发展推进计划，加强人力资源服务业产业园建设，培育具有示范引领作用的龙头企业和行业领军人才。简化劳动者求职手续，建立入职定点体检和体检结果互认机制。发挥公共就业创业服务的基础性作用，加快推进公共就业创业服务“标准化、信息化、一体化”建设，完善服务功能，细化服务标准和流程，为不同群体、企业提供个性化、专业化、精细化的就业创业服务。强化基层公共就业创业服务从业人员职业化建设，建立定期培训、持证上岗制度。充分运用就业创业服务补贴政策，支持公共就业创业服务机构和高校开展就业创业服务，支持人力资源服务机构、劳务经纪人等市场主体为劳动者提供职业指导、创业指导、信息咨询、有组织劳务输出等服务。加快公共就业创业服务信息化建设，积极探索“智慧就业”，推动服务向移动端、自助终端等延伸，扩大服务对象自助服务范围，实现就业创业服务和管理全程信息化。（省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省财政厅、省卫生计生委等负责）

四、做好重点群体、重点区域就业工作，稳住就业“基本盘”

（十三）健全城乡劳动者平等就业制度。落实城乡统一的就业失业登记制度，对有劳动能力、有就业失业登记需求且符合我省就业失业登记条件的城乡劳动者，应在常住地进行就业失业登记。对在城镇常住并处于无业状态的农村转移劳动者，在城镇常住地进行失业登记；对在农村常住并处于无地无业状态的劳动者，在农村常住地进行失业登记。公共就业服务机构要为其提供相应的就业服务和政策扶持。对就业失业登记的常住人员在常住地连续居住 6 个月以上且在当地参加社会保险 6 个月以上的，保障其与当地户籍人口享有同等的就业创业扶持政策。促进农民工等各类人员返乡创业，大力发展农民专业合作社、种养大户、家庭农场、建筑业小微作业企业、“扶贫车间”等生产经营主体，依法办理工商登记注册的可按规定享受小微企业扶持政策，对吸纳贫困家庭劳动力就业并稳定就业 1 年以上的，各地可酌情给予一定奖补。适应农村劳动者就业创业特点，统筹整合培训资源，创新培训内容和方式，推进职业培训全覆盖，引导农村转移劳动者到以“互联网+”为代表的新产业、新业态就业创业。密切关注女性平等就业情况，促进妇女、残疾人等公平就业。（省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省财政厅、省农业厅、省旅游发展委、省工商局、团省委、省妇联、省残联、人民银行济南分行等负责）

（十四）完善就业援助长效机制。全面落实各项扶持政策，促进结构调整、转型升级中的失业人员再就业。合理确定就业困难人员范围，强化分类帮扶和实名制动态管理，确保零就业家庭、低保家庭中符合条件的至少一人稳定就业。加大对贫困人口特别是黄河滩区脱贫迁建、易地扶贫搬迁贫困人口转移就业的支持力度，确保他们搬得出、稳得住、能逐步致富。鼓励金融机构按照商业化可持续发展原则，运用扶贫再贷款优先支持带动建档立卡贫困户就业发展的企业及家庭农场、专业大户、农民专业合作社等经济主体。加强社会保障与就业联动，

对因灵活就业、自谋职业或者自主创业使家庭人均收入达到或者高于当地低保标准的，采取渐退方式逐步退出低保，就业后3个月内的劳动所得不计入家庭收入。按规定由用人单位统一扣缴和个人自缴的最低档基本社会保险费、住房公积金不计入家庭收入核算。（省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省扶贫办、省民政厅、省财政厅、省旅游发展委、省残联、人民银行济南分行等负责）

（十五）稳妥做好新旧动能转换过程中的职工分流安置工作。开展失业保险稳岗补贴护航行动，鼓励引导去产能企业尽最大努力挖掘内部安置潜力，从源头上减少失业。促进化解钢铁煤炭行业过剩产能企业分流职工转岗就业创业，鼓励引导国有企业安置部分分流职工，对单位新增岗位吸纳去产能分流人员的，按规定落实企业吸纳就业扶持政策。对自主创业的分流人员，优先安排入驻各类创业孵化基地，落实创业扶持政策。对确实难以安置的就业困难人员，新增及腾退的公益性岗位要优先安置。要将符合条件的去产能企业下岗职工纳入现行就业创业政策扶持范围，主动提供各项就业创业服务。积极稳妥、依法依规处理劳动关系，对本轮化解钢铁煤炭行业过剩产能企业职工因解除劳动合同依法取得的一次性补偿收入，符合相关税收法律法规规定条件的，可享受相关个人所得税政策。稳妥做好国有企业“瘦身健体”、提质增效、剥离企业办社会职能过程中的职工安置工作。（省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省财政厅、省国资委、省地税局、省总工会、省国税局等负责）

（十六）促进退役军人就业创业。认真做好军队转业干部安置工作，鼓励自主择业军队转业干部就业创业，积极开展就业服务、职业培训、创业孵化等服务活动，按规定落实相关扶持政策。加大退役士兵安置工作力度，对符合政府安排工作条件的，要采取刚性措施，确保岗位落实、妥善安置。对自主就业的，要强化教育培训，落实优惠政策，提高就业创业成功率。（省人力资源社会保障厅、省民政厅、省编办、省国资委等负责）

（十七）缓解困难地区就业压力。建立区域就业协同推进机制，强化产业、资源、人才协作，促进资源枯竭型城市转型发展，实施替代产业培育行动计划，扶持劳动密集型产业、服务业和小微企业发展。补齐基础设施短板，加大对商贸流通、交通物流、信息网络等建设和改造项目的倾斜力度，完善公共服务设施。对地处偏远、资源枯竭、不适宜居住的独立工矿区，有组织地开展跨地区劳务对接。对新旧动能转换过程中，去产能任务重、待岗职工多、失业风险大的困难地区，组织开展就业援助行动。（省发展改革委、省经济和信息化委、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省交通运输厅、省商务厅、省总工会、团省委、省妇联等负责）

五、完善保障机制，切实抓好组织实施

（十八）强化政府责任。各级、各部门要切实履行政府促进就业责任，各级政府主要负责同志为本地区就业工作第一责任人。要进一步完善就业工作目标责任制，将就业创业工作纳入党政领导班子工作实绩考核。健全就业工作协调配合机制，形成部门合力。鼓励各地积极探索以就业转型支撑经济转型模式，发挥就业对新旧动能转换的支撑作用。加强就业创业政策宣传，创新宣传方式，让就业创业政策家喻户晓。强化督查问责和政策落实绩效评估，健全激励机制和容错纠错机制，对抓落实有力有效的，加大政策和资金倾斜力度，适时予以表彰；对大胆探索、担当尽责、不谋私利，但在依法依规履行职责过程中由于难以预见因素出现失误或错误的，依据有关规定容错免责；对不履行或者不正确履行职责的，依纪依法严肃问责。（省委组织部、省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省监察厅、省财政厅等负责）

（十九）加强资金保障。按照省与市县事权和支出责任划分的原则，适应就业创业工作需要，合理安排就业创业资金支出，强化资金预算执行和监督，开展资金使用绩效评价，提高资金使用效益。通过政府和社会资本合作（PPP）等多种形式，有序有效引导并带动社会

资本扩大就业创业服务供给，带动全社会参与支持就业创业工作。加强就业创业资金监管，研究制定资金管理使用风险防控办法，确保资金安全运行。（省财政厅、省人力资源社会保障厅等负责）

（二十）加强就业统计监测和形势研判。完善统计监测制度，为新旧动能接续转换提供趋势性数据分析。积极探索利用大数据技术开展就业监测，扩大就业数据信息来源，逐步实现统计、经济和信息化、人力资源社会保障、教育、民政、公安、财政、工商、税务等部门数据的互联共享，为加强形势研判、落实完善政策、实施精准服务提供有力支撑。加强部门与研究机构、市场分析机构的密切协作，建立完善就业数据与宏观经济、行业经营等数据以及社会机构相关数据交叉比对机制，提高就业形势监测和分析能力。（省统计局、省经济和信息化委、省教育厅、省公安厅、省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省地税局、省工商局、省国税局、国家统计局山东调查总队等负责）

（二十一）防范化解失业风险。增强风险意识和底线思维，落实失业动态监测、预测预警和预防调控工作机制，根据就业失业重点指标、人力资源市场供求、宏观经济运行等变化，及早发现异常情况和潜在风险。对出现严重规模性失业风险的地区，适时发布预警信息和启动应急预案，通过提高稳岗补贴标准、开展以工代赈、组织跨地区劳务对接、合理降低企业人工成本、阶段性延长领取失业保险金期限、开展生活帮扶等措施，化解失业风险。（省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省民政厅、省财政厅、省商务厅、省工商局、人民银行济南分行等负责）

山东省人民政府
2017年9月11日

► 解读《山东省人民政府关于助推新旧动能转换做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》

来源：山东省人力资源和社会保障厅，2017年9月25日

近日，省政府印发了《关于助推新旧动能转换做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》（鲁政发〔2017〕27号，以下简称《意见》），从推动就业优先、支持创业创新、加强人力资源支撑、稳住就业“基本盘”、完善保障机制等方面提出了一系列政策措施。现将主要内容解读如下：

一、《意见》出台背景

党中央、国务院高度重视就业创业工作。2016年5月，李克强总理专程到人力资源社会保障部考察就业工作，主持召开就业工作座谈会，对就业工作提出新的要求。2017年4月，国务院印发《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》（国发〔2017〕28号），对促进就业创业提出一系列政策措施。这一文件首次开创性提出“就业是13亿多人口最大的民生，也是经济发展最基本的支撑”，是做好当前和今后一段时期就业创业工作的重要指引。

近年来，全省各级各部门认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，大力推进大众创业、万众创新，就业局势保持总体稳定。但是也要看到，我省就业形势依然十分复杂，就业总量压力依然存在，结构调整、转型升级中就业结构性矛盾更加突出，部分地区、行业、群体失业风险压力加大，需要进一步加大政策力度，稳住就业“基本盘”。同时，随着新兴业态和新就业形态的不断发展，也需要

对就业政策进行完善。今年以来，省委、省政府提出实施新旧动能转换重大工程，建设泛济青烟新旧动能转换综合试验区，以“四新”促“四化”，这也对就业创业工作提出了新的要求。

为深入贯彻落实党中央、国务院部署要求，应对经济新常态对就业的影响，做好新旧动能转换背景下的就业创业工作，在深入调研、广泛征求意见的基础上，省政府出台了《关于助推新旧动能转换做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》。这份文件，是继 2015 年《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》《山东省实施就业优先战略行动方案》以来，我省出台的又一个综合性就业创业文件。

二、《意见》主要内容

《意见》围绕应对就业领域出现的新情况、新问题，按照“在经济转型中实现就业转型，以就业转型支撑经济转型”的新要求，将做好当前和今后一段时期就业创业工作与助推我省新旧动能转换重大工程紧密结合，提出 5 个方面、21 项政策措施。

（一）推动就业优先，聚焦新旧动能转换扩大就业。为落实就业优先战略，促进就业与新旧动能转换互动融合，《意见》提出 4 项政策措施：一是促进新旧动能转换与扩大就业联动。明确在制定重大经济政策和社会政策时，综合评价对就业岗位、就业环境、失业风险等带来的影响。二是推动产业结构优化与就业转型协同。完善多元化产业体系，既注重发展资本、技术和知识密集的先进制造业、战略性新兴产业，又要支持劳动密集型产业发展，大力发展现代服务业，创造更多就业机会。三是提高重大项目对就业拉动能力。探索建立重大项目特别是新旧动能转换重大项目就业信息共享机制，实现招商引资、项目立项、土地征收、项目实施与就业联动。四是发挥小微企业就业主渠道作用。推进小微企业名录平台应用，提高小微企业政策获得感。

（二）支持创业创新，打造富有活力的创业生态。创业是就业增长的新引擎，也是推动新旧动能转换的重要动力。为促进创业创新，《意见》提出 5 项政策措施：一是优化创业环境。深化商事制度改革，进一步减少审批事项，规范改进审批行为。二是支持新业态就业创业。完善适应新就业形态特点的用工和社会保险等制度，对符合条件的新业态企业吸纳高校毕业生、就业困难人员就业的，按规定落实相关补贴政策。其他从业者可按灵活就业人员身份参加养老、医疗保险和缴纳住房公积金。三是加大创业扶持力度。扩大创业场所租赁补贴人员范围，允许有条件的市结合实际自行制定办法。结合举办创业大赛，在全省评选一批符合新旧动能转换方向的优秀创业项目、创业团队，给予奖励。四是打造多元化创业载体。鼓励各地根据创业孵化基地入驻实体数量和孵化效果，给予创业孵化基地一定奖补。鼓励大企业由传统的管控型组织向新型创业平台转型，带动企业内部员工和社会创业者共同创业。打造山东创业服务云平台，为创业者提供交流和资源共享空间。五是拓宽融资渠道。支持有条件的市适当放宽创业担保贷款借款人条件，提高贷款利率上限。鼓励金融机构和担保机构降低反担保要求或取消反担保，加大对创业企业的融资支持。

（三）优化人力资源供给，支撑新旧动能转换。实施新旧动能转换重大工程，人力资源支撑至关重要。为推动人力资源向人力资本转变，将人口红利转化为人才红利，以就业结构优化促进新旧动能转换，《意见》提出 3 项政策措施：一是释放高校毕业生人才红利。吸纳高校毕业生就业的社会组织，可同等享受企业吸纳就业扶持政策。探索开展事业单位简化招聘程序招聘优秀高校毕业生。围绕新旧动能转换重大项目设立一批就业见习基地，放宽就业见习补贴使用范围。二是提高教育培训质量。适应新旧动能转换要求，定期发布重点产业职业培训需求、职业资格和职业技能等级评定指导目录。根据去产能企业失业人员、建档立卡贫困人口特点，允许采取整建制购买培训项目、直接补贴培训机构等方式开展集中培训。对依法参加失业保险 36 个月以上、取得职业资格证书或职业技能等级证书的企业职工，可使用失业保险基金给予最高 2000 元的技能提升补贴。三是提高人力资源供求匹配度。简化劳

劳动者求职手续，建立入职定点体检和体检结果互认机制。允许运用就业创业服务补贴政策支持公共就业创业服务机构、高校、人力资源服务机构、劳务经纪人等为劳动者提供就业创业服务。

（四）做好重点群体、重点区域就业工作，稳住就业“基本盘”。在产业转型升级、新旧动能转换过程中，必须千方百计做好重点群体和区域就业工作，确保全省就业形势持续稳定，兜牢民生底线。为此，《意见》提出 5 项政策措施：一是健全城乡劳动者平等就业制度。落实城乡统一的就业失业登记制度，发展农民专业合作社、种养大户、家庭农场、建筑业小微作业企业、“扶贫车间”等生产经营主体，依法办理工商登记注册的可按规定享受小微企业扶持政策，对吸纳贫困家庭劳动力就业并稳定就业 1 年以上的，可给予一定奖补。二是完善就业援助长效机制。合理确定就业困难人员范围，强化分类帮扶和实名制动态管理，确保零就业家庭、低保家庭中符合条件的至少一人稳定就业。三是稳妥做好新旧动能转换过程中的职工分流安置工作。开展失业保险稳岗补贴护航行动，鼓励引导去产能企业尽最大努力挖掘内部安置潜力，从源头上减少失业。四是促进退役军人就业创业。认真做好军队转业干部安置工作，加大退役士兵安置工作力度，积极提供就业创业服务，按规定落实相关扶持政策。五是缓解困难地区就业压力。对新旧动能转换过程中，去产能任务重、待岗职工多、失业风险大的困难地区，组织开展就业援助行动。

（五）完善保障机制，切实抓好组织实施。为进一步强化政府促进就业的重要责任，凝聚力量，防范风险，推动各项工作深入落实，《意见》提出 4 项政策措施：一是强化政府责任。各级政府主要负责同志为本地区就业工作第一责任人，将就业创业工作纳入党政领导班子工作实绩考核。鼓励各地积极探索以就业转型支撑经济转型模式，发挥就业对新旧动能转换的支撑作用。二是加强资金保障。加强就业创业资金监管，研究制定资金管理使用风险防控办法，确保资金安全运行。三是加强就业统计监测和形势研判。建立完善就业数据与宏观经济、行业经营等数据以及社会机构相关数据交叉比对机制，提高就业形势监测和分析能力。四是防范化解失业风险。对出现严重规模性失业风险的地区，适时发布预警信息和启动应急预案，采取多种措施化解失业风险。

► 山东省人民政府办公厅《关于印发山东省小微企业治理结构和产业结构“双升”战略实施方案的通知》

来源：山东省人民政府办公厅，2017 年 7 月 21 日

为促进全省小微企业可持续发展，推进供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，提升经济发展的质量和效益，经省政府同意，现就小微企业治理结构和产业结构融合升级，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持治理结构和产业结构融合升级，通过提高小微企业内部治理层次，优化小微企业外部治理环境，提升小微企业发展能力，推动小微企业产业结构升级；通过促进小微企业产业结构优化升级，提升小微企业产业层次和治理层次，推动小微企业治理结构升级。坚持数量增长与质量提升并重，坚持整体推进与分层实施，坚持改革引领与创新驱动结合，通过实施小微企业治理结构和产业结构融合升级战略（以下简称“双升”战略），创新出台从个体工商户到公司上市的一揽子政策措施，建立小微企业转型升级工作常态化、规范化和长效化机制。围绕供给侧结构性改革，提升小微企业新技术、新产业、新业态、新模式“四新”水平，

加快小微企业产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化“四化”步伐，提高小微企业在整个市场主体中的比重和活跃度。

到2020年，引导支持10万家个体工商户转型升级为小微企业，其中新转公司制小微企业占比不少于30%；新发展“规上”和“限上”企业1.5万家，其中“规下”工业小微企业升“规上”5000家，“限下”批发零售、住宿餐饮业等服务业小微企业升“限上”1万家；新发展股份有限公司8000家；推动2000家小微企业在省内区域性股权市场挂牌，实现新增“新三板”挂牌企业400家，小微企业直接融资规模超过100亿元；新增现代服务业小微企业20万家，广告业小微企业2万家，高端制造业小微企业1万家，绿色环保业小微企业4000家；培育科技创新型小微企业3000家，总量达1万家以上；引导小微企业申请注册商标10万件，通过马德里体系等申请国际注册商标400件；组织小微企业专场（国内外）培训1500场（次）；组织20万家小微企业参与“政银企”、“政银保”和“银税互动”合作。

二、强化小微企业基础数据支撑，明确培育对象

1. 确定重点培育对象。以工商部门掌握的502万户个体工商户、157万家小微企业为基数，建立小微企业分类培育库，确定“个转企、企升规、规改股、股上市”重点培育对象。（省工商局牵头，省经济和信息化委、省科技厅、省商务厅、省金融办等配合）

2. 发挥全省小微企业名录信息平台的作用。升级拓展小微企业名录（山东）信息系统，建立市、县级小微企业名录，打造小微企业“双升”战略工作平台。建立小微企业名录建设协调机制。积极拓展小微企业名录的社会服务功能，分级归集公开各类扶持政策、企业享受扶持政策的情况及小微企业工商注册登记、许可审批、税收缴纳、社保缴费等信息，进一步扩大扶持小微企业发展政策的知晓度。各市、县（市、区）依托小微企业名录数据库功能，建立小微企业“双升”培育数据库，精确测算重点培育对象数据动态，监测小微企业“双升”培育和扶持政策落实情况。省、市、县（市、区）有关部门应将出台的小微企业扶持政策，于政策出台之日起5日内推送至本级小微企业名录系统。（省工商局牵头，各相关部门配合）

三、强化政策引领，优化小微企业内部治理结构

3. 积极推进“个转企”。重点是支持转型后的小微企业继续使用原个体工商户的字号、商标，支持个体工商户成为转型后的小微企业的股东，对转型后财产、知识产权、不动产过户按规定给予优惠，扶持转型后的小微企业建立财务制度，明晰企业负责人同企业各自的权利义务。加大对转型后的小微企业决策层及管理层的培训。转型后的小微企业与转型前的个体工商户相比，一年内各种行政负担不增加。（省工商局牵头，省财政厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省地税局、省国税局等配合）

4. 加快“企升规”步伐。推进小微企业强化内部经营管理、产品质量管理、产品科技创新和品牌建设，逐步完善公司章程和公司治理结构，充分发挥规模效应，快速提升、快速发展。（省经济和信息化委牵头，省住房城乡建设厅、省商务厅、省统计局、省工商局、省金融办、国家统计局山东调查总队等配合）

5. 有序推进规范化公司制改制。引导企业明晰产权，避免股权虚置；明确企业股东会、董事会、监事会和管理层的权利义务，充分发挥各自作用，建立现代企业制度；健全完善企业管理制度，依法规范劳动用工管理；充分发挥企业品牌带动、质量推动和规模经济作用，为企业挂牌、上市打下坚实基础。（省金融办、省经济和信息化委牵头，省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省工商局等配合）

四、强化要素支撑，优化小微企业外部治理环境

6. 加大财政直接扶持力度。各级财政要统筹利用现有资金渠道，重点支持符合条件的个体工商户、小微企业开展升级活动。对在齐鲁股权交易中心、青岛蓝海股权交易中心挂牌且直接融资的小微企业，按规定分别给予补助。充分发挥财政资金杠杆作用，综合运用股权投资、风险补偿、贷款贴息、政府和社会资本合作（PPP）等方式，助推“双升”战略实施。

（省财政厅牵头，省经济和信息化委、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省工商局、省金融办、省工商联等配合）

7. 提高小微企业直接融资能力。鼓励小微企业通过股票、债券、私募股权等多渠道开展直接融资，提高直接融资比重。推动省内区域性股权交易市场发展。完善工商部门与区域性股权交易市场的股权登记信息对接机制，提高小微企业股权质押融资比重。（省金融办、省工商局牵头，人民银行济南分行、山东证监局、省工商联等配合）

8. 推进政银企深度合作。开展支持小微企业治理结构和产业结构升级的金融服务专项行动，促进“政银企”涉企信息共享，开通信贷审批绿色通道；对国家产业政策导向的小微企业加大信贷支持力度，适当延长贷款期限，实施优惠的贷款定价。实施和完善金融机构小微企业贷款风险补偿制度，鼓励金融机构增加小微企业信贷投放。积极推进实施工商部门与金融机构助推企业发展合作战略，由工商部门指导金融机构利用其网点、人员、设备等优势，为个体工商户、小微企业提供优质便捷服务。深入开展“银税互动”，将小微企业纳税等信息作为金融机构征信的重要依据，降低信贷风险，扩大小微企业融资规模。（省工商局牵头，省财政厅、省地税局、省金融办、人民银行济南分行、山东银监局、省国税局、省工商联等配合）

9. 积极发展贷款保证保险。加强“政银保”协作，采取切实有效措施，努力放大保险增信对扩大信贷投放的促进作用，为符合条件的小微企业、农业种养殖户、农村各类生产经营合作组织和城乡创业者提供在一个会计年度内可以分次贷款、主要用于流动资金的不超过1000万元单户贷款额度。财政部门按小微企业“政银保”贷款本金固定费率基数的3%计算保费给予50%的补贴，同时按照相关政策确定的比例承担超赔风险和贷款本金损失的补偿。各市根据当地实际情况，建立“政银保”三方合作机制，广泛引导小微企业通过“政银保”模式获得贷款支持，对有订单、有效益、有发展前景的小微企业，可以在现行“政银保”政策对保险费率、期限及银行贷款利率的基础上，由小微企业与金融保险机构自行协商确定保险费率不超过原费率（3%）一倍、贷款期限不超过2年、贷款利率上浮比例不超过50%的具体贷款合同内容。（省财政厅牵头，省工商局、省金融办、人民银行济南分行、山东银监局、山东保监局等配合）

10. 落实税收优惠。积极落实促进小微企业发展的税收优惠政策，根据国家统一部署，自2017年1月1日至2019年12月31日，对年应纳税所得额不超过50万元符合条件的小型微利企业，减半计算应纳税所得额并按20%的税率缴纳企业所得税；将月销售额不超过3万元（含3万元）的增值税小规模纳税人，其中，以1个季度为纳税期限的增值税小规模纳税人季度销售额不超过9万元的，免征增值税政策继续执行至2017年12月31日；对符合条件的孵化器自用以及无偿或通过出租等方式提供给孵化企业使用的房产、土地，免征房产税和城镇土地使用税的期限延长至2018年年底；在营业税改征增值税试点期间，对其向孵化企业出租场地、房屋以及提供孵化服务的收入，免征增值税。创新政策，在税收服务上对小微企业给予更多的支持。（省地税局、省国税局牵头，省财政厅等配合）

11. 加大创业支持力度。强化部门联动，确保创业支持资金落实到位。对首次领取小微企业营业执照、正常经营并在创办企业缴纳社会保险费满12个月的创业者，给予不低于1.2万元的一次性创业补贴。对吸纳登记失业人员和毕业年度高校毕业生并与其签订1年以上期限劳动合同，按月向聘用人员支付不低于当地最低工资标准的工资报酬，足额缴纳职工社会保险费满4个月以上的小微企业，根据申请补贴时创造的就业岗位数量按规定给予每个岗位2000元的一次性创业岗位开发补贴。对小微企业新招用毕业年度高校毕业生，签订1年以上期限劳动合同并缴纳社会保险费的，按其实际缴纳的社会保险费，按规定给予最长1年社会保险补贴。（省人力资源社会保障厅牵头，省工商局等配合）

12. 加大科技创新支持力度。引导小微企业建立科技研发准备金制度，财政给予已建立研发准备金、先行投入自筹资金开展研发活动的小微企业研发经费后补助，对研发投入占销售收入比例达到5%以上的小微企业，按照享受研发费用加计扣除费用总额10%的比例给予最高1000万元的后补助。实施科技型中小微企业创新竞技行动计划，通过财政科技资金无偿资助，引导和促进银行、创业投资等各类社会资源共同支持，强化对科技型小微企业的梯度培育和差异化扶持。鼓励小微企业科技创新，深入实施“十个一百”科技创新品牌培育工程，积极培育明星科技型小微企业。大力实施“一企一技术”工程，每年打造一批高水平的创新转型小微企业。（省科技厅、省财政厅牵头，省经济和信息化委、省工商局、省工商联等配合）

13. 加大人才支持力度。完善人才流动机制、评价机制和激励机制，为小微企业治理结构和产业结构升级凝聚一大批首席科学家、产业领军人才、科技创业人才、职业经理人和高技能人才。对优秀小微企业家所在企业，在其申报项目、资金、试点、示范企业和研发、试验中心时予以优先考虑；对诚信记录良好的企业和企业家，在工程招投标、重点项目、资金扶持、融资服务等方面给予支持。（省经济和信息化委牵头，省人力资源社会保障厅、省工商局、省工商联等配合）

五、强化产业引领，优化小微企业产业结构

14. 发挥大数据作用，精准推进产业升级。利用大数据分析现有市场主体在绿色环保、新兴战略、现代制造、高新技术等方面的产业分布，有针对性地推进市场主体升级的同时，推进其产业升级；产业升级要和市场主体的组织形式相一致，同企业承担的风险相一致。（省经济和信息化委、省工商局牵头，省统计局、国家统计局山东调查总队等配合）

15. 推动特色重点产业升级。按照山东省“十三五”经济社会发展目标要求，与区域发展战略相适应，深入实施重点行业转型升级方案，推动小微企业产业结构迈向中高端，形成支撑经济转型发展的新增长点。规范引导小微企业投资现代农业，培育壮大农业小微企业，推动产业升级。推进小微企业融入新旧动能转换工程，运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术，扶持一批新技术、新产业、新业态、新模式小微企业做强做大。鼓励小微企业发展信息服务、教育培训、医疗健康、家政服务、社会养老等服务业，支持小微企业发展研发设计、融资租赁、检验检测、节能环保等生产性服务业，积极培育更多的山东名牌产品和山东省服务品牌。（省经济和信息化委、省发展改革委牵头，省科技厅、省农业厅、省海洋与渔业厅、省商务厅、省工商局、省质监局等配合）

16. 鼓励创新产业发展。加大资金支持力度，引导小微企业进入核心技术、工业技术改造、制造业智能化、机器人、“互联网+”等关键领域，形成一批创新领军型小微企业。引导小微企业进入移动互联、软件开发、动漫创意、数字影响等高附加值行业，提升小微企业服务专业化和集约化水平。实施发展“专精特新”小微企业“育苗扶壮”工程。（省经济和信息化委牵头，省科技厅、省财政厅等配合）

17. 推进商标品牌战略。支持小微企业培育自主品牌，鼓励小微企业申请地理标志商标和马德里国际商标注册。对注册为地理标志商标、马德里国际注册商标的小微企业，当地政府可给予适当奖励。加强小微企业在并购、资产重组、转型升级中的商标专用权保护。引导小微企业运用商标权进行投资入股、质押融资、许可使用、转让等，提升商标品牌价值。鼓励小微企业健全计量管理制度，积极为小微企业提供计量技术服务，提升小微企业的品牌效应。（省工商局牵头，省财政厅、省商务厅、省质监局、省工商联等配合）

18. 深入实施广告战略。鼓励支持小微企业充分运用“互联网+广告”等创新模式，提升广告策划和创意水平，通过广告推介产品、占领市场，不断扩大小微企业在国内外的辐射力和影响力。鼓励小微广告业企业进入广告产业园区集聚发展，积极打造广告业小微企业“双

创”平台，支持建设广告业创新示范基地、研发基地和创业孵化器。（省工商局牵头，各相关部门配合）

六、加大培训力度，提升小微企业整体素质

19. 提高培训的针对性。以企业治理层次和产业结构水平为基础选择培训对象，以提高新型战略思维能力、适应新经济发展模式、建立现代企业治理制度为培训重点，细化培训方案，增加培训项目，倍增培训规模，确保到2020年有针对性地将“个转企”小微企业、规模及限额以上民营企业，特别是股份公司章程法定代表人、高层管理和传承接班人员免费培训一遍。（省工商局牵头，省经济和信息化委、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省金融办、省工商联等配合）

20. 积极推进企业家队伍建设。深入实施企业家队伍建设“111”工程，完善小微企业家培养体系，建成一支具有创新精神和创业能力、熟悉国内国际市场、精通企业管理的现代化、国际化小微企业家队伍，为小微企业造就一大批优秀企业家和高素质经营管理人才。以国民经济细分行业领军小微企业为重点，培养造就5000名富有创新精神和工匠精神、在省内外具有一定行业或区域影响力的小微企业家。加强个体私营企业协会、小微企业家协会、小微企业联合会等行业协会建设，打造小微企业产业性和区域性联盟。（省经济和信息化委、省工商局牵头，省人力资源社会保障厅、省工商联等配合）

21. 加强新升级小微企业培训。对“个转企”的小微企业，以提高从业技能水平、规范用工劳动合同等为重点开展培训；对“企升级”的企业，以强化内部经营管理、产品质量管理、科技创新和品牌建设等为重点开展培训；对“规改股”的企业，以明晰企业产权、建立现代企业制度等为重点开展培训。加强对小微企业出资人、党务工作者的培训。以商标品牌国际化为基础，组织拥有马德里国际注册商标企业的法定代表人到国外培训，促进企业内强素质、外树形象。加强对小微企业的质量培训、夯实小微企业质量技术基础。鼓励小微企业开展各种认证活动，通过认证活动提高产品质量，提高管理水平，创立品牌。（省工商局牵头，省经济和信息化委、省人力资源社会保障厅、省商务厅、省质监局、省外办等配合）

七、加强公共服务，优化小微企业发展环境

22. 深入推进行政审批规范化建设。深入推进企业登记“多证合一”、全程电子化登记、“双告知、双随机、一公开”和个体工商户“两证整合”等商事制度改革。完善政银合作机制，建立完善小微企业网上登记系统，实现申请、受理、审核、公示、发照等全程电子化网上登记管理，为小微企业梯次升级提供登记注册便利。对个体工商户、小微企业取得的有效期内的行政许可证件或审批文件，不因升级导致的主体组织形式、名称的改变失去法律效力，由相关行政许可审批部门签署意见后继续使用；企业主动申请变更的，相关行政许可审批部门应予以及时变更，不得提高许可审批标准或附加额外条件。（省工商局牵头，相关行政许可审批部门配合）

23. 方便小微企业经营场所登记。在确保人身财产安全、无污染、不扰民的前提下，放宽小微企业经营场所登记条件。对从事无店铺零售业经营的小微企业允许“一址多照”，允许物理分割地址或集中办公区登记为小微企业经营场所。支持小微企业进入众创空间经营，允许其经营场所“席位注册”。允许创意、设计、软件等领域的小微企业和自由职业者，将住宅、公寓登记注册为经营场所。小微企业以产业园区（楼宇产业园）内正在建造的房屋作为经营场所的，可凭园区管委会出具的相关证明材料办理登记。试行小微企业住所申报制度。（省工商局牵头，省住房城乡建设厅等配合）

24. 加快小微企业发展平台建设。坚持政府投入和社会资本相结合，推进小微企业创业创新基地城市、特色小镇、科技孵化园区、众创空间、标准厂房和创业园、楼宇产业园、创业示范街、文化产业园区等建设，形成一批有效满足小微企业发展需求的“双创双升”服务平台。“十三五”期间每年遴选不少于10个小微企业创业创新示范基地，每个基地给予不

低于 800 万元的财政补贴。鼓励开发区、产业聚集区规划建设多层工业厂房和科技企业孵化器，供小微企业进行生产、研发、设计、经营多功能复合利用。标准厂房用地按工业用途管理。科技企业孵化器实行只租不售、租金管制、租户审核、转让限制的，其用地可按科教用途管理。鼓励地方出台支持政策，在规划许可的前提下，积极盘活商业用房、工业厂房、企业库房、物流设施和家庭住所、租赁房等资源，为创业者提供低成本办公场所和居住条件。（省经济和信息化委、省工商局牵头，省财政厅、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅等配合）

25. 加快推进小微企业信用体系建设。依托山东省政务服务平台和国家企业信用信息公示系统（山东）平台，完善企业信息基础数据库，形成覆盖小微企业及其投资人、负责人信息的全省统一的信用信息网络。建立完善联合信用约束惩戒机制，重点建立全省统一的企业经营异常名录库和严重违法失信企业名单库，在政府采购、工程招投标、国有土地出让、评先评优等工作中，对被列入经营异常名录和严重违法失信企业名单的小微企业依法予以限制或禁入。同时研究制定针对小微企业的信用监管评价体系，探索分地域、分行业容错机制，建立有利于小微企业成长的信用监管制度。（省工商局牵头，各相关部门配合）

26. 加强小微企业监管。全面推进综合的“双随机、一公开”监管模式，全面建立随机抽查事项清单、检查对象名录库和执法检查人员名录库，制定随机检查工作细则，按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，规范对小微企业的执法行为。有针对性地组织开展保护知识产权和规范房地产、金融市场秩序等专项行动，加大对无证无照经营、非法集资、网络诈骗等违法行为的清理打击力度，维护诚信守法、公平竞争的市场秩序，为小微企业健康发展营造良好的市场环境。（相关监管部门各负其责）

27. 加强政企联系沟通。按照构建“亲”、“清”新型政商关系的要求，与加强非公有制经济组织党建工作相结合，开展万人进万企活动，靠前帮扶，勇于担当，积极主动为小微企业解决实际困难。继续深入开展小微企业活跃度、市场秩序评价等专题研究，准确了解小微企业发展现状。完善政策发布等信息公开机制和政企沟通机制，健全完善“鲁企通”、政务热线等平台，开展项目、科技、金融、人才与企业“四对接”活动和进小微企业“送政策、送服务”活动，帮助小微企业解决项目申报、技术引进、融资贷款、用工管理等问题。加强和改进小微企业党建工作，引导小微企业健康发展。（省发展改革委、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省工商局、省金融办、省工商联按照职能分工各负其责）

八、组织保障

28. 加强组织领导。建立小微企业“双升”战略工作协调机制，统一组织协调和督促指导相关目标任务、工作举措、政策措施的落实、评估。各有关单位各司其职、密切配合。各地要把小微企业“双升”战略摆上重要工作日程，研究制定具体工作措施，确保各项任务落到实处。（省工商局牵头，各相关部门配合）

29. 合理安排工作进度。2017 年，启动实施“双升”战略。省政府各有关部门根据任务分解，立足职能研究落实配套政策；各级政府立足当地实际，建立工作推进机制，强化制度保障，确保本年度完成总体目标任务的 25%。2018 年、2019 年，深入实施推进“双升”战略。在总结上年度目标任务完成情况的基础上，有重点、有针对性地调整完善相关政策措施，每个年度各完成总体目标任务的 30%，确保到 2019 年年底总体目标任务完成率达 85%。2020 年，全面完成“双升”战略目标任务。上半年完成总体目标任务的 15%以上，确保战略实施期满时全额或超额完成总体目标任务。在年度督查考核的基础上，省政府各有关部门和各级政府 2020 年年底前统一进行评估，总结推广经验。

30. 加强舆论宣传引导。加大对小微企业“双升”战略的新闻宣传和舆论引导力度，在全省范围内广泛开展政策宣讲，让广大个体工商户和小微企业全面了解各项政策。组织省内主要新闻媒体开展相关系列报道、专题报道和典型报道，增强全社会的认知度和参与度，形

成各方主动参与、积极配合的良好局面。（省经济和信息化委、省工商局牵头，省工商联等配合）

31. 加强督导督办。省工商局要加强工作督促检查，定期通报工作推进和完成情况。（省工商局牵头，各相关部门配合）

山东省人民政府办公厅
2017年7月21日印发

➤ 《山东省深入推进工业绿动力计划加快新旧动能转换的实施意见》

来源：山东省经信委，2017年9月11日

2015年以来，我省坚持把实施“工业绿动力”计划作为节能工作的重要抓手，着力优化能源结构，着力推进节能降耗，着力降低污染物排放，通过试点示范，渐次推进推广，工作取得积极成效。但是，与国家、省委省政府要求和人民群众期盼，与加快新旧动能转换的要求，与资源环境承载能力仍有较大差距。为加快新旧动能转换，推进资源节约和煤炭清洁高效利用，打好大气污染防治攻坚战，现就深入推进“工业绿动力”计划提出以下意见。

一、总体思路和目标

贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，按照省委省政府《关于加快推进生态文明建设的实施方案》和加快新旧动能转换的总体要求，以推进供给侧结构性改革为主线，以“工业绿动力”计划为引领，以煤炭清洁高效利用为重点，以新能源应用为突破，以科技创新为支撑，以标准制度建设为保障，综合运用经济、法律、行政等手段，深入推进“工业绿动力”计划，“点”“面”结合，精准施策，上下联动，注重实效，打造“工业绿动力”计划品牌，推动全省经济绿色低碳可持续发展。力争到2020年，通过实施“工业绿动力”计划，全省节约标准煤3600万吨，减排二氧化碳9000万吨。

二、主要工作任务

拓展“工业绿动力”计划实施范围，落实重大工作任务，积极培育新动能，在“面”上做好“三个拓展”。

（一）从试点城市向全域面上推开拓展。在淄博等市先行试点的基础上，由“点”到“面”，全域辐射，整体推开，实现全覆盖。

1. 学习先进经验，用好试点成果，推动工作高起点规划、高标准建设、高速度推进。各试点市先行先试、主动作为，实现了产业升级和节能减排的双促进，试点示范作用显现。实践证明，省委省政府的决策是符合实际、行之有效的。各市要认真学习典型，抓紧制定深入推进“工业绿动力”计划，加快新旧动能转换的规划或实施意见，紧贴自身实际，借鉴成功经验，加强工作创新，加大扶持力度，从快从速推进，全力打造一批新旧动能转换的精品工程、亮点工程和“样板田”。

2. 因地制宜，突出重点，采取“一市一策”、“一事一议”、“一炉一册”等措施精准治理。淄博市要重点向产业提升、行业转调、巩固成果转换，泰安、德州、临沂等市要将成熟做法固化为制度加以推广，其他市可选择有突破性的支撑项目优先实施，形成各具特色、竞相发展的局面。要坚持“一事一议”，实行“一线工作法”，对重点工作、重大项目和急办事宜，采取特事特办的方法，给予特殊支持。要针对不同区域、不同型号、不同用途的锅炉、窑炉等，坚持分类治理，逐台制定改造（替代）工作方案。

(二)从燃煤锅炉改造向建材、煤化工、焦化等重点用煤行业拓展。持续推进燃煤锅炉综合整治,重点建设一批高效环保锅炉示范项目,提高改造积极性,巩固推广效果。同时,紧紧围绕建材、煤化工、焦化等领域,全面摸清整治项目底数,逐一制定治理方案,实现煤炭清洁高效利用,减少污染物排放。

1.在燃煤锅炉综合治理方面深入推进“工业绿动力”计划。凡新、改、扩建燃煤锅炉热源厂或燃煤锅炉的,优先采用煤粉和水煤浆等高效环保锅炉,严格执行能评、环评等规定。其他锅炉要按照宜气则气、宜电则电的原则,加快推进以气代煤、以电代煤工程。加快实施配套管网建设,为气代煤、电代煤工程顺利实施提供坚强的电气源保障。

2.在建材行业深入推进“工业绿动力”计划。水泥行业要全面推进清洁生产,推广全氧燃烧、变频调速等先进技术,鼓励对现有回转窑系统、粉磨系统进行节能改造;鼓励开发窑炉烟气脱硫、脱硝及余热利用一体化技术和成套装备,对生产线的颗粒物排放进行综合治理,推动水泥窑无害化协同处置废弃物。认真落实国家和省工作部署要求,确保水泥行业冬季错峰生产落到实处。按照省物价局、省经济和信息化委有关文件要求,严格执行水泥企业阶梯电价制度。到2020年,水泥窑协同处置废弃物生产线占比15%以上,日产4000吨以上规模的水泥生产线能耗达到或接近国际先进水平。平板玻璃行业要实施清洁能源置换改造,重点突破超薄、高强、无碱、镀膜、高透光率等高性能产品生产及深加工关键技术,大力发展低辐射镀膜玻璃、超白玻璃、光伏发电玻璃、屏显基板玻璃、航空和车用安全玻璃等高性能玻璃产品,加大低辐射镀膜玻璃在既有建筑节能改造及新建建筑的推广。到2020年,平板玻璃年深加工率达到60%以上,低辐射镀膜玻璃应用比例达到40%,生产线能耗达到或接近国际先进水平。建陶行业熔块生产企业要采用天然气等清洁能源并配套环保治理设施,引导企业将窑炉生产环节转移至资源富集地区。实行统一制气、统一制粉、统一废弃物处理、统一外立面整治的“四统一”综合治理,推广干法制粉、连续球磨、辊道窑及余热回收综合利用、节能窑炉以及环保治理技术与装备,达不到能耗限额标准或排放不达标的,依据相关法律法规处理处罚。耐火材料行业要进行能源结构调整和窑炉节能改造,全部改为使用天然气或集中煤制气,不能改造且达不到能耗限额标准或排放不达标的,依据相关法律法规处理处罚。砖瓦和碳酸钙行业要配套建设环保治理设施,达不到能耗限额标准或排放不达标的,依据相关法律法规处理处罚。

3.在煤化工行业深入推进“工业绿动力”计划。按照全省化工产业安全生产转型升级专项行动要求,运用安全、节能、环保等倒逼机制,在煤制合成气、氨合成、尾气处理等方面,采用先进技术实施改造。在气化环节,符合国家产业政策的新建煤化工项目应采用水煤浆或干煤粉加压连续气化技术,鼓励现有固定床常压煤气化生产企业采用连续加压煤气化技术实施原料路线改造,逐步淘汰常压煤气化装置。在转化环节,以提高反应热的利用效果和减少外供蒸汽量作为重点,鼓励采用低温变换工艺、等温变换技术;氨合成应降低进水冷却器气体温度,减少热量损失,回收分离液氨后循环气体冷量,减少冷冻负荷,提高反应热的回收率;鼓励对传统中小型氨合成装置实施降低系统压力技术改造,以大型低压氨合成装置替代小型高压氨合成装置,减少压缩功耗;大型甲醇合成装置鼓励采用水相变移热产生蒸汽方式及时移走甲醇合成反应热,维持催化剂床层温度稳定。在废物处理环节,鼓励采用低温甲醇洗(半贫液循环)脱硫脱碳技术,优化流程及冷量利用,降低再生蒸汽消耗,再生的富含硫化氢酸性气体,采用硫回收制硫磺或制硫酸技术进行综合利用;鼓励采用液氮洗气体深度净化技术,脱除CO、甲烷和氫,消除氨合成循环气的放空,降低氢氮气的损失;甲醇合成放空空气应进行氢回收,将放空空气尾气作为燃料气,降低原料消耗;甲醇精馏应采用三塔或五塔工艺,淘汰双塔工艺,降低甲醇精馏蒸汽消耗。

4.在焦化行业深入推进“工业绿动力”计划。在焦化行业遴选一批“能效领跑者”,树立行业标杆,提高焦化行业能效水平。加大对焦化生产过程中的备煤、炼焦、煤气净化、化

产回收、热能利用等工序的专项治理，到 2017 年底，达到国家清洁生产二级标准以上水平，实现焦化生产全行业节能减排。严格控制焦炭产能，严把炼焦项目审批关，严禁净增炼焦产能，结构调整及改造项目必须严格执行产能等量或减量置换；严格行业准入管理，实行公告企业动态调整管理。强力推进达标治理，各焦化企业要对照《炼焦化学工业污染物排放标准》(GB16171-2012)、《焦化行业准入条件(2014 年修订)》和《山东省区域性大气污染物综合排放标准》(DB37/2376-2013)等标准和产业政策，筛选技术路线，制定治理措施和实施方案。开展清洁生产审核，各焦化企业按照国家和省有关要求，开展清洁生产审核工作，建立健全各类环保管理基础资料，严格落实清洁生产各项要求。全面推进污染管控，各焦化企业要配套建设环保治理设施，达不到能耗限额标准或排放不达标的，依据相关法律法规处理处罚。

(三)从太阳能工业光热利用向太阳能光电利用和空气能、地热能、生物质能等领域拓展。太阳能光热在化工、食品加工、纺织等工业领域的应用取得积极成效，要深度开发光伏发电、空气能、地热能、生物质能等新能源应用，提高新能源在工业领域利用水平，减少化石能源消耗。

1. 大力推广太阳能工业利用。重点突破中高温高效太阳能集热、光伏发电、太阳能冷热联供等一批关键核心技术，拓宽太阳能光热、光电利用覆盖面，加快太阳能工业化利用。大力发展分布式发电，对太阳能集热系统在化工、食品加工、纺织等工业领域的应用工程示范项目予以奖励。

2. 大力推广空气能和地热能。大力开发应用能满足环保和水资源保护要求的地热供暖、供热水技术，积极研发推广地源热泵技术，开发无机超导热管、地热测评等产品和新技术。研发应用超低温空气源热泵涡旋补气增焓、智能除霜、双击压缩等核心技术。鼓励在“煤改电”、“煤改气”等工程中，将空气能、地热能与太阳能相结合，降低使用成本。

3. 大力推广应用生物质能。重点攻克生物质能源作物品种选育、生物质大规模原料收集、纤维素转化、低成本液体燃料制备等领域技术难题。因地制宜，合理布局，规范建设，有序推进生物质直燃和生物质气化发电，支持具备条件的大型畜牧养殖企业建设沼气发电装置。

三、实施重点工程

围绕深入推进“工业绿动力”计划，实施一批新旧动能转换工程，在“点”上抓好“七大重点工程”。

(一)燃煤锅炉节能环保提升工程。执行省超低排放标准，对于不能实现超低排放的非电站锅炉，实施煤粉和水煤浆等高效环保锅炉替代改造。按照《省委办公厅省政府办公厅关于印发〈2017 年环境保护突出问题综合整治攻坚方案〉的通知》(鲁厅字〔2017〕35 号)要求，济南市全面淘汰辖区内 35 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉，以及茶炉大灶、经营性小煤炉；淄博、聊城 2 市全面淘汰辖区内 20 蒸吨/小时以下燃煤锅炉；济宁、德州、滨州、菏泽 4 市全面淘汰辖区内 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉；其他 10 个城市按照《山东省〈京津冀及周边地区 2017 年大气污染防治工作方案〉实施细则》(鲁政办字〔2017〕54 号)要求，按期完成燃煤小锅炉淘汰任务。

(二)分布式集中供热推广工程。依托各类工业园区与工业集中区和城镇供汽(热)，新建(改造)大吨位高效环保锅炉，替代原有分散燃煤小锅炉，形成分布式能源供应体系。鼓励专业热力公司集约化生产、管理，降低建设成本，提高能源利用效率。鼓励应用太阳能集热系统进行预加热，降低燃煤消耗。

(三)锅炉装备制造产业壮大工程。加快推进煤粉锅炉、新型水煤浆锅炉等设计、研发和生产，推动锅炉制造业提质增效。加快煤粉制备、水煤浆生产、新型洁净型煤研发生产等基地(中心)建设进度，建立完善配送保障体系。加快推进高效煤粉锅炉综合检测服务平台和行业技术中心建设，形成综合服务体系，提升公共服务能力。

(四)“工业绿动力”标准攻坚工程。制修订一批高效煤粉锅炉、煤粉制备等系列地方标准,争取上升为国家标准,有效解决运行监管缺失等问题。大力推进水煤浆、节能环保炉具、洁净型煤和太阳能、生物质能等标准制定工作,提高节能市场准入门槛,促进行业健康发展。在炼化、焦化、锅炉制造、煤粉制备等行业开展能效“领跑者”遴选活动,适时将能效“领跑者”指标纳入强制性地方节能标准。

(五)煤粉行业专项治理工程。各市要建立健全高效煤粉监管体系,通过联合执法、联防联控、抽样检测等方式,加强煤粉源头管控和质量管理。要进一步强化执法检查,公布举报电话,严厉打击违规经营和燃用不符合《山东省实施〈商品煤质量管理暂行办法〉》细则》要求的劣质煤粉行为,坚决取缔不符合节能环保要求的煤粉储存经营场点,严厉查处销售劣质煤粉和掺杂使假等违法行为。要加强流通领域安全监管,科学规划,合理布局,将煤粉制造、配送、储存等环节进行集中管理,形成百公里煤粉快速配送网络体系,避免长距离运输的安全隐患。要研究制定具体管理办法,明确牵头部门,细化工作职责,建立起横向到边、纵向到底的工作体制机制,实现煤粉行业的标本兼治、长效管控。

(六)煤化工和焦化行业清洁生产工程。全面推行清洁生产审核,对“双超双有”、超过单位产品能源消耗限额标准等重点企业实施强制性清洁生产审核,鼓励其它企业开展自愿性清洁生产审核。煤化工行业,采用先进适用的清洁生产工艺技术和高效节能减排设备,推广除垢和防腐保温新措施,降低能量消耗和污染物排放,各项排放指标优于国家或地方强制标准,产品单耗达到国内领先水平。焦化行业,推广干熄焦、焦炉余热余能回收利用,煤调湿、焦化废水深度处理回用,脱硫废液处理、烟气脱硫脱硝除尘等先进适用的清洁生产技术,提高无组织烟气捕集和治理效率,减少污染物的产生和排放。

(七)企业分布式光伏发电工程。根据太阳能资源禀赋、场地条件、电网接入和消纳条件,科学推进光伏电站建设,大力发展分布式光伏发电,提高新能源利用水平,降低对化石能源依赖。采取“政府引导、企业自愿、金融支持、社会参与”的方式,充分利用企业厂房屋顶(含附属空闲场地)等建筑面积充裕、电网接入条件较好、电力负荷较大的开发区、产业园区、大型工矿企业等,发展“自用为主、余电上网”的建筑一体化分布式光伏发电工程。积极争取现有相关补贴政策,支持企业厂房屋顶分布式光伏发电。

四、保障措施

(一)强化组织协调。认真贯彻落实省委、省政府关于加快新旧动能转换的决策部署,发挥省煤炭清洁高效利用和散煤清洁化治理工作协调小组的作用,加强部门联动、政策研究、情况调度、组织协调和督导考核,完善绩效评价体系,强化问题意识,注重整体推进。深化政府各部门、政府与企业、企业与企业之间的协调、沟通,积极发挥行业协会、节能咨询服务机构的桥梁作用。深入推进“工业绿动力”计划是煤炭清洁高效利用的主要抓手,各市要健全组织领导机构,理顺工作协调机制,逐步将其纳入节能评价考核体系,进行广泛深入动员,压紧压实工作责任。

(二)强化政策扶持。积极争取国家政策,加大对“工业绿动力”计划的支持。省里要积极筹措资金,加大对“工业绿动力”计划“七大重点工程”的支持。各市要尽快出台政策,统筹安排节能资金,加大财政倾斜力度,发挥激励引导作用。完善差异化政策,针对不同地区、企业和行业实际,实行分类扶持,精准定向调控。开展“绿色信贷”,加强与银行及其他金融机构合作,利用好省节能投资引导基金、世行亚行节能减排资金支持建设项目。发挥大型龙头骨干企业的带动作用,鼓励社会资本进入,形成多元投资、多点发力的格局。

(三)强化监督检查。定期开展专项督查、实地检查、随机抽查,从组织领导、方案实施、工作进展、能源保障、市场管控、奖补政策、宣传引导、实际成效等方面进行督查检查。针对督查工作中发现的问题,限期抓好整改。对工作不落实、整改不到位的,给予通报批评。

在石化、有色、焦化、造纸等行业，选择一批年能耗万吨标准煤以上的重点用能企业，开展能源审计工作，督促企业加强能源管理，提高能源利用效率。

（四）强化技术支撑。在重点用煤领域，组织召开专业性、针对性强的技术交流对接会，促进节能技术产品推广应用。定期发布《重点节能技术、产品和设备推广目录》，鼓励企业运用先进技术进行节能改造。依托重点用能企业，进行产学研联合攻关，依靠科技进步、提高资源利用水平。加强节能人才培养，重点引进一批高科技人才，着力培养一批领军人物和团队。

（五）强化宣传引导。利用电视、广播、网络、期刊、报纸等大众传媒，以及召开新闻发布会、表彰会、推介会等形式宣传“工业绿动力”计划。重点抓好“工业绿动力”计划进企业、进社区，积极宣讲“少用煤、用好煤、保蓝天”和新能源开发与利用的新理念、好政策。正确引导好社会舆论，从政策措施、典型经验、进展成效中选准切入点，搞好广泛宣传和深度报道，努力赢得全社会的理解支持。

➤ 枣庄市：《“百企科技创新大调研 助力新旧动能转换”活动方案》

来源：枣庄市科技局，2017年7月5日

为破除制约我市企业科技创新发展瓶颈，更好发挥科技引领和支撑作用，加快我市工业科学发展、创新发展、转型发展和可持续发展，决定从2017年下半年起组织实施“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动，特制定本实施方案。

一、总体要求

贯彻落实创新驱动发展总体要求，坚持问题导向，围绕市“265”产业规划、市龙头骨干工业企业培育和市十三五科技发展规划，组织实施“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动，“一企一策”，努力解决企业创新动力不足、企业创新要素聚集不足、企业创新体系整体效能不高等系列问题，以科技创新推动企业全面创新，力争在重点领域、重点区域产业创新发展上取得新突破。

二、重点工作

（一）开展百家企业科技创新大调研。结合市“265”产业规划和市30家龙头骨干工业企业培育计划，分市区分领域在化工新材料、高端装备、智能制造、新能源、新医药、新信息、节能环保等产业选取行业内百家左右有代表性的重点骨干企业、高新技术企业和科技型企业进行全方位深入调研，摸清我市产业创新发展的具体情况，找准制约发展的突出瓶颈和问题，进一步明确今后产业创新发展的方向、路径，有针对性采取措施促进产业转型升级和健康快速地发展。调研采取市区联动、科技和知识产权管理部门联合、高校院所专家参与的方法，通过问卷调研与深度访谈相结合、比较研究与实地调研相结合、个别交谈与集体座谈相结合，并征求省厅等上级部门建议的方式进行。

调研内容包括企业的科研现状，如企业的研发情况，企业装备水平情况、科技研发机构（平台）建设情况，研发活动开展情况，研发投入情况；产学研活动开展，包括合作平台共建情况，合作高校院所情况，科技成果交流合作情况，组织或者参与重大合作活动情况；企业科技研发队伍建设情况，包括本企业的研发队伍情况，各类高端创新人才的培养引进情况；企业取得的各类知识产权，包括各类专利申报情况、授权情况，参与行业国家或者行业标准制订情况，取得的著作、软件等知识产权情况；企业完成的科技成果，包括承担的国家省市科技计划项目及结题验收情况，获得省级以上科技成果奖励情况，获得新产品证书情况，科

技成果转移转化情况；企业对创新发展的规划计划，企业的技术、人才、平台、资金需求，科技政策服务需求等情况。力争深入科学地把握全市重点企业科技创新状况。

（二）量身定制百家企业科技创新对策。遵循问题导向原则，“一企一策”，分类制订促进企业创新能力提升对策，切实在百家企业创新发展中体现“科技元素”，发现新动能，利用新动能。结合国家和省市科技政策，结合所在行业发展方向、发展规律、科技创新趋势，结合企业发展愿望，帮助企业搞好创新发展规划设计；营造有利于企业发展的创新环境，梳理企业所在行业各类科技政策，确保各类政策在企业的落实；搭建产学研用金合作平台，帮助科技型、创新型、成长型的企业与科研机构、高等院校建立更加紧密的协作关系，协调各类创新要素向企业聚集；鼓励工业企业引进先进适用技术，加快改善装备、改进工艺、开发新产品；大力推进信息化改造和应用；着力提高企业特色优势，提升产业层次和技术水平，部门直接服务与政府购买服务相结合，为企业提供全方位、个性化、差异化服务，促进工业转型升级、创新发展。专企专案，根据企业和行业实际情况，有针对性地制定问题解决方案和帮扶措施。帮助每家企业梳理归纳出一个或者几个制约企业创新发展的的问题，针对具体问题提出具有针对性的帮扶措施，将每家企业、每个问题、每条措施分解，做到落地落企。因企制宜，确保方案对策可操作、能落实、有突破、出经验。

（三）组织科技企业培育行动。对百家企业进行重点科技帮扶，按照量身定制的百家企业科技创新对策，精准施策。建立领导干部帮扶企业、帮包产业制度，设定目标任务和完成期限，积极开展精准帮扶、一站式帮扶；针对企业发展存在的突出难题，相互配合帮助企业解决遇到的瓶颈制约，一个一个去攻破；加大高新技术企业培育行动，建立动态培育计划，确定重点培育对象，开展“一对一”对口帮扶，争取高新技术企业数量逐年快速增长；加强推进高新技术企业持续创新，加强高新技术企业上市培育；帮助骨干企业紧跟产业发展前沿，聚焦技术研发和提升产品质量，深耕细作，努力在数控机床、高端装备、智能制造、新材料、新能源、新信息等领域培育一批国内外知名、行业内有影响力的创新品牌，打造一批行业科技龙头、科技“小巨人”。以点带面，通过重点企业的帮扶，发挥行业骨干企业带动引领作用，引导相关行业产业的发展壮大；聚集人才、平台、技术等创新要素，加强关键共性技术研发，帮助建设科技企业孵化平台、产学研合作平台、科技金融对接平台，大力培育科技型中小微企业；发挥高新技术优势，努力壮大创新型产业集群规模。

三、组织机构

为推动活动顺利实施，成立“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动领导小组。

四、全面组织实施

（一）“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动启动阶段(2017年7月上旬)

制订并印发“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动实施方案，组织召开专题会议，启动“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动，安排部署任务。

（二）“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动调研阶段(2017年7月10日-2017年10月10日)

1、百企筛选对接。由市及区市共同筛选确定100家左右重点企业，包括全市30家骨干企业、重点高新技术企业和创新型中小企业，列入首批重点调研和科技扶持的百家企业名单，针对每家企业做好相关调研工作的对接和调研日程安排。

2、百企科技创新发展调研。成立调研组，发放调查表，拟订调研具体计划，围绕制约企业发展的突出瓶颈问题，分组分区市分行业赴企业调研。采取市区联动，科技与知识产权管理部门联合，高校院所专家参与的方法，通过问卷调研、深度访谈、实地调研相结合、个别交谈、专项座谈等方式进行。并汇总调研情况，形成各分类分领域分区市调研报告。

企业发展对策定制。坚持问题导向，结合相关科技政策、行业发展、企业愿望，“一企一策”，分类制订促进企业创新能力提升对策，在技术提升、研发机构建设、人才队伍培养、科技投入、产学研合作等方面，为企业量身定制个性化、差异化服务对策，专企专案。

3、赴先进地区调研阶段。针对前期市内百家企业调研中发现的重点行业和产业存在的突出问题，选择2-3个先进地区进行考察学习，了解先进地区相关产业发展的思路、途径和模式，借鉴先进地区破除企业创新发展瓶颈的好经验、好做法。

（三）“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”企业发展专项报告形成阶段（2017年10月11日-2017年12月31日）

在前期调研的基础上，形成一企业一报告、一产业一报告，并征求有关专业机构和行业专家建议，征求省科技厅等上级部门意见，组织由发改、经信、环保等市直部门参加的座谈会，广泛听取意见，最终形成一份高质量的调研报告，呈报市委、市政府。

围绕调研报告和“一企一策”，组织开展科技企业培育行动，设定目标任务和完成期限，对重点产业和百家企业进行重点科技帮扶、精准帮扶。建立领导干部帮扶企业、帮包产业制度；开展科技型中小企业和高新技术企业培育行动，培育科技“小巨人”，并形成可推广的经验。

五、保障措施

（一）加强机制模式创新。联合有关高校科研机构和相关行业协会，加强机制模式创新研究。及时总结百企创新发展工作经验，发现规律，探讨科技帮扶新模式新路子。对策制订中，利用市场手段和社会力量培育发展创新企业和新兴产业。推动组建多领域、跨学科的产业创新联盟，指导我市行业关键共性技术的研发突破。加强与产业基金、投资公司、银行等金融机构的对接，探索政府组织协调、企业为主体、第三方机构担保、金融机构支持的科技金融投融资模式，为产业转型和创新发展提供支撑。

（二）推动形成工作合力。紧紧抓住国家和省新旧动能转换战略布局有利机遇，争取更多创新平台、人才、资金、信息等资源为我所用，推动我市企业创新能力提升和产业规模提升。发挥区市地方政府部门作用，加强与发改、环保、财政、经信等部门紧密合作，部门互动、区域联动、上下齐动，确保“科技创新百企行”大调研活动顺利进行。建立跨区域协调联动工作机制，注重工作交流，加强对各专业调研组的指导与服务，确保各项活动收到预期效果。

（三）加大科技政策支撑。“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动紧紧结合国家省市科技政策，针对企业的实际状况和特点，做好与国家科技部和省科技厅业务处室的对接汇报，及时了解国家省科技计划项目、创新平台、人才建设等方面的布局和重点，深入了解各项科技政策落实方面存在的问题，特别是对企业申报争取的有关专项奖补资金是否及时足额拨付到位、是否存在截留、研发费用是否税前加计扣除、税费优惠政策是否实施到位等情况，确保量身定制“一企一策”有政策依据，有政策内容，发现问题并及时整改，确保政策落实到位。

（四）加强督导考核评价。严格落实“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动实施方案督导和考核，加强对各区市、各专业帮扶工作组相关工作的考核督导。充分发挥地方各级企业管理和服务部门职能作用，加强对调研活动情况的监督评价，加强对“一企一策”的评估，加强对帮扶工作的评价，开展专项观摩，推动建立有效管用的监督检查机制。探讨适应差异化、个性化企业科技帮扶工作的评价体系，使“百企科技创新大调研，助力新旧动能转换”活动扎实有效。

（五）严格纪律作风要求。要严格遵守各项廉洁从政规定，坚决做到“不在企业报销任何费用，不接受企业任何礼品、不领取企业任何报酬，不给企业增添任何负担”。要严格落实工作纪律。到企业联系、调研和帮扶，既不能包办代替，也不能干扰企业的正常生产经营

活动，需要了解哪方面情况，由企业负责对接的同志联系安排。调研和帮扶企业，不能要求企业车辆接送，原则上统一组织用车。

► 济宁市：《关于加快新旧动能转换推进经济开发区改革创新开放发展的意见》

来源：济宁政务网，2017年8月30日

一、总体要求

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持新型城镇化和新型工业化相结合，按照省第十一次党代会决策部署和市第十三次党代会确定的“一二五六”目标思路，充分发挥开发区功能优势，大力推进改革创新、转型发展，实现综合实力显著提升，打造全市新旧动能转换引领区、现代产业集聚区、体制创新先行区、科学技术创新区、对外开放先导区、产城融合示范区。力争到2020年，各开发区主要经济指标年均增长10%以上，占全市比重较2016年提高5个百分点以上；全市打造3个主营业务收入1500亿级、4个500亿级的开发区，其他开发区全部达到200亿级以上。

二、规划布局

优化开发区规划。聘请高层次专业机构，对开发区统一进行总体规划，加快“多规合一”，实现与市、县（市）、镇城市总体规划的协调衔接，一张蓝图绘到底，提升规划的科学性、可操作性。实施空间、资源整合和产业调整，优化开发区功能，支持开发区按程序申报扩区或调整区位，引导城郊型开发区向城市综合功能区转型，支持具备条件的开发区晋档升级。鼓励开发区拓展发展空间，并享受开发区相关政策。

明确产业定位。围绕新旧动能转换，以“四新”促“四化”，明确各开发区产业发展主攻方向，通过实施“腾笼换鸟”“机器换人”等措施，逐步压缩、淘汰低端产业，全面提高优势传统产业的研发、设计和生产水平，优先发展战略新兴产业。综合运用要素供应、政策引导等手段，促进产业向相应开发区聚集，推进各开发区特色发展、错位发展、竞相发展。

强化项目建设。把招商引资作为开发区建设的生命线，紧紧围绕各开发区主导产业和战略型新兴产业，与济宁产业契合度高的世界500强企业及行业领军企业实施精准对接，加快引进一批具有战略性、引领性、支撑性的重大项目，谋划推动建设欧美高端项目承接地和集聚区。围绕《中国制造2025》，以实现新旧动能转换为导向，实施新一轮技术改造，引导企业不断加大技改投入、优化投资结构、提升投资效益，实施一批投资额度大、带动能力强、具有强链补链扩链作用的技改项目。

提升承载功能。全面提升开发区基础设施建设水平，加大财政资金对开发区基础设施建设的投入，探索建立政府主导、市场运作、社会参与的市政公用事业投入机制，全面构建更加完善的基础设施配套体系。结合开发区主导产业，大力推进产学研结合，建设一批公共服务平台。

推进产城融合。坚持产城一体化发展理念，立足于打造“工业新城、城市新区”，优化开发区及周边地区规划，统筹规划建设居住、教育、医养健康、商业、社区、休闲娱乐、公交场站、专家公寓和综合性生活服务中心等配套设施，加快完善开发区生产、生活功能配套。

实施“人才强区”。创新“人才+开发区”的发展机制，构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的开发区技术创新体系，打好培养、吸引、留住、用好人才

的组合拳，全面推进“人才强（园）区”建设。加强开发区企业家队伍建设，对开发区发展特需的高层次管理人才和专业人才，实行特岗特薪、特职特聘。

三、管理体制

改革管理体制。开发区构建精简高效的管理体系，党工委、管委会统领综合性开发集团运作。鼓励实行区辖镇街模式，开发区管委会主要精力用于招商引资、项目建设和服务企业发展，镇街主要承担社会事务、支持开发区发展。对开发区、镇街统计实行双轨制。

改进机构编制管理方式。机构编制部门科学核定开发区党工委、管委会内设机构、人员编制、领导职数总量。开发区可在内设机构总量内，根据机构编制管理规定自主确定，并报编办备案。县（市、区）直派驻分支机构，由派驻部门党委（党组）与开发区党工委协商确定，以开发区党工委意见为主。

深化“放管服”改革。本着应放尽放、权责一致的原则，除国家和省市有明确规定外，其他所有行政审批和管理权限分别由县（市、区）逐步下放到开发区。县（市、区）行政审批中心设立开发区服务窗口，建立项目审批代办专员制度，具体负责开发区行政审批事项受理、办理。实行区域综合审批，由开发区管委会统一组织区域内相关审批，开发区内新建、改（扩）建项目共享区域评价结果。县（市、区）管辖的省级开发区由所在县（市、区）执法部门派驻执法。

理顺财税体制。完善开发区财政预算管理和独立核算机制，辖区内各项税收、行政事业性收费、基金、罚没收入和土地出让净收益，除按现行财政体制所规定的县级及以上保留收入外，全部纳入开发区财政预算管理。依据各县（市、区）既定财税分成比例，按照多予少取原则，实行核定基数、超收多返的财政政策。

四、运行机制

改革用人机制。鼓励有条件的开发区实行市场化、企业化选人用人模式，推行档案封存、全员聘任、绩效考核、按岗定薪的灵活用人分配机制。建立科学的绩效考核评价体系，在国家规定的机关事业单位收入分配政策体系框架内，推行“底薪+绩效奖金”的薪酬激励机制，自主制定与改革后用人机制相适应的薪酬制度，搞活收入分配，优绩优酬。创新招商机制。对引进重大项目、重要成果、重点人才、做出突出贡献的相关单位、企业和中介组织，按照税收贡献情况或项目落地达产过程分阶段给予奖励。支持开发区企业发展专业园区，形成专业链条，与招商引资享有同等奖励政策。支持开发区推行招商机制企业化、市场化改革，充分利用社会化招商资源，购买社会化招商服务。

完善投融资机制。以政府引导基金参股、社会资本为主发起设立开发区投资基金，吸纳大型国有企业参股，撬动银行等金融资本及其它社会资本，采取“运营+投资+招商”及PPP合作模式，集聚创新创业要素和优质产业链资源，加快开发区基础设施和公共服务体系建设，促进开发区优势产业做大做强。

五、政策支持

加大资金扶持。市财政每年安排专项资金支持开发区发展，专项用于对开发区的考核和争先进位、新上新旧动能转换重大项目、重大技改项目、引进创新创业领军人才与团队的奖励。各县（市、区）都要安排开发区发展专项资金。统筹整合各级各类政策扶持专项资金，省、市及各县（市、区）安排的各类专项扶持资金，重点支持开发区建设发展。原则上省、市级重点镇、小城镇建设示范镇、特色小镇等优先向开发区周边镇集中布局。

确保建设用地。年度新增建设用地计划优先保障开发区用地需求，适当向土地节约集约利用水平高的开发区倾斜。加强对开发区内闲置低效用地的清理，并建立退出、再利用和预防机制，提高用地质量和效率，新上项目亩均投资强度不低于280万元。引导并奖励企业“零增地技改”“零增地上项目”，对“拆低建高”的企业按规定减免规费。

加快退城进园。加快实施城区企业退城进园，明确退城进园企业明细表、时间表和路线

图，促进产业集聚，调整优化产业和城市布局，改善环境质量。对已经批准退城进园但尚未兑付土地包干补偿费、老厂区位于任城区的企业，纳入任城区退城进园范围，继续实施并完善济宁市区企业退城进园扶持政策。

改善发展环境。开发区管委会依法制定并公布权力清单、责任清单和收费清单，健全权力监督、制约、协调机制，加强事中事后监管。有关单位依法制定的涉企收费项目纳入清单管理，任何职能部门不得违规进入开发区企业自行收费。严控涉企检查，除涉及公共安全、环境保护和法律法规有明确规定的情形外，凡对开发区内企业开展巡查稽查、检验检测、评估活动的项目，报同级政府有关部门审定并抄送开发区管委会，由管委会派员随同入区实施。

六、保障措施

强化组织推进。成立由市委书记、市长任组长的市开发区推进工作领导小组，负责开发区新旧动能转换、改革创新开放发展工作的组织协调和统筹推进。领导小组办公室设在市商务局，负责做好有关日常工作，加强协调调度和情况通报。市督查办、市政府督查室负责抓好本意见和重要工作任务的督促落实。各县（市、区）要将开发区改革发展列入重要日程，县（市、区）党委书记为第一责任人，县（市、区）长为直接责任人。健全领导协调帮扶机制，重点解决开发区基础设施建设、招商引资、项目推进、环境优化等方面的突出问题。

健全考核体系。全市开发区的考核工作在市考核督查委员会的领导下，由市商务局牵头组织实施。按照《济宁市经济开发区建设发展考核办法》，采取平时考核与年终考核相结合，侧重平时考核，以考核增量为主。实行月统计、季通报、半年考评、年终考核制度，对开发区实行分类考核、分别排名、动态管理，考核侧重基础设施配套、平台建设、招商引资、科技创新、对外开放、管理效能、人才发展等项指标。

► 泰安市：《关于突破园区转型发展实现新旧动能转换的意见》

来源：泰安市商务局，2017年6月6日

近日，泰安市出台《关于突破园区转型发展实现新旧动能转换的意见》，提出把“突破园区转型发展实现新旧动能转换”作为牵动全市发展的重大工程，努力把园区打造成全市改革创新示范区、新旧动能转换引领区、对外开放先行区和产城融合标志区。

该《意见》坚持问题导向，重点解决突破园区转型发展的五个方面问题。一是重点解决好园区框架不成形的问题，决心一次下足，规划一次到位，为未来区域经济发展打下坚实基础；二是重点解决好园区规模偏小的问题，对园区管辖范围进行超前谋划；三是重点解决好园区机制不完善的问题，从辖地辖人的角度来理顺园区管理体制，把市场化机制运用到园区基础设施建设、招商引资、项目建设、管理服务等工作上来，进一步扩大园区自主权；四是重点解决好园区功能不强的问题，进一步提升园区基础支撑功能，不断健全完善硬件和软件配套，明确发展定位，科学确定主导产业，大力发展特色产业集群；五是解决好园区产业升级、动力转换的问题，抓住要害，补齐短板，尽快拿出转型升级方案。

为此《意见》明确了园区转型发展的总体要求、基本原则、主要任务目标，提出五方面21项具体工作措施。

一是优化规划布局，明确产业定位。对全市现有各类园区进行规划整合，重点培植壮大泰安高新区等9家省级以上园区，规划建设肥城经济开发区、泰山慢谷产业园和东平临港经济区。各级各类园区成为本地区高端制造业、高新技术产业和现代服务业集聚发展平台，成为新旧动能转换的重要载体。

二是完善管理体制，激发发展活力。明确园区管委会的经济管理权限和行政管理职能。园区内试行2号公章，提高审批服务效能，最大限度地向园区放权。实行灵活的人事分配制

度。省级以上园区财政实行一级预算管理。

三是推进园区“六化”发展，加快转型升级步伐。扎实推进园区科技化、国际化、产业集群化、生态化、土地集约化、产城一体化“六化”发展。

四是狠抓招商引资，优化发展环境。把招商引资作为“一把手”工程，支持各园区依法制定招商引资优惠政策。加大产业招商力度，坚持招才引智、招科引技、招商引资一起抓，实施精准招商。

五是强化组织领导，完善保障机制。成立全市园区建设工作领导小组，各县（市、区）党政一把手为第一责任人。完善督查考核机制，建立科学合理的全市园区发展考核评价办法，纳入全市经济社会发展综合考核体系，严格兑现奖惩。

► 威海市：《关于加快新旧动能转换促进工业企业提质增效的实施意见》

来源：威海政务网，2017年5月6日

各区市人民政府，国家级开发区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

为深入推进供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，促进工业企业提质增效，根据《中国制造2025》《〈中国制造2025〉山东省行动纲要》和《山东省人民政府办公厅关于加快推进工业创新发展转型升级提质增效的实施意见》（鲁政办发〔2017〕1号）精神，结合潍坊市实际，现提出如下实施意见：

一、实施工业强基工程，支持企业转型升级

1. 加大工业技改投资力度。对符合国家产业政策的工业技改投资项目，年度生产性设备投入达到100万元以上的，按设备投入额1年期银行贷款基准利率（无银行贷款的视同贷款）给予一次性贴息补助，市县两级最高各补助50%；对生产性设备投入达到100万元以上、300万元以下的科技型中小企业，按照当年贴息额度连续补助2年。单个企业市县两级补助合计不超过1000万元。

2. 加快智能化改造步伐。鼓励企业利用先进自动化生产设备进行升级改造，优化工艺流程，提高劳动生产率。对使用工业机器人和智能化制造系统进行智能化改造的企业，按年度设备购置款的10%给予一次性补助；对在有较大危险性生产环节、有毒有害生产环节购买使用工业机器人的企业，按设备购置款的15%给予一次性补助。单个企业最高补助150万元。

3. 加强工业基础能力建设。以提升制约制造业技术水平的核心基础部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础为重点，实施工业强基专项行动，提升工业基础能力。对承担国家工业强基工程项目的企业，通过验收后一次性给予200万元奖励。

4. 实施质量标准提升工程。加强质量、标准和自主品牌建设，开展增品种、提品质、创品牌专项行动。对认定为国家工业品牌培育示范、国家质量标杆的企业，一次性给予100万元奖励；对认定为省质量标杆的企业，一次性给予20万元奖励；对获得中国驰名商标的企业，一次性给予50万元奖励；对获得山东名牌产品、山东省著名商标的企业，一次性给予10万元奖励；对企业注册的国际商标每件给予1万元奖励，单个企业累计不超过20万元；对获得各级工业设计大奖、威海市市长质量奖，主持或参与制定、修订国际、国家、行业标准的企业，给予一定资金奖励。

二、实施创新能力提升工程，鼓励企业创新发展

5. 加强创新服务平台建设。支持创建国家（威海）创新中心，鼓励企业建设各类创新服

务平台。对认定的国家级、省级制造业创新中心，分别一次性给予 300 万元、100 万元补助；对新认定的企业（行业）技术中心、工程（技术）研究中心、工业设计中心、重点（工程）实验室等创新平台，按照国家级 100 万元至 200 万元、省级 30 万元至 50 万元、市级 20 万元至 30 万元的标准给予一次性资金扶持。

6. 鼓励企业加大研发投入。给予已建立研发准备金、研发投入持续增长的企业研发经费后补助。统筹省、市、县三级财政资金，对年销售收入 2 亿元以上，研发投入占销售收入比例达到 3% 以上的企业，按照研发投入新增部分的 10% 给予后补助；对年销售收入 2 亿元及以下，研发投入占销售收入比例达到 5% 以上的企业，按照研发投入 10% 的比例给予后补助，最高补助 1000 万元。

7. 支持关键共性技术研发。对列入《威海市产业关键共性技术发展指南》范围，达到国际先进水平或填补国内空白，拥有自主知识产权，在关键共性技术方面实现突破的重大技术创新项目，一次性给予 100 万元至 200 万元奖励。对产业关联度高、示范带动作用强的技术创新项目，一次性给予 20 万元至 30 万元奖励。

8. 支持产学研协同创新。实施产学研合作创新示范工程资助计划，对符合《威海市“十三五”科技创新发展规划》要求，与高校院所达成明确的科技合作协议，技术含量高、创新性强、具有自主知识产权、经济社会效益明显的产学研合作创新成果转化项目，给予最高 50 万元一次性补助。实施“引智强企”专项行动，以政府集中引进的模式，邀请科研院所专家团队为企业发展提供专业技术服务；对来潍坊市挂职的工业科技特派员，每年给予 10 万元补贴。

9. 支持新型技术装备研发应用。对新列入国家、省首台（套）名单的技术装备和关键核心零部件，分别按研发投入总额 20%、10% 的标准给予奖励，单个企业最高奖励 50 万元。实施机器人首台（套）产品专项计划，鼓励支持有连续研发生产能力的企业开发机器人产品，属于首台（套）的给予资金补助，补助资金由市县两级共同承担。

三、实施智能制造工程，深入推进“两化”融合

10. 加快发展智能制造。推进机器人与智能装备新产品研发生产，大力培育离散型、流程型、网络协同制造、大规模个性化定制和远程运维服务等智能制造新模式。对承担国家、省智能制造示范和智能制造专项的企业，一次性分别给予 100 万元、50 万元奖励。对认定的市级数字化车间、智能工厂，按不超过智能制造设备购置款 10% 的标准给予补助，单个企业累计补助不超过 500 万元。

11. 推动“两化”深度融合。鼓励企业开展“两化”融合管理体系贯标，增强企业核心竞争力。对通过国家“两化”融合管理体系贯标评定的企业，一次性给予 30 万元奖励。对连续 3 年参与“两化”融合评估且实现各业务关键环节协同集成应用的工业企业，按信息化建设项目总投资额的 8% 给予补助，单个企业最高补助 20 万元。

12. 支持总集成总承包商业模式示范推广。引导装备制造企业提供设计咨询、设备采购、施工安装、运营维护等一体化总集成总承包服务，鼓励信息技术服务企业根据客户需求进行系统设计和业务流程再造，提供软硬结合、管控一体的完整解决方案。对履行完成服务合同额达到 1000 万元以上，或履行完成合同额达到 500 万元以上且国内配套率达到 60% 以上的，按照不高于合同额 3% 的标准给予补助，单个企业最高补助 50 万元。

四、实施绿色制造工程，推动绿色低碳发展

13. 实施工业“绿动力”计划。推动高效环保锅炉应用，对企业实施的高效锅炉示范项目，按照 10 万元 / 蒸吨的标准给予一次性奖励，单台锅炉最高奖励 50 万元；对纺织、食品、化工等行业实施的太阳能集热系统应用示范工程项目，按照 6000 元 / 吨热水的标准给予一次性奖励，单个项目最高奖励 100 万元。

14. 支持节能技术改造及产业化项目。以燃煤工业锅炉改造、余热余压利用、电机系统

节能、能量系统优化及绿色照明、高效节能产品、节能环保技术设备生产与推广为重点，支持企业实施节能技术改造及产业化项目，对项目竣工后实际产生的节能量（或社会节能量），按照 240 元 / 吨标准煤的标准给予一次性奖励，单个项目最高奖励 100 万元。

15. 大力发展循环经济。严格实施清洁生产审核，推行重点行业清洁生产，滚动实施循环经济项目，发展节能环保综合利用产业。对投资额 300 万元以上的循环经济示范项目和主要原料 60%以上来自废弃物的资源综合利用项目，按照不超过技术和设备投资额的 10%给予一次性补助，单个项目最高补助 50 万元。

16. 引导企业开展管理咨询和节能诊断。鼓励企业邀请有资质的咨询机构开展管理咨询诊断，提高现代化管理水平，对开展管理咨询诊断的企业给予一定比例的补助；引导企业加强设计创新，对购买专业机构工业设计服务的制造业企业，给予一定的资金补助；加大企业节能管理力度，对实施清洁生产审核、能源管理体系建设、能源审计等节能诊断的企业，一次性给予 5 万元补助。

五、培育壮大市场主体，推进企业梯次发展

17. 支持企业做大做强。鼓励骨干企业走出去、引进来，加强与世界 500 强企业、大型央企和行业龙头企业、高校及科研院所战略合作，围绕产业链上下游及关联行业，开展市场化兼并重组，进一步优化资源配置，增强企业综合竞争力。市级每年公布“制造业 50 强”企业名单，对列入“制造业 50 强”的企业，按照属地管理原则，建立政企会商机制，帮助解决企业发展中遇到的困难和问题。

18. 着力培育单项冠军。实施制造业单项冠军培育工程，鼓励企业倡树工匠精神，强化专精意识，提高综合竞争力。对入选国家制造业单项冠军示范、培育企业范围的，一次性分别给予 200 万元、100 万元奖励；对入选山东省制造业单项冠军范围的，一次性给予 20 万元奖励。

19. 加大小微企业培育力度。对首次列入规模以上工业统计范围的小微工业企业，一次性给予 5 万元奖励。鼓励科技企业孵化器培育高新技术企业，企业在孵期间或毕业 1 年内被认定为高新技术企业的，每认定 1 家给予孵化器 10 万元一次性奖励。引导小微工业企业用足用好贷款风险补偿基金、小额贷款保证保险等政策，降低融资成本。

六、构建新型产业体系，推动产业集聚发展

20. 培育壮大战略性新兴产业。在新一代信息技术、医药与医疗器械、新材料、海洋生物科技等新兴产业领域，根据企业年度主营业务收入、纳税总额、研发经费投入等指标进行综合评定，每个产业每年选择 5 家具有成长潜力和竞争优势的规模以上科技型中小企业，每户给予 30 万元至 50 万元一次性奖励。

21. 推动传统产业转型发展。鼓励企业申请国家公告行业准入或规范认定，对首次获得国家公告行业准入或规范认定的传统优势产业企业（不包括强制要求准入行业），一次性给予 30 万元奖励。建设化工产业转型升级大数据管理平台，开展行业大数据分析与研究，实现“三评级一评价”网络化管理，为化工产业转型升级提供信息化支撑。

22. 着力培育新型工业化产业示范基地。加大战略性新兴产业领域新型工业化产业示范基地的培育力度，对具备条件、集群效应明显的新兴产业园区，积极推荐申报国家级、省级新型工业化产业示范基地。

23. 推动产业集群化发展。依托现有特色产业园区，围绕产业链薄弱环节，加大招商引资力度，延伸产业链条，形成群聚效应。鼓励现有企业退城进园，向专业园区聚集，对新搬迁进入专业园区的企业，最高给予 30 万元一次性奖励。

24. 支持工业行业协会建设。鼓励龙头企业发起组建市级工业行业协会，对牵头企业给予 20 万元一次性奖励。引导行业协会发挥政府和企业间的桥梁纽带作用，推动行业内企业资源整合、信息共享、联动互助，促进行业健康发展。对工作成效显著的市级工业行业协会，

每年给予 20 万元补助。

七、支持开拓多元市场，积极培育竞争优势

25. 加快推进军民融合。鼓励企业加大军工产品研发力度，积极争取进入军品市场，对新取得军品市场准入资质的企业，每证给予 5 万元奖励；对技术或产品列入国家《民参军技术与产品推荐目录》的企业，一次性给予 10 万元奖励。大力拓展军民融合市场，对主营业务收入达到一定规模且军品占比达到要求的企业，给予一定资金奖励。

26. 支持开拓国内外市场。鼓励企业参加国际国内展销活动，开展宣传和业务对接，扩大市场份额。对工业企业参加国内展销活动发生的展位费用，按不超过 40%的比例给予补助，单个企业最高补助 10 万元，所在区市（含国家级开发区，下同）按照 1:1 比例配套。

27. 加快电子商务推广应用。引导企业开发建设网上市场，对通过自建电商平台、网上商城或在重点第三方电商平台开设网店进行网上营销的工业企业，每年给予不超过 10 万元的建设和运营维护补助，所在区市按照 1:1 比例配套。

八、完善金融服务体系，优化企业融资环境

28. 充分发挥银行业融资主渠道作用。引导银行业机构创新金融产品和服务，为企业提供全生命周期的金融支持。扩大科技支行试点范围，创新融资产品，探索投贷联动模式，扩大股权、知识产权等抵质押范围，加大对科技型企业的信贷支持。发挥再贷款、再贴现政策导向作用，引导银行业机构加大对小微企业的信贷投放。增加小微企业贷款风险补偿基金合作银行数量，对符合条件的企业提供的信贷资金利率上浮原则不得超过 30%支持。进一步丰富和完善政产学研金合作平台，引导金融机构与科技型企业、高等院校、科研院所合作，促进科技成果产业化。

29. 鼓励企业利用多层次资本市场直接融资。持续推进规模企业规范化公司制改制“五年行动计划”，引导各级各类专项资金向改制企业倾斜，推动企业应改尽改。鼓励企业开展跨区域跨行业并购重组，丰富产业链条，集聚优质产业资源和人才资源。支持符合条件的企业通过境内外股票市场、新三板、区域性股权交易市场、债券市场等开展直接融资。对威海市区范围内企业在境内外主要证券交易所上市的，一次性补助 200 万元；对在新三板挂牌的，一次性补助 150 万元；对经过规范化公司制改制的股份公司，在省內区域性股权交易市场挂牌的，一次性补助 50 万元。

30. 探索设立企业转型升级引导基金。吸引社会资本参与，发起设立企业转型升级股权投资基金，支持企业转型升级、创新发展、提质增效。综合运用科技发展基金、创投资金、风险补偿、贷款贴息等手段，构建政府引导、企业投入为主，政府资金与社会资金、间接融资与直接融资有机结合的科技投融资体系。

31. 落实差别化信贷政策。引导金融机构贯彻执行差别化信贷政策，加强存量信贷资金结构调整，优化新增信贷资金投向，稳妥有序退出处于竞争劣势、技术含量低、发展前景差的低端制造业领域，加大对战略性新兴产业、未来产业和生产性服务业等企业科技创新、技术改造项目的信贷支持，推动制造业产业结构调整。

九、加强企业家队伍建设，完善人才培养机制

32. 提升企业家队伍素质。实施企业家培育计划，采取走出去与引进来相结合的方式，分行业、分批次组织规模以上工业企业负责人参加集中培训、考察交流等活动，进一步提高企业家队伍整体素质。大力弘扬勇于创新、追求卓越、务实奋进、主动担责的企业家精神，进一步营造鼓励创新、崇尚实干的浓厚氛围。

33. 加强多方沟通交流合作。支持企业家积极参与政府决策，构建常态化政企双向沟通交流机制，畅通企业家参与政府决策的渠道。加强企业家协会、企业联合会和行业协会建设，定期举办交流会、研讨会、论坛等活动，打造区域性企业家交流平台。

34. 壮大高层次人才队伍。实施“英才计划”，围绕产业集群发展战略需求，择优引进

一批能够突破关键技术、引领产业发展的高层次人才。支持高层次人才在潍坊市投资创办企业。对引进的“千人计划”专家和“泰山学者”等高层次人才及项目，给予一定的资金扶持，对其创办的企业优先安排创业资金。

35. 加强高技能人才队伍建设。加强高技能人才培养载体建设，推动企业设立技师工作站、示范技师工作站，扎实开展传授技艺、技术攻关、技能创新、高技能人才培养等活动。实施“金蓝领”培训和企业新型学徒制等人才培养工程，培养企业紧缺急需的高技能人才。组织开展拔尖技能人才推荐选拔工作，引导全社会尊重技能、崇尚技能、研学技能。

十、提高行政服务效能，营造优良营商环境

36. 提高行政审批效率。深化行政审批制度改革，严格实行行政许可目录清单管理，不断提高行政效率和服务水平。精简涉及投资、生产经营、高技术服务等领域的审批事项，简化审批前置环节，加强事中事后监管。加快政务服务平台建设，积极推行全流程网上办理。

37. 建立项目评价机制。加强重点项目储备库、项目评审专家库建设，形成科学有效、公开公正的项目评价机制。对重点项目储备库实施动态管理，依据政策变化及时作出调整。发挥专家在项目管理与决策中的咨询和参谋作用，提高重点项目申报、评审工作的质量和效率。

38. 强化服务企业意识。实行联系服务企业制度，建立联系服务企业台账，定期走访企业，宣传促进企业发展的政策，征询企业对政府的诉求，全力帮助企业解决发展过程中遇到的重大问题。

39. 营造良好发展环境。加强市场监管和知识产权保护，严厉打击制售假冒伪劣、非法集资、信贷欺诈等行为。完善涉企收费基金项目清单及常态化公示制度，制止各种乱收费和摊派，切实减轻企业负担。健全社会信用体系，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建守信激励、失信惩戒机制。

十一、建立完善保障机制，确保政策落到实处

40. 加强组织领导。各区市政府（管委）和市直有关部门要加强组织领导，明确责任分工，研究制定具体实施细则，认真抓好各项政策的贯彻落实。

41. 加强宣传引导。采取多种方式，宣传市委、市政府关于加快新旧动能转换的决策部署，做好相关政策的集中报道和深入解读，凝聚共识和行动，努力形成举全市之力推动工业转型升级的良好社会氛围。

42. 强化监督管理。建立健全督查制度，强化专项资金监督管理，定期对政策落实情况开展评估评价，对不履行或不正确履行职责的，依纪依法严肃问责。

本实施意见相关扶持政策用于扶持上一年度有关项目和企业，2016 年度已获得相应扶持的，不再重复支持。同一企业同一项目符合多项政策支持条件的，按单项支持额度最高的政策执行。各项奖励补助资金具体管理办法另行制定，省财政直管县按现行财政体制执行。

本实施意见自印发之日起实施，有效期至 2019 年 12 月 31 日。已发布的市级相关政策与本实施意见不一致的，以本实施意见为准；上级政策有重大调整或有专门规定的，予以相应调整或执行相关规定。

➤ 政策解读：《威海市人民政府关于加快新旧动能转换促进工业企业提质增效的实施意见》

来源：经济和信息化委，2017 年 9 月 11 日

5 月 24 日，威海市政府新闻办举行新闻发布会，邀请威海市经信委总工程师、新闻发

言人杨启玉解读《威海市人民政府关于加快新旧动能转换促进工业企业提质增效的实施意见》相关内容。根据《实施意见》，威海市将实施工业强基工程、创新能力提升工程、智能制造工程、绿色制造工程这四大工程，加快工业转型升级，支持企业提质增效。同时，通过培育壮大市场主体，构建新型产业体系，加强企业家队伍建设等举措，激活工业发展活力，加速产业新旧动能转换步伐。

“四大工程”拿出真金白银 企业爬坡过坎时“拉一把”

“与以往的政策相比，这次出台的《实施意见》政策体系更完善，更加统筹兼顾，注重平衡。”杨启玉说，《实施意见》坚持大型骨干企业与高成长性中小企业并重、经济欠发达区市与基础薄弱地区兼顾，并适当向科技型中小企业、经济欠发达地区倾斜，努力“拉一把”爬坡过坎中的企业。

《实施意见》提出实施工业强基工程、创新能力提升工程、智能制造工程、绿色制造工程，条条都有真金白银。

工业强基工程主要是通过加大工业技改力度、加快智能化改造步伐、加强工业基础能力建设和实施质量标准提升工程，支持企业转型升级。

企业技术改造是实现产业优化升级的基础，也是政策的重点指向。为鼓励企业加大工业技改投资力度，《实施意见》明确提出，对符合国家产业政策的工业技改投资项目，年度生产性设备投入达到100万元以上的，按当年利息给予全额补助，最高补助1000万元。对使用工业机器人和智能化制造系统进行智能化改造的企业，按年度设备购置款的10%给予一次性补助；对在有较大危险性生产环节、有毒有害生产环节购买使用工业机器人的企业，按设备购置款的15%给予一次性补助。单个企业最高可享受补助150万元。

创新能力提升工程主要通过加强创新服务平台建设，鼓励企业加大研发投入，支持关键共性技术研发、产学研协同创新和新型技术装备研发应用等系列扶持，鼓励企业创新发展。

“创新，平台建设是基础，共性技术研发是关键。”杨启玉说，根据《实施意见》，今后威海市对认定的国家级、省级制造业创新中心，分别一次性给予300万元、100万元补助；新认定的企业（行业）技术中心、工程（技术）研究中心、工业设计中心、重点（工程）实验室等创新平台，按照国家级100万元至200万元、省级30万元至50万元、市级20万元至30万元的标准给予一次性资金扶持。在支持关键共性技术研发方面，对达到国际先进水平或填补国内空白，拥有自主知识产权，在关键共性技术方面实现突破的重大技术创新项目，一次性给予100万元至200万元奖励。

智能制造工程重点加快发展智能制造、推动“两化”深度融合及支持总集成总承包商业模式示范推广。《实施意见》鼓励企业加快发展智能制造，对承担国家、省智能制造示范和智能制造专项的企业，一次性给予100万元、50万元奖励；对认定的市级数字化车间、智能工厂，按不超过智能制造设备购置款10%的标准给予补助，单个企业累计补助不超过500万元。

绿色制造工程将通过大力实施工业“绿动力”计划、支持节能技术改造及产业化项目、大力发展循环经济、引导企业开展管理咨询和节能诊断等举措，推动绿色低碳发展。值得一提的是，对纺织、食品、化工等行业实施的太阳能集热系统应用示范工程项目，按照6000元/吨热水的标准给予一次性奖励，单个项目最高奖励100万元。

培育壮大市场主体 构建新型产业体系

加快工业新旧动能转换，企业是主体。为培育壮大市场主体，《实施意见》从支持企业做大做强、着力培育单项冠军、加大小微企业培育力度三方面来推进企业梯次发展。

“一方面，威海市将鼓励骨干企业走出去、引进来，开展市场化兼并重组，进一步优化资源配置，增强企业综合竞争力；另一方面，实施制造业单项冠军培育工程，鼓励企业在专业领域做专、做优、做精、做强，对入选国家制造业单项冠军示范、培育企业范围的，一次

性分别给予 200 万元、100 万元奖励。”杨启玉介绍说。

企业家是宝贵的社会财富，是培育和壮大实体经济发展的中坚力量，是关系着企业成长的主导因素。《实施意见》提出要建设好企业家、科技人才、技术工人三支人才队伍，把企业家教育培训放在突出的位置，实施企业家培育计划，采取走出去与引进来相结合的方式，分行业、分批次组织规模以上工业企业负责人参加集中培训、考察交流等活动，进一步提高企业家队伍整体素质。

“当前，威海市先导性产业发展方兴未艾，我们不能只把眼光盯着少数大型企业，而是要更关注高成长性企业。”杨启玉说。《实施意见》在兼顾传统产业转型发展的同时，重点壮大威海市一批高成长战略新兴产业。威海市将在新一代信息技术、医药与医疗器械、新材料、海洋生物科技等新兴产业领域，选取具有成长潜力和竞争优势的规模以上科技型中小企业，每户给予 30 万元至 50 万元一次性奖励。

完善扶持政策体系 融资和营商环境双优化

《实施意见》对完善金融服务体系、深化推进工业领域“放管服”改革提出了明确要求，不断优化企业的融资环境和营商环境。

资金问题是制约不少工业企业转型升级的主要问题。针对这一现状，《实施意见》重点鼓励企业利用多层次资本市场直接融资。支持符合条件的企业通过境内外股票市场、新三板、区域性股权交易市场、债券市场等开展直接融资。对威海市区范围内企业在境内外主要证券交易所上市的，一次性补助 200 万元；对在新三板挂牌的，一次性补助 150 万元；对经过规范化公司制改制的股份公司，在省内区域性股权交易市场挂牌的，一次性补助 50 万元。

《实施意见》还提出，通过提高行政审批效率、建立项目评价机制、强化服务企业意识等措施，深入推进“放管服”改革，营造优良的营商环境。加强重点项目储备库、项目评审专家库建设，形成科学有效、公开公正的项目评价机制。

记者从新闻发布会上获悉，对在威海市域范围内注册的各种所有制形式工业企业（包括外资企业），凡符合政策要求和相关条件的，均可享受相关政策扶持。对同一个企业的同一个项目，如符合《实施意见》中多条政策支持条件的，按单项扶持额度最高的政策执行。

➤ 威海市：《威海市人民政府关于金融支持新旧动能转换的意见》

来源：威海市金融工作办公室，2017 年 8 月 31 日

各区市人民政府，国家级开发区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

为贯彻全国金融工作会议精神，推动金融回归服务实体经济的本源，合理引导和配置金融资源，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，促进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，进一步发挥金融支持新旧动能转换的功能作用，根据《国务院办公厅关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的意见》（国办发〔2017〕4 号）和省委、省政府实施新旧动能转换重大工程战略部署有关要求，结合我市实际，现提出如下意见：

一、落实差别化信贷政策，加大新旧动能转换信贷精准投放力度

（一）保持实体经济信贷合理适度增长。引导银行业金融机构调整信贷投向，优化信贷结构，合理配置信贷资源，加大对传统产业转型升级、战略性新兴产业、先进制造业等重点领域的金融支持力度，逐步提高实体经济贷款占全部贷款比例、实体经济贷款中转型升级项目贷款比例、贷存比例。将“三个比例”纳入金融业发展绩效考核，对完成较好的银行业金融机构在政府扶持政策上给予倾斜。探索建立制造业企业白名单数据库，为金融机构落实差别化信贷政策提供依据。（市人民银行牵头，市发展改革委、经济和信息化委、威海银监分

局、金融办等部门、单位参与)

(二)支持传统产业转型升级。坚持区别对待、有扶有控的信贷政策,支持企业化解过剩产能,推动企业实施兼并重组,帮助有发展前景的企业渡过难关。对产能过剩企业或行业未取得合法手续的建设项目,不得给予授信。对长期亏损、失去清偿能力和市场竞争力的“僵尸企业”,或环保、安全生产不达标且整改无望的企业及落后产能,坚决压缩退出相关贷款。进一步优化外汇服务,坚持“一企一策”,主动为企业排忧解难,支持外贸新业态发展,促进全市外贸业优进优出、升级发展。(市人民银行牵头,市发展改革委、经济和信息化委、商务局、环保局、安监局、威海银监分局、金融办等部门、单位参与)

(三)培育发展战略性新兴产业。重点加大对新一代信息技术、医药与医疗器械、新材料、海洋生物科技等新兴产业领域的信贷支持力度,力争新兴产业领域贷款增速高于全部贷款增速。通过银团贷款、同业合作,总行直贷、系统银团或直接申请单列信贷规模等方式,加大对重点新兴产业项目的信贷资金供给,加大中长期贷款投入。丰富融资手段和融资产品,加大对具有技术优势的创新型中小微企业的融资支持,支持中小微企业做精做优做强。引导船舶行业调整优化结构、提升技术含量,鼓励银行业金融机构按照风险可控、商业可持续原则,为高端船舶制造、海洋工程装备等海洋先进制造业提供低成本专项资金支持。(市人民银行牵头,市发展改革委、经济和信息化委、科技局、威海银监分局、金融办等部门、单位参与)

(四)大力发展产业链金融。引导银行业金融机构加强与制造业产业链核心企业、配套服务的中小微企业以及专业物流仓储公司合作,开展贸易融资和存货、订单、仓单、应收账款等抵质押贷款业务,综合运用贷款、票据承兑、保理等业务模式,建立围绕产业链核心企业、覆盖产业链上下游的供应链融资模式。鼓励产业链核心企业、金融机构与人民银行应收账款融资服务平台进行对接,开发符合产业链需求特点的全流程、高效率的线上应收账款融资模式,扩大应收账款质押融资规模。(市人民银行牵头,市发展改革委、经济和信息化委、中小企业局、威海银监分局、金融办等部门、单位参与)

(五)改进小微企业金融服务。鼓励引导银行业金融机构创新小微企业金融产品和服务方式,合理设定授信准入门槛,创新动产质押、知识产权质押等担保方式。积极开展基于风险评估的续贷业务,推广循环贷款、年审制贷款、小额信用贷款等信贷产品和微贷管理技术。推进银税合作,提高小微企业贷款可获得率。探索实施小微企业和新型经营主体主办银行制度。支持金融机构发行小微企业金融债和“三农”金融债。根据银行业金融机构自身风险状况和内控管理水平,适度提高小微企业不良贷款容忍度。鼓励商业银行与保险公司合作,探索以信用保险、贷款保证保险等产品为主要载体,多方参与、风险共担的经营模式,有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。(威海银监分局牵头,市人民银行、金融办等部门、单位参与)

(六)发挥货币政策工具激励引导作用。积极运用差别化存款准备金等货币政策工具,鼓励和引导金融机构将更多新增、盘活金融资源配置到传统产业转型升级、战略性新兴产业、小微企业和“三农”等领域。进一步加大支农支小再贷款、再贴现支持力度,加强再贷款、再贴现资金使用情况的监督和考评,引导金融机构扩大涉农、小微企业信贷投放,降低社会融资成本。(市人民银行牵头,市农业局、威海银监分局、金融办等部门、单位参与)

(七)实施差异化金融监管政策。强化正向激励导向,从业务和机构两个方面采取差异化监管政策,将普惠金融推进工作与监管评级、市场准入、高管履职评价等挂钩,引导金融机构将金融资源向普惠金融薄弱群体和领域倾斜。推动落实有关提高小微企业和“三农”不良贷款容忍度的监管要求,落实尽职免责相关制度。积极利用全国中小企业股份转让系统、区域性股权市场、债券市场和期货市场,引导证券投资基金、私募股权投资基金、创业投资基金增加有效供给,丰富中小企业和“三农”的融资方式,将更多金融资源配置到新旧动能

转换的重点领域和薄弱环节。（威海银监分局牵头，市农业局、人民银行、金融办等部门、单位参与）

二、积极对接多层次资本市场，提升新旧动能转换直接融资规模

（八）积极推进规模企业规范化公司制改制。深入实施规模企业规范化公司制改制五年行动计划，加强组织指导、宣传培训和考核督查，协调解决改制过程中的困难和问题，确保每年完成10%的目标任务，努力做到应改尽改。（市金融办牵头，市经济和信息化委、服务业发展局等部门、单位参与）

（九）推动企业上市挂牌。大力培育上市挂牌主体，支持符合条件的企业在境内外资本市场上市、在全国中小企业股份转让系统和区域性股权交易中心挂牌，拓宽融资渠道。企业在境内外主要证券交易所IPO上市，补助200万元。企业在全国中小企业股份转让系统挂牌，补助150万元。经过规范化公司制改制的股份有限公司，在省内区域性股权交易市场挂牌（不含展示性、托管性等），补助50万元。（市金融办牵头，市财政局参与）

（十）创新运用债务融资工具。支持企业发行公司债、企业债、短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等直接融资工具，拓宽融资渠道，降低融资成本，调整债务结构。支持上市公司发行可转换公司债券。支持企业发行项目收益债、绿色债券、高收益债券、永续票据等创新产品，加大对生态环保、清洁能源、新兴产业等领域重大工程的投入。（市发展改革委、人民银行、金融办牵头，市财政局参与）

（十一）支持发行资产证券化产品。支持银行业金融机构将符合国家产业政策、兼顾收益性和导向性的信贷资产作为证券化基础资产，发行信贷资产证券化产品，盘活信贷存量，加大对实体经济的信贷支持力度。鼓励企业通过银行间市场发行资产支持票据，以及通过交易所市场发行资产证券化产品，拓宽低成本融资渠道，优化资产负债结构，降低经营风险。

（市人民银行、金融办牵头，威海银监分局参与）

三、发挥政府引导基金作用，有效撬动社会资本支持新旧动能转换

（十二）整合优化现有各类政府引导基金。评估全市政府引导基金使用效果，统筹运作各类基金和扶持资金，切实发挥政府基金的引领和杠杆作用。整合优化各类扶持企业贷款的政府资金。在资金规模不变的情况下，统筹使用固定资产贷款贴息资金、科技支行贷款贴息资金、小微企业风险补偿基金、科技成果转化贷款风险补偿资金等各类资金，放大贷款效能。推动设立新旧动能转换基金，与省新旧动能转换母基金对接，为新旧动能转换提供多元化投融资支持。（市财政局、金融办牵头，各区市〔含国家级开发区、南海新区，下同〕政府〔管委〕参与）

（十三）整合优化现有投融资平台公司。按照突出主业、规范重组、市场化运作的原则，整合优化国有投融资平台公司布局结构，加快转型重组，扩大投融资平台公司规模，提升专业化运作和融资能力，重点解决投融资平台公司结构不完善、单体规模小、市场化水平低、融资能力弱等问题，更好支持全市经济社会发展。（市财政局、国资委、金融办牵头）

（十四）建立完善政金合作机制。探索实施政府、银行、保险公司、担保公司、企业五位一体“金融聚力”计划，通过融资增信、风险补偿、风险分担等方式，撬动融资担保机构、保险公司等金融机构为企业提供融资增信支持。扩大小额贷款保证保险覆盖范围，发挥保险对贷款的增信作用。（市金融办牵头，市财政局、中小企业局、人民银行、威海银监分局等部门、单位参与）

（十五）完善引导基金监管和效能评价体系。加强市级引导基金间的协同互动，强化市县两级引导基金的上下联动，设立更多在威海市注册的基金管理机构。建立市场化的运营体制机制，提升基金管理团队的运营水平与专业能力。探索建立投资基金容错机制，对依法履行决策程序后的投资失误予以免责。按照《山东省省级股权投资引导基金绩效评价管理暂行办法》（鲁财预〔2015〕57号），对引导基金进行绩效评价和奖励。（市财政局牵头，市

金融办参与)

四、深化地方金融改革，为新旧动能转换注入新活力

(十六) 深化地方金融机构改革发展。推动威海市商业银行完善公司治理，强化制度改革，加快上市进程，提高核心竞争力。深化农村商业银行改革，适时实施增资扩股，尽快提高稳健经营管理水平，早日进入资本市场。指导蓝海银行坚守民营银行定位，落实好“四个坚持”，建设专业化、差异化、特色化轻型商业银行。(威海银监分局牵头，市人民银行、金融办参与)

(十七) 深化地方新金融组织改革发展。鼓励小额贷款公司开展股权投资、委托贷款等新业务，稳步提高创新业务和中间业务占比。引导符合条件的民间资本管理公司探索开展债券投资、受托资产管理、不良资产收购处置、私募基金管理等业务。大力发展政府性融资担保机构，鼓励融资担保机构业务创新，为重大工业技改项目建设、产业转型升级和战略性新兴产业发展提供融资增信。市级设立 1 家注册资本在 10 亿元以上的融资担保机构，环翠区、文登区、荣成市、乳山市各至少设立 1 家注册资本在 3 亿元以上的融资担保机构。引导威海国际海洋商品交易中心稳妥开展介于期货与现货之间的大宗商品交易，创新产品和服务。扩大新型农村合作金融试点范围，创新业务模式。(市金融办牵头，各区市政府(管委)参与)

(十八) 推动金融机构集聚发展。按照“立足威海、辐射周边、面向全省”的功能定位，加快区域性金融集聚板块建设，优先推动地方法人金融机构和新型金融组织集聚发展，激发金融创新活力。积极引进银行机构、保险公司、证券公司、境外金融控股集团、主权财富基金等到我市设立分支机构或办事机构。加快引进国内外知名信托公司、金融租赁公司、汽车金融公司、消费金融公司等。积极引入资质优良、信誉良好的保险代理公司、保险公估公司。稳妥发展第三方理财公司、综合理财服务公司。对新设立或者新引进的法人金融机构，按其实缴注册资本规模给予一次性资金补助。实缴注册资本达到人民币 30 亿元(含)以上的，补助 3000 万元；20 亿元(含)至 30 亿元的，补助 2000 万元；10 亿元(含)至 20 亿元的，补助 1200 万元；5 亿元(含)至 10 亿元的，补助 400 万元；3 亿元(含)至 5 亿元的，补助 200 万元；1 亿元(含)至 3 亿元的，补助 120 万元；5000 万元(含)至 1 亿元的，补助 40 万元。所需资金由市级财政与金融机构纳税所在地区市财政按 5:5 的比例共同分担。对国内外金融机构在我市新设立的区域总部和分支机构，由市级财政给予一次性资金补助。银行业金融机构新设分行的，补助 50 万元；设立支行的，补助 20 万元。保险业金融机构新设市级分支机构的，补助 10 万元。证券业金融机构新设证券营业部的，补助 10 万元。(市金融办牵头，市财政局、人民银行、威海银监分局参与)

五、加强金融创新，提升金融服务新旧动能转换水平

(十九) 发展科技金融。深化科技与金融融合，加大对科技创新创业企业的金融支持，不断完善科技金融服务体系，优化科技金融供给结构。对不同发展阶段科技创新创业企业采取分类施策的支持方式，打造覆盖企业全生命周期的金融服务模式。进一步优化科技支行运作机制，积极推进投贷联动业务试点工作，为科技创新创业企业提供持续资金支持。推进知识产权质押融资工作，对中小微企业专利权质押贷款形成坏账的，按坏账总额 50%的比例给予合作银行补偿；对小微企业专利权质押贷款，按照贷款当年同期贷款基准利率的 40%给予补贴。探索开展科技保险，鼓励保险公司加大对科技企业保险产品和保险服务的创新力度。

(市科技局牵头，市人民银行、威海银监分局、金融办、财政局等部门、单位参与)

(二十) 发展绿色金融。鼓励和引导金融机构开发绿色金融产品，探索开展排污权质押贷款、合同能源管理融资、清洁发展机制项目融资业务，加大对绿色企业和项目的资金支持力度。支持金融机构发行绿色金融债、重点企业发行绿色企业债，推进绿色信贷资产证券化，不断拓宽绿色产业项目融资渠道。鼓励保险公司在新能源、新材料、新技术等行业领域先行先试绿色保险创新产品。(市人民银行牵头，市发展改革委、金融办、威海银监分局等部门、

单位参与)

(二十一)发展普惠金融。着力增加普惠金融服务和产品供给,不断改善小微企业、“三农”等薄弱领域的金融服务,持续提升普惠金融服务的覆盖率、可得性和满意度。积极探索服务“三农”的低成本、可复制、易推广金融产品和服务方式,着力支持农业供给侧结构性改革。深化“银税互动”“双基联动”,加大信用贷款投放,更好支持小微企业发展。(市人民银行牵头,威海银监分局、市金融办等部门、单位参与)

(二十二)探索创新信贷管理机制。引导银行业金融机构围绕新型产业链、区块链和创新链,积极改进授信评价机制,合理考量制造业企业技术、人才、市场前景等“软信息”,将相关因素纳入银行客户信用评级体系。支持网络支付机构与电子商务平台对接,拓展医疗卫生、生活缴费等公共缴费市场,提供小额、便民、快捷的支付服务。鼓励服务贸易试点银行扩大信贷规模,丰富抵质押方式,为服务贸易企业提供优惠信贷资金,贷款利率上浮幅度原则上不超过当年同期贷款基准利率的30%,对试点银行和企业按照半年贷款余额的0.5%分别给予风险补偿和贴息。(市人民银行、商务局、金融办牵头,威海银监分局、市财政局参与)

(二十三)推进金融产品和业务创新。鼓励银行业金融机构加快开发支持大众创业、万众创新的信贷产品,提高服务的针对性和有效性。大力发展融资租赁业。鼓励引导保险公司发展企业财产保险、安全生产责任保险、产品责任保险等业务。(威海银监分局牵头,市人民银行、金融办参与)

六、防范化解金融风险,为新旧动能转换营造良好金融环境

(二十四)加快不良贷款处置。鼓励银行业金融机构争取总行、省行支持,利用核销、以物抵债、资产重组等方式,加快不良贷款处置进程,做到应核尽核。建立信用信息归集共享机制,实施守信联合奖励和失信联合惩戒,将欠债“老赖”黑名单纳入社会信用体系,严厉打击逃废债行为,创造诚实守信的金融环境。(威海银监分局牵头,市发展改革委、人民银行、金融办和各区市政府〔管委〕参与)

(二十五)有序开展“破圈断链”工作。充分运用企业担保圈风险识别系统,对全市企业担保情况进行日常监测和信息统计。进一步发挥债权人委员会功能作用,采取提升信用贷款比重、抵押置换担保、消除无效担保等针对性、操作性更强的政策措施,帮助企业优化融资结构、改善担保关系,逐步化解担保圈风险。(威海银监分局牵头,市人民银行、金融办和各区市政府〔管委〕参与)

(二十六)深入开展打击非法集资行动。坚持早识别、早预警、早发现、早处置,深入摸排,重点查处投资理财、非融资性担保、网络借贷等行业和领域的非法集资案件,坚决遏制非法集资高发势头。扎实开展互联网金融风险专项整治,规范P2P网贷机构监管,严厉打击网络金融诈骗等违法犯罪活动。落实非法集资风险监测和案件举报奖励办法。深入开展宣传教育进基层活动,突出抓好老年人、大学生等重点人群宣教工作。(市金融办牵头,市打击和处置非法集资工作领导小组成员单位、各区市政府〔管委〕参与)

七、加强组织领导,形成金融支持新旧动能转换强大合力

(二十七)加强组织领导。建立市金融支持新旧动能转换工作联席会议制度,市政府分管领导任召集人,市金融办、人民银行、威海银监分局、发展改革委、经济和信息化委、科技局、财政局、公安局等部门、单位为成员,统筹推进金融支持新旧动能转换工作,协调解决重大问题。联席会议办公室设在市金融办,具体负责联席会议日常工作。各成员单位要各负其责,协同推进,形成合力。各区市要建立相应工作机制,制定具体落实方案,细化支持政策和配套措施,扎实推进各项工作。工作推进中出现的新情况、新问题要及时报告联席会议办公室。(市金融办牵头,市发展改革委、经济和信息化委、科技局、财政局、公安局、人民银行、威海银监分局和各区市政府〔管委〕参与)

（二十八）加强人才智力支持。建立健全市场化、社会化金融人才发展机制，以金融应用理论研究人才、金融高级经营管理人才、金融专业技术人才和金融骨干技能人才为重点，面向海内外集聚一批勇于创新、善于经营、精通业务的金融高端人才，搭建多层次、全方位的金融人才培养提升平台，打造结构体系优、体制机制活、集聚效应强、创新贡献大的现代金融人才高地。梳理金融高端人才岗位，建立并定期发布金融领域急需紧缺人才目录，为用人单位引才提供指导。鼓励地方骨干金融机构面向海内外市场化选聘高级经营管理人才和专业技术人才。引进符合条件的金融人才享受英才计划相关政策。实施金融业务骨干素质提升项目，每年从各类金融机构选派 50 名左右中高端金融人才参加培训。与省内外金融学科实力强、教学水平高的高等学校合作，建设威海金融人才培训基地，定期组织开展金融知识专题培训。（市金融办牵头，市委组织部和市财政局、人民银行、威海银监分局等部门参与）

（二十九）搭建金融服务对接平台。及时通过省融资服务网络平台发布我市新旧动能转换重大工程项目融资需求，组织开展重点项目、重点企业常态化对接推介活动，促进银企融资对接制度化、常态化，提供专业化的贷款担保、投资理财及全方位配套服务。引导行业协会和银行、保险、证券等机构开展“一企一策”式金融服务。发挥市金融顾问团、企业上市专家顾问团融资融智功能，针对企业发展中的多样化需求，及时“把脉会诊”，协助解决企业融资过程中的困难和问题。（市人民银行、金融办牵头，市发展改革委、经济和信息化委、中小企业局、威海银监分局和各区市政府〔管委〕参与）

（三十）强化督导检查。建立金融支持新旧动能转换监测评估体系和统计信息共享机制，加强动态监测与跟踪分析，强化对各区市、市直部门、金融机构有关金融支持新旧动能转换工作推进情况、政策落实情况、目标完成情况的督导检查，每半年通报一次。（市金融办牵头，市人民银行、威海银监分局等部门参与）

◆ 实践篇

一、山东

➤ 山东省委书记刘家义：把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程

7月18日-20日，省委书记刘家义先后到莱芜市、泰安市、济宁市、聊城市调研。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要指示批示精神，把思想和行动统一到省第十一次党代会部署上来，加快推进新旧动能转换，不断提高发展质量效益，促进全省经济社会持续健康发展。

18日上午，刘家义冒雨来到莱芜市雪野旅游区，了解旅游健康小镇项目规划建设情况，详细询问要搬迁多少村庄、百姓生活如何保障，叮嘱当地负责人一定要将开发与民生改善、扶贫攻坚统筹考虑，切实解决好村民就业、增收等实际问题。在莱芜医药产业园、珙诺基药业公司，刘家义深入实验室、车间，考察现代生物医药产业发展情况，强调要打造一流营商环境，为高端人才创新创业提供更好条件。在阿尔普尔节能装备有限公司，刘家义认真听取空气源热泵技术原理介绍，要求省有关部门在深入调研的基础上，科学论证该公司技术推广应用的可行性。在泰山钢铁集团，他对企业加强对外技术合作促进转型升级表示肯定，要求莱芜市不断改造提升传统动能，加快推动钢铁行业新旧动能转换。刘家义还到莱芜战役纪念馆，了解莱芜战役和鲁中军民英勇抗战的光辉历程。

18日下午，刘家义来到泰安市调研。在泰开集团、泰邦生物制品有限公司、康平纳科技产业园，他深入展厅、实验室、车间，详细了解企业延伸产业链条、向高端智能化发展情况，鼓励企业不断加大创新力度，研发出更多高端新产品。峰松物流有限公司是一家“互联网+物流”平台型企业，刘家义认真听取全国物流中心项目介绍，希望公司积极开展无车承运交易，打造物流信息大数据中心。在徂徕山汶河新区，刘家义深入了解新区开发建设情况，他强调，要牢固树立新发展理念，切实将生态环境保护放在第一位，从全省层面加强对此类项目的统筹规划、保护开发。刘家义还来到泰安市旅游经济开发区和高铁新区的棚户区改造拆迁现场，要求在拆迁过程中坚持以人民为中心，让大家实现充分就业，尽快搬进新居。

19日，刘家义来到济宁干部政德教育基地，对济宁市依托“三孔”等打造特色干部教育培训基地的做法给予充分肯定，要求进一步传承弘扬儒家思想，着力培育提升干部为政之德。在孔子研究院，他指出，习近平总书记在考察孔子研究院时作出重要指示，我们要站在推进中国特色社会主义伟大事业的高度，大力弘扬中华优秀传统文化，使文化自信更加深入人心，为实现中华民族伟大复兴中国梦奠定更加坚实思想文化基础，确保习近平总书记重要指示精神在山东落地生根。在辰欣药业公司和如意科技集团，刘家义详细了解企业生产经营和科技创新情况。他称赞如意集团通过科技创新、品牌拓展，不仅解决了污染问题，更创造了新动能，实现了传统纺织业的新突破。在越河街道竹竿巷社区，他听取基层党建工作情况汇报，要求广大党员在服务群众、干事创业的实际行动中当先锋作表率。刘家义还来到济宁城市展示馆，了解运河文化研究情况，强调要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，切实把运河文化保护好、传承好、利用好。

20日，刘家义来到聊城市调研。在中通客车公司考察总装车间生产线，详细询问技术研发、产品价格、出口等情况，并体验国内首台氢燃料电车，鼓励企业强化核心技术和核心部件攻关，走在行业前列。曹庄村颐康家园是当地将危房改造与邻里互助结合建设的集中互助家园，刘家义深入贫困户居住的公寓中，察看就业、厨房、餐厅、医疗点，要求切实照顾好孤寡老人和贫困户生活，坚决打赢脱贫攻坚战。随后，刘家义来到鲁西集团，详细了解企业安全生产、智慧产业园建设和化工新材料研发情况，他强调，鲁西集团作为国有企业，要

切实担负起党建、安全、环保等方面的责任。在东阿阿胶公司，刘家义深入黑毛驴繁育基地、阿胶生物科技产业园，了解企业对接精准扶贫、带动农民致富情况，察看阿胶系列产品和现代化生产线，对企业打造全产业链条、发展工业旅游给予积极评价，鼓励企业继续做好传统文化和现代工业融合文章，积极打造民族品牌。

刘家义强调，今年下半年，我们党将召开十九大，做好下一步全省经济社会各项工作尤为重要。要牢固树立“四个意识”，坚定维护习近平总书记核心地位、领袖权威，坚决贯彻党中央各项决策部署。要牢牢把握走在前列的目标定位，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，以科技创新、人才集聚引领产业转型升级，不断提高实体经济的质量、效益和竞争力。要立足山东丰厚的文化资源，以坚定的文化自信推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，为经济社会发展提供强大精神动力。

（来源：齐鲁网，2017年7月21日）

► 山东省委书记刘家义：让生态环保产业成为新旧动能转换的新亮点

省委省政府重点工作推进情况视频会议于8月2日在济南召开，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于生态文明建设的重要讲话精神，按照省第十一次党代会部署要求，坚持科学的思想方法和工作方法，推动全省生态环境保护和整治工作，坚决打赢环境整治攻坚战。

刘家义指出，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，旗帜鲜明讲政治，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，提高战略思维能力，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。对中央关于环境保护的决策部署、安排的重大任务、交办的重要事项，要第一时间学习贯彻，第一时间拿出方案，第一时间采取措施，坚决完成，不能有丝毫含糊。要严格落实国家政策法规，从严执行标准，坚定不移去产能、节能源、减排放，按时完成各项目标任务。要坚持高标准引领，对我省已有的生态环保规划、目标、举措、政策等进行系统梳理，该调整的该调整、该完善的该完善、该补齐的补齐，以高标准倒逼生态环保工作水平提升。要自觉增强大局意识，强化协同意识，健全完善多方参与、齐抓共管、运转高效的大环保格局。

刘家义强调，要树立长远眼光，算长远账，对“散乱污”企业、不达标企业，该停下来的要坚决停下来，该关掉的要坚决关掉，同时着眼长远规划好产业布局，积极培育包括环保产业在内的新动能，让生态环保产业成为新旧动能转换的新亮点。要着力抓重点、补短板、强弱项，聚焦大气、水、土壤污染防治“三大战役”，解决环保部各项监督检查专项行动、整改巡查发现问题，加强科技攻关研发和环保机构队伍建设，不断提升生态环保工作水平。做好生态环保工作是惠民生、促发展的具体体现，要始终站在人民群众角度考虑问题，始终把人民群众利益放在心上，进一步提升人民群众的获得感和幸福感。要保持清醒头脑，正确处理好开发和保护的关系，科学严密规划论证，更多去做“前人栽树、后人乘凉”的工作，决不能做破坏环境、急功近利的事情。各级党委政府制定决策、落实部署既要从实际出发、实事求是，又要善于发挥主观能动性，创造性地开展工作。要区别轻重、分清缓急、持续跟进抓落实，对环保各项重点工作要一竿子插到底，持之以恒、久久为功，确保落到实处、见到实效，以良好精神状态和优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（来源：齐鲁网，2017年8月3日）

➤ 山东省省长龚正：聚焦新旧动能转换重大工程，打造“三最环境”

5月12日上午，山东省委副书记、省长、省编委主任龚正主持召开省编委会议，研究推进事业单位改革重点任务，审议有关规范性文件，安排部署下一步工作。会议审议并原则通过《2017年山东省分类推进事业单位改革重点任务分工》《关于进一步加强机构编制监督检查工作的通知》《山东省机构编制事项跟踪问效实施办法（试行）》等文件，听取了关于全省“僵尸”事业单位清理和加快从事生产经营活动事业单位改革工作等有关情况的汇报。

龚正指出，当前，我省正处在由大到强战略性转变的关键时期，改革发展稳定的任务十分繁重，机构编制工作面临许多新挑战、新要求。各级机构编制部门要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢牢把握“走在前列”目标定位，勇于担当、拼搏实干，努力在服务全省经济社会发展中展现更大作为，为我省创新发展、持续发展、领先发展，提供坚实的体制机制保障。

龚正要求，要聚焦保障新旧动能转换重大工程，按照打造审批事项最少、办事效率最高、发展服务最优“三最环境”的目标，突出山东特色，全力打造放管服改革“升级版”。坚持以群众、企业和基层需求为导向，统筹推进行政审批、投资审批、职业资格、商事制度、收费清理和教科文卫等领域改革，进一步加大“放”的力度，实现放权无盲区、全覆盖。全面梳理群众办事“最多跑一次”“零跑腿”事项，集中面向社会公布，加快推进一口受理、一网办理、联审联办、多证合一等改革，进一步提升“服”的效能。探索包容和鼓励创新的审慎监管制度，强化综合监管、信用监管、智能监管，进一步提高“管”的实效。

龚正强调，要聚焦加快政府职能转变，坚决啃下行政体制改革“硬骨头”。全面推开综合执法体制改革，统筹推进市场监管、城市管理、文化市场、卫生计生、环保、商务、旅游、知识产权等领域执法体制改革，深化乡镇（街道）、群团、环保、司法、审计、盐业等重点领域体制改革，全面推进公立医院、科研院所法人治理结构建设，抓好中小学校长职级制改革任务落实，完善高校内部治理结构，全面推进事业单位绩效考核。聚焦保障改革发展稳定大局，坚持规范管编、科学用编、阳光督编，严守财政供养人员只减不增底线，严格机构编制审批程序，机构编制资源向中心工作、基层一线和民生事业倾斜，创新管理方式，充分激发机构编制资源“新活力”。聚焦提升机构编制工作水平，全面抓好党的建设和自身建设，着力锤炼改革管理工作“硬功夫”。各级编委要加强对机构编制工作的领导，主要负责同志要靠上抓改革、抓管理，确保各项工作落实落地、取得实效。

（来源：大众日报，2017年5月13日）

➤ 山东省省长龚正：为加快实施新旧动能转换重大工程注入强劲动力

9月21日，省委副书记、省长龚正到青岛就加快新旧动能转换情况进行调研。他强调，要坚持以推进供给侧结构性改革为主线，深化改革，强化开放，聚力创新，为加快实施新旧动能转换重大工程注入强劲动力。

龚正来到海信宽带多媒体技术有限公司，与企业负责人和专业技术人员认真交流，详细了解光通信产品的研发、生产、销售等情况，鼓励企业盯紧世界最前沿技术，加大自主创新力度，丰富企业文化内涵，进一步增强核心竞争力。他指出，要用好科技创新、品牌战略、

营销网络“三大法宝”，充分发挥互联网、大数据、云计算等信息技术作用，积极搭建创新创业平台，以科技创新、人才聚集引领产业转型升级，不断提高发展的质量和效益。

青岛前湾港自动化码头今年5月11日正式投入商业运营，是目前世界上自动化程度最高、装卸效率最快的集装箱码头。龚正仔细察看自动化码头运行情况，调研设施设备、装卸效率、吞吐能力等情况，充分肯定了企业在发展智慧经济方面取得的成果。他强调，要加快以“四新”促“四化”、实现“四提”，培育壮大新动能，改造提升传统动能，推动“山东制造”向“山东创造”“山东智造”跃升。要充分发挥青岛西海岸新区的独特优势，强化海陆统筹，加快港口资源优化整合，不断发展壮大海洋经济，拓展蓝色经济空间，提升海陆经济联动水平，为深度参与“一带一路”建设、加快构建开放型经济发展新优势提供强力支撑。

（来源：大众日报，时间：2017年9月23日）

➤ 山东省：新旧动能转换重大工程正式部署启动

为深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对山东工作重要指示批示、李克强总理近期考察山东重要指示，省委、省政府决定在全省实施新旧动能转换重大工程。全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议4月28日召开，传达省委书记刘家义，省委副书记、省长龚正关于加快新旧动能转换的讲话精神，通报《新旧动能转换重大工程近期工作方案》。

刘家义指出，要把加快新旧动能转换作为统领全省经济发展的重大工程，组织开展调查研究，进行可行性评估。要坚持科学务实编制规划，以对党中央负责、对山东人民负责、对子孙后代负责的高度责任心，绘就新旧动能转换的“施工图”，共同把统领我省经济发展的重大工程做好。

龚正指出，要以重大项目作为支撑，加快形成新旧动能转换的“项目库”，通过新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，找准民生改善与新旧动能转换的契合点，集聚资源打攻坚战，积小胜为大胜。

李群要求，各级各部门要进一步形成新旧动能转换的共识，发挥这个重大工程统领经济发展的“牛鼻子”作用，明确重大工程近期重点工作，抓紧制定方案、规划，谋划推进重大项目和重大平台建设。发挥合力，确保各项工作扎实高效推进。

（来源：齐鲁网，2017年6月4日）

➤ 省新旧动能转换重大工程战略规划领导小组会议召开

6月21日下午，省新旧动能转换重大工程战略规划领导小组会议在济南召开，审议有关议题，听取有关工作汇报，安排部署下一步重点工作。省委副书记、省长、领导小组组长龚正主持并讲话。

会议指出，新旧动能转换重大工程，事关我省发展全局和长远。要深入贯彻省第十一次党代会精神，进一步强化思想自觉和行动自觉，把加快新旧动能转换作为统领全省经济发展的重大工程，坚持世界眼光、国际标准、山东优势，扛起责任，抓住机遇，应对挑战，聚焦聚力，力争早见成效、多出成果。

会议要求，要准确把握工作突破点，坚持高标准、严要求，强化效能意识，列出时间表、路线图、责任状，加强协调配合，全面激发和调动推进新旧动能转换的积极性主动性。要准确把握工作着力点，进一步抓好重大项目推进，在前期工作基础上，按照“以四新促四化”的要求，加快建设高层次、高标准的重大项目库和务实高效的管理服务平台，科学推进规划论证、筛选储备、推进实施等工作。要准确把握工作关键点，抓好现有政策研究、对上政策

争取和省内政策创新，重点立足山东实际，大胆试验示范，加大财税、金融、土地等政策创新力度，努力创造可复制可借鉴可推广的政策模式，加快形成有利于推进新旧动能转换的政策体系。要准确把握工作结合点，以舍我其谁、只争朝夕的干劲，运用科学务实的方法，统筹推进各项工作，切实把新旧动能转换抓紧抓好、抓出成效。

（来源：大众日报，2017年6月22日）

➤ 省新旧动能转换重大工程战略规划领导小组第二次会议召开

8月30日上午，省新旧动能转换重大工程战略规划领导小组第二次会议在济南召开，听取新旧动能转换综合试验区建设总体方案修改情况的汇报，安排部署下一步重点工作。省委副书记、省长、领导小组组长龚正主持会议并讲话，省领导王文涛、李群、胡文容出席会议。

会议强调，创建新旧动能转换综合试验区，不仅是我省的重大机遇、重大挑战，更是我们肩负的重大责任。要胸怀全局，站在国家战略的高度，进一步突出山东优势和亮点，明确先行先试事项，勇挑重担、攻坚克难、再接再厉，努力推动由大到强战略性转变，为全国发展大局作出贡献。

会议要求，各级、各有关部门要切实增强工作的主动性和积极性，靠上开展工作，加强沟通协调，突出工作重点，把握时间节点，全力推动新旧动能转换重大工程向纵深迈进，争取更多、更大、更实的成果。要在工作推进上再加劲，举全省之力、集四海之智、聚全球资源，集中投向“四新四化”，妥善处理好倒逼与升级、增量与存量、减法与加法的关系，围绕“走在前列”的目标定位，抢抓转型发展的窗口期，有力、有序、有效推进新旧动能转换重大工程。要在重点措施上再聚焦，坚持问题导向、目标导向、结果评价相统一，以项目为载体，采用工程的办法，以更加具体化、实打实、可操作的举措，加强对“项目库”的动态管理，进一步优化项目布局，不断实现新进展、新突破。要在推进方式上再创新，做好城乡、区域、陆海、节能减排四大统筹，注重研究政策创新、资金整合、土地支撑等，发挥好省级层面的调控作用，引导各方分工协作、合力攻坚。要在服务保障上再强化，牢固树立主动服务、精准服务、高效服务的理念，想在前、谋在前、干在前，抓准要害、定准对策，立说立行、马上就办，奋力推进新旧动能转换重大工程实施，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（来源：大众日报，2017年8月31日）

➤ 省会城市群经济圈加快推进新旧动能转换

我省新旧动能转换重大工程实施以来，省会城市群经济圈各市深入贯彻省委、省政府重大决策部署，积极开展调查研究、发布支持政策、制订实施方案、出台工作措施，切实推进区域新旧动能转换。特别在产业质量提升上，立足自身优势，深挖发展潜力，明确了切实可行的发展路径和发展目标，为下一步省会城市群经济圈新旧动能的快速高质转换奠定了基础。

济南市提出要以三桥一隧建设、先行区总体方案编制等工作为重点，以核心区建设为引爆点，先行先试，先干起来，确定了先行区规划建设、交通枢纽功能强化提升、黄河滩区居民搬迁安置等七项新旧动能转换重点工作。特别是以新旧动能转换先行区建设为切入点，利用先行先试的改革权、试验权、先行权，定位改革开放先行区，创新引领先导区，“四新”经济新高地，城市治理试验区，建设绿色宜居共享的国际化智慧新城，在全省新旧动能转换中打头阵、抢先机、挑大梁，为全省、全国新旧动能转换提供可复制、能推广的经验借鉴。重点任务突出“四个先行”：一是坚持产业先行，发展高端高效新兴产业；二是坚持发展环

境先行，打造放管服改革“升级版”；三是坚持体制机制先行，着力改善要素供给；四是坚持交通支撑先行，建设现代绿色智慧新城。

淄博市委、市政府近日出台《关于实施新旧动能转换重大工程推进老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设的实施意见》，以推进老工业城市和资源型城市转型升级为主要切入点，充分发挥传统产业存量、基础雄厚的优势，突出解决产业链短、终端产品少、产业层次不高的问题，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育壮大并举，加快构筑“753”现代产业新体系。提出在改造提升以化工、传统机械、建材等7大传统产业基础上，培育壮大新材料、高端装备制造、生物制药等5大新兴产业，做大做优现代物流、文化旅游、现代金融3大服务业。集中做好“高、新、轻、绿”四篇文章，加快向产业链、价值链高端迈进。

泰安市以“转型升级、提质增效”为主线，以“龙”型结构为载体，以创新驱动、智能制造、绿色发展、制造业服务化为导向，通过做优存量、提升增量，着力构建以高新技术产业为主的“343”产业体系，逐步改变轻重产业和传统产业的结构，打造“泰安制造”升级版。确定了瞄准高端领域，促进输变电产业绿色化、智能化和大型化；掌握核心技术，发展特色汽车产品及零部件产业；调整产品结构，推进特色装备向成套化、智能化及再制造方向发展；依靠大企业引领，促进新材料产业向创新驱动转变；借力两化融合，推进电子信息产业软硬件双提升；坚持创新驱动，推动生物产业跨越式发展；加大产品应用，促进节能环保产业特色化、规模化发展7大产业新旧动能转换路径。

莱芜市确定了“1-3-20-8”的新旧动能转换总体思路，在一个发展定位的框架内，明确了3大支撑、20项重大项目和8项申请支持事项，并按照“以工程的办法”推进工作的要求，全部以具体项目呈现。在转换支撑上：以济莱高铁和济南至莱芜快速通道项目作为基础设施支撑；以雪野金融小镇、财富管理中心、国际期货交易平台等项目作为金融支撑；以济莱协作区人才改革试验区、济莱协作区高层次人才发展促进理事会、国家“千人计划”工作站等项目作为人才支撑。在重大项目上，将建设国家级钢铁产业转型示范城市、建设国家级医养结合生态旅游示范基地等20个重大项目，分解细化成近百个极具操作性的项目。这种化整为零、化繁为简的工作措施，确保了莱芜新旧动能转换工作的针对性、有效性。

德州市努力建设京津冀协同发展示范区、国家新能源示范城市和国家现代农业示范区。以2020年为时间节点，提出集中发展6大战略性新兴产业，力争新兴产业主营业务收入占规模以上工业比重达到30%以上；改造提升装备制造、绿色化工、纺织服装、农产品加工4大传统产业，力争达到万亿级规模；通过扶植壮大一批新业态，打造一批新模式，形成一批新品牌，推进一批新项目，建设一批新园区等“五个一批”，提升服务业动能支撑，争取服务业增加值占GDP比重达到48%以上。将现代农业确定为德州动能再造的“大机会”，保持每年100亿元以上的投入强度，建成符合全球良好农业标准产品的生产中心、国内设施农业标杆性工程，在全国率先建成生态信任农业先行示范区。

聊城市以科技创新为重要动力，推动产业智慧化；以产业创新为重要途径，推动智慧产业化；以业态创新为重要支撑，推动跨界融合化；以质量强市为重要抓手，推动品牌高端化。强化产业化、组织化、科技化、品牌化带动，以推动“新六产”融合发展、打造农业综合运营服务平台、建设农业高科技园区、打响“聊·胜一筹”农业品牌为抓手，大力推进农业供给侧结构性改革。以延伸产业链条、建设产业园区、培植产业集群、强化企业和项目支撑为抓手，大力推进工业提档升级；以发展文化旅游、商贸物流、金融、健康服务4大产业为抓手，大力推进服务业扩量提质。

滨州市聚焦“四新四化”，“四创新四提升”助推新旧动能转换。围绕传统产业集群发展，创新存量变革，提升改造传统动能。实施“六个一”工程，每个产业集群编制一个发展规划、组建一个专家咨询委员会、设立一支政府引导基金、打造一个公共服务平台、建立一个行业协会、成立一个服务协调领导小组，全力推进产业集群优化提升。围绕新兴产业规模

壮大，创新增量崛起，提升培育新型动能。支持黄河三角洲大数据中心、“华为云数据中心”等项目建设，推进产业与互联网的深度融合发展，实现智能制造和绿色制造。围绕重大创新平台培育，创新动能承载，提升支撑能力建设。构建国家农业科技园区-省级农高区-省级农业科技园区的农业科技创新体系；深化与中科院、清华大学工研院等大院大所的合作，加快科技成果转化平台建设。围绕创新创业环境建设，创新发展生态，提升发展内生动能。开展“千名干部联千企”活动，筛选1000名左右领导干部，对口1000家左右骨干企业和中小微企业，以联创新、联服务为主要内容活动，帮助企业排忧解难，打造政策、服务、环境“三个最优”发展生态。

（来源：大众日报，2017年8月31日）

➤ 山东省：实现环境保护与动能转换的双赢

从烧煤到“绿动力”，质量效益有了新提升；从普通钢到“特钢”，抓住环保搬迁机遇，企业实现了转型；污染企业转战环保设备制造，利润大幅增长；环保专家进厂，既解决污染问题，又促进企业升级。我省各地借中央环保督察东风，以环保倒逼供给侧结构性改革，通过环保问题的有效解决推动新旧动能转换，令人思考。

说起环境保护，个别人总觉得是赔钱“买卖”，甚至认为环保管得严，会“拖累”“整垮”企业。如果把环境保护与经济发展对立起来，抓环保就会缺乏“真心实意”，工作上就会投入不足、措施不够、效果不明显。事实上，环境保护不是发展的包袱，更不是发展的障碍，两者并不矛盾，而是相辅相成、融为一体的。从环保督察情况看，把环保工作严起来，并不是将企业逼进死胡同，而是“倒逼”企业凤凰涅槃、浴火重生。大家也深刻认识到，环保是生产力，抓好了不仅会提升经济的质量效益，而且也会提升企业的核心竞争力，带来丰厚的回报和持久动力。

当前，全省上下正在围绕走在前列目标定位，实施新旧动能转换重大工程。我省传统产业占比在70%左右，而化工产业又占传统产业的70%左右，长期积累的结构性问题不解决，传统路径依赖不改变，新旧动能不加快转换，山东的发展将没有明天，环保问题也不会根治。抓生态环保就是抓发展质量，就是抓可持续发展。中央环保督察组来到山东，不仅是帮助我们解决环保领域的突出问题，更是帮助解决经济发展中的深层次矛盾问题，深化供给侧结构性改革，谋划绿色发展新路径。

中央环保督察是建设生态山东、加快新旧动能转换的强力助推。我们一定要珍惜机会，更加重视生态环境，把环境保护真正作为推进新旧动能转换、促进经济转型升级的强大动力；要拿出以刀刃向内、壮士断腕的勇气，在解决环保问题中优化产业结构，在推进新旧动能转换中优化生态环境，实现环境保护与新旧动能转换的双赢，真正把“绿水青山就是金山银山”的理念变为生动实践，努力推动山东创新发展、持续发展、领先发展。

（来源：大众日报，2017年8月30日）

➤ 山东省：新旧动能转换“成绩”直接影响负责人薪酬

国企改革，长期以来都是各界关注的焦点话题。企业体制机制活力不足、国有资本布局结构不优……在山东国企中存在的这些问题，也需要通过进一步改革来解决。近日，省委、省政府出台了《关于加快推动国有企业改革的十条意见》（以下简称“国企改革10条”），给出了山东加快推动国企改革的“路线图”和“时间表”。在山东，国有资本投资将有负面清单。

业绩考核：“新旧动能转换”纳入考核体系

当前，“新旧动能转换”已是山东政经领域的一大关键词。在“国企改革 10 条”中，“新旧动能转换”一词也频频出现。据了解，下一步，山东将加快推动国有资本向高端装备制造、高端化工、信息产业、能源原材料、海洋经济、现代农业、文化产业、医养健康、旅游产业、现代金融等十大产业集聚，向对新旧动能转换具有支撑保障作用的重要基础设施、公共服务等领域集聚。另外，还将组建新旧动能转换重大工程省级服务平台公司，重点在重大项目管理服务、技术创新奖励扶持、科创园区建设管理、优质“双创”项目孵化等方面提供服务支持。

尤其引人关注的是，山东还将完善国有企业负责人业绩考核制度，把国有企业负责人完成新旧动能转换任务情况纳入业绩考核体系，并与薪酬挂钩。这也意味着，新旧动能转换任务完成得怎么样，将直接影响国企负责人薪酬的高低。上市提速 2020 年底前新增上市国企 3 家以上

按照“国企改革 10 条”，山东将以发展混合所有制经济为突破口，优化国有企业股权结构，除国家规定必须保持国有资本控股的企业外，其他企业可根据实际确定国有股权比例，允许非国有资本控股。同时，深化公司制股份制改革，今年年底前，全省国有企业将基本完成公司制改革任务。并且，建立支持资产证券化工作机制，积极推动国有企业改制上市、整体上市、主营业务上市，2020 年年底前，新增 3 家以上省属国有企业整体上市或主营业务上市，省属国有企业资产证券化率提高到 60%以上。

据了解，山东将进一步健全完善国有独资、全资企业法人治理结构，明年年底前，探索建立外部董事、专职监事、职业经理人培训考核制度；2020 年年底前，全面实现外部董事占多数、外派监事会全覆盖，基本建立职业经理人制度。不仅如此，还将深化企业内部改革，2018 年年底前，全省国有企业实质性管理层级原则上压缩到三级以内。

划定时间：今年年底前国企社保纳入地方统筹管理

在去产能、去杠杆、除“僵尸”方面，山东将制定国有资本投资负面清单，严控新增投资项目进入产能严重过剩行业、高风险业务和低端低效产业。坚定不移推动国有资本从劣势企业退出，2018 年年底前，省属国有企业处置“僵尸”企业任务全部完成；2020 年年底前，全省国有企业处置“僵尸”企业、劣势中小国有企业优化整合和改制退出任务基本完成。

为了解决国有企业历史遗留问题，山东将建立健全国有企业和政府合理分担成本的机制，结合中央财政补助政策，对国有企业职工家属区“三供一业”分离移交维修改造费用，教育、医疗等公共服务机构深化改革涉及的职工分流安置费用等，按企业产权隶属关系由同级财政给予适当补助。在时间表方面，2018 年年底前，基本完成“三供一业”分离移交、国有企业办公共服务机构分类处理、国有企业退休人员社会化管理及统筹外费用清理等改革任务。力争 2017 年年底前，把国有企业内部封闭运行的社会保险纳入地方统筹管理，推进具有独立法人资格的改制退出和破产重组企业以本企业名义参加社会保险。

（来源：济南日报，2017 年 8 月 29 日）

► 山东省：推进农业新旧动能转换座谈会在滨州召开

全省推进农业新旧动能转换座谈会于 8 月 17 日-18 日在滨州召开。会议指出，加快新旧动能转换要把握“四个方向”，实现“四个转换”。首先坚持绿色发展，通过创新驱动，实现从拼资源拼消耗向科技强农、绿色护农的动能转换。对有限的资源进行有序开发利用，对农业发展产生的废弃物进行循环利用，实现效率最大化。农业不仅要提供农产品，还要提供生态产品，满足人们对绿色生态的消费需求。同时，要更多地依靠科技来提高资源的利用效率，重点推广水肥一体化、绿色生物防控等节本增效新技术。

其次，坚持开放发展，通过市场引领，实现从依靠数量规模扩张向质量兴农、品牌富农

的动能转换。加快农业新旧动能转换，首要任务是提质增效，更好地满足社会需求，基础和关键是解决好质量安全问题。按照“品牌高端化”的要求，进一步提高产业的开放程度，以市场为导向，以效益为目标，努力做到出口产品和国内粗产品同质同标同线，打造一批具有国际影响力的知名品牌，推动我省从农产品产量大省向农业品牌强省转变。

坚持集约发展，通过机制创新，实现从小规模分散经营向新型经营主体适度规模经营的动能转换。农业的规模化程度越高，对生产性服务的要求越多、质量越高。有关部门应尽快制定农业服务业的行业标准、统计指标和考核体系，规范引导各类社会化服务组织健康发展。同时，短期来看，实现农业现代化仍然离不开普通农户的积极参与，要持续加大教育培训力度，培育一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。

坚持融合发展，通过发展农业“新六产”，实现从单一产业向全链条、多功能、新业态发展的动能转换。农业“新六产”是依托农业、但又不完全拘泥于农业的新产业，内涵和外延都有了进一步的扩展和延伸，产业链条更长、融合程度更深、覆盖范围更广。发展农业“新六产”，既要坚持以农业为基础，把农村作为发展的重点区域，又要坚持富农这个根本，让老百姓更多地参与分享产业增值收益，还要坚持融合这个关键，通过产业的融合打造形成新产业、新业态。

（来源：齐鲁晚报，2017年8月22日）

► 山东省：落后产能加速淘汰 新旧动能转换加快

今年1至8月，山东工业发展总体保持较好状态，41个行业大类中的33个行业增加值实现增长。此外，落后产能退出为新动能腾出发展空间，新旧动能转换“步伐”加快。

据山东省经信委副主任王信介绍，截至8月底，山东产值同比增长的企业为28506家，占规模以上工业企业的比重达71.5%。8月份山东工业品出厂价格同比增长5.3%，工业品出厂价格回升，也反映市场供需状况持续改善，企业增长总体较好。

在淘汰落后产能，发展新动能方面，1至8月，山东共压减生铁产能120万吨，关停“地条钢”企业36家，取缔产能675万吨；关退煤矿2处、去除产能60万吨；关闭化工生产企业479家、停产整顿1811家。此外，围绕发展“工业绿动力”，山东今年在高效环保锅炉、太阳能工业热利用、绿色照明等方面投入建设322个项目，年可节能56.36万吨标煤。

王信说，在传统工业领域稳步发展的同时，山东新动能发展持续加快。1至8月，山东规模以上信息技术制造业实现主营业务收入6898亿元，同比增长9%；软件业务实现收入3236亿元，同比增长13.4%。海尔、浪潮、潍柴等一批有实力的制造业企业打造“双创”平台建设成效显著，依托这些大企业的“双创”孵化平台，山东在研发创新、协同制造等领域涌现了一批新兴小微企业。

在科技创新方面，山东工业企业中省级企业技术中心达1524个、制造业创新中心44个，山东产学研网上合作对接平台已注册用户2175家。截至8月底，该平台对接解决技术、人才供求信息1628项，现场专题对接共征集各类技术成果2371项，为企业创新发展提供了可靠支撑。

（来源：新华社，2017年9月29日）

► 山东省：智能制造发力十大重点领域

《山东省智能制造发展规划(2017-2022年)》(下称《规划》)近日正式印发，明确到2022年，我省传统制造业重点领域将基本实现数字化制造，有条件、基础好的重点产业和企业基本实现智能化转型，全省制造业数字化、智能化水平达到国内领先水平。

省第十一次党代会将加快新旧动能转换作为统领全省经济发展的重大工程,而智能制造将新兴产业培育发展与传统产业改造升级有机结合,是推动制造业新旧动能转换的“牛鼻子”。据介绍,目前我省已具备发展智能制造的良好基础,对应创新能力显著增强、新旧动能转换成效明显、资源利用率显著提高、关键技术装备实现突破、示范引领发展效果显著五大发展目标,《规划》给出了具体指标:到2022年,全省传统产业企业数字化研发设计工具普及率达到72%以上,规模以上工业企业关键工序数控化率达到57%以上,万人机器人数量达到200台以上等。省经信委副主任王信指出,指标设置均经由专家精心测算,并非遥不可及、空喊口号,而是引导全省对照目标加快发展,充分体现我省智能制造发展的质量效益。

基于现阶段我省智能制造发展水平、优势和不足,《规划》从新型支撑体系、关键装备等七个方面进行了系统筹划,明确了推进智能制造发展的突破口。王信特别提到,要确保我省智能制造水平始终走在前列,就必须取得自主发展的主动权,掌握关键核心技术。为此,《规划》列出了当前亟须突破的智能制造基础理论和技术、工业大数据、工业互联网等六大类关键核心技术。

因目前实施智能制造缺乏可复制推广的成熟经验,各行业差异又比较大,《规划》提出启动“1+N”带动提升行动,以此作为我省推进智能制造的重要手段。省经信委装备产业处处长王桂强介绍,“1”指智能制造示范点,“N”是同行业上下游企业,即在有条件、相对成熟的行业通过结对子加强对标辅导,推进行业智能化水平整体提升。去年7月、今年5月我省已先后在纺织印染和机械加工行业国家智能制造试点示范项目举行两次智能制造现场会,带动一大批企业借此开展智能化改造,效果良好。

据全省工业转型升级和新旧动能转换实际需要,《规划》确定汽车及零部件、机械设备、纺织服装、轮胎、食品加工、家用电器、化工、建材、钢铁及有色金属、医药十大重点领域优先推进智能化转型,并明确每个领域的技术研发及应用方向、重点发展的智能装备产品和智能化升级路线图。以这十大重点行业领域为表率,我省还将全面推进智能制造发展。

(来源:中国政府网,2017年8月31日)

► 山东省:筹备600个重点项目加速推进新旧动能转换

据山东省发改委国民经济综合处副处长向志强介绍:“当前,我省经济运行稳的确定性在不断增强,经济发展的阶段在由降速阶段向提质阶段转变。虽然当月的经济形势和主要经济指标会出现波动,但不会影响我们对整个经济发展趋势的判断。”加快新旧动能转换,积极创建国家新旧动能转换综合试验区仍是下半年统领全省经济发展的重大工程。总体方案于7月22日以省政府的名义上报国务院。项目库方面,按照“四新”促“四化”的要求,山东也筛选确定了先期储备项目600个,总投资3.8万亿元,并初步形成了“全省一张图、一个项目一张表”的工作格局。

山东省发改委规划处调研员燕纪煌表示:“综合试验区,本质上是一个改革创新试验区,突出的是体制机制创新;我们从国家争取不在于争取多少资金、多少项目,更重要的是争取在投融资、开放、金融等领域一些先行先试的权力,我们围绕着“四新四化”已经建立了全省的新旧动能转换重大项目库,今年我们还要从项目库中结合着高端装备制造、高端化工、信息、海洋经济等十强产业,再筛选100个重点项目予以年度重点推进。”

(来源:齐鲁网,2017年8月10日)

► 山东省:新旧动能转换出实招

山东是由南到北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点,在全国发展中地位重要。

今年1月20日，国务院办公厅印发《关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的意见》，要求加快新旧动能平稳接续、协同发力，促进覆盖一二三产业的实体经济蓬勃发展。加快推进新旧动能转换不仅是山东实现由大到强的必然选择，更重要的是山东要在全国新旧动能转换中起到关键性作用。

5月份，济南在加快新旧动能转换中先行一步，设立济南新旧动能转换先行区管理委员会(筹)，大力推进新旧动能转换先行区建设。济南确定，对先行区搞好定位，坚持“世界眼光、国际标准、泉城特色”，结合济南的大数据、量子通讯、智能制造等具有基础的高端产业做好产业发展规划，推动济南携河北跨。信息显示，在全省范围内，我省将大力推动泛济青烟新旧动能转换综合示范区建设。值得高度关注的是，“泛”在区域上表明山东的新旧动能转换不仅仅局限在济青烟范围之内，将是一个统领全省经济发展的重大工程；“综合示范区”的“综合”二字则显示，山东的新旧动能转换将涵盖经济、文化、环境建设等多个方面，是一个系统工程。

根据部署，山东加快新旧动能转换的中心任务是以“四新”促“四化”，即通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。作为中心任务，全省的工作思路、措施、政策、保障等都将围绕着这个中心任务展开，做到聚焦聚力。同时，新旧动能转换重大工程不是一个筐，坚决避免穿新鞋走老路、新瓶装旧酒。

实体经济一直是山东的优势产业，加快新旧动能转换并不是抛弃传统产业。传统产业是山东的家底，要升级换代，实现“老树发新芽”。在产业动能上，山东将优先做强高端装备制造、高端化工产业、数字经济等产业。

相关信息显示，山东在推进新旧动能转换上将采取实打实的举措，全力以赴推进项目落实。用工程的办法，列出时间表、施工图、项目库、责任状。省政府主要领导说，今后5年是我省经济转型升级的重要窗口期，机不可失、失不再来。加快新旧动能转换的过程，就是以优势补短板、将潜在优势转化为走在前列优势的过程，就是寻找发挥优势的路径、载体、抓手、机制的过程，就是创造性贯彻落实、落地见效的过程。

(来源：大众日报，2017年6月22日)

► 山东省：以“四新”促“四化” 加快新旧动能转换

省党代会报告提出，必须牢牢抓住供给侧结构性改革这条主线，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，坚持世界眼光、国际标准、山东优势，积极创建国家新旧动能转换综合试验区，通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，培育壮大新动能，改造提升传统动能，促进经济转型升级提质增效。

转换旧动能，从汗水驱动到智慧驱动

“以新旧动能转换统领全省经济发展大局，立意高远，恰逢其时。”6月13日上午，听完省党代会报告，潍坊市委书记刘曙光代表这样说。在他看来，山东是东部经济大省，要实现习近平总书记对山东提出的“走在前列”的要求，就要下功夫推动发展动能转换。

山东传统产业占工业比重约70%，重化工业占传统产业比重约70%，必须重视传统产业的新动能培育。潍坊2017年计划总投资4000亿元，实施重点技改项目1000项。同时打造国内一流的农业现代化基地、国内重要的高端制造业基地和特色服务业基地，形成10个以上千亿级产业链和产业集群，让产业整体实力和竞争力在国内、省内地位更加凸显。

“我省传统产业占比较大，同时一些传统产业产能过剩，这要求我们严格贯彻去产能要求。通过腾笼换鸟，为新产能腾出空间和市场。”东营市委副书记、市长赵豪志代表说。2015年东营在全省率先开展化工产业专项整治，按照安全评级、环保评级、节能评级、质量评级、

综合评价等标准，对 679 家化工企业打分排名，目前已关闭 175 家、淘汰产能 1607 万吨。

曾获国家科技进步一等奖的“如意纺”技术，花去了山东如意集团执行总裁丁彩玲代表和她的团队近七年的时光；不久前荣获中国优秀工业设计奖金奖的“面料服装的集成创新与变革”系列产品，就充分利用了“如意纺”技术，并颠覆传统的供给模式，实现消费者个性化定制。丁彩玲代表说：“服装等传统行业是座‘金矿’，打开它的‘钥匙’是新技术、新业态、新模式。只有这样才能真正改变过去只挣‘汗水钱’的状况，推动传统产业迈上中高端。”

“按照产业智慧化的要求，打造智能化和信息化的现代产业，是传统产业培育新动能的另一条路径。”临沂矿业集团新上海庙一号煤矿副井长翁洪洲代表说。2016 年，临矿在淘汰四对矿井旧产能的同时，推进工业 3.0+改造升级计划项目，以产业智慧化引领转型发展。在此推动下，下辖的鲁西煤矿今年 5 月份达到 600 米的综掘进尺，领先全省乃至全国相同地质条件下煤矿。临沂市目前正在实施“互联网+制造业”行动计划，到 2018 年底将有 100 家规模以上工业企业开展“机器换人”，传统产业企业信息网络应用率达到 80%，规模以上工业企业数控技术应用率达到 30%。

培育新动能，创新是第一动力

存量变革，推动山东传统产业不断增强实力。增量崛起，则带来了新兴产业雨后春笋般生长。

如何培育新兴产业领域的新动能？报告提出，创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在发展全局的核心位置，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，推动“山东制造”向“山东创造”、“山东智造”跃升。

浪潮作为中国领先的云计算、大数据服务商，面向关键行业关键业务提供高端服务器，使我国成为继美、日后第三个具备关键应用主机研制能力的国家。浪潮集团执行总裁王恩东代表这样解释先发优势：“经过多年的积累，我们在某些领域、某些技术已经形成‘并行’甚至领先的态势，通过‘换道’或‘重新划跑道’，发挥先发优势，使企业牢牢把握竞争的主动权。”

“发挥先发优势进行技术创新，要舍得投入，同时要放长眼光，久久为功。”潍坊盛瑞集团董事长刘祥伍代表说。自 2006 年以来，潍坊盛瑞 10 年投入 9 亿元，攻克了汽车 8 挡自动变速箱技术。这一技术去年获得国家科技进步一等奖。盛瑞所在的潍坊高新区专门为其辟建工业园，引进相关配套企业。

“产业跨界融合与新的巨大需求相互促进，也成为拉动经济增长的新动力。”滨州市长崔洪刚代表说。滨州市中裕食品有限公司，依托 150 万亩优质小麦种植基地，以面粉为基础原料生产出谷朊粉、变性淀粉、特级食用酒精等深加工系列产品，同时按照“中央厨房”模式，发展主食快餐连锁店 35 家，实现一二三产业各环节提效增值，带动 30 万农户年增收 2.5 亿元。

实施新旧动能转换重大工程，强化动力和保障机制至关重要。威海高新区工委书记、管委会主任刘伟代表介绍，该区成立全国首批知识产权运营基金、全省首批天使基金，推动企业到资本市场上市融资。今年前 5 个月，高新区新增的 24 家规模以上企业利润平均增长 25%，新增发明授权专利数占全市的 57%。

综合试验区，动能转换的重要一环

在我省推进新旧动能转换的综合工程中，建设泛济青烟新旧动能转换综合试验区是重要一环。值得一提的是，这样的试验区在全国还是第一个。这一工作得到各地积极响应，不仅济南、青岛、烟台这些城市在积极行动，其他城市也陆续提出时间表和施工图。

泛济青烟新旧动能转换综合试验区，离不开海陆统筹、发展蓝色经济。省发改委主任张新文代表介绍，我省在这方面别具优势。山东海洋资源丰富，海洋生产总值居全国第二位，

海洋科技人才占全国 1/3 以上,拥有青岛海洋科学与技术国家实验室等一批国家级重大创新平台。“下一步,我们要做好海洋强省建设这篇大文章,把山东建成具有国际先进水平的海洋经济改革展示示范区,为新旧动能转换注入强大的蓝色动力。”

针对综合试验区这一重大机遇,日照市提出要加快建设“一带一路”陆桥港口枢纽、先进钢铁制造基地、高端石化基地等多个重大基地载体。“对日照来说,这是继撤县设市、港口下放之后,面临的又一次重大发展机遇,我们要把这个机遇抓住用好。”日照市委书记刘星泰代表坦陈。

在泛济青烟新旧动能转换综合试验区内,省会济南的地位十分重要。在省会城市群经济圈中,泰安是离济南最近的地级市。为此,泰安以泛济青烟新旧动能转换综合试验区的“‘泛’中之重”来定位自己。市委书记王云鹏代表说,“过去我们靠山吃山、靠水吃水,经济发展比较依赖资源,现在支撑经济发展的新动能正在快速崛起、重大机遇来临。我们将发挥好靠近省会这个优势,在产业布局、人才引进、交通通讯等方面对接省会。”

禹城同样靠近济南。德州高新区党工委书记、禹城市委书记张安民代表说,禹城向南对接省会济南,融入泛济青烟新旧动能转换综合实验区。同时向北融入京津,对接国家京津冀协同发展战略——德州市是唯一纳入《京津冀协同发展规划纲要》的山东城市。这一南一北双向对接,将推动禹城新旧动能转换取得更丰硕的成果。

(来源:大众日报,2017年6月15日)

► 山东省: 将把健康产业作为新动能培育重点

5月11日上午,全省卫生与健康大会在济南召开。山东将把发展健康产业作为新动能培育的重点,采取有针对性措施,加快打造成为支柱产业。

健康事业蓬勃发展,直接催生健康产业崛起。省委书记刘家义在讲话中说,目前山东省委、省政府正研究谋划加快新旧动能转换这个重大工程,“新动能包括一、二、三产业,只要社会有需求,发展潜力大,技术能创新,就能够培育成新动能”。他指出,健康产业范围广、链条长、关联性大,既是满足群众多层次健康需求的迫切需要,也是新的经济增长点。有专家认为,健康产业将是继信息产业之后的“财富第五波”。美国健康产业是第一产业,占GDP的17%。山东拥有近1亿人口,群众生活水平不断提高,健康消费需求旺盛,健康产业发展空间巨大。

刘家义表示,我们必须有机遇意识,把发展健康产业作为新动能培育的重点,采取有针对性措施,加快打造成为支柱产业。在谈到健康产业发展特点时,刘家义指出,健康产业发展要注重经济效益,又要注重社会效益;既要注重遵循产业共性规律,又要注重把握健康产业特殊属性;既要注重市场配置资源,又要注重政府宏观调控。因此,要统筹谋划,理清思路,拿出硬招实招。

他要求,要实施一批重大科技计划专项,突破一批医药领域核心技术,布局一批医药产业园区,促进产业集约集聚发展。当前,健康产业与其它产业融合发展态势越来越明显,要做好融合文章,适时培育壮大“健康+养老”、“健康+旅游”、“健康+互联网”、“健康+体育”、“健康+食品”等新业态,打造一批具有国内外影响力的知名企业、知名品牌,提高产业竞争力和综合发展实力。

刘家义指出,产业发展需要良好的政策环境来支撑,有关部门要放宽市场准入,研究推出一些支持性政策。这样,山东的健康产业发展就大有希望。

(来源:齐鲁网,2017年6月4日)

► 山东省: 工业新动能发展加速

高耗能行业增长放缓，但山东工业发展的动能不减。全省高技术产业发展速度明显加快，前两个月山东高新技术产业增加值同比增长 10.3%，比规模以上工业增速高出了 2.8 个百分点。

10.3%的增幅，比去年高新技术产业的增速也高了 2.5 个百分点。这样的增速，得益于山东创新型省份建设步伐的加快。科技体制改革，让科研人员可以参与科技成果的持股、分红，创新型企业得到政策扶持也持续加大。青岛宏大纺织机械公司就是在当地财政部门上千万元扶持资金的帮扶下，取得了细络联自动络筒机项目的成功。前几天，这个拥有 25 项国内外专利的新技术，拿到了单笔 104 台的大单。

今年，山东科技部门进一步出台了企业研发投入后补助、小升高后补助、科技保险补偿扶持等新措施，用财政资金撬动 500 多亿社会资本投入研发。前两个月，全省高新技术领域里的新能源汽车、智能电视、工业机器人的产量同比增幅均超过 50%，高技术行业增加值占全部规模以上工业增加值的比重达到 9.2%，比去年全年提高 0.4 个百分点。

山东省科技厅高新技术发展及产业化处副调研员韩绍华：“今年全省有望新培育 1000 家高新技术企业，同时，我们持续推动高新技术攻关和科技成果转化，全面增强高水平科技供给能力。”

（来源：齐鲁网，2017 年 6 月 11 日）

► 山东省国资委：省管企业新旧动能转换要计入考核

山东省国资委促进省管企业实施新旧动能转换重大工程出实招。近日，省国资委出台了《关于对省管企业实施新旧动能转换重大工程考核的意见》（以下简称《考核意见》）。其明确了考核权重，按照 30%-40%的权重计入经营业绩考核总分。并提出到 2020 年，企业的资产证券化率达到 60%以上。

《考核意见》确定了企业引进高新技术项目，企业与央企、世界知名企业、品牌合作的情况，“四新产业”占营业收入的比重，资产证券化，高端人才引进和全员劳动生产率（或人均创利）六个考核项目，并明确了各个项目的考核总体目标和主要内容。

根据企业承担新旧动能转换任务的轻重，按照 30%-40%的权重计入经营业绩考核总分，具体权重待各考核项目的任务目标明确后另行确定。

将省管企业负责人完成新旧动能转换任务情况纳入业绩考核体系，并与薪酬挂钩。

《考核意见》要求企业加大科技投入，科技投入年均增幅不低于 10%。企业利用资本市场发展壮大混合所有制经济，加快推进资产证券化，优化国有资本布局结构、提升国有资本竞争力，到 2020 年，企业的资产证券化率达到 60%以上。

主要考核企业新增上市公司、新增新三板挂牌企业数量以及现有上市公司增发、注入相关资产和重大资产重组。

同时要求，到 2020 年，企业拥有的院士、“千人计划”专家、泰山产业领军人才等高端人才队伍的总量比 2016 年持续增加。

（来源：齐鲁晚报，2017 年 8 月 15 日）

► 山东省教育厅：高校服务全省新旧动能转换重大工程座谈会召开

6 月 2 日，省教育厅召开高校服务全省新旧动能转换重大工程座谈会，会议传达了贯彻省委、省政府实施新旧动能转换重大工程的决策部署，落实《新旧动能转换重大工程近期工

作方案》有关要求，讨论高校服务新旧动能转换重大工程的切入点和有效途径，动员全省高校积极服务新旧动能转换重大工程。山东大学、青岛大学、济南大学、山东师范大学、山东农业大学、山东科技大学、青岛科技大学、山东建筑大学、齐鲁工业大学、潍坊医学院等10所高校的负责人在会上作了交流发言。

各高校围绕服务全省新旧动能转换重大工程，谈了措施和打算，纷纷表示要在落实省委、省政府决策部署、服务新旧动能转换重大工程中发挥更大作用，做出更大贡献。

左敏指出，对各高校立足实际、服务新旧动能转换重大工程所采取的措施和行动给予了充分肯定，要求进一步把认识和行动统一到中央要求和省委、省政府决策部署上来，切实增强服务新旧动能转换重大工程的主动性和创造性。

左敏强调，实施新旧动能转换重大工程是当前全省经济社会发展的“一号工程”，各高校要主动作为、主动服务。思想上要高度重视。服务新旧动能转换重大工程对高校而言，既是重大责任，也是重大机遇，高校要在抓住机遇中找到发展方向，实现服务和发展双赢。要开阔视野，跳出教育看教育，从服务经济文化强省建设的高度、从服务新旧动能转换重大工程的高度来谋划学校发展、学科建设和人才引进等工作。要搞好精准对接，找准结合点。要创新机制，从目标上把握好四个方面：一要释放创新活力，调动广大教师和科研人员的积极性。二要注重协调，通过协调聚集资源，发挥优势、形成合力。三要注重协同，加强高校与企业、政府的协同，加强教学与科研的协同，加强学校之间的协同。四要提高效率，机制创新必须是简便、成本最低、能够体现目标导向和绩效导向的，创新效果如何最终要看效率，要通过机制的创新更好地服务新旧动能转换重大工程。教育主管部门也要加强工作机制建设，为高校加强信息交流、服务新旧动能转换发挥联结、协调、服务等作用。

（来源：山东省教育厅，2017年6月6日）

二、济南

► 济南市委书记王文涛：新旧动能转换济南需要更多名企名牌和名士

7月11日上午，市委、市政府召开全市新旧动能转换产业发展大会，动员全市上下进一步统一思想、明确方向，突出重点、抓住关键，着力做大做强十大千亿产业集群，加快建设新旧动能转换先行区，努力提高城市首位度，推动济南创新发展、率先发展、领先发展。省委副书记、市委书记王文涛作出讲话。

推动新旧动能转换，济南将做好创新、集聚、开放、改革、协同五篇文章。同时积极支持引导企业加快发展，加强企业家队伍建设，打造形成济南“名企多、名牌多、名士多”的良好局面。

新旧动能转换有中央明确指示，还有省里全力推动，济南产业也具备基础。同时，济南全市士气高昂。要坚持以新旧动能转换为动力，全面推进产业发展，重点做好五篇文章。第一个关键词就是“创新”。具体来看，推进新旧动能转换，标准是“四新”，即新技术、新产业、新业态、新模式，要推动科技创新，坚持以区域性科创中心建设为抓手，加快科技研发和成果转化，以科技创新引领和带动产业创新、产品创新、业态创新、制度创新、管理创新等各方面创新。要立足大数据、量子通信这些优势领域，积极推动颠覆式创新，走上“弯道超车”和“变道换向”并存的轨道。要推动要素供给创新，通过新要素助推传统产业以旧变新。要高度关注“互联网+”“云+”，扎实推进济南市“企业上云”行动计划，对接落实“中国制造2025”，推动“中国制造2025”与德国工业4.0对接。

第二个关键词是“集聚”。一方面要重视产业的集聚发展，把十大千亿产业作为当前和今后一个时期产业发展的重点。另一方面要推进园区集聚，推动高新技术产业向高新区集聚，其他产业向县区园区集聚。

第三个关键词是“开放”，要通过开放和招商引资把短板补齐；尽快把产业链上的长板拉长；充分发挥重大项目样板的带动作用。

第四个关键词是“改革”，要坚持以问题为导向，以深化“放管服”改革为抓手，营造“亲清”政商关系，着力做好“清障、减负、增效”三篇文章。

在“协同”方面，要注重产城融合，推动产业集聚发展与城镇化建设相互协调、相互促进；要注重区域协同，推动省会与其他城市优势互补、错位发展；要注重交通互通，着力构筑外连内畅的综合立体交通网络。

（来源：齐鲁晚报，2017年7月12日）

► 济南市市长王忠林：借四大优势，推六个先行

8月21日，国家发改委有关领导率调研组一行到济南新旧动能转换先行区调研指导工作。省委常委、常务副省长李群会见调研组，市委副书记、市长王忠林主持座谈会，并介绍了济南在新旧动能转换工作中具有的四大优势和坚持的“六个先行”。

四大优势：

一是区位优势。济南正好处在北京、上海两个大城市群中间，是一个重要的节点城市。目前济南到北京高铁是一个半小时，9月1日高铁提速后，将缩短到一个小时，从济南到北京、赴上海都非常便利。济南对周边的辐射也很明显。最近，腾讯发布了一个大数据分析，每天进入济南的人口超过1万，这样的城市全国只有8个。这说明济南对周边城市具有很强的辐射带动力。

二是科教资源优势。这也是其他很多地方所不具备的优势。济南现有各类大学46所，在校生72万人，国家级企业研发中心24家，各类企业研发机构818家，科教资源非常集中，有利于支撑企业创新创业。今年以来，济南有很多新技术、新产品在中央电视台频频呈现。比如，全国也是世界首个商用量子通信专网在济南测试成功，本月即将正式运行。

三是医疗资源优势。济南现有各类医院32家，床位5.2万张，医疗康养条件基础很好，发展也是健康的。此外，我们正在投资2000亿元，建设占地35平方公里、全国一流的国际医学科学中心。

四是金融优势。目前，各类金融机构都在济南落地生根，济南的贷款余额和存款余额总量，在山东省都是排名第一位，这为济南的经济社会发展提供了强有力的资金支撑。

对于先行区的建设，初步想法就是坚持以下“六个先行”：

一是思想观念先行。李克强总理提出的以黄河为界，实际上是黄河以南思想比较解放、黄河以北思想比较固化所造成的这种格局。有专家认为，现在对新旧动能转换制约最大的就是思想观念，如果不在思想观念上彻底打破过去固有的模式，想转是比较难的。为了进一步解放思想、转变观念，前期王文涛书记亲自带领几大班子和各位副市长，以及各个县区的党政一把手，赴杭州、合肥、郑州进行参观，学习三地在解放思想和优化发展环境上的先进经验。回来后我们开展了大讨论，要求全市上下在思想上一定要打破过去那些固有的条条框框，起到了良好的效果。

二是深化改革先行。就是要充分释放市场的活力，激发新的动力。今年以来，济南在行政体制改革上最大的一个动作就是实行大部制，包括大水务、大交通、大林业、大外事等方面。所谓城乡一体化，过去多是停留在表面层面。例如交通，在城区叫做道路，一出城到了农村就叫公路，整个标准、配备都不一样，所以我们这次将其整合到一起，叫城乡交通运输

委。水务也是，过去上下水是分开的，现在我们进行了整合，实现城乡水务一体化。绿化也是这样。所以，我们深化改革，彻底从行政机构方面尽量简化这些程序和机构。下一步我们会继续深化，包括先行区，下一步配置和内部机构也不按照行政区来设置。还有高新区，前段时间中央电视台也报道了，就是实行“2号章”，所有市直部门授予其“2号章”的权力。

三是创新发展先行。核心是聚焦以“四新”促“四化”，就是以新技术、新产业、新业态、新模式，促进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。这也是省里提出来的一个要求。

四是产业升级先行。我们结合济南实际，经过认真筛选，出台了十大千亿产业振兴计划，重点支持发展大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、量子科技、生物医药、先进材料、产业金融、现代物流、医疗康养、文化旅游、科技服务十大产业，要求到2020年，十大产业全部具备千亿级产业的发展能力。这十大产业都比较前卫，像新一代信息技术，浪潮集团在济南，其去年的销售收入已达750亿元。再比如量子科技，世界上第一个量子通讯网将于本月份在济南运行，其量子研究所也在济南。再比如智能制造、生物制药、医疗康养等，都是前卫的朝阳产业，济南也具备一定的基础和优势，我们要通过“转换”，进一步把产业发展起来。

五是交通便捷先行。济南要想发展就要携河北跨，把黄河变成城市内河，因为济南在黄河以北地区还有两县一区，大约1030平方公里的地域面积。为了推动携河北跨，除了现有黄河上的10座桥梁，准备在黄河上再建设三座大桥和一条隧道，“三桥一隧”已经经过了国家黄委的专家论证，最近就要启动。我们下了决心，今年一定要把“三桥一隧”动起来。再一个交通支撑就是，在济南打造“米”字形的高速铁路网，省发改委对此很支持，目前正在全力推动。

六是绿色发展先行。济南不论怎么发展，因其是泉城，有山有水有湖有城，所以我们牢记总书记讲的“绿水青山就是金山银山”，用这个理念来推动济南的各项发展。

（来源：济南新旧动能转换先行区，2017年8月24日）

► 济南市市长王忠林：全力支持企业做大做强，推动济南新旧动能转换

7月16日上午，市委副书记、市长王忠林来到齐鲁制药、中国重汽调研。他强调，济南提升城市首位度，加快新旧动能转换，离不开企业的发展壮大。各级各部门要重视企业、支持企业、服务企业，把企业的事当作自己的事来办，切实为企业解难题、办实事，让广大企业扎根济南这片热土，实现又好又快发展。广大企业要坚持创新发展战略，充分发挥自身优势、把握市场机遇，进一步做大做强，为推动全市新旧动能转换、“打造四个中心、建设现代泉城”作出贡献。

济南提升城市首位度，加快新旧动能转换，离不开企业的发展壮大。各级各部门要重视企业、支持企业、服务企业，把企业的事当作自己的事来办，切实为企业解难题、办实事，让广大企业扎根济南这片热土，实现又好又快发展。广大企业要坚持创新发展战略，充分发挥自身优势、把握市场机遇，进一步做大做强，为推动全市新旧动能转换、“打造四个中心、建设现代泉城”作出贡献。

王忠林强调，省第十一次党代会提出“提升省会城市首位度”，就要把产业做大做强，提升济南的辐射带动能力。做强做大产业，企业是关键。齐鲁制药是济南工业的龙头企业，是提升工业增加值、壮大地方财力的重要支撑。经过多年的发展，齐鲁制药进入了快速发展期。各级各部门要全力以赴支持企业发展，把企业的事当自己的事来抓，立足于解决实际问

题，在土地、规划、相关事项协调等方面给予大力支持。希望齐鲁制药扎根济南，强化创新发展，推动企业做大做强，为全市发展作出贡献。济南推动新旧动能转换先行区建设，就要以“四新”促“四化”，通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，培育壮大新动能。中国重汽研发的氢动力码头牵引车在国内先行先试，解决了污染问题，用可再生能源替代汽油作为燃料，具有广阔的发展空间。各级各部门要全力支持中国重汽发展氢燃料应用产业，在探索成立氢燃料基金、建设加氢站、优先使用和规划建设氢燃料产业园等方面给予力所能及的帮助，推动产业做大做强。

（来源：济南日报，2017年7月17日）

➤ 章丘区委书记刘天东：推进“四大提升工程”，增创跨越发展新优势

6月21日，章丘区召开区委常委会（扩大）会议，传达学习省第十一次党代会和济南市委常委会（扩大）会议精神，研究贯彻落实意见，部署当前工作，动员全区各级党组织和广大党员干部群众，凝心聚力、奋发实干，推动经济社会持续健康发展。

刘天东要求，要牵住新旧动能转换“牛鼻子”，推动章丘发展转型跨越。当前，章丘正处在从县域经济向城市经济转型跨越关键时期，要坚持统筹谋划，努力跑出新旧动能转换加速度，争做济南市新旧动能转换先行区排头兵。要坚定不移淘汰落后产能，我们这几年始终以壮士断腕的决心淘汰落后产能，关停粘土矿、煤矿，治理“小散乱污”企业等，落后产能不可取、不能用。下步要继续加大力度，突出抓好赭山、桃花山片区治理，尽快实现腾笼换业。要提高企业创新能力。要有坐不住的紧迫感，“多做少喊”，真听真帮，从科技、金融、人才、土地等方面，综合施策，补齐短板，积极扶持企业发展。要培育新的经济增长点，积极引进高等教育、科研研发机构，大力发展高端教育、金融、科技、健康养老等新兴产业，同时要做大做强传统产业。要以城市经济的转型升级为新旧动能转换提供坚实依托，矢志不移抓好双拆、双改、创城工作，全面加强城市建设管理，加快推进城市有机更新、提档升级。

要聚焦全区重点任务，全力以赴做好当前各项工作。要加快推进“四大提升工程”。“四大提升工程”是章丘发展的“四轮”，要进一步深化认识，提升站位，抓紧用好三年机遇期，矢志不渝抓好。区级领导要带头带动，一级抓一级，按照既定部署，一个项目一个项目地抓好落实。要坚持干部第一风向标，引导大家聚焦任务，提振士气，鼓足干劲，大干快干。具体推进中，规划设计要“超前”，工程进度要“高效”，对上协调要“主动”，项目管理要“合规”，用“四大提升工程”带来翻天覆地的新变化。要牢牢抓住招商引资生命线，认真落实“1+4+2”体制，打足精神盯紧每一个项目。对于在谈重点项目，无论是区级领导，还是责任部门、镇街，都要按照分工，一抓到底。对已签约的项目，两个督查室、政管办要加强调度，破解制约，加快落地见效。要坚决打好“双拆”决胜战，要围绕“清零”，继续保持高压态势，在拆难、拆公、拆远上下功夫、严督查，确保不留死角。要坚决打好“创城”攻坚战。要发挥居委会作用，开展老旧小区的“楼道革命”；坚持规范有序，抓好商贸区治理；注重细节细部，做好背街小巷及城乡结合部的环境提升；各镇街、有关部门要坚持问题导向，实施标本兼治，加快解决好广告牌、门头房等领域存在的各类“城市疮疤”问题，坚决不能让农村方式占领城市。要扎实做好扶贫问题整改工作，按照时间节点，下一番“绣花”功夫整改落实。包镇街的区级领导要盯好，各镇街一把手要抓好，要把包联单位和干部动起来，对工作不力的反面典型要问责。要全力维护安全稳定大局。各级各单位要看好自己的门，管好自己的人，坚定不移强化安全生产，全方位排查调处矛盾纠纷，扎实做好信访积案化解工作，夯实安全稳定工作基础。

（来源：章丘日报，2017年6月22日）

► 济阳县委书记孙斌：对济阳发展战略格局的系统化阐述

7月29日，在全县领导干部会议上，县委书记孙斌用“机遇、定位、战略、格局”四个关键词，进一步阐述了事关我县未来发展的重要战略，动员广大党员干部树立城市思维，谋大事、定格局，雷厉风行、实干快干，推动济南北部新城快速崛起。

机遇。省城携河发展与新旧动能转换先行区建设相互叠加，给济阳带来千载难逢的两大机遇。携河发展机遇，市“两会”文涛书记参加济阳团讨论期间，提出“登高望远、蹄急步稳”要求，“登高望远”就是携河发展要立足于省城未来30年乃至50年的发展，为的是建设一个大济南、新济南。新旧动能转换先行区建设机遇，忠林市长强调，要坚持“世界眼光、国际标准”，打造国际化新区，推动济南由“大明湖时代”向“黄河时代”跨越。两位领导的讲话精神非常明确，未来黄河以北将是省会发展的希望所在，用一些专家的话讲，就是山东的雄安、济南的浦东。这样的机遇落在济阳，是真真切切的千载难逢，必须紧紧抓住，不留历史遗憾。

定位。从省城携河发展讲，“三桥一隧”建设全面启动；从先行区建设讲，1000平方公里规划范围里面，我们济阳至少占了300多平方公里，崔寨被列为先行区的起步区、核心区；同时，市党代会、市“两会”都明确提出支持济阳撤县设区，当前正在全力推进。在济南由“大明湖时代”跨向“黄河时代”的历史进程中，济阳发展的定位更加清晰，即：省城携河发展的主要承载地、新旧动能转换的重要功能区、济南城市发展的未来新市区。这“三个定位”，实际是对济南北部新城内涵的进一步丰富和完善，每个定位的含义都非常清晰、明确。

战略。“抢抓携河发展机遇，加快产城融合步伐，建设济南北部新城”，三句话是一个有机整体。“携河发展”是机遇，“产城融合”是途径，“北部新城”是目标。既然走“产城融合”这条路，那么相应的战略也就明确了，就是坚持经济发展与城市建设双轮驱动，实现以城聚产、以产兴城。需要特别强调的是：双轮驱动的核心要义在于“融合”，既包括一二三产业的融合，也包括产业与城市的融合，归根到底是“城市经济”的概念，要杜绝产是产、城是城，相互隔离。这就需要在规划布局上加强统筹，也是接下来提到的“格局”。

格局。产城融合发展总格局：“两城三区四园”。“两城”，即食品工业城、智能制造城。紧紧围绕产业基础和特色优势，转型升级食品饮料、装备制造两大产业，大力发展健康食品、营养食品、智慧装备、智能制造等新兴业态，打造全国领先的食物工业城、智能制造城。“三区”，即东城区、滨河区、滨湖区。东城区五年内通过老城整体改造，实现形态更新。通过发展新产业，实现业态更新。通过打造黄河带状公园等，实现生态更新。三方面有机更新，让“老城区”焕发“新活力”。同时做到在保护中开发，让老城留得住文脉、记得住乡愁；滨河区就是滨河新区范围，在完成征收拆迁的基础上，加大开发力度，将县城沿中轴线向南推进至黄河沿岸，聚力发展体育赛车、健康养老、高端旅游、田园综合体等幸福产业，打造城市新中心。滨河区就好比济阳的CBD，将来要打造成最能代表济阳发展水平、展现济阳整体形象的标志性区域；滨湖区，就是澄波湖周边，聚力打造商贸、休闲、教育等业态高度集聚的“环湖经济带”。滨湖区建设要坚持保护性开发，体现生活、生产、生态“三生融合”。“四园”，即台湾工业园、装备制造园、科技产业园、翰迪物流园。在济北开发区“扩区、强权、改制”的基础上，打造四个专业园区，营造好环境、优化大布局、集聚新动能。

（来源：济阳政务信息公众网，2017年8月4日）

► 济南市：四新产业活力迸发，新旧动能加速转换

存量变革，推动传统动能不断优化升级；增量崛起，带来新兴产业雨后春笋般生长。以新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，从摸索前行到路径渐明，济南正在创造一片新天地。

济南市坚持“四新”促“四化”这一发展路径，充分利用科创优势并挖掘自身潜力，实现产业以旧变新、以新换旧、新陈代谢，持续迸发出经济增长新活力。

市科技局工研院首批 18 项成果转化已确定，出台了《济南市数创公社 2020 发展行动计划》，确定了济南市发展大数据产业的指导思想、主要目标、战略任务和保障措施，重点打造大数据公共技术支撑和创新服务平台，引进培育大数据应用众创空间、孵化器、大企业研发总部。

为了促进企业与高校深度融合，济南市致力于打造以山东工研院为基础的科研成果转化高地。截至目前，山东工研院科研孵化基地首期 4 万平方米已达到入驻条件，总规模 3 亿元的投资发展基金完成工商注册，氧化锆等第一批 18 项进院项目通过筛选。未来一大批优秀成果将陆续在济南生根发芽，逐渐成长为新兴产业领域的重头戏。

信息经济引领、产业转型升级和物流中心提级扩容，是市经信委统筹新旧动能转换的三大聚焦点。信息经济方面，该市将加快培育数字经济，打造经济发展新引擎，努力争创国家大数据综合试验区和国家大数据产业集聚区；产业转型升级方面，将突出高端装备和智能制造，突出融合放大，加速形成经济发展新优势，加快培育十大千亿产业，探索“四新促四化”的发展路径；物流中心提级扩容方面，将提高物流业对经济发展贡献度，争创国家级物流新旧动能转换示范区。

大力实施新型智慧城市建设工程，争创国家新型智慧城市试点；加快建设工业大数据平台，建成国家新型工业化产业示范基地园区工业大数据示范平台；通过省市共建“智能制造服务平台”，着力突破一批关键共性技术；建设服装设计创新创业国家平台，助推中国服饰全产业链的数字化、智能化升级。

争创国家级“多式联运”示范工程，加快推进综保区公路—港口、临空经济区航空—公路、桑梓店和董家铁路—公路多式联运系统建设；实施“企业上云”工程，推动“互联网+”向“云+”发展战略升级；着力打造山东氢能动力汽车创新中心；着力打造铸锻检验中心和精密制造中心。

（来源：济南日报，2017 年 9 月 20 日）

► 济南市：发力智能制造，推进新旧动能转换

近年来，济南市高度重视智能制造产业发展，把推进智能制造作为贯彻《中国制造 2025》的重要突破口和转型升级、实现新旧动能转换的重要抓手，全面推进制造业数字化、网络化、智能化发展。2016 年出台了《济南市智能制造五年发展规划》，确定了到 2020 年，全市制造业信息技术和制造技术融合水平取得新突破，传统制造业数字化、网络化改造基本完成，智能化试点示范取得较大突破，智能制造技术创新体系和产业体系基本建立，智能制造模式推广取得重大进展。

规划确定五年内培育 10 个国家级智能制造示范工厂（车间）、引领带动 100 个数字化工厂（车间）建设；研发制造 10 大国内首台套智能装备，培育 50 家智能装备重点骨干企业；培育 10 家智能服务试点示范企业，引领带动 100 家生产性服务业企业发展。

打造以高新区、经济开发区为核心，东起章丘西到平阴，辐射带动济阳、商河，涵盖章丘、高新、历城、历下、市中、槐荫、长清、平阴的，以经十路为轴心的 100 公里智能制造

产业带。市经信委作为政府主管部门积极利用国家政策，发挥综合协调优势，注重规划引领、政策推动、示范推广、精准服务，创造性的开展工作，取得积极成效。

一是强化政策助推作用，突出行业示范引领。围绕智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务型制造四大重点任务，充分利用国家和省级智能制造、数控机床与重大基础装备、制造业服务等专项政策，引导企业提高制造业数字化、网络化、智能化水平。

二是发挥企业主体作用，注重智能生态建设。为全面推进智能制造业发展，济南市多次组织省机械研究院、山大、济南大学、建筑大学、齐鲁工大等 20 多家驻济高校和科研院所和大企业的 50 余名专家，为企业转型升级提供技术指导。

三、立足企业需求，强化精准服务。市经信委发挥政府综合协调的优势，借助智能制造前沿企业的人才技术和经验，邀请高院所和大企业专家为中小企业服务，让专家带出专家，让标杆成为样本，取得显著效果。

目前，围绕推广智能化装备集成应用、网络协同制造、个性化定制、远程服务等新模式，智能装备研发、数字化工厂建设、先进制造业服务及物联网发展步伐不断加快。

（来源：济南市经济和信息化委，2017 年 5 月 24 日）

➤ 章丘区：构筑“1+3+1”新兴产业体系，加快新旧动能转换

规划建设 21 个特色小镇和新型专业园区，打造一个 1000 亿级、一个 300 亿级、两个以上 100 亿级产业集群。章丘抓住济南北跨东拓、建设新旧动能转换先行区、章丘撤市设区和山东大学主校区落户等重大机遇，章丘正努力跑出新旧动能转换“章丘加速度”，争做济南新旧动能转换先行区领头雁。

用创新驱动经济发展，以国家级明水经济开发区为主阵地，着力促进总部型、科创型、高端服务型产业集聚发展，推动价值链前端的研发、中端的生产、后端的服务三段同步提升，实现经济发展由要素驱动向创新型驱动转变。

新旧动能两手抓打造发展“双引擎”，新旧动能转换，既蕴含于新兴产业发展的增量崛起中，也蕴含于传统产业升级的存量变革中。章丘区坚持两手抓、两促进，让传统产业焕发生机，让新兴产业挑起大梁。

章丘着手编制产业提升工程三年行动计划及 2017 年重点任务，精细谋划产业转型“路线图”，构筑“1+3+1”新兴产业体系，“1”即一个千亿级高端装备制造产业集群，“3”即新材料、生物医药、绿色建筑 3 个百亿级产业集群，第二个“1”是指文化旅游、现代物流、电子商务、健康养老等现代服务业集群，力争 3 年内超过 300 亿规模。发展现代服务业，章丘重点打造“一河一湖”两大载体。

推出人才限价房政策，控地价、限房价，政府提供不同标准的资金支持，让在章丘创新、创业的人才安居、安心。

推动城市“颜值”和“气质”双提升，城市是新旧动能转换的重要载体，也是市民、创业者的生活家园。章丘在“畅、新、泉、文”上下功夫、做文章，推动城市“颜值”与“气质”双提升，为新旧动能转换营造环境、搭设载体。

在交通方面，章丘将推进“公铁水”立体交通无缝连接。重点打造“两网两圈”：“两网”即“一纵六横”铁路、轨道交通网、“一环七纵十二横六连”干线公路网；“两圈”即 15 分钟城区到重要交通节点、章丘到济南主城区及周边地区的快速交通圈。城市更新，加快“双拆双改”。

（来源：济南时报，2017 年 5 月 27 日）

➤ 章丘区：发展大数据产业，迎来新旧动能转换“浪潮”

8月22日，章丘区政府、浪潮软件集团大数据创客中心项目签约。浪潮联姻章丘济南“数据公社”率先实践，大数据创客中心项目，将借助浪潮软件强大的研发能力和运营团队，以大数据资源为核心，以云计算中心为支撑，以大数据创客中心为载体，全力打造大数据采集、研究、应用创新‘三个中心’和创客学院，从而构建起大数据产业生态集群，打造区域大数据品牌高地，为章丘新旧动能转换、城市形态转型提供强劲持久的动力支撑，也将为浪潮集团转型发展培育新的经济增长点。

借势山大、复旦共谋大数据产业发展“大业”，对于章丘大数据创客中心的建设，山东新旧动能转换促进中心把三大类数据资源、“双创”支持平台、世界知名创投机构引入到创客中心，培育大数据产业生态，带动章丘本地大数据产业的发展。

大数据产业生态集群成为新旧动能转换“加速器”，围绕发展大数据产业，章丘积极搭建平台，引进高端机构，出台优惠政策，努力打造大数据产业发展高地和青年创业创新基地。其中，规划建设了20余个特色园区，推出了人才限价房，出台了创业扶持、生活保障等一揽子政策。

章丘区还规划建设科创小镇，占地约1600亩，将依托山大科研教育平台，承接山大科技人才溢出效应，打造科研教育创业示范基地和促进高新技术成果转化示范基地。同时，该区先后签约山大地维软件互联网项目、国家物联网标识管理公共服务平台建筑行业子平台数据中心等项目，大数据产业生态集群呼之而出，显现出勃发态势，将成为推动新旧动能转换、城市经济快速发展的“发动机”、“加速器”。

2017年9月29日，济南市章丘区-新旧动能转换项目签约暨招商推介会-签约项目一览

一、山能智城项目

山能智城项目由山东能源集团投资建设，山东能源集团是山东省属国有独资公司，是我省规模最大的省管企业。该项目主要利用埠村2号井矿区，建设科创智谷园、生态逸乐小镇、文化旅游基地，涵盖前沿技术研究、技术孵化、成果转化及人才创新等方面。

二、昌飞集团齐鲁航空城项目

项目由中国航空工业集团昌河飞机工业（集团）有限公司投资建设，计划总投资200亿元，引入昌飞生产线，建设通航运营中心及飞行员培训设施设备，配套建设一座现代化通航直升机维修、改装、航材备件中心，打造航空器制造与总装产业区、通航运营产业区、通航服务产业区以及通航人文配套区四大通航园区。

三、美国硅谷（山东章丘）新旧动能转换示范基地

项目由山东发展投资控股集团有限公司投资建设，总投资105亿元，拟建设乐活商务区（多彩都心区块）、创享加速区（创新转化区块、科创中试区块、产业合作区块）、创客生活区（精英生活区块、社区服务区块、国际教育区块）、科创总部区（国际总部区块、科创展示区块、配套服务区块）等四个大板块。

四、绿色铸锻产业园项目

项目总投资100亿元，将科学发现、技术发明和产业发展结合起来，开创“三发”一体化的研发与服务模式，打通“产、学、研”通路，有效推动科技与经济推动传统产业升级换代和产城融合新发展，塑造章丘“中国绿色铸造之都”的产业新名片，打造章丘产业转型升级新亮点。

五、万科物流与供应链产业园项目

项目总投资21亿元，拟建设物流及相关产业聚集区、商流及配套产业聚集区、资金流服务中心、信息流服务中心、配套服务中心等板块。万科物流与供应链产业园区运营后，入驻企业预计将产生60亿的物流与供应链服务总和。

六、重汽配套产业园项目

项目投资约 40 亿元，建设标准厂房，面向重汽相关配套企业出租或出售，并配套建设办公场所、公寓及其他附属设施，大部分物业自持。

七、颐高(济南)新经济创业园项目

项目计划总投资 35 亿元，建设内容包括区域总部、O2O 智慧广场、科创产业集聚区、智慧社区、博览区和配套商业等业态，着力打造新经济产业发展基地、新旧动能转化示范基地，形成章丘经济新亮点。

八、绿地蓝海智慧小镇项目

项目总投资约为 300 亿元，定位为山东智慧产业制高点，共分为产业研发及公司总部区、产业制造园区、配套服务区、配套居住区等四大功能分区。整合绿地集团、绿地复旦科技产业集团、山东蓝海领航产业园资源，建设大数据中心产业、智能聚合支付产业、电子商务产业、区块链金融科技产业、精密数字化制造产业、海量数据分析处理产业、大数据智慧医疗产业、数据通讯与数据安全产业、大数据研究院人才培养基地产业等九大产业板块。

九、中建八局中小企业园区建设项目

项目总投资 100 亿元，主要包括开发建设章丘区王白庄工业园（机械电子工业园）、刁镇中小企业创业创新园（机械加工、炊具制造和印刷包装）及凤凰山工业园（大型工业企业配套产业基地）等三个园区。

十、明水古城国际泉水旅游度假区项目

项目总投资约 200 亿元，核心项目总投资约 65 亿元，结合章丘明水古城历史特别是涌泉特点，通过对章丘明水古城度假区历史人文、自然资源的挖掘、创新，融合新型旅游业态，高起点、高标准规划设计、开发建设和运营，将章丘明水古城旅游度假区打造成集观光旅游、休闲度假、商务会展、文化创意为一体，具备独特性、高品质的国际一流旅游休闲度假综合目的地。

十一、绣源河华侨城文旅综合项目

该项目由华侨城集团投资建设，项目总投资 500 亿元，横跨绣源河两岸，建设内容涵盖主题公园、特色小镇、文化体验、主题酒店、湿地公园、休闲商业、创意产业、宜居社区等诸多业态，力争打造成为济南市发展新引擎和城市会客厅，使之成为济南市的新名片、山东省文化旅游的示范性项目。

（来源：济南日报，2017 年 8 月 23 日）

➤ 历下区：聚焦中央商务区，科技金融双驱动

历下区致力于打造新城产业的金融航母，将中央商务区作为推动经济跨越发展的战略平台——围绕引进产业金融和总部类企业提供定制化服务，充分满足其行业特性和企业定位的特殊需求，为产业金融中心和重点企业总部提供优质的办公空间、建立健全的生态产业链、打造完善的要素市场，建设国际金融城，开启产业金融新引擎，以产业金融引领形成东部发展的经济高峰。

同时，作为科技大区，历下区以长岭山片区、科金大厦等项目为重点，策划打造了一批科创核心平台和跨界融合项目，以大项目撬动产业新动能。依托长岭山片区打造的山东省新旧动能转换示范园区，实行“产业导入+园区运营”的新商业模式，为智能制造、光电科技、数字全媒体等高端新兴产业迅速集聚，打造了一条集总部研发、成果转化、园区服务等于一体的科技生态产业链。依托科金大厦项目推动的“科技+金融”双轮驱动，围绕科技金融服务、金融科技孵化、知识产权交易、科技成果转化四大板块，完善全产业链服务，打造科技金融跨界融合发展的示范样板。

（来源：济南日报，2017 年 9 月 20 日）

► 市中区：瞄准“弯道超车”，布局数字经济

提出产业转型升级应突出品质、品位和品牌“三位一体”，着力引进培育发展潜力强、业态高端化和技术前沿性的行业独角兽和新兴产业企业，从而实现产业发展“弯道超车”，成为区域产业发展的引领者。为了找准新旧动能转换和产业培育的主攻方向，市中区专门聘请了全球最大第三方专业服务机构德勤(中国)咨询，为全区产业发展编制战略规划编制。

除此以外，市中区还提出了“发展数字经济、助推品质市中建设”的工作思路，在全市第一个成立数字经济服务专业部门——市中区大数据业服务中心，第一个编制出台了《促进大数据产业发展实施意见》《促进大数据发展应用若干政策》，启动山东数字经济产业园规划建设，并实施数据市中、数创市中、数融市中、数链市中“四大工程”。数字经济将成为撬动市中区未来经济新支点。

(来源：济南日报，2017年9月20日)

► 槐荫区：服务引导产业升级，推进新旧动能转换

槐荫区贯彻济南市委、市政府“打造四个中心，建设现代泉城”工作部署，以发展创新型经济为导向，大力实施创新驱动战略，培育壮大新兴产业，确立了以智能制造、生命健康、文化旅游、商务会展、消费物流五大主导产业为主要支撑，全面开启了“四个槐荫”建设。

主导产业重点项目跑出“加速度”，招商引资工作的五大关键词聚焦为“政策”“资本”“人才”“环境”“结合”。结合区域实际，槐荫区将五大关键词落实为智能制造、生命健康、文化旅游、商务会展、消费物流五大主导产业，围绕“一城四园区”的发展布局，持续加大招商引资力度。

创新驱动战略激发区域发展活力，围绕增强区域综合经济实力和辐射带动能力，吸引境内外企业进驻和培育壮大本地优势产业，槐荫区采取利用产业发展引导资金、成立专项基金并吸引社会投资、积极争取上级资金支持、股权回购担保贷款、完善教育卫生配套及基础设施建设、补贴公交线路等形式，最近3年来，累计投入8.04亿元扶持产业发展。特别是2016年2月，槐荫区在济南市率先出台产业发展规划，确立了每年保持1亿元规模的产业扶持资金，支持重点产业发展，并相继制定出台了《槐荫区产业发展扶持政策》《槐荫区产业扶持专项资金管理办法》。同年6月，又出台了产业扶持实施细则，以期通过资金扶持引导智能制造、生命健康、文化旅游、商务会展、消费物流五大主导产业发展。

提高服务效能着力筑巢引凤，近年来，槐荫区将提升发展环境作为工作的重中之重，着力筑巢引凤，积极推行保姆式服务，主动为企业发展排忧解难。翻开槐荫区各个企业的发展轨迹，区政府重商、亲商、富商、安商、护商的形象跃然纸上。

为全力抓好项目建设进度，槐荫区通过创新重点项目建设推进管理机制，形成项目建设的无缝隙管理。同时针对项目建设中遇到的各种问题，找准症结、分类施策。为重点项目建设开辟绿色通道，加快项目审批步伐，确保项目建设按计划步骤正常推进。在配套设施的完善上，加快“七通一平”等设施的到位，全力满足项目建设需要，推动新建项目早开工。

(来源：大众日报，2017年6月12日)

► 天桥区：携河发展新旧动能转换

天桥区推进北跨战略、实施携河发展是拉开城市框架布局，拓展城市发展空间的必然选择。践行北跨战略，实现济南从“大明湖时代”向“黄河时代”的历史性跨越，提升完善黄河以北土地规划已成为目前当务之急。

规划护航“黄河时代”来临，以黄河为界，天桥区大致分为黄河南、黄河北两大区域。黄河南 72 平方公里，是中心城区；黄河北 187 平方公里，处在相对发展落后的农村形态，但同时也为济南的城市建设提供了大量的发展空间。

对于黄河以南中心城区的发展天桥区有着明确的规划，未来将加快城市空间更新，逐步改变市容旧面貌，塑造现代新气象，建设成与中心城区地位相匹配的现代都市圈；凸显北湖片区的带动和辐射作用，带动提升济南北部城市现代化建设水平，尽快建成北部城市重要的地区中心；加快推进棚改旧改，力争用五年左右时间把棚户区 and 城中村全部改造提升；坚持保护与开发相结合，保护传承传统文化基因、近现代工业基因，保护“老字号”，保护和利用好小清河、工商河、胶济铁路、津浦铁路的“两河两路”工业遗产廊道，留住历史文脉和城市记忆。

规划先行新旧动能转换将率先起势，随着济南新旧动能转换先行区的设立，天桥区积极对接转换先行区发展相关规划，努力打造先进制造、现代物流、休闲康养等发展基地。伴随着携河发展的大好机遇，天桥区将在黄河以北城市建设上大力推进产城融合、新旧动能转换发展，积极融入到济南新区建设中。牢牢抓住国家第三批新型城镇化综合试点机遇，推进产业发展与城市发展融合，以产兴城、以城聚产、产城互动，在新旧动能转换先行区建设中率先起势、先行突起，勇作携河发展排头兵，把天桥现代化建设全面推向新阶段。

对于动能转换工程，一方面围绕济南市确定的集中突破发展的十大产业，结合本区发展实际和优势，确立主攻方向。按照“城内办商场、城外办市场”的思路加快商贸流通业改造提升，突出智能仓储和智慧物流建设，在黄河北地区规划建设综合市场群，发展智能仓储、高端会展。加快传化泉胜公路港建设，大力引进物流业旗舰项目，逐步引导市区内物流企业向黄河北物流园区集聚。优化土地利用为北跨释放空间，还将构建面向未来的城市发展框架，为“四个中心”、“一园一湖”、新旧动能转换等片区发展建设奠定完善的基础。

（来源：济南日报，2017 年 6 月 20 日）

► 历城区：发展高新技术产业，大项目驱动新旧动能转换

历城区，创城工作和经济社会发展同步快速推进，区域经济综合实力持续增强，经济发展跑出“加速度”，全面推动新旧动能转换。打造全市物流中心主战场传统物流提档升级现代物流全面落地。在打造物流中心“主战场”工作中，历城区注重新旧动能转换，在传统物流业提档升级的同时，现代物流业全面落地。

而在实现物流业量的扩张的同时，历城区更注重质的提升。积极培育、引导物流企业发展壮大，鼓励和引导顺丰、零点等重点企业申报国家 5A 级物流企业，引导企业申报制造业与物流业联动发展示范企业。跟踪服务现有规上企业持续发展，积极深入到物流业聚集的街道和重点企业，加大督导和服务力度。

在“新旧动能转换”这场战役中，重点项目是转换的主要动能，同时项目也是“四个中心”建设的“牛鼻子”。历城区一方面加快淘汰老旧产业，为新型优质产业腾挪空间；另一方面优化自身条件、加大服务力度，推进项目尽快落地。不断推陈出新，为新旧动能转换积蓄新能量、孕育新突破。

引进大项目，在打造区域性经济中心方面，2017 年历城区确定的 29 个 10 亿元以上的重点项目，计划投资 1431 亿元，其中 19 个列入全市重点项目，计划投资 1277 亿元，居全市第 1 位。

发展“云技术”，历城区明确了大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备产业、生物医药产业、产业金融、现代物流产业、总部经济等“九大产业”，推动经济运行质量走向中高端，经济结构继续做优。

利用城市更新，在洪楼和唐冶策划金融机构聚集发展园区，解决聚集发展问题和金融产业招商问题。并通过制定政策高地，错位发展金融新型企业，以保险、证券、基金、融资租赁、网络金融等为内容，加大招商力度。

优质的服务是推进项目快速落地的关键。历城区今年以来严格推行落实市级重点项目审批绿色通道，企业投资备案项目实现了“零跑腿”。对重点项目实行审批服务代办制，安排专职项目代办员，建立服务台账，为重点项目无偿提供全过程代办服务。针对招商引资工作专门制定出台《“投资提升年”（2017）活动方案》等招商配套政策，确定了楼宇产业园集中突破等“十大行动”和智能制造与高端装备等“九大产业”，推动招商引资工作全面提速增效。

认清自身优势寻找招商引资“突破口”，在全区招商引资提速增效的大好形势之下，历城区各街镇、部门也在招商方法上寻找突破口，针对自身发展特点，明确招商目标，同时提供优质服务促使好项目“引进来”。

（来源：济南日报，2017年8月11日）

► 长清区：打造科创中心，产学研合作加速新旧动能转换

长清有济南经济开发区、各街镇园区一大批制造企业，有大学城12所高校、20万师生丰富的人才智力和科研资源，具有发展智能制造的良好基础。另一方面，长清地理位置优越，作为济南西部卫星城，环境更是优美，在承接济南产业和人员转移方面，有着得天独厚的条件，发展优势明显。因此，如何做好发展，是对长清政府和企业最大考验。

全区广大企业家要进一步顺应时势、更新观念，紧紧抓住智能制造发展的关键窗口期，定准路线图、找准切入点，全力突破一批关键技术和核心部件，加快发展智能装备和智能产品，打造一批智能制造名牌企业及产品，加快实现由“长清制造”向“长清智造”的转变，努力打造“智能长清”品牌，为济南市打造全国新旧动能转换先行区贡献力量。

随着新一代信息技术和制造业的深度融合，长清区智能制造产业发展取得了明显成效，新动能培育步伐不断加快，已经成为全市高端智能制造的重要引擎，正在加快成为全省重要的高端装备制造产业基地。目前，全区智能装备制造规模重点企业达30余家，智能制造产业已经成为长清区工业经济的重要支撑和中坚力量。

长清区第四次党代会科学规划了今后五年全区发展的宏伟蓝图，确定了：创新创业活力区、高端制造集聚区、建筑建工发达区、生态旅游观光区、健康养老首选区、宜业宜居示范区六大功能定位，深入实施“创新引领、对接融入、产业升级、民生优先”四大战略。山东大学新旧动能转换长清创新基地和国辰研发中心的成立，是科技创新服务于经济、社会的最有效的载体之一。

8月17日，山东大学新旧动能转换长清创新基地揭牌仪式暨山东大学新旧动能转换环境工程国辰研发中心签约仪式在长清举行，这标志着长清区与山东大学的产学研合作进入一个新阶段，长清区新旧动能转换工作迈出了实质性关键一步，其装备制造业企业、环保企业与高校人才、科研的对接融合更加深入。揭牌后，山东大学将充分发挥人才、科研优势，对长清区电子信息、能源环保等行业的转型升级、加快新旧动能转换提供智力支持。而国辰实业集团则是一家集产品研发、技术创新、工程施工于一体，多元化跨行经营的综合性实业集团。

（来源：济南日报，2017年8月21日）

► 济阳县：规划“两城三区四园”，打造新旧动能新格局

“两城”，即食品工业城、智能制造城。围绕产业基础和特色优势，转型升级食品饮料、装备制造两大产业，大力发展健康食品、营养食品、智慧装备、智能制造等新兴业态，打造全国领先的食品工业城、智能制造城。

“三区”，即东城区、滨河区、滨湖区。东城区，5年内完成老城整体改造，实现形态更新，发展新产业，实现业态更新，打造黄河带状公园，实现生态更新，保护与开发并重，留文脉焕新颜；滨河区，将县城沿中轴线向南推进至黄河沿岸，聚力发展体育赛车、健康养老、高端旅游、田园综合体等幸福产业，打造城市新中心；滨湖区，以澄波湖为中心，聚力打造商贸、休闲、教育等业态高度集聚的“环湖经济带”，体现生活、生产、生态“三生融合”。

“四园”，即台湾工业园、装备制造园、科技产业园、翰迪物流园。持续推进济北开发区“扩区、强权、改制”，打造四个专业园区，营造好环境、优化大布局、集聚新动能。

发挥济阳、济北、崔寨、回河、孙耿、太平六个街道位于先行区内部的优势，围绕“抢抓携河发展机遇，加快产城融合步伐，建设济南北部新城”目标，先期完成了崔寨、回河、孙耿、太平撤镇设办工作，为新旧动能转换提供了广阔空间，阿朵小镇、勒芒小镇、乐视体育中心等一批新业态纷纷落户，为省城在黄河北再造一个新济南贡献济阳担当。

食品产业方面，济阳县围绕转型升级，成功举办“食安山东”第一届山东休闲食品大会，推动食品产业逐步向保健性、功能性、绿色休闲等高端食品以及航空航天特种食品转型；机械装备制造业方面，开发并建设了“济阳智造”云平台，实施互联网+液压升降平台产业创新工程，把众创模式与液压升降平台产业紧密结合起来，积极培育新商业模式。

（来源：济阳县政务网，2017年8月31日）

► 平阴县：发展玫瑰特色小镇，加速新旧动能转换

一是加快淘汰旧动能。结合大气污染防治，加快108家“小散乱污”企业的取缔淘汰工作，确保9月底前玫瑰花燃煤窑炉全部“两断三清”，同步开展玫瑰花加工孵化园的选址立项、规划设计和审批实施工作。

二是鼓励发展新动能。实行领导干部联系企业制度，引导传统产业更新发展观念，出台奖励政策鼓励企业新上环保生产设备，同时支持传统产业加大环保投入、升级加工装备；积极开展新能源、新材料、新技术招商，发展新型产业。

三是拓展动能新空间。加大拆违拆临力度，健全拆违拆临工作机制，重拳出击，深入推进拆违拆临工作由镇村主干道向村内延伸，确保全镇范围内违法临时建设应拆尽拆，为经济社会发展释放空间。

精准推进四项重点项目建设：工业项目：成立各项目指挥部，深入实行“一线工作法”，第一时间解决项目推进难题。农业项目：积极对上争取协调，加快农业综合开发高标准农田建设模式创新试点项目的规划、设计与实施；靠前指挥，挂图作战，查缺补漏，推进1030玫瑰分干整理项目尽快施工收尾。城建项目：深入推进农村卫生厕所改造、美丽乡村建设和小城镇建设项目。民生项目：深入推进脱贫攻坚工作，精准实施市级财政扶贫项目；加快敬老院建设项目，推进养老服务设施建设。

围绕五大产业开展精准招商：玛钢配套、玫瑰产业园、香精香料、特色小镇、现代农业。

（来源：平阴政务网，2017年7月19日）

➤ 商河县：提升政府服务能力，全力推进新旧动能转换重大工程

一是深化商事改革，优化市场环境。继续深入实施“五证合一、一照一码”商事制度改革，大力释放改革红利。以服务需求化为标准，扩大一线窗口登记审批权限，对名称核准、营业期限变更、分支机构变更、补换执照、换发新照、注销股权出质单一申请登记事项的受理、审核两项职能合并，由（授权）受理人员一人承担，实行“一审核准制”，同时对注册材料进行梳理合并，进一步简化审批程序，减少工作环节，缩短工作时限，提高工作效率。

二是加强品牌培育，提升市场竞争力。以加强企业商标、名牌建设为重点，提升企业商标注册和创牌意识，加强商标注册指导，鼓励企业争创驰名商标，提高企业管理和使用商标的水平，充分发挥标准引领作用，引导企业加强技术创新，提升产品质量和服务质量，丰富商标内涵，提高商标知名度。通过多种形式大力宣传我县驰名商标、山东名牌、省市长质量奖等企业，广泛引导消费者科学合理消费，不断增强商标、名牌效应，全力提升商标名牌企业的市场竞争力。同时，切实加强商标监管执法工作，扎实开展打击侵犯知识产权和假冒伪劣商品专项行动，努力营造保护商标品牌的良好市场环境，激发企业利用商标参与市场竞争的积极性，推动我县的品牌战略的实施。

三是强化帮扶服务，加强政策引导。采取定期逐户走访规模以上企业的方式，了解和掌握企业发展存在的问题及困难，征询企业对政府的合理诉求。建立企业问题快速处置机制，对企业反映的问题进行全面梳理，排出问题目录清单，明确责任人，强化督促落实。

（来源：商河政务网，2017年5月18日）

三、青岛

➤ 青岛市委书记张江汀：企业是新旧动能转换关键所在

5月4日，省委常委、市委书记张江汀到黄岛区，就深化供给侧结构性改革，加快新旧动能转换进行调研。

要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察山东重要讲话、重要批示精神，落实好李克强总理考察山东工作的指示要求，按照省委、省政府的部署安排，抓住供给侧结构性改革这条主线，把加快新旧动能转换作为推动经济发展的重大工程，以强烈的政治责任和使命担当谋划推进，加快打造新旧动能转换的“先行区”和“排头兵”，推动新区发展继续走在前列。

企业是新旧动能转换的关键所在，企业要抓住新旧动能转换带来的转型机遇，紧盯科技创新前沿，加快发展新技术、新业态、新模式，进一步延伸产业链，引领行业发展，增强企业核心竞争力。

要以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指导，紧紧抓住新旧动能转换这个经济发展的重大工程，进一步统一思想、凝聚共识，加快发力，走在前头，加快打造新旧动能转换的“先行区”和“排头兵”。要抓紧制定新旧动能转换的“施工图”，谋划推进一批重大项目和重大平台建设，把新旧动能转换落实在具体项目上，推动该市新旧动能转换尽快取得突破性进展。

（来源：青岛日报，2017年5月5日）

➤ 青岛市市长孟凡利：推进新旧动能转换，大力培育市场主体

7月14日，市委副书记、市长孟凡利主持召开市政府常务会议。会议研究了青岛西海岸新区条例草案送审稿、青岛市突发事件应对条例草案，听取了我市新旧动能转换重大工程进展情况，通过了我市重大项目推进行动计划和关于大力培育市场主体加快发展民营经济的若干政策。

该市推进新旧动能转换重大工程总体规划要坚持高标准，规划与建设并举，聚焦产业发展主线。各级各部门要强化责任意识，抢抓机遇，分工负责、联动合作，抓重点项目推进、抓重大项目招商、抓龙头企业培育、抓产业园区发展、抓产业政策研究，扎实推进园区发展、招商引资、项目建设和政策支持等各项工作。要狠抓项目落地，推动“放管服”改革各项政策落到实处。要学习借鉴先进城市做法，出台产业扶持政策，提升全市政策环境竞争力，推动产业持续健康发展。

抓市场主体培育就是抓经济发展的基础，要充分认识到培育市场主体重要性。工作中，要推动更多市场主体注册，支持具有一定规模的个体工商户向小微企业转变，促进小微企业“小升规”，推动更多公司实现股份制改造，支持符合条件的企业申报科技部认定的高新技术企业，支持更多公司上市或挂牌，推动更多公司成为中国企业500强、中国民营企业500强。各级各部门要突出问题导向，重点在金融、投资、创新和营商环境方面出实招、办实事、解难题。强化督导考核，确保各项工作和政策措施落实到位。

（来源：青岛政务网，2017年7月15日）

► 青岛市市长孟凡利：实施质量强市战略，推动新旧动能转换

9月15日，第二届中国质量（上海）大会在上海国际会议中心开幕。本次大会以“质量：改善供给 引领未来”为主题，共同探讨进一步加强质量工作的理念、措施和方法，加快推动中国经济发展进入“质量时代”。市委副书记、市长孟凡利作出讲话。

质量是经济发展、社会进步的永恒主题，也是企业、产业和城市核心竞争力的重要体现。青岛的质量工作，一直与时代同频共振，对质量和品牌的不懈追求，已经成为城市精神的重要内涵，也造就了众多的城市名片。近年来市委市政府认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，深入实施质量强市战略，探索“标准引领、质量提升、品牌带动、信誉保证”的质量发展路子，为经济社会持续健康发展提供了强大动力。

一是坚持把“质量强市”作为深化供给侧结构性改革、加快新旧动能转换的重要抓手，发挥政府推动、企业主体、社会协同作用，积极倡导“创造、守信、品质、卓越”的城市质量精神，推动经济发展量质齐升；二是坚持品牌兴市，持续提升品牌价值、培育品牌梯队、打造品牌产业，以品牌的快速提升助推产业发展，提高产业核心竞争力，推动产业转型升级；三是坚持将“标准化+”贯穿到城市建设发展各个领域，推动标准体系由工业向经济社会各领域覆盖、标准建设由技术优势向产业优势转变、标准制定由国内向国际延伸，努力营造“事事有依据、处处有标准”浓厚氛围，推动城市创新发展。

（来源：青岛政务网，2017年9月16日）

► 青岛市：确定加快新旧动能转换环保攻坚方向

青岛市确定《加快新旧动能转换促进环保事业大发展的实施意见》，同时印发《2017年环境保护突出问题综合整治攻坚方案》，以新旧动能转换为契机，制定措施补生态环境短板，加快解决环境保护突出问题，为新旧动能转换提供有力的生态环境保障。

青岛市确定加快新旧动能转换环保攻坚方向，强调要守住生态环境保护底线，为新旧动能转换提供“硬环境”支持，分别从生态空间管控、提高环境质量、深化环保领域改革和强化环境监管4个方面进行了任务安排：

一是强调优化空间布局，维护区域生态安全。编制实施城市环境总体规划，引导和约束区域开发和产业布局调整，促进区域健康发展。划定并严守生态保护红线，实行负面清单制度，严格准入条件，着力维护“山水林田湖海”生态系统的完整性。

二是紧扣国际城市标准，加快改善生态环境质量。对标国际城市战略指标体系要求，以环境质量改善为核心，打好大气、水和土壤污染治理攻坚战，环境质量达到国家、省、市确定的指标目标要求，为新旧动能转换提供良好的生态环境保障。

三是深化生态环保领域改革，提升环境治理现代化水平。抓好生态文明体制改革各项工作落实，重点推进排污权有偿使用和交易试点，培育排污权交易市场，全面实施排污许可管理制度，推进环保监管体制改革和环保能力建设，完善环境质量监测网络，加强智慧环保、大数据信息化工程建设，发展环境科技和环保产业，全方位提升环境保护治理能力。

四是严格环境监管执法，严密防控环境风险。加强环保法制建设，依法实施环境监管执法，严惩违法排污行为。公开环境执法信息，对环保不达标企业公示曝光，强化企业主体责任。加强环境风险全过程、精细化管理，推进环境风险监测预警体系建设，有效防范和妥善处置突发环境事件。加强危废与医疗废物处置监管、核与辐射安全监管，保障环境安全。

（来源：青岛政务网，2017年8月21日）

► 青岛市：科技创新“牵引”新旧动能转换

创新，始终是实体经济发展的不竭动力。在新旧动能转化的过程中，科技创新依然担当着支撑与引领的历史重任。今年以来，该市以科技创新与体制改革“搭台”，让各类市场主体“唱戏”，大中小企业、高校院所、创客等多方协作，各种创新要素精准发力，不断加速推进城市经济的增量崛起。

聚焦转化，让引进院所科研成果“接地气”。党的十八大以来，该市的高端创新资源集聚掀起了一股“小高潮”，中科系、高校系、企业系、国际系“四大系”纷纷在青岛谋篇布局，成为该市科技创新的重要源头。截至目前，该市已引进48家国内外高端研发机构，聚集海内外高层次人才4500人，搭建各类创新创业平台100家，与近千家青岛企业合作，技术交易额超过7.7亿元，累计孵化企业121家，注册资本超过15亿元。

北航青岛研究院成立刚满一年，就围绕该市产业发展建设了8个创新平台，VR/AR（虚拟现实/增强现实）技术与应用国家工程实验室于今年4月在青岛挂牌，使该市成为全国VR技术的研发与应用重镇。同时，北航开校史先河，为青岛研究院单列了50个中央事业编制和108个硕士、博士生名额，让高端人才踏踏实实地扎根岛城奉献力量。去年投入使用的哈工程青岛船舶科技园，已建立7大公共服务体系，入园企业达到94家，今年上半年即实现产值1亿元，预计年底将达3亿元。而中船重工“7”字头院所相继落户青岛，使原先相对落后的海工装备产业一跃而起，由725研究所“变身”的青岛双瑞海洋环境工程股份有限公司今年6月拿到了亚洲首个压载水管理系统的全球“通行证”。

目前正在起草新的鼓励高校院所科技成果转化相关政策，着力引导本土院所的成果在本地转化，补齐科技成果集成、熟化环节的短板，打通成果从实验室到产业化的通道，财政资金也将优先支持青岛企业与本地高校院所产学研合作的项目和平台。

聚焦企业，“瞪羚计划”助推企业爆发式发展。企业是创新发展的主体，聚焦企业是推动新旧动能转换的必由之路。海尔、海信、青啤等青岛知名大企业继续在全国领跑，面向智能制造在更广阔的平台汇聚资源。而该市一直相对薄弱的中小型企业也在发展壮大，“千

帆计划”实施两年多，研发投入奖励、高企奖励、国际合作补助、科技金融补偿等八项实施细则全部落地实施，入库企业达 1898 家。

（来源：青岛政务网，2017 年 9 月 11 日）

➤ 青岛市：加快新旧动能转换，建设先进制造业基地

实施“一业一策”推进计划，提升产业发展新动能。实施一揽子产业倍增计划，培育壮大轨道交通装备、电子信息、生物医药、汽车制造、船舶海工、航空航天等战略性新兴产业和高技术制造业，力争到 2021 年实现产值翻番、超过 6000 亿元。瞄准智能化、绿色化、品牌化方向，力争用三到五年时间，对家电、机械装备、石化化工、橡胶轮胎、食品饮料、纺织服装等传统优势产业规模以上企业实施一轮高水平技术改造，2021 年实现产值 15000 亿元，夯实工业稳增长的基础。

实施“千企走访”大招商，培育增量支撑新动能。支持森麒麟、赛轮金宇、汉河电缆等骨干企业通过并购海外优势企业、建设境外研发中心和产业园区，加快产业链全球布局；组织开展赴日本招商，重点对接那智不二越等高端轴承项目；国内重点紧盯京津冀、长三角、珠三角等知名央企、上市公司，重点走访中国航天科工集团、中国电子信息产业集团、中国熊猫电子集团等 16 家大型央企，考察对接恒瑞医药、康缘药业、科远自动化等 20 多家上市公司，积极承接新一轮高端装备、电子信息、新材料等产业转移。

实施“产学研金”深度融合，增强创新发展新动能。支持中车四方、海尔、歌尔科技、哈工大等企业、院所，牵头建设先进轨道交通装备、家电智能制造、虚拟现实、船舶与海洋工程装备等 4 个省级制造业创新中心，支持海尔争创工业互联网国家级制造业创新中心；每年立项实施 1500 项企业技术创新重点项目，培育 20 家左右“隐形冠军”企业，突破一批首台套重大技术装备和首批次关键新材料。用足用好该市促进先进制造业发展 15 条政策措施，支持企业创新转型。充分发挥工业转型升级引导基金、互联网工业发展基金作用，大力扶持新兴产业发展。

（来源：青岛政务网，2017 年 7 月 3 日）

➤ 市南区：《市南区新旧动能转换工作方案》出台

市南区出台《市南区新旧动能转换工作方案》，确定了时间表、路线图，迅速启动调研督导落实等各项工作。

建立与行业企业联动机制，定期进行工作调度，形成上下联动、信息共享工作模式。围绕“金融及财富管理核心区建设”“四新经济及大数据智慧产业研究”“创新中心建设与新旧动能转换创新动力”等 13 个重大专题开展综合调研，明确工作思路、发展重点，形成《市南区新旧动能转换调研报告》，提出打造青岛总部经济核心区、区域全业态金融中心、中国北方时尚消费新旗舰、国际特色旅游目的地、国家近现代文物建筑保护利用示范区等目标，担当青岛市服务业新旧动能转换的主力军。广泛开展“千企招商大走访活动”，走访央企、世界五百强、上市公司一百强、行业单项冠军企业 70 家，其中世界五百强企业 13 家，中国五百强企业 9 家，北京服装学院创新园、夏衍电影学院、软通动力、支付宝、今日头条、中央音乐学院等项目成功签约。

（来源：青岛政务网，2017 年 6 月 27 日）

➤ 市南区：发展大数据产业，助力为新旧动能转换

数据是产业发展的基础，大数据的市南优势，大数据需要共享与开放。这就需要政府引导，把数据经过脱密处理后，实现数据对外共享与开放。目前，政府部门之间信息不共享问题较为严重，如果打开这个局面，不仅会进一步促进大数据产业的发展，同时还会提升政府之间的办事效率。当然，这不是简单的共享那么容易，如何把现有的数据汇聚一起，再创新构建新的系统，还有待进一步探究。目前，市南区研发的“政务云”系统已取得实质性进展，前期底层数据已打通，应用方面也进入探索阶段。

创新是推进产业发展的不竭动力。大数据技术的创新和应用方兴未艾，国内外都在积极抢占大数据技术高地。企业的命脉在研发和人才，而驱动大数据产业发展的直接动力就是人才。市南区的人才资源相对较为集中和稳定。据统计，市南区各类人才总量占全区户籍人口的40%，其中两院院士17人、外聘院士18人，国家“千人计划”专家12人。拥有60家国家、省、部级重点实验和工程技术研究中心，72家高新技术企业，各级创新平台95个、技术创新联盟22个。

精准的扶持政策是促进当地创新创业发展的有力抓手。根据《市南区鼓励高层次人才创新创业办法》，市南区对新培育和全职引进的顶尖人才给予300万元资金扶持，柔性引进的顶尖人才经认定给予100万元资金扶持；扶持资金按20%、30%、50%分三年兑现。对新培育的高端人才给予200万元资金扶持，全职引进的高端人才给予100万元资金扶持，柔性引进的高端人才经认定给予50万元资金扶持等。

年底建成“政务云”大数据平台，数据引领未来，创新成就梦想。未来的时代一定是数据的时代。为了推动大数据产业发展，市南区提出了产业发展路径，到2017年底，基本建成全区统一的“政务云”大数据平台，打破部门“数据壁垒”，实现各类数据共享交换；到2018年建成全市政务大数据和云计算分中心；到2020年，基本形成规范有序的大数据发展环境，建成青岛大数据“三中心一高地”的重要区域。

为了实现上述目标，助推全区大数据产业的发展，市南区还确定了五个方面的任务和构建五个方面的支撑保障。其中五个任务是要着力推进城区资源数据化、要着力推进公共数据共享化、要着力推进政府治理智慧化、要着力推进民生服务便捷化、要着力推进数据产业创新化。具体包括，发展大数据服务平台，培育和引进一批大数据类型的企业和机构，支持驻区科研院所和企业金融、旅游、商业、旅游、科技等方面开展大数据研究、完善大数据产品体系等。

五个方面的支撑保障是要加强组织保障、要强化财力支撑、要搭建发展平台、要着力集聚人才、要促进协同发展。下一步，市南区将建立财政资金投入大数据研究机制，落实市区大数据发展方面的政策措施，支持大数据加快发展。设立区属大数据产业发展基金和创投基金，吸引社会资本参与大数据发展和研发。同时，建立政产学研用协同发展体系，发挥青岛大数据促进会（大数据联盟）作用，推动理论研究、数据共享、技术研发、推广和应用和资本融合，促进共同发展。

（来源：青岛政务网，2017年7月3日）

➤ 市北区：以大项目为抓手，打造新旧动能转换新引擎

市北区全力推进健康产业园项目、浪潮云计算创新中心、中英金融科技孵化器、天幕创想小镇等重点项目，打造新旧动能转换的新引擎。

天幕创想小镇是市北区利用天幕城闲置资源，与清华大学深圳研究院合作，引进国内知名创业孵化机构——深圳力合星空投资孵化有限公司、浙江菜根信息科技有限公司、深圳前海厚德创业孵化器共同打造的区域创新创业核心区。天幕创想小镇以“互联网+”思维和“四新”（新服务、新文化、新模式、新生态）发展思路，充分利用长三角、珠三角以及京津冀

等地创新创业资源，借助清华力合科研和国际技术转移优势、浙江梦想小镇运营管理经验、厚德创新生态体系，以投资为核心，引入产业巨头和战略资源，依托青岛环境和优势，定位于人工智能与装备制造、未来影像与工业设计、科技文化创意三大特色产业领域，大力推动“创新、创业、创投、创客”四创联动，全力搭建创业服务、金融服务、科技创新、上市辅导等四大支撑服务体系，为入驻企业提供一站式创新创业服务。

天幕创想小镇启用，标志着市北区与高校、企业间实现合作共赢、促进政产学研融合迈出重要一步，有力的推动了该区“创客创业+创业苗圃+科技孵化+创新加速”的全链条孵化生态体系建设。未来五年，市北区将围绕打造“五大中心”，建设宜居幸福创新型国际城市核心区的目标，深入实施创新驱动发展战略，加快实现新旧动能转换，培育增长新动能，统筹推进“产业平台+龙头企业+创客空间+产业基金+人才支撑+企业加速”六位一体科技创新发展体系，重点打造“六大创新载体”，加快创新主体培育、创新人才引进、创新体制优化，以创新破解空间载体硬约束，以创新激发产业发展新活力，全面提升城市生长力，努力开辟发展新境界。

（来源：市北政务网，2017年6月20日）

➤ 李沧区：抓项目，促服务，形成新旧动能转换“加速度”

作为老企业搬迁“重镇”，李沧区在加快新旧动能转换指向下，围绕去产能打出“组合拳”，一方面加快搬迁改造55家高耗能、低附加值的机械、化工企业，一方面加快构架“4+N”产业新体系，今年6月现场集中签约落户近10家新企业，总投资额达336亿元。

当前，李沧区经济发展已经走到了新旧动能转换的重要节点，在这个爬坡过坎的关键阶段，李沧区服务业发展局主动适应和提升服务新动能加速成长，狠抓项目建设，提升服务水平，加快推进青岛喵星信息科技有限公司喵星智慧养老服务研发中心项目建设，加快培育发展新动能。

李沧区服务业发展局将以项目攻坚为动力，形成新旧动能转换“加速度”，为李沧建设宜业宜居宜身宜心的创新型花园式中心城区提供创新要素和新动能。李沧区致力于通过集聚高端创新要素和平台，推动传统工业凤凰涅槃，催动新兴产业破茧成蝶。这既迫切需要工业设计力量的支持，也为工业设计的创新应用开辟了新的空间。

伴随着工业产能的并转迁移，目前，李沧区正积极实施创新驱动发展战略，成功布局青岛国际院士港、青岛—亚马逊AWS联合创新中心、邮政跨境电商产业园等一批重大项目，大力培育网络信息、生物医药、新能源、新材料、高端装备制造等新兴产业，为工业设计创新、应用和发展开辟了广阔空间。

（来源：服务业发展局，2017年6月19日）

➤ 崂山区：建设虚拟现实科技创新中心，助推新旧动能转换

崂山区启动新旧动能转换“五大行动”，全力推进总投资900亿元的140个重点项目规划建设；建立包项目、包进度、促重点、促难点的“双包双促”推进机制；对不作为、慢作为、乱作为等行为，限时督办，追究问责。

崂山区获批全国首个虚拟现实高新技术产业化基地，集聚了虚拟现实技术与系统国家重点实验室青岛分室、虚拟现实/增强现实技术及应用国家工程实验室，及北航青岛研究院等虚拟现实研发机构10余家，引进和培育了虚拟现实企业30余家，在业内形成较大影响，具有一定话语权。通过创新中心建设，将进一步促进产业规划、技术创新、应用示范、人才实训、成果转化，对集聚、引领虚拟现实领域研发和产业发展具有较大的带动作用。

青岛市虚拟现实科技创新中心建设需要在科研规划、项目安排、政策试点、人才引进、平台建设等方面加大支持力度，加强对科技创新中心建设的日常指导和跟踪服务。

（来源：青岛政务网，2017年9月1日）

► 黄岛区：实施“十大工程”，打造新旧动能转换引领区

作为落实新旧动能转换的重要行动，黄岛区成立了家电电子、石化、汽车、船舶海工四个产业联盟，在全国首创千亿级产业发展联盟。该产业联盟首创了政府主导、企业主体、属地服务“三位一体”的行业共治模式，将通过有效发挥政府和市场两个作用，用新技术新业态新模式来改造提升支柱产业，推动跨界融合、共享发展，带动和促进经济转型提升。

新旧动能转换是指发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动，做强新动能成长和传统产业转型“双引擎”。青岛西海岸新区自我加压、率先行动，将利用三年时间，深入推进存量变革、增量崛起、特色壮大、品牌创建、创新驱动、开放带动、人才支撑、园区引领、项目落地、软实力提升等十大工程，打造发展新引擎。

存量变革工程，将突出改革引领，强化从供给侧突破意识，组建产业联盟，创新政府主导、企业主体、属地服务“三位一体”的行业共治模式，用新技术新业态改造提升六大支柱产业，推动航运物流向高端物流业态转型，船舶海工向特种船舶、深远海装备转型，家电电子向电子核心产业转型，汽车制造向新能源汽车转型，机械装备向智能装备制造转型，打造千亿级产业链。

增量崛起工程，将抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，采取引进、嫁接、裂变等模式，重点培育大数据和信息技术、生命健康、新能源、新材料、旅游度假、国际会展等新兴产业，打造生态型、智能型、服务型、融合型的新兴产业集群。

特色壮大工程，将依托陆海统筹、军民融合、城乡一体的独特条件，着力发展港口贸易、海洋生物、军民融合、影视文化、跨境电商、高新农业等特色产业，彰显特色优势。打造特色载体，延伸完善提升12个特色小镇品质，在城区节点规划建设智慧、健康、电竞、文化、设计、金融等一批产业小镇。

品牌创建工程，将加大“琅琊榜”系列品牌推广力度，实施明星企业培育工程，培育100家明星企业，打响“品牌西海岸·品味新琅琊”区域名片，推进质量立区、标准强区、品牌兴区。

创新驱动工程，将突出企业创新主体地位，打造具有全球影响力的海洋科技创新中心，组建海工装备、海洋能等10大协同创新中心，建设10个国家重点实验室、50个企业技术中心，突破100项重大技术，培育500家国家高新技术企业；深化科技体制改革，建立科技成果转化机制和产学研协同创新机制，实施科技金融、股权期权激励、知识产权保护等改革试点，推进科技创新与制度创新“双轮驱动”。

开放带动工程，将在“一带一路”战略框架下推进双向开放，促进前湾港区与董家口港区联动发展、向枢纽港转型，打造东北亚国际航运中心；依托青岛开发区、前湾保税港区、中德生态园等开放园区，复制国家自贸试验区经验，构建开放型经济新体制；扩大影视、教育、医疗、金融等服务业重点领域开放；加快外贸优化升级，提升自主品牌、高附加值产品出口比重；支持企业扩大对外投资，培育具有核心竞争力的外向型企业。

人才支撑工程，将实行一个院所、一套班子、全力推进，加快引进建设中科院大学、复旦大学、中央美院、哈工程大学、清华大学等11所高校和10个世界一流国内领先科研院所；加快省级人才改革试验区、国家级引智示范区建设，创新建设国际海洋人才港，加快引进顶尖人才、领军人才、紧缺人才，加强企业家队伍和新型产业工人队伍建设，打造人才特区。

园区引领工程，将充分发挥十大功能区在新旧动能转换中的主力军、主战场、主阵地作用。经济技术开发区加速建设转型区、打造国家级智能化园区，保税港区着力建设国际化的物流中心、自贸中心和大宗商品交易中心，董家口经济区着力建设第四代港口、国家循环经济示范区，中德生态园打造践行新发展理念的示范区，古镇口创建国家级军民融合创新示范区，灵山湾影视文化区建成东方影都、打造中国数都，国际旅游度假区打造黄金海岸、啤酒新城，海洋高新区建设海洋新兴产业园、打造中央活力区，现代农业示范区创建国家级农业高新区，交通商务区建设融综合交通、高端商务等功能于一体的国家级综合客运枢纽，形成带动新区西部发展的新引擎。

项目落地工程，将建立新旧动能转换重大项目库，健全大项目集中签约、集中开工、集中投产“三集中”推进机制，实施项目滚动推进计划，着力引进颠覆性、引领性、功能性和拉动性项目，突出抓好 27 个百亿级项目建设；统筹推进青连铁路、青岛至丝路大通道、第二条海底隧道、5 条轨道交通项目等十余个重大基础设施项目建设。

软实力提升工程，将全面对标国际化，加快推进现代化，实施以文化引领力为核心的城市软实力提升行动，提高城市精细化管理水平，建设大气洋气、时尚魅力新城区，打造活力之城、品质之城、绿色之城、智慧之城、人文之城；健全开放包容的市场环境、高效透明的政务环境、公平正义的法治环境、和谐稳定的社会环境，营造与国际接轨的营商环境。

（来源：齐鲁网，2017 年 6 月 6 日）

► 城阳区：发展大项目，加快新旧动能转换

城阳区着眼于审批服务和推进服务两个重点领域，今年以来建立并实施了八项相关制度，构建起由“重点项目审批绿色通道”、“竖向责任”和“重大项目快速推进”三项制度组成的快速便捷的审批服务机制和由“周调度月督查”、“现场办公”、“问题清单”、“区级领导联系项目”以及“主要领导接手项目”等五项制度组成的、高效有力的推进服务机制，为重点项目顺利实施，提供了有力保障。

国家技术创新中心，打造城阳新旧动能转换加速器，无论是改造提升传统动能，还是培育壮大新动能，创新都是至为关键的第一动力。城阳区拥有第一个也是目前国内唯一的一个国家技术创新中心——国家高速列车技术创新中心，拥有重大创新平台的独特优势，城阳就可以汇聚更多的创新力量，加速推动经济更快更好的转型升级。

城阳把国家高速列车技术创新中心的建设作为推动城阳新旧动能转换的加速器，全力打造轨道交通全球研发中心、轨道交通全球制造中心、轨道交通全球博览中心、轨道交通全球 VR 中心、轨道交通区域性服务中心、轨道交通区域性金融中心等六大中心建设，强化政策、资金、人才、土地及基础设施保障，搭建完整的高速列车全球技术协调创新体系，打造整合全球创新资源的产业集聚区，建成创新功能完整、资源聚集的全球高速列车新技术发源地和成果转移辐射中心，并通过创新中心的辐射带动，在高速列车领域构建从基础研究、产品开发、装备制造到运维的全链条的创新体系，全面提升中国高速列车技术创新能力和全球行业竞争力，推动高速列车技术创新成为中国高端装备“新名片”。

千亿级大项目，绘就城阳新旧动能转换施工图。大项目有大力量。牵住大项目建设的牛鼻子，经济社会的发展就会充满源源不断的动力，充满了一往无前的生机。为推区域内基础设施、公共服务设施以及平台项目建设，动车小镇确定了总投资约 3000 亿元的十大重点动能转换投资项目。

激发旅游发展新动能，围绕生态宜居、品质活力胶州湾北岸中心城区的功能定位，以“阳光城阳”建设，坚持城乡一体和生态优先，加快新旧动能转换和经济转型升级。建设“阳光城阳”，打造生态宜居、品质活力胶州湾北岸中心城区。城阳区发布《城阳区促进旅游业改

革发展实施意见》，推介了四大类型“阳光城阳”旅游线路，重点阐述了对旅行社团队的奖励办法。

新意见承前启后，锐意创新，是城阳区进行“阳光城阳”建设，打造全域旅游、全时旅游、品质旅游、阳光旅游的主旨体现。新意见“覆盖范围更广、品质要求更高、扶持力度更大、时代意义更强”，重点推进旅游业与“区域文化、城市、美丽乡村建设、新型工业、互联网、节会活动”六大领域的融合发展。“突出规划引领、强调精品建设、促进融合发展、加大资金扶持”则是本轮促进旅游业改革发展实施意见的四大主要特点。本轮意见，还充分重视与旅行社开展合作。

（来源：人民网，2017年8月26日）

► 即墨市：新旧动能转换重大工程启动暨经济工作、创新工作会议召开

5月17日下午，全市新旧动能转换重大工程启动暨经济工作、创新工作会议在即墨宾馆会议中心礼堂举行。市委书记张军出席会议并讲话，强调要加快推进新旧动能转换，提升经济社会发展能级。市委副书记、市长吕涛主持会议。市人大常委会主任辛启鑫，市政协主席于澎，市委副书记王宝善等市级领导班子成员，岳国峰等青岛蓝谷管理局相关领导参加会议。

会议主要任务是深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，李克强总理考察山东重要指示，以及上级关于新旧动能转换、经济和创新工作会议精神，全面启动我市新旧动能转换重大工程，表彰2016年度经济强企、科技创新突出贡献企业和个人，掀起新一轮抓项目引进、抓转型升级、抓科技创新热潮，推动经济社会实现跨越提升。

张军在讲话时指出，坚持高定位推进新旧动能转换，实施新旧动能转换重大工程，全面提升经济发展能级，是落实中央、省和青岛决策部署的重大任务，是打造支撑青岛未来发展重要一极的战略任务，是应对区域发展、抓牢发展主动权的迫切需要，必须引起全市上下高度重视，坚持高点定位，增强新旧动能转换的紧迫感责任感。

张军强调，要以产业转型升级为方向，提升新旧动能转换发展能级。坚持存量变革，提升传统制造业发展水平，坚持增量崛起，壮大新兴产业规模，坚持项目带动，强化招商引资工作。抓住新旧动能转换重大工程的战略机遇，坚持以供给侧结构性改革为主线，以创新为引领，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，推进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，做强二产、做专三产、做精一产、做高新兴产业，以产业基础保持增长速度，以产业升级保证发展质量，以产业品质提升城市品质。

张军强调，要以组团融合发展为重点，搭建新旧动能转换载体支撑。充分认识青岛蓝谷、经济开发区等重点组团对经济社会的重大推动作用，统筹推动重点组团及周边区域的基础设施、总部经济、新型社区建设，更好地发挥重点组团在创新引领、项目支撑、聚集人才等方面的突出作用。要围绕市第十四次党代会提出的“五大产业高地”，研究具体发展思路和举措，加快项目引进建设，着力打造特色鲜明的产业高地，为新旧动能转换提供鲜活动力。要立足产业支撑，突出特色优势，坚持以规划为引领、以设施为前提、以产业为根基、以文化为灵魂、以生态为基础、以特色为牵引，打造不同风格的特色小镇。要着力打造功能完善的基础设施，规划建设高品质的生活配套、高标准交通体系。

张军强调，要以科技创新为引擎，增强新旧动能转换核心动力。把科技创新摆在突出位置，强化创新意识，抓住创新重点，突出创新主体，搭建创新平台，营造创新氛围，以创新

促转型、增活力、提实力。要以健全政策机制为保障，优化新旧动能转换发展环境。以深入的改革、灵活的机制、完善的政策、高效的服务为保障，提高审批效能，加强知识产权保护，推进信用体系建设，为企业发展营造公平竞争、合作共赢的市场环境，促进企业在发展中抢占先机。

张军强调，要加强党对经济工作的领导，提高推动新旧动能转换能力水平。主动了解高端产业、科技发展最前沿，发挥优势，明确分工，健全机制，加强与上级部门的沟通对接，全面推动新旧动能转换在我市贯彻落实。要提升能力，增强抓经济的专业思维和能力，努力成为做好经济工作的行家里手。要继续发扬勇于担当、敢闯敢拼的工作作风，开拓进取把握发展先机，干出即墨速度、创出即墨品质、打造即墨标准，加快落实新旧动能转换重大工程各项工作任务，为加快建设特色鲜明宜居幸福的现代化新城作出新的更大贡献。

就贯彻落实会议精神，做好新旧动能转换服务和保障工作，吕涛强调，要强化政策落实、科技创新、产业聚集，千方百计帮助企业降本增效。结合新旧动能转换重大工程，大力实施创新驱动发展战略、集群策动战略，鼓励引导骨干企业建立企业研发中心、专家工作站、博士后工作站，争取在关键技术和拳头产品研发上实现新突破。要在产业培育、智能制造、大项目引进等方面加快培育产业发展新亮点。以“互联网+”“海洋强国”等战略为引领，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，按照实施新旧动能转换重大工程的要求，通过推动“增量崛起”“存量变革”，加快改造提升传统动能、培育壮大新动能。

吕涛强调，要在行政审批、项目建设、服务企业等方面更加突出改革创新提效率。紧紧围绕市第十四次党代会确定的思路目标任务，高质量、快速度推进各项工作，确保市委、市政府各项决策部署落实到位，确保在新旧动能转换重大工程中率先走在前列。要着力营造依法依规干事氛围。各级各部门要强化法治意识，严格依法行政，加强效能监察，将法治化要求根植于头脑、体现于实践，严格按照法定权限和程序行使权力。要紧紧围绕市委、市政府年初确定的目标任务和各级新旧动能转换重大工程有关部署要求，按照“以旬保月、以月保季、以季保年”的要求，切实增强责任感和紧迫感，争分夺秒，加压奋进，努力推动全市经济持续健康运行。

（来源：即墨政务网，2017年5月18日）

► 即墨市：打造新旧动能转换示范区，布局十大产业

作为山东省县域发展龙头，即墨市全面启动新旧动能转换重大工程，以产业转型升级为方向，组团融合为重点，科技创新为引擎，通过打造鳌山湾东部未来城，搭建十大产业载体平台，形成新旧动能转换十大关键产业，制定了新旧动能转换的“施工图”，打出加快新旧动能转换的发展“优势牌”。

目标：打造新旧动能转换先行区、示范区

据了解，即墨市将着力打造青岛新旧动能转换重大工程的先行区和示范区。未来五年，即墨市将围绕打造支撑青岛未来可持续发展的重要一极目标，坚持创新驱动、融合发展、特色提升，全力推动即墨经济社会发展和城市建设向更高层次跨越提升，努力实现“225”经济发展目标，即到2021年，即墨地区生产总值达到2000亿元，公共财政预算收入达到200亿元，城乡居民人均可支配收入达到5万元。以“四新”促“四化”，建设“五大产业高地”，构建以先进制造业和现代服务业为支撑、战略性新兴产业为引领、以海洋产业为特色、现代农业为基础的现代产业体系，打造即墨经济升级版。

布局：搭建十大产业载体平台

新旧动能转换除了产业推动，更需要城市载体支撑。全域融入泛济青烟新旧动能转换综合试验区先行区、引领经济在青岛新旧动能梯次转换中，即墨市将以青岛蓝谷为引擎，以“8+1+1”板块为支撑，挺起脊梁，发挥关键作用。

打造鳌山湾东部未来城。围绕鳌山湾东部未来城的目标，重点抓好科技创新、高端产业、区域协同发展。进一步加大“国字号”涉海科研教育机构和海洋研发平台引进、支持力度，建设国家海洋科技馆，打造全球科技创新平台，构建开放新创新体系，逐步发展成为国际知名创新湾区。聚焦海洋生物医药、装备制造等产业优势，推动海水淡化、深海勘探等核心技术突破发展，孵化带动上下游蓝色产业链。聚焦幸福产业，做好与崂山区健康产业发展对接，重点布局疗养康复、健康养老、健康管理等业态，打造海洋特色生态健康城。

搭建 10 大产业载体平台，实现全市城乡和重点区域产业、人才、文化、旅游、技术、资本等各类要素集聚和融合发展，带动产业转型升级，积极构建“8+1+1”体系。温泉小镇重点布局健康和养生产业；航空小镇发展通航产业，融合发展运输、旅游和航空运动；玫瑰小镇依托玫瑰种植，融合发展加工、旅游、养生养老；汽车小镇瞄准汽车生产制造，融合发展市场和旅游；太阳能小镇借助光伏研发生产，融合发展农业、科普和旅游；童装小镇重点布局童装创意设计、展示展销，生产加工，融合发展孕婴童产业；跨境电商小镇促进智慧物流、跨境电商和市场商贸融合；农机小镇发展农机化应用，包括农机展示、培训、体验和交易；国家森林公园和国家农业公园重点发展乡村休闲和农业观光；蓝村小城市重点加大在城市功能、城市品质、基础配套、公共服务等方面投入力度，增强产业承载力。

任务：形成十大关键产业

以供给侧结构性改革为突破口，优化产业结构，推进新旧动能之间的转换，是应对经济下行压力的关键之举。

在这一点上，即墨市将按照“存量变革”与“增量崛起”并举的思路，出台 23 项促进产业发展的政策措施，着力引进培育新材料、人工智能、通用航空等新兴产业，优化提升纺织服装等传统制造业发展水平，挖掘新动能，培育新业态，形成新旧动能转换十大关键产业。

纺织服装产业。加快针织服装区域国际品牌建设，构建纺织服装产业转型升级大平台，高水平举办中国即墨国际时装周等活动。实施童装产业升级行动，增强童装企业研发设计、市场营销能力，打造中国童装即墨标准，树起全国“互联网+童装”产业典范。

汽车产业。加大对一汽商用车、一汽大众华东生产基地支持力度，力争再引进其他汽车品牌的整车制造项目，促进新能源汽车发展，打造千亿级汽车产业基地。

大健康产业。立足海洋科研优势，依托国际健康产业先行试验区的建设，瞄准生物技术、基因工程等前沿技术方向，重点突破新药创制、生物制造等产业领域，打造具有海洋特色和国内领先水平的现代生物与健康产业体系。

人工智能产业。按照高端化、品牌化、智能化、国际化和服务化发展方向，做大智能制造装备规模，带动该市制造业转型升级，打造青岛市重要的智能制造应用示范中心。

通用航空产业。以省级高新区通航机场和空客直升机项目为依托，加快发展航空运输、航空制造、通用航空等相关产业，定向引进直升机、无人机等研发、总装项目，重点扶持航空发动机、航空新材料、飞机零部件等配套制造产业，培育民用航空装备制造产业体系和服务体系。

新材料产业。围绕优势领域，集中优势资源，进一步突破关键技术，发展高端产品，着力提高新材料的应用水平，构建具有较强竞争力新材料产业体系，力争打造国家新材料产业示范基地。

海洋制造产业。发挥青岛蓝谷示范引领作用，依托海洋科技国家实验室等“国字号”涉海科研机构和海洋研发平台，加强涉海龙头产业项目引进建设，推动海水淡化规模化运用、深海勘探等核心技术发展，提高科研成果孵化转化水平，建设海洋经济发展示范区。

市场商贸产业。加快市场国际化进程，积极引进国内外知名企业设立区域总部、商品采购中心和分拨中心，推动市场商贸业全面提档升级，提升市场专业化水平和服务能力，着力打造千亿级市场商贸集群。

现代物流产业。以建设国家“一带一路”发展战略上的重要物流枢纽城市，建成面向日韩、中欧地区，辐射江北的区域性物流示范基地为目标，建设技术先进、产业联动、区域协同的现代物流服务体系。

旅游度假产业。完善要素配套，深挖旅游会展业潜力，推介精品线路，发展低空旅游、健康旅游、文化旅游、国家农业公园等业态，做大即墨古城旅游品牌，丰富“山海泉、文城商”全域旅游业态，增强即墨的影响力和吸引力。

同时，依托“互联网+”，推广红领“酷特个性化定制”等新模式，实现工业化与信息化深度融合，打造全国互联网工业发展示范城市；加快推进以平台经济、分享经济、信息经济、生物经济、绿色经济、创意经济、智能制造经济为阶段性重点的新兴经济业态逐步成为新的增长引擎。

（来源：青岛新闻网，2017年5月17日）

➤ 即墨市：强化金融创新，加速新旧动能转换

财富金融机构实现新突破，培育新旧动能转换驱动力

即墨市依托青岛市金融业阔步迈进、金融中心指数位列全球38位的优势，通过政策引导汇聚高端金融资源，着力打造“蓝谷财富”金融品牌，打造青岛财富管理次中心。安华农业保险、蓝海股权交易中心即墨分中心、瑞华国银投资管理有限公司、招商致远资本管理有限公司等机构成功落户，引进设立招华股权投资基金、中航产业基金等基金，推进山东金融资产管理有限公司、中航信托在该市设立子公司。推进设立政府引导基金、产业发展基金、不良贷款收购基金、股权投资基金、证券投资基金等，吸引更多优质基金在该市落户，使高端金融、财富金融成为即墨市金融业发展的新名片，增强金融业发展的内生动力。

支持实体经济卓有成效，服务新旧动能转换主战场

推动银行金融机构为企业增贷、减负。研究制定《金融机构支持地方经济发展综合评价的意见》，引导金融机构加大对全市重点区域、重点项目及“三农”、小微企业等的信贷支持力度。截至6月末，即墨市辖区银行机构各项存款余额901.4亿元，比年初增加81.6亿元，增长10%；贷款余额879亿元，比年初增加37.7亿元，增长4.5%，存贷款余额均列青岛县市首位。推动地方金融组织加大对实体经济支持，发挥金融补位作用。支持小额贷款公司规范化、特色化、专业化、多元化、集团化发展，重点培育有实力、有特色的大型融资担保机构。截至6月末，该市小额贷款公司累计发放贷款130笔共计3.51亿元，贷款余额8.44亿元；融资性担保公司累计担保贷款77户，总额为0.96亿元，担保责任余额2.72亿元；民间资本管理公司累计投资36笔，总额为2.61亿元，投资余额2.4亿元，有力支持小微企业发展。

金融生态环境持续向好，打造新旧动能转换新引擎

即墨市把支持企业上市挂牌作为推动企业转型升级的重要举措来抓。2017年5月11日，伟隆阀门在深交所成功上市，实现融资2.62亿元，成为即墨市第三家上市公司。积极推动其他重点拟上市企业上市步伐，企业上市将进入“快车道”。

强化金融政策扶持引导，研究制定《关于促进金融业创新发展的意见》等文件，在金融机构引进、资本市场培育、减轻企业负担、化解不良资产等方面强化政策扶持引导。政银企三方联动化解企业融资难题，一企一策解决企业融资难题，协调中国工商银行即墨支行、青岛农商银行即墨支行、中国农业银行即墨支行帮助企业通过盘活土地、厂房等闲置资产的方式，

减轻企业负担,化解不良贷款。创新制定金融机构考核办法,采取有效手段对银行进行制约和激励,确保银行不抽贷、不压贷、不断贷,为企业发展赢得时间和空间,优化金融生态环境。推动民间资本参与应急扶持资金业务,成立 1 亿元的即墨市汉裕应急扶持基金,为企业提供低成本资金支持。

实施新旧动能转换重大工程,需要金融的鼎力支持和金融安全的有力保障。即墨市将突出新旧动能转换,完善常态化的政银企对接机制,着力优化信贷资源配置;突出推进多元融资,积极推动企业上市挂牌,着力扩大直接融资规模;突出金融资源聚集,着力建设区域性金融中心,更好服务实体经济发展。把新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程,把握好金融改革创新方向,着力发展金融新业态、新模式,打好金融发展的“优势牌”,努力实现凤凰涅槃、浴火重生。

(来源:大众日报,2017年7月13日)

► 胶州市:发展智慧产业,以“三大引擎”助推新旧动能转换

胶州市把新旧动能转换重大工程作为经济发展的“一号工程”,全力打造国家级胶州经济技术开发区、国家级临空经济示范区、欧亚经贸合作产业园、国家级示范物流园等“国字号”平台。要素集聚积蓄强劲转换动力,功能区是胶州市新旧动能转换的主阵地。依托不断集聚的各种优势要素,胶州在加速新旧动能转换、最大限度融入国家和省发展战略过程中,变得“底气十足”。协同推进形成强大转换合力,有了转换的基础,还要解决怎么转的问题。各功能区、各镇街、各部门把重点项目建设作为动能转换“急先锋”,胶东国际机场项目、山东济铁胶州物流园等 36 个重点项目开工在建。产业智慧化主要是突出传统产业的升级换代;推进智慧产业化就是要突出新兴产业的培育壮大;跨界融合化要求突出新增长点的挖掘;品牌高端化是突出品牌战略的提升和保护。

抢抓机遇明确转换主攻方向,“创新”和“开放”是胶州发展的“金字招牌”。加快“四院一基地多中心”建设,建设科技成果转化基地,实施产学研“一对一”行动。加快构建国资科技运营体系和科技投融资体系。推动众创、众包、众扶、众筹支撑平台建设,加快构建智能制造、绿色家居、橡胶新材料、电力装备制造四大创新中心。加快国家级、省级工程研究中心的创建,推动企业技术创新能力持续提升。

对外开放的重中之重是招商引资。主动走访央企、世界 500 强、上市公司 100 强等企业,更好地引进项目。利用闲置土地及厂房,引进总部经济、贸易服务、研发设计等项目。利用行业协会、中介机构、社会团体庞大的信息网络和丰富的信息资源,探索实施委托招商、代理招商、产业链招商等新兴招商模式。把智能制造作为主攻方向,大力发展高技术制造、先进装备制造和软件产业。加快改造提升传统制造业,推进制造业与互联网深度融合,为家电、机械等传统产业转型升级注入新活力,为智能装备、航空航天装备、新材料等新兴产业发展开拓新空间。

在深化改革方面,要引导教育、医疗产业化发展,引进培育总部经济、健康养老、文化创意等新业态。推进各功能区行政管理体制改革,探索建立职员制管理模式。深化省经济发达镇行政管理体制改革试点,引导全市特色小镇规划建设。抓好“放管服”改革,加速向轻审批、重监管、重服务转变,激发市场活力。深化“三进三促”活动及“千名机关干部联系服务千家骨干企业”等行动,在机制、平台、信息等方面给予企业最便捷最高效的服务。

要把人才培养、引进作为新旧动能转换的“软件”支撑。采用柔性人才引进方式,吸引更多高层次、高技能、海外人才和团队,带项目、技术和资金来胶州创新创业,完善人才服务功能,推动形成鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

根据全省统一部署，胶州市落实新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，壮大开放、改革、创新“三大引擎”，增强发展的内生动力，聚焦“四新”，推进“四化”，推动新旧动能接续转换。

一、积蓄开放动力，打造新旧动能转换主阵地

近年来，胶州市不断拓展发展新空间，优化对外开放新格局，成功获批了国家级胶州经济技术开发区、国家级临空经济示范区、欧亚经贸合作产业园、国家级示范物流园等“国字号”平台，为推动胶州与青岛产业发展一体化提供了“源动力”。

二、积蓄创新动力，彰显新旧动能转换新要素

胶州市着眼于破解新旧动能转换的资本、人才、项目等支撑，注重从改革体制机制的角度进行创新，深化投融资体制机制改革，采用柔性人才引进方式，着力突破招商引资。

三、积蓄改革动力，激发新旧动能转换新活力

胶州市着眼于理顺并充分发挥好政府和市场“两只手”的关系，把“放管服”改革作为供给侧结构性改革的重要抓手，推动行政职能由重审批、轻监管、轻服务加速向轻审批、重监管、重服务转变，进一步激发了市场活力和社会创造力，进一步提升审批效率，进一步推进放管结合，构建高绩效“亲清”营商环境。

（来源：胶州政务网，2017年5月31日）

➤ 平度市：新旧动能转换，力推“3+2+1”工程

安排奖补资金7000万元设立专项基金2亿元，奖补范围由重点工业企业扩大到了所有工业企业，特别鼓励小微企业科技创新、技术改造、发展互联网工业、招才引智等。力推“3+2+1”工程。即全力争取和推进全国中小城市综合改革示范区、山东省农高区、胶东国际空港物流示范区和全国智能家电制造基地“三区”建设；加快打造国家级青岛（平度）农业大数据和智慧农业综合试验区、半岛物流商贸大数据基地，北方功能性新材料基地“两大”新动能；打造区域优势配套产业集聚区。围绕总量加快提升、结构优化升级、创新能力增强、产业集聚提高目标，力争到2020年，全市工业总产值达到3000亿元，其中过百亿元企业20家以上，高新技术企业数量达到100家以上。

平度市经济技术开发区通过“向存量要增量”促进新旧动能转换，拟利用泛高、北苑等公司闲置土地，建设电商产业园、众乐世界综合场馆等项目，升级园区服务功能。南村镇正加快临空经济示范区建设，拓展动能转换新空间，重点发展航空配套产业、临空高科技制造产业、临空现代服务业三大产业集群，争取5年内引进落户项目50个，总投资达到200亿元以上。

项目的引进离不开政策的配套。符合招商引资大项目条件的投资项目引荐人，奖励最高可达50万元。平度将“工业强市、招大引强”首次作为战略提出，出台了《招商引资项目管理办法》，鼓励制造业企业开放合作，开展精准招商、产业链招商和资本招商。对世界、中国、民营500强企业来该市新设立10亿元以上大项目的，按“一企一策”原则给予综合支持。同时，平度还建立、运行了“336招商引资促进机制”，即以三个招商引资资源库（项目、土地、政策）、三支招商引资队伍（镇、市、市外）为保障，以“项目评审、定期调度、科学流转、部门联动、督查观摩、综合考核”六大机制为支撑，实现招商引资的全域统筹、资源共享、政策共享、红利共享。

（来源：人民网，2017年5月19日）

➤ 莱西市：产城融合发展，助推新旧动能转换

基金项目成招商“加速器”，新兴产业树转型“风向标”，特色小镇变产业“聚集地”。莱西市用“基金小镇”等创新模式引路，加快新旧动能转换步伐。

聚焦简政放权，赋予市场新活力，以“最多跑一次”为目标，莱西市建立项目审批“代办制”“预审制”和“清单制”服务机制。设立项目审批代办窗口，增设专职代办员，按照“代办委托、定员服务、互动推进、办结送达”的程序，全程办理项目审批手续，充分利用办理土地报批和出让手续的时间段，对项目进行“预审查”，大幅缩短项目正式审批时限。为进一步简化优化公共服务流程，莱西对全市各领域公共服务事项进行全面摸底，完成涵盖30余类公共服务事项目录、指南的编制和公开工作。积极推动公共服务事项网上办理，做到“单点登录、全网通办”，实现实体政务服务大厅、网上服务平台、移动客户端APP、自助终端机“四端合一”。同时，莱西以经济开发区、姜山镇为试点，探索行政审批权限下放，对涉及项目建设、土地管理、城建规划、环境保护等31项市级行政审批权限予以下放，并实行动态管理，结合实际运转情况，经年度效能评估后予以调整。

聚焦金融改革，激活发展新动能，莱西市坚持把金融作为新旧动能转换重大项目、经济社会发展的重要支撑，充分发挥金融增活力、强支撑、保安全的重要作用，“绝不让金融‘空转’，必须让金融服务实体经济”是莱西对金融体制改革的定位。

鼓励金融机构积极利用互联网技术，为农业经营主体提供小额贷款、支付结算和保险等金融服务。推进信用户、信用村的创建，着力解决农村贷款难、贷款慢、贷款少的难题。同时，加大对企业的信贷支撑，积极扶持有实力的企业挂牌上市，鼓励更多金融机构创新运用信用贷款、知识产权质押等方式，充分发挥政策的激励作用，用足用好财政、金融、基金、风投等多种杠杆，让各类资金起到“四两拨千斤”的作用，用心把企业“养活”“养大”“养好”。

以葡萄特色产业作为农业全产业链发展试点，通过建设高科技栽培技术示范区、露地优质葡萄栽培示范区、检测物流商务功能区、葡萄文化观赏区、休闲体验区五大区域，大力推进农业生产、加工、物流、研发、服务等相互融合，将进一步深化三产融合，推动新旧动能转化提供有力支撑。

（来源：新华网，2017年9月20日）

四、淄博

➤ 淄博市委书记周连华：巩固提升改革发展稳定局面，推进淄博

新旧动能转换走在前列

5月10日，市委书记周连华主持召开区委书记座谈会。

坚持“三个不能”、做到“三个带头”、坚守“五条底线”，以更高标准、更严要求、更实措施，坚定不移推进落实“一个定位、三个着力”总体思路、“四位一体、组群统筹、全域融合”城市工作思路、“建设现代化组群式大城市”奋斗目标和“十个新突破”工作重点，进一步巩固提升改革发展稳定局面，持续加力推进淄博新旧动能转换走在前列。

当前各项工作态势良好，党的建设全面加强，经济持续健康发展，民生不断改善，社会和谐稳定，形成了干事创业的强劲态势。巩固拓展来之不易的大好局面，关键是要通过实际行动，把各个方面的思想统一到市委、市政府的部署要求上来，把注意力和力量集中到既定的目标任务上来。要坚持思路不能变，对“一个定位、三个着力”、“四位一体、组群统筹、全域融合”、建设现代化组群式大城市等思路目标，坚决不能动摇，必须坚定不移向更高层次推进。要坚持力度不能减，特别是面临压力困难的时候，决不能因为问题多、任务重、工

作量大而退缩，要求只能越来越紧、越来越严。要坚持标准不能降，决不能应付事，决不能不作为、慢作为、假作为，必须做到干一项成一项，干一项出彩一项，干就干成精品，努力在全国全省做到最好。

打铁还需自身硬，领导干部要着力在“带”字上下功夫。要带头强化“四个意识”，旗帜鲜明讲政治，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，切实做到令行禁止、以上率下；带头坚持以人民为中心的发展理念，把提升群众获得感、幸福感放在首位，多办群众期盼的实事好事，让群众感受到实实在在的变化、得到真真切切的实惠；带头做到担当作为，面对困难矛盾，更新观念、理清思路，找准症结、抽丝剥茧，努力想在前、干在前、走在前。

全省实施新旧动能转换重大工程，是淄博转型发展的重大机遇，必须立足我市实际找准着力点。要着力抓好传统产业技术改造，加快转型升级；抓好去产能，拓展发展空间；抓好招商引资，培育新的经济增长点；抓好园区建设，促进集约集聚发展，打造淄博发展新优势。要着力推进“四位一体、组群统筹、全域融合”，加快重点工程项目建设，构建互联互通发展格局，为加快新旧动能转换提供有力支撑。要着力推进全面从严治党，切实解决不作为、慢作为、假作为等问题，进一步浓厚想干事、敢干事的良好氛围，为新旧动能转换提供坚强组织保证。

（来源：淄博新闻网，2017年5月11日）

► 淄博市代市长于海田：加快新旧动能转换，聚力推进转型发展

6月14日，市委副书记、代市长于海田参加省第十一次党代会淄博代表团讨论。他强调，要深入学习贯彻省党代会精神，立足淄博实际，围绕走在前列这一目标定位，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以建设全国老工业城市产业转型升级示范区为抓手，着力提升新旧动能转换的力度、精度和速度，不断推进经济社会发展取得新成绩，为经济文化强省建设作出应有贡献。

深入学习贯彻省党代会精神，立足淄博实际，围绕走在前列这一目标定位，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以建设全国老工业城市产业转型升级示范区为抓手，着力提升新旧动能转换的力度、精度和速度，不断推进经济社会发展取得新成绩，为经济文化强省建设作出应有贡献。

要坚持把产业升级作为走在前列的主攻方向，扎实推进工业精准转调，充分挖掘现代服务业发展潜力，深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代产业新体系。要坚持把新旧动能转换作为走在前列的根本动力，突出创新驱动引领，强化项目支撑，以信息化推进跨界融合发展，加快产业布局调整，切实提升企业素质，牢牢掌握发展与竞争的主动权。要坚持把统筹区域城乡作为走在前列的坚强支撑，全力打造文化名城，全面提升生态环境质量，完善提升城市功能，加快建设现代化组群式大城市。要坚持把以人民为中心的发展思想落实到具体工作上，坚决打赢脱贫攻坚战，织密扎实民生保障网，提升公共服务水平，让人民群众拥有更多获得感幸福感。

要坚持把从严治党、从严治政作为走在前列的重要保证，加强政府自身建设。要严格落实从严治党、从严治政主体责任，坚持把严守政治纪律和政治规矩放在首位，牢固树立“四个意识”，严格落实中央和省市委关于从严治党、从严治政各项要求，狠抓政府系统党风廉政建设，打造风清气正的政治生态。要扎实推进法治政府建设，以法治思维和法治方式深化改革、推动发展，提高政府决策民主化、科学化水平，打造诚信法治的社会生态。要持续深化“三最”城市建设，创新行政审批机制，构建“亲”“清”政商关系，打造精简高效的政务生态。

（来源：淄博日报，2017年6月15日）

► 淄博市代市长于海田：打造淄博市新旧动能转换先行区

6月6日，淄博市委副书记、代市长于海田到淄博高新区调研工业经济运行和产业结构升级。要持续加大创新发展力度，充分发挥引领示范作用，努力将高新区打造成为全市新旧动能转换的先行区。

近年来，高新区认真贯彻落实市委、市政府决策部署，在创新发展、项目建设、产业转型等方面取得了积极进展，走在了全市前列。下一步，要按照市委“坚持三个不能、做到三个带头、坚守五条底线”的要求，始终瞄准全省、全国一流目标，开拓创新、勇于担当、争先进步，为全市加快新旧动能转换作出新的更大贡献。

一要强化创新驱动，以国家自主创新示范区建设为统领，突出抓好创新型企业发展和创新平台建设，聚焦“四新”“四化”，大力发展高新技术产业，不断增创转型发展新优势。

二要加大技改力度，着眼传统产业升级，引导企业切实加大技术改造力度，积极采用新设备、新工艺、新技术，大幅提升产品科技含量和附加值，推动产业向中高端迈进。

三要狠抓项目建设，进一步强化服务保障和要素支撑，集中精力抓开工、抓推进、抓制约因素化解，确保早竣工、早达效。要持续强化招商引资，吸引更多科技水平高、产业带动力强的大项目、好项目，推动转型发展实现新突破。四要优化营商环境，进一步提高行政服务效能，积极解决企业发展和项目建设遇到的困难和问题，有效激发市场发展活力。

（来源：淄博新闻网，2017年6月7日）

► 淄博市：高新技术产业引领新旧动能转换

淄博市深化供给侧结构性改革，以大力发展高新技术产业为突破口，促进“增量崛起 存量变革”，为新旧动能转换培育新动能、打造新引擎。

引导扶持，做大做强高新技术产业，助力新旧动能转换。近年来，淄博市积极推进科技体制改革，统筹优化科技资源配置，实施重大科技项目带动，最大限度发挥政府资金的引导和放大作用，使企业创新活动更富效率；实施产业“铸链工程”，构建27条高新技术产业创新链，引导产业纵向成链、横向成群，形成高新技术产业发展的聚合效应。今年新材料技术论坛举办的11个学术交流活动，其中9个活动由淄博市各产业技术创新战略联盟主办。2016年，包括493家企业的26家联盟共计实现销售收入1398亿元、交税115亿元、利润71亿元，分别同比增长18%、16%、17%。重大科技项目和“铸链工程”成为新旧动能转换的重要载体。

孵化培育，壮大高新技术产业发展规模，为新旧动能转换增添新动力。目前，淄博市有效期内高新技术企业236家，居全省第6位，今年淄博市新申请高新技术企业173家，比上年增长130%；推进创新创业载体建设，初步形成了“一综合多专业、国内海外互动”的科技企业孵化器布局。淄博市拥有国家级科技企业孵化器5家，省级及以上众创空间9家，海外孵化器3家，为加快科技型中小企业培育提供有力的平台支撑。快速崛起的高新技术产业，成为新旧动能转换的生力军。

创新科技平台建设，增强高新技术产业核心竞争力，为新旧动能转换提供强力科技支撑。目前，淄博市建有工程(技术)研究中心、企业技术中心、重点实验室等省级以上研发机构297家，其中国家级17家，数量均居省内前列，院士工作站75家，居全省首位；开启产学研“精准合作”新模式，加快推进技术研发和成果转化。近年来，淄博市先后与清华大学、乌克兰巴顿焊接研究所等高校院所共建了MEMS研究院、淄博等离子技术研究院、山东大学淄博生物医药研究院等10家特色产业研究院。

招才引智，夯实高新技术产业发展后劲。以平台为载体，项目为纽带，促进高端创新资源加速集聚。近两年来，淄博市有 30 人入选泰山产业领军人才工程、4 人入选泰山学者，入选数量居全省前列；组织实施英才计划，每年培养引进和重点支持 20 名左右高层次科技创新人才和创业人才；启动校城融合工程，全面对接大学创新优势和地方产业优势，首批 130 余个对接项目正加速推进；由 24 位院士、22 位“千人计划”专家和超过 100 家院校参加的本届新材料技术论坛，共实现对接项目 800 余项，院士专家为企业解决技术难题 22 项。随着招才引智工作的推进和一大批高端项目的实施，极大地提升了淄博市高新技术产业发展活力，为新旧动能转换提供有力的人才支持和智力支撑。

（来源：淄博市科学技术情报研究所，2017 年 9 月 26 日）

► 淄博市：新旧动能转换基金助推淄博产业转型

2017 年 9 月 1 日，淄博市政府与中科招商投资管理集团在淄博签署全面战略合作协议，宣布双方将在创新创业发展、促进 PPP 产业投资基金发展等多个领域展开深度合作。

中科招商投资管理集团股份有限公司、山东省财金资本管理有限公司、淄博市金融控股有限公司、淄博齐鲁化学工业区金银谷投资发展有限公司签署合伙协议，宣布将以有限合伙人的身份共同发起设立“中科一财金(淄博)新旧动能转换发展基金”（以下简称“中科财金发展基金”），基金总规模 60 亿元人民币。

根据合作协议，淄博市政府与中科招商集团将发挥各自优势，围绕新旧动能转换、重点加快化工产业转型升级，通过设立政府引导基金、政府直投资基金、创投基金、新兴产业创业投资基金、市场化产业基金、并购基金管理、PPP 产业投资基金等方式，在创新创业发展、PPP 产业投资基金发展、制造高端装备、信息产业、能源原材料、海洋经济、现代农业、文化产业、医养健康、旅游产业、现代金融等领域展开深度合作。

基金设立后，将聚焦山东新旧动能转换重大工程，通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，培育壮大新动能，改造提升传统动能，促进经济转型升级提质增效，助推淄博成为全国乃至世界领先的化工产业基地。

（来源：中国网，2017 年 9 月 5 日）

► 淄博市：医药行业新旧动能转换方案发布

2017 年上半年，淄博市医药行业深入贯彻落实市委、市政府“一个定位、三个着力”、“十个新突破”和“三个不能”的工作总要求，积极适应新形势、新任务，创新思路，主动作为，扎实做好新医药“新”的文章，全面深入推进《淄博市医药行业精准转调实施方案（2016-2020）》和《淄博市康复器具产业精准转调实施方案（2017-2020）》的落实，加快推动医药产业弯道超越，由大到强，使全市医药行业在新旧动能转换精准转调方面的多项工作实现了新突破。

一、医药经济运行质量水平实现新突破。上半年，淄博市医药行业协会瞄准全市医药产业 2020 年过千亿目标，深入推动实施“倍增计划”，不断加强对全市医药行业特别是医药制造业、医疗器械制造业和药用包装制造业三大子行业和 2016 年首次进入医药行业统计的 10 家企业的运行质量和问题进行了实时跟踪和监测。1-6 月份全市医药工业规模以上企业实现主营业务收入 384.90 亿元，同比增长 23.90%；实现利润 31.32 亿元，同比增长 21.58%，保持健康平稳良好发展态势，创近年来医药经济规模与效益增速新高，顺利实现“双过半”

年度目标，成为全市工业发展质量最好、速度最快的行业，经济运行质量水平走在全省前列，加强和巩固了淄博市医药行业经济规模和综合实力全省第一的地位。

二、医药重点投资项目建设实现新突破。上半年，淄博市医药行业协会深入贯彻市委、市政府“一线工作法”要求，结合实际，创新组织开展了“全市医药行业项目建设推进月”活动。针对全市医药行业重点项目，深入各区县经信（发）局、招商局等部门和企业项目现场对全市医药行业项目建设情况进行一一对接，确保 2017 年度的 11 个市重大、市重点项目全部实现开工建设，此项活动受到了市委、市政府领导的批示肯定和表扬。截至目前，全市医药行业列入市重大、市重点在建项目有 52 个，总投资 124.49 亿元，累计完成投资 46.71 亿元，均为新旧动能转换精准转调项目，医药建设项目数量和投资额保持走在全省各地市同行业前列。

三、新药创新和仿制药评价实现新突破。上半年，淄博市医药行业协会把加快技术创新作为医药产业新旧动能精准转调的突破口，与市食药监局密切配合、协同作战，加快推进全市新药创新、仿制药质量与疗效一致性评价，先后组织医药企业赴连云港恒瑞制药、成都康弘药业学习对标先进经验，建立新药及仿制药一致性评价进展月报制度，多次召开专题会议调度进展情况及存在问题。为引导和鼓励企业加快技术创新，向市政府及有关部门提报了新药、仿制药、三类医疗器械创新及产业化鼓励扶持政策建议。截至目前，全市新药研发已进入临床新药数量达到 7 个，预计年内完成临床新药有 3 个；开展仿制药评价品种有 67 个，其中完成 BE 备案的品种有 2 个，预计年内完成 BE 备案的品种有 6 个，预计 2018 年底前完成通过 BE 的仿制药将超过 29 个，使淄博市新药及仿制药一致性评价行业组织推进工作走在全省前列。

四、医药产业招商项目“落地”实现新突破。上半年，淄博市医药行业协会认真贯彻落实市委、市政府提出专业化精准招商、大项目招商、小分队招商和战略性新兴产业招商的重要部署，积极发挥协会“专业”作用，与市食药监局和各区县密切配合，重点瞄准世界 500 强、医药百强企业等开展招商和登门拜访活动，先后赴四川等 11 家医药企业集团进行重点招商走访，在医药招商项目签约、外来资金到位、项目策划与储备等多方面取得了丰硕成果。3 月份德国贝朗（山东）公司总投资 5.2 亿元的医疗器械已签约并正式开工；同期，苏州立新总投资 4 亿元的特色原料药及制剂产业化项目全面开工建设，有 15 个世界级“重磅”药品落户淄博，力争明年上半年认证投产，琪格生物科技总投资 15 亿元的齐智生物医药产业园项目也已与沂源县签约，九州通医药集团总投资 3 亿元的智慧医药物流项目签约启动；5 月份总投资 2 亿元的科汇药业钙拮抗剂和眼科用药生产项目正式落户淄博；6 月份组织全市 12 家医药骨干企业赴以色列、英国、爱尔兰等地进行招商与推介，带回 20 项制药、医疗器械合作引资项目并在抓紧落实中；7 月份海南育齐药业总投资 2.4 亿元的金育药业生物医药制剂项目在高青正式签约。近期，淄博市医药行业充分利用国家“药品持有人制度”政策，通过招商合作途径吸引欧洲一家知名制药企业将“重磅”制药品种拿到淄博当地制药企业生产和销售。

五、备战采暖季生产和民生储备实现新突破。为深入贯彻落实省、市政府京津冀及周边地区 2017 年大气污染防治和原料药企业采暖季错峰生产调控方案，淄博市医药行业协会组织企业做好“VOCs 达标治理、备战储备生产、药品民生保障”“三篇文章”，先后向国家工信部医药专家、省经信委、省医药行业协会及市经信委、市环保局等部门政策咨询，认真做好全市 36 家原料药生产及关联企业采暖季错峰生产企业的排查摸底，研究制定全市医药行业备战错峰生产方案，筛选出尽管在采暖季前满负荷组织生产，但仍满足不了市场需求，确保患者正常用药需求，需申请在采暖季正常生产的企业和产品，已向省经信委提报《关于推进全市医药企业实施采暖季错峰生产和药品民生保障工作情况的汇报及建议》（淄医协发[2017]24 号），将由省经信委汇总后向省政府报告审批。该项工作的主动意识和做法受到

了省经信委领导的充分肯定,使全市医药行业备战采暖季生产和民生储备组织推进工作走在全省前列。

六、“一核四园”医药园区规划实现新突破。上半年,“一核四园5大医药健康产业园区”被列入市第十二次党代会提出的“四位一体、组群统筹、全域融合”现代组群城市总体构架,淄博市医药行业协会以此为“东风”,全力组织各园区重点在规划布局上下功夫。截至目前,“一核四园”已形成33平方公里的规划面积。其“核心”高新区已完成对医药健康产业园区进行再划分和规划设计,将发挥国家高新区政策及山大淄博生物医药研究院创新平台优势,着力打造全市医药产业核心高地。以“核心”辐射带动的沂源、高青、淄川、淄博经济开发区4个医药健康产业园区,也分别与中投顾问规划设计、安永(中国)企业咨询、华东理工大学工程设计研究院、新加坡裕廊设计对园区规划设计,将立足各自所在地龙头企业优势,重点瞄准国际、国内现代医药健康产业发展方向,高起点、高标准规划建设,着力打造大而强的淄博医药产业“高地”。

(来源:淄博市经济和信息化委员会,2017年8月17日)

► 张店区:科学制定新旧动能转换工作实施计划

山东省新旧动能转换重大工程近期工作电视会议召开后,淄博市张店区以省、市工作要求为重点,结合实际、积极研究、稳步推进,初步制定出张店区新旧动能转换工作实施计划:坚持双轮驱动,促进产业转型升级:

一是推动工业经济走向中高端。坚持“增量崛起”与“存量变革”并举,重点培育“四大战新产业”(电子信息、精细化工、铝基新材料、高端装备制造)、改造提升“三大传统产业”(化工、建陶、搪玻璃)、做大做强“四大产品集群”(电子电气信息产业集群、精细化工和化学原料药产业集群、高端装备制造和新材料产业集群、铝基新材料产业集群),努力推进全区工业实现“主导产业高端化、传统产业品牌化、战新产业智慧化、跨界关联产业园区化”。

二是打造区域服务业发展高地。以创建全省服务业综合改革试点区为契机,积极发展与主城区功能定位相适应的高端服务业,大力发展金融保险、电子商务、现代物流、楼宇经济、信息咨询、会展经济、文化创意等七大现代服务业和新兴服务业,支持传统商贸业、专业市场实施“触网工程”,借助“互联网+”,采取新技术、新模式,注入新活力,努力形成一批成长性好、发展潜力大的新兴服务业,促进服务业向“全业态”扩展。

优化产业布局,为新旧动能转换奠定基础,在建设新旧动能先行示范区建设基础上,重点对南部、西部、东部三个区域实施布局优化:南部产业区域、西北部产业区域、东北部产业区域。

强化创新引领,打造国家级示范基地:一是深入实施创新驱动发展战略。积极融入山东半岛国家自主创新示范区和国家创新型城市建设,全力打造国家双创示范基地。二是强化科技人才支撑。大力实施“张店英才计划”,探索建立创新型人才“柔性聘用”机制,实施企业家10年培训计划,赋予外资机构和外籍专家“国民待遇”;深化与山东理工大学等高校的校城融合,培养熟练技术工人,夯实基层专业技术人才队伍;完善人才流动机制和科技成果、知识产权归属和利益分享机制,统筹推进“引进来”与“走出去”合作创新。三是加大双创载体建设。建设鲁中创新之城、创业之都,初步构建起老工业基地创新驱动、内生增长的转型发展新模式。力争到2020年,培育一批市场化、专业化、网格化的众创空间,打造一批大中小企业和高校、科研机构“五方协同”的创新创业载体平台,建设一批集研发、孵化、产业化示范功能于一体的创新创业孵化基地,将张店区双创示范基地打造成推进服务型政府试验区、政策创新先行先试区、创业载体聚集示范基地、全省创新创业样板区。

强化项目支撑，切实优化投资结构：建立“四新”“四化”重点项目库；认真做好项目储备；增强对外开放拉动力。

优化发展环境，为新旧动能转换打造坚强保障：

一是以营商环境优化激发新动能。持续推进“三最城市”指标体系优化，进一步压缩事项、优化流程，实现行政审批事项网上全覆盖；持续开展每2个月一次的营商环境专题调研，全面了解企业现状，着力解决一批制约企业发展的瓶颈问题；建立政府与企业家制度化、经常化的双向沟通交流机制，制定出台《关于加强企业家队伍建设的意见》，引导企业加快建立现代企业制度，促进企业管理水平和经营效益“双提高”，充分发挥其新旧动能转换主体作用。

二是以生态环境治理倒逼新动能。把生态治理作为传统产业提升的“助推器”和“驱动器”，积极推进国家生态文明先行示范区建设，全力打造老工业城市绿色低碳发展模式引领区；以绿动力提升工程为总抓手，强力推进减煤减排，深入实施煤炭替代、电力行业“上大压小”。

三是以城市环境提升催生新动能。充分发挥中心城区优势，积极推进国家新型城镇化综合试点建设，全力融入“四位一体，组群统筹，全域融合”战略布局，统筹推进老城区、新城区和南部区域“三大片区”建设，优化产业空间布局和城市功能分区，引导产业向园区集中、人口向城镇和社区集聚。

（来源：淄博政务督查 2017年6月8日）

➤ 淄川区：建立机制、集聚要素，培育转型发展新动能

完善机制集聚要素，以产业项目实施推动新旧动能转换。淄博市淄川区原先依托当地矿产资源发展起来的资源型企业占到全区工业比重结构的70%以上，而资源的枯竭使这些企业面临重重压力。淄川区在推进资源枯竭城市转型过程中，坚持把改造提升传统产业、培育壮大接续替代产业作为经济转型的主攻方向，以推进重点项目建设为主抓手，特别是一批产业项目的实施，建立机制、集聚要素，加快推进新旧动能转换。

以项目建设培育新兴产业发展。以“严细实高”的精神全力打好项目建设、招商引资、对上争取“三大战役”。全力推动项目建设。一是高水平策划项目，坚持项目建设与产业布局、政策导向相结合，不断提升重点项目对产业转型、动能转换的支撑力。二是高效能服务项目，探索实施专业指挥部、大班子领导挂包小组、挂包部门责任镇办工作组“三线推进”工作机制。坚持土地、资金、能耗等要素优先向重点项目倾斜，建立项目手续审批绿色通道，实行容缺办理、压茬办理。三是精细化推进项目，制定《重点项目推进精细化管理意见》，将所有重点项目逐一建立工作台账，明确手续办理、拆迁进地、项目开工、竣工验收等关键节点的进度计划，倒排工期，挂图作战。加强融资方式创新。围绕新能源、高铁装备、生物医药等重点发展的产业，设立专项产业基金，发挥政府资金引导作用，运用市场力量，撬动社会资本。做好政策性贷款策划争取和融资对接。建立健全重点企业挂包机制。及时掌握企业关键难题，一企一策落实解决措施。深入开展降低实体经济成本行动，确保各项减税降费、减负增效政策尽快落地见效。支持优质企业上市挂牌和再融资，扩大直接融资比例。增强企业抵御经济下行、保发展谋转调的信心和能力。

建立以园区为核心载体的新旧动能转换支撑平台；建立创新驱动的产业转型升级内生动力机制；咬住重点项目不放松 产业转型发展再提速；抓好“四个一批”，促进淄川产业脱胎换骨；突出抓好民生项目，人民幸福指数得到提升；保障和发展民生项目建设是加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点；巩固提升扶贫成效。

（来源：大众日报，2017年6月16日）

➤ 博山区：政策保障吸引优质项目落地，

为促进项目落地和企业发展，博山区加大走访调研力度，深入了解工业企业经营状况、项目建设及存在的问题等情况，开展精准定向服务。

此外，加快园区建设步伐，为促进企业集约集聚发展提供了坚实基础。以机电泵业、健康医药、汽车部件、新型材料四个专业园区为抓手，委托上海同济城市规划设计研究院城市开发分院、山东建筑大学、同济大学等对各园区的规划方案已初步形成，正在进一步交流论证、优化中。同时，博山区正在对园区路网、基础设施及项目用地布局等进行优化调整，为园区产业规划打好坚实基础。

博山区还将专门设立博山工矿区转型、新旧动能转换金融超市，博山区每年安排的建设用地 80%用于工业发展，对于转型和新旧动能转换过程中重大项目建设用地应保尽保，举全区之力努力构建国家政策转化样板区，充当老工业区新旧动能转换的先行者、动力军，提供更多博山经验、博山元素、博山素材。

在深化改革过程中，博山区突出群策群力，全面提升群众的参与度和满意度。

博山区开展“问民生、办实事、强作风”大走访活动，引导全民支持、参与、关注改革。2016年以来，博山区强化创新经验总结挖掘，印发《博山区关于开展2017年第二批改革创新经验筛选的通知》，“互联网+居家养老”“党建云家”2项改革创新经验成功入选全市确定的推广项目。

一、深化体制机制改革，全面提升发展层次

长期以来，博山区委区政府高度重视经济开发区体制机制创新工作。在机构设置上，立足扁平化管理体制，构建功能模块化运行体系，推行区辖镇、一区多园的运转机制，配套职员制人事管理制度改革，下设四园三镇八个局。在职能定位上，将经济发展与社会事物管理职能分离，下辖三镇承担社会管理事物，四园八局则整合优势资源，集中精力发展经济。

二、坚持规划高点定位，全面拓宽发展空间

引导园区集聚优势发展，启动实施开发区经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护规划，努力实现多规合一、融合发展。积极推进全长 52.31 公里的 26 条园区道路改造提升；推进合村并居，进一步拓宽园区发展空间；逐步实现工业向园区集聚，人口向社区集中的发展模式。

三、提升基础设施配套，全面优化发展环境

基础设施项目全面开工建设，将全面优化发展环境，进一步提升园区发展的吸引力。

四、重视公共服务平台，全面助力发展引擎

公共服务平台是转化高新技术成果的重要途径，是高新技术企业的孵化器，是联结大专院校、科研院所和科技型企业的真正纽带。

五、聚力重点项目建设，全面抓好新经济增长极

积极对外招商引资，先后对外推介 30 余次，接待区外考察团队 20 余批，在谈项目 16 项，策划走访项目 17 项。

（来源：淄博市商务局，2017年9月27日）

➤ 周村区：企业科技创新，助推新旧动能转换

为加快推进老工业区转型升级，淄博市周村区决定以围绕企业科技创新为主线，针对企业创新发展中遇到的人才和技术问题，举办2017年院士专家周村行暨新旧动能转换与科技创新论坛，邀请有关院士、专家与企业面对面开展科技服务和人才服务，加快形成以企业技

术创新为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，实现“引进一批高端创新团队，聚集一批高层次人才智力，对接一批高科技合作项目”的目标。同时，建立起周村与高校、科研机构的长期友好联络机制，促进科研人才到周村落户、科技成果在周村转化，为提高周村企业的市场竞争能力，推动周村企业产品转型升级、更新换代提供强大的科技和人才支撑，为周村的经济社会发展建立起智慧库、提供智慧基础。

（来源：周村政务网，2017年8月13日）

► 临淄区：发布推动新旧动能转换总思路

确立一个目标，坚持五个原则，抓好五项工作。

一个目标：聚焦二次创业，阔步走在前列，打造临淄竞争新优势，争当全市新旧动能转换排头兵。

五项原则：改革引领原则，创新驱动原则，优化服务原则，融合发展原则，开放发展原则。

五项工作：聚力发展新产业，聚力拓展新空间，聚力培育新动力，聚力改善新生态，聚力探索新机制。

制定实施“中国制造”临淄行动计划，启动新一轮传统产业技术改造5年行动计划和新兴产业倍增工程，全力打造以新兴产业为引领、先进制造业为主导的优势产业集群。

聚力拓展新空间，一是城市发展布局上，主动融入全市“四位一体、组群统筹、全域融合”发展框架，按照“东扩、南拓、西联、北跨、中优”发展思路，高起点编制新一轮城市总体规划、控制性详细规划和各类专项规划，策划实施一批重大基础设施项目。二是工业转型发展上，重点围绕“一廊两区九园”建设，完善基础设施，培育新兴产业、壮大龙头企业，提升工业经济高端化、集群化发展水平。三是现代农业发展上，以国家现代农业示范区建设为引领，优化提升北部粮食生产功能区、东部主导农产品优势区和南部特色农产品生产加工区三大功能板块。四是文化名城建设上，按照“一带两翼四极十点”战略布局，加快56平方公里的齐文化传承创新示范区核心区规划建设。

聚力培育新动力，一是围绕重大关键共性技术，组织开展联盟创新活动，引导产业协同创新、抱团发展，重点在精细化工、健康医药、稀土材料、高端装备制造等领域实现新突破。二是强化企业技术创新主体地位，引导鼓励企业加大研发投入，加强研发平台建设。三是实施“临淄英才”计划，推进“稷下智库”建设，集聚一批与现代产业相适应的专业领军人才；实施“人才强企”工程，支持企业与高校、职业学校、科研院所共建人才合作培养平台。

聚力改善新生态，以能源结构深度调整倒逼产业结构优化升级，为优势产能腾出要素资源和发展空间，从根本上扭转生态环境超负荷承载局面。深入开展重点区域、重点行业、扬尘粉尘综合整治，抓好“散乱污”企业集中整治，促进大气环境质量持续改善。

聚力探索新机制，一是深化投融资体制改革，以“一局两中心多层公司”为依托，发挥财政资金引导作用，集中推进一批园区开发、智慧城市、文化旅游等PPP项目。二是推进“三最城市”建设，持续深化审批制度改革，完善省市区镇村五级联动服务体系，提高行政服务效率。三是积极推动与齐鲁石化等驻地央企的绿色融合发展，构筑全方位、宽领域、全要素开放型经济新格局。

（来源：临淄区发改局，2017年6月7日）

► 桓台县：项目建设推动新旧动能转换

桓台县牢牢把握全市“一个定位、三个着力”总体思路和“十个新突破”工作重点,狠抓项目建设,促进转型发展,以项目建设推动新旧动能转换,增创县域经济社会发展新优势。

桓台县把重大项目建设作为推动新旧动能转换的“发动机”和“加速器”,以“走在前列”为目标,始终把优质项目建设作为推动转型跨越发展的总抓手。

为保障重大项目建设按既定的路线图、时间表顺利推进,桓台县从政策扶持、资金保障等方面给予强力支持。在优惠政策方面,桓台县实行项目模拟审批机制,相关手续审批部门提前进入审批程序,提出模拟审批意见,着力缩减审批时间和资金,构建项目推进“绿色通道”。在资金保障方面,桓台县搭建政银企合作平台,以项目发布会形式向社会公开 2017 年项目清单,积极协调金融机构加快落实 490 亿元签约授信资金。

新上项目抓开工、续建项目抓进度。为促进项目建设按照时间结点顺利进展,桓台县继续推行“三位一体”推进机制,每个项目“一个指挥部、一名指挥长、一套班子、一抓到底”,对项目建设中遇到的困难和问题,第一时间协调解决。

(来源:淄博日报,2017年6月15日)

► 沂源县:加快壮大工业园,“四新”强力推进新旧动能转换

一是向精准转调要新产业。深入实施工业精准转调“1+N”供给侧结构性改革,重点发展医药健康、新材料等支柱产业,壮大健康食品、机械装备等优势产业,持续优化产业结构。

二是向全域旅游要新模式。探索旅游+生态、旅游+农业、旅游+文化模式,实施山水林田湖生态红线保护、“5+4”文化旅游带动等工程,构建旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游产业全域联动旅游发展格局。

三是向重大项目要新动力。建立新旧动能转换重大项目储备库,实施总投资 394.3 亿元的 54 个新旧动能转换重点项目,切实激活内生发展动力。

四是向创新驱动要新技术。大力实施“互联网+”行动计划,支持企业组建产业技术创新联盟。大力引进国家千人计划、泰山学者、蓝色产业领军人才团队,为新旧动能转换提供强大智力支撑。

在工业园建设方面,沂源县推进要点如下:一是“筑巢引凤”。与中国水电三局、中新济众公司签订总投资 38 亿元的基础设施共建协议,两年实现园区“七通一平”。投资 0.58 亿元建设东部水厂,投资 0.8 亿元建设消水变电站,满足园区水源、电力等需求。二是骨干引领。扎实推进瑞阳、药玻、鲁阳等骨干企业二次创业,实施总投资 135.8 亿元的 41 个工业重点项目,24 个项目已开工建设。三是聚才引智。积极融入“国家自主创新示范区(淄博园)”,吸引医药、新材料等重点项目入驻,目前 38 个招商引资项目开工在建,实际到位外资 49.2 亿元。

(来源:淄博市经信委,2017年9月7日)

五、烟台

► 烟台市委书记王浩:抓好项目建设,扎实推进新旧动能转换

8月21日下午,省委常委、市委书记王浩在市委常委、秘书长于松柏的陪同下,深入莱山区调研重点项目建设工作。他指出,抓重点项目建设就是抓住了推动新旧动能转换的“命门”。各级要牢固树立“以项目看发展论英雄”的理念,坚持一切工作落脚到项目建设上,真

正做到围着项目转、盯着项目干，以重点项目建设的扎实推进为加快新旧动能转换提供坚实支撑。

调研期间，王浩指出，加快新旧动能转换，根本落脚点在项目，关键抓手也在项目。要始终把项目建设摆在突出位置来抓，高度重视在项目引进、建设、运营等环节的困难和问题，以“钉钉子”的精神一项一项推进、一个一个解决，确保项目落得下、建得快、发展好。王浩指出，中央环保督察是烟台加快新旧动能转换、提升发展质量效益的有力契机。要借好用好环保督察的“东风”，在不折不扣抓好中央环保督察组转办信访问题整改的基础上，全面深入开展自查自纠，坚持立查立改，改就改彻底、改到位，既刮骨疗毒治标，又深化改革、加快新旧动能转换治本，为烟台转型升级、走质量效益型发展之路提供有力保障。王浩强调，发展的最终目的是为了造福群众。要牢固树立“以人为本、民生优先”的理念，围绕解决好群众最关心、最直接、最现实的教育、医疗、就业、养老、住房、保障等问题，真正把各项惠民实事好事办实办好，让群众有更多的获得感、更强的幸福感。

9月1日上午，省委常委、市委书记王浩在市委常委、秘书长于松柏的陪同下，深入烟台福山区就重点项目建设等进行调研。王浩强调，加快新旧动能转换，项目建设是坚实支撑。各级各部门要始终把项目建设牢牢抓在手中，坚持一切围着项目转，认真破解好资金、土地、环评等瓶颈制约因素，全力加快现有项目建设进度。同时，要坚持早研究、早谋划、早行动，抓紧梳理研究明年重点工作，精心筛选确定一批科技含量高、拉动力强的大项目、好项目，及早做好开工前期准备工作，确保项目源源不断、压茬推进，为全市创新发展、持续发展、领先发展打造强力支撑。

（来源：烟台市委办，2017年8月21日、烟台政务网，2017年9月2日）

➤ 烟台市市长张永霞：在加快新旧动能转换中走在前列

5月9日，烟台市市长张永霞到招远市调研，实地察看了部分企业生产经营和重点项目建设情况，并召开座谈会听取企业家意见建议。副市长王晓军参加调研。张永霞来到中亚轮胎试验场和汽车检测中心、皮草小镇、中德高科技产业园项目现场，详细了解企业生产经营、项目建设、安全生产情况，鼓励企业立足自身优势，加强科技研发，推进转型升级，不断做大做强。

在随后召开的座谈会上，张永霞强调，加快新旧动能转换是省委省政府实施的重大工程，各县市区和广大企业要抢抓战略机遇，把新旧动能转换与供给侧结构性改革紧密结合起来，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智能化、智慧产业化、跨界融合化，品牌高端化，积极培育新的经济增长点，推动各项工作走在前列。要坚持稳中求进，加强经济运行调度分析，狠抓目标任务落实，保持优势、补齐短板，确保各项任务达到进度要求。要加大招商引资力度，精准化常态化开展“大走访”活动，着力引进有支撑带动作用的大项目、好项目，打造一流的营商环境。要按照全域城市化的目标，全面整治生产生活环境，改善城乡面貌。要牢固树立底线意识，抓紧抓实民生改善、金融风险防控、生态保护、安全生产、食药安全、森林防火，促进和谐等工作，为全市发展创造良好环境。

（来源：胶东在线，2017年5月10日）

➤ 烟台市：推进新旧动能转换，将目标瞄向生物医药与健康产业

昨日，市医药健康产业发展领导小组办公室副主任、市食药监局局长李伟受访时介绍，以打造国际生命科学创新示范区为契机，加快生物医药与健康产业转型升级步伐，尽快实现新

旧动能转换。生物医药与健康产业作为烟台市的战略性新兴产业，经过多年的培育引导，已经走出孵化和起步阶段，即将迈入快速发展的黄金时期。

无与伦比的创建优势：

业界已有影响力是有利条件。李伟介绍，早在 2008 年，众多国内外著名院士、业内专家汇聚烟台，召开了在生物医药领域具有里程碑意义的“烟台大会”，举办了 10 个论坛，在业界产生了很大的影响。核心企业是烟台市的又一大核心优势。目前，全市医药健康行业现有境内外上市公司 13 家，过亿元生产企业 21 家，4 家企业进入全国医药百强。

先进的园区是创建示范区的有力保障。眼下，全市在建或规划建设的医药园区 21 个，其中 6 个园区规模达到 50 亿。总投资 5.67 亿美元的韩美制药项目 10 年内将建成拥有 23 类新药，年销售收入将突破 100 亿元；总投资 12.24 亿元的绿叶制药产业园，全部建成后年销售收入可突破 100 亿元；石药集团投资 17.9 亿元建设的集研发、中试、生产、物流以及营销服务等功能于一体的生物产业园，全部达产后年销售收入可突破 50 亿元；荣昌生物医药园区二期工程完工后，可形成抗体药物和 ADC 药物生产能力各 100 万支以上，年销售收入突破 60 亿元。正在规划的瑞康医药产业园总投资 37 亿元，建成后将可实现销售收入 500 亿元、税收 20 亿元。

技术支撑方面，绿叶制药、荣昌制药等行业骨干企业掌握了一批尖端技术和领先产品，在抗体药物、新型制剂、基因工程、创新研发平台等方面达到国际先进甚至领先水平。

高端平台也是烟台市的优势之一。全市医药产业共有国家综合性新药研发技术大平台示范企业 4 个，国家重点实验室 1 个，国家工程实验室 1 个，博士后流动站 2 个，国家认定企业技术中心 1 个，省级企业技术中心 3 个，省级工程技术研究中心 7 个。山东国际生物科技园建有长效和靶向制剂国家重点实验室、国家 863 成果产业化基地等 9 个省部级以上医药创新平台。

领军人物是生物健康产业不可或缺的环节。如今，烟台生物医药与健康产业汇聚了一批高水平、高层次的科学家和企业家。全市医药健康领域拥有国家千人计划 19 人，山东省泰山学者、泰山产业领军人才 32 人，拥有从事医药、生物研发领域 10-25 年以上的博士 60 余人。

科学务实的创建构想：烟台设立生命科学创新示范区的总体构想科学、务实。

在发展目标方面，烟台市争取到“十三五”末，医药健康产业产值突破 1000 亿元，年均增长 15%以上，占全市工业比重达到 5%以上。建设思路则以产业园区为主要载体，以创新平台驱动要素集聚，推动产业快速崛起。宏观层面，以“烟台国际生命科学创新示范区”为统领，通过创新体制机制、设立产业基金、强化人才引进、优化政务服务，营造有利于生物医药与健康产业发展的大环境，吸引国际医药健康类企业、机构在烟台设立总部、研发中心和生产基地，支持烟台企业在国外开展并购、合作和建立研发机构，提高产业发展集约化、国际化水平。微观层面，按照集约化、科技化、国际化原则，着力打造“六园区、五平台、十中心”。“六园区”，发挥中心城区医药健康产业集群优势，规划建设六大产业园区。东部山东国际生物科技园、西部生物医药与健康产业园、南部精准医疗产业园、北部医疗器械工业园、中部医药综合物流园、东南部医养结合示范园。“五平台”，整合全市资源，着力打造五大产业发展平台。医药公共技术服务平台、“政产学研”协同创新平台、基金支撑平台、知识产权保护平台、生命科学产业宣传展示平台。“十中心”是指支持市内公立医院与社会资本合作，引进美国、澳大利亚、新加坡、韩国等海外高端医疗资源，打造肿瘤医学、骨科医学、口腔医疗、生殖医学等与国际健康产业接轨的十大医学中心。

创建示范区的“烟台力度”：建设生命科学创新示范区，烟台市的力度前所未有。

目前，烟台市制定具体扶持政策，出台了《关于促进医药健康产业创新发展建设国际生命科学创新示范区的实施意见》，从研发生产、成果转化、人才引进、平台建设、重大专项

等方面，形成了一系列扶持政策，并在仿制药一致性评价、药品和器械创新、国际国内认证、药品现代物流、医药科技平台建设、生物科技孵化器补贴等方面，制定了具体、可操作的实施细则，为医药健康产业发展进行全面支持。

搭建创新创业平台。设立 2 亿元公共技术服务平台建设专项资金，采取政企共建模式，建设基因技术应用示范中心、细胞与组织工程中心、药物筛选与评价中心、药物安全性评价中心、新型药物制剂技术与评价中心、药物代谢动力学研究中心、疫苗与抗体药物研究与评价中心、海洋功能产品研究与评价中心、生命科学大数据中心、注册和知识产权服务中心、中试基地等 11 个国际化生物医药研发公共服务平台，强化对产业研发的支持，聚集高端企业、聚拢高端人才、汇聚高尖项目，提升产业发展潜力和实力。目前一期药物筛选与评价中心、药代动力学研究中心、基因技术应用示范中心、细胞与组织工程中心、生命科学大数据中心等 5 个平台已经开始建设，年内将建成运行。

烟台市还成立了市医药健康产业发展领导小组，由市长任组长、相关副市长任副组长，负责全市医药健康产业发展工作的组织领导和协调推进；建立医药健康产业分析推进工作机制，由食药监局牵头，设立医药健康产业专家库，定期组织行业“体检会诊”，分阶段、分步骤做好产业分析调度。制定了《全市医药健康产业创新发展 2017 年重点任务分工》，对重点工作任务进行逐项分解细化，明确牵头部门、责任单位和完成时限，确保各项任务落到实处。

（来源：水母网，2017 年 5 月 18 日）

➤ 烟台市：加强新旧动能转换人才政策支持

新旧动能转换，人才智力支撑是一大关键。日前召开的烟台市委十三届二次全体会议再次强调了人才的重要性。“深入实施创新驱动发展战略，要依靠科技创新推动产业迈向中高端水平；要更加重视抓好人才的培养、引进和使用，大力引进大学大校大院大所，大力引进高层次创新创业人才，大力搭建创新平台。”省委常委、烟台市委书记王浩表示。

烟台市科技局明确在 6 月底前出台《关于进一步加快创新驱动发展的意见》，并组织开展“科技创新倍增行动”；烟台市人社局也提出围绕全市十项重要工作，重点抓好人才培养、引进、使用工作，为实现新旧动能转换提供人才智力支撑。

近年来，烟台市坚持统筹谋划、精准施策，创新打造“两园一中心一活动”的立体化人才集聚平台，高层次人才承载力明显增强。

统计数据显示，目前烟台市在高新区、莱山区、福山区、开发区建设四个高层次人才创业园分园，总面积 22 万平方米，并专门出台创业园管理办法，为入园高层次人才提供创新创业支持，打造全市高层次人才创新创业的集聚中心和示范基地。中国烟台人力资源服务产业园，成功跻身国家级园区行列，成为国内 8 家国家级人力资源园区之一，目前进驻 38 家知名人力资源服务机构。千人计划(烟台)创业服务中心，是继广州千人计划南方创业服务中心之后又一个千人计划服务平台，旨在将烟台打造成为国内领先的高端人才创新创业聚集地和示范区。同时，烟台还积极开展各类高层次人才对接活动，为人才交流合作拓渠道、建桥梁。

在为高端人才提供创新平台方面，烟台开发区的例子颇具代表性。“我们以企业为主体，积极搭建三大创新平台和联盟，推动资源共享、抱团创新。”烟台开发区相关负责人介绍。目前，3 名中国工程院院士带领博士团队与路通精密公司合作，建立智能装备制造创新平台，合作突破 30 多项关键技术；房健民博士与荣昌制药合作，建立生物新药创制联合平台及开发基地；德邦科技引进陈田安博士，带动 2 名海外院士、1 名中科院院士、3 名“千人计划”

专家和 7 名博士加盟，建成新材料产学研公共服务平台，承担国家科技重大专项 6 项、“863”计划 2 项，获得国家授权发明专利 150 余项。

高端人才板块的打造，也为新旧动能转换注入了强劲的动力。以烟台开发区为例，该区的生物医药产业聚集了罗永章、房健民、王爱军等世界级领军人才，拥有“千人计划”专家 9 人、“泰山学者”13 人、博士研发团队 22 个，从事生物医药健康产业的研发人员达到 2700 多人，“十三五”末产值有望突破 400 亿元，成为中国北方重要的生物“药谷”。在高端人才的引领带动下，烟台开发区的新材料、生物医药、新光电等战略性新兴产业快速崛起，主营业务收入节节攀升，成为驱动创新发展的又一重要力量。

（来源：大众日报，2017 年 6 月 29 日）

► 烟台市财政局：强化财力支撑为新旧动能转换提供“加速度”

2017 年以来，烟台市财政局结合部门职能，自觉从旧的思想观念、思维定势、发展路径中解放出来，坚持以保障重点项目建设为引领，以加快推动科技创新为抓手，以服务新兴产业发展为支撑，以“四新”促“四化”，不断健全完善财政政策体系，加大财政资金保障力度，全力支持新旧动能转换，促进工业企业提质增效、转型升级。

一是多渠道筹集资金，全力保障重点项目建设。根据项目的进度和需要，科学安排 140 亿元的基础设施产业基金适时到位，依法合规地做好基金沉淀资金的现金管理，最大限度地减少资金闲置。同时，继续与金融机构对接成立其他基础设施基金，筹集更多资金更好地支持我市经济社会发展，充分发挥投资对拉动经济增长的关键作用。按照省建设区域性基金管理中心的的要求，积极设立引导基金参股设立股权投资基金，截至目前，政府引导基金参股子基金达到 39 支，总规模近 400 亿元，基本涵盖了全市优势产业、特色产业、新兴产业等各个方面。在加快推动基金投资运营的同时，支持在新兴产业、医疗健康、养老服务等领域新设一批产业基金，在促进创业创新、转型发展上发挥更大作用。其中，科技成果转化基金设立完成并实现了对外项目投资 1.1 亿元，投资项目 11 个积极引导各县市区加大 PPP 工作力度，确保 PPP 项目数量、投资额度以及落地数量比上年大幅增加；市级重点抓好地下综合管廊、中水回用及生活垃圾综合湿解一期升级改造等 3 个 PPP 项目的落地工作，努力提高项目运作效率，减少政府一次性投入。

二是做好科技人才引进，为转型发展提供智力支撑。2017 年，安排应用技术研发及创新平台建设资金 2.8 亿元，其中，公共技术服务平台建设专项资金 2 亿元，重点用于支持企业研发奖补及科技孵化器扶持建设、知识产权保护发展，加快推进中科院上海药物研究所烟台所分所建设，以药物所为依托打造烟台市生物医药产业创新联盟。强化人才引进力度，安排专项资金 6261 万元，瞄准世界先进制造业/战略性新兴产业等前沿领域，不断加大对“双百计划”人才、蓝色产业领军人才团队、高层次人才创业、博士后及博士后工作站财政奖补力度，搭建高端人才与地方政府、高新企业的合作交流平台。支持高创园项目征集和管理信息平台建设。积极申报泰山产业领军人才工程，今年到位的泰山产业领军人才工程战略性新兴产业类省级科研项目资金 1000 万元，占全省总金额近五分之一，入选人才数量及科研项目资金额度荣获全省双第一。支持中国（烟台）知识产权保护中心建设，调整应用技术研发及创新平台建设资金（知识产区发展）支持重点，为争取建设中国（烟台）知识产权保护中心提供经费支持。5 月底，中国（烟台）知识产权保护中心获得国家知识产权局批复。

三是加大资金政策倾向，着力推动新兴产业发展。集中资金保障重点项目，将促进医药健康产业发展各项奖补政策所需资金足额列入 2017 年度财政预算，给予充分保障。统筹资金 2.8 亿元，用于创新驱动发展战略实施，重点支持烟台市医药健康产业发展。其中，安排公共技术服务平台建设资金 2 亿元，支持基因技术应用示范中心、药物筛选与评价中心、

药物安全性评价中心、中试基地等 11 个国际化生物医药研发公共服务平台建设。经过科学论证，2017 年计划投入 8000 万元，先期建设 5 个示范中心，资金将于 6 月底前拨付到位。安排口岸所创建经费 2000 万元，用于支持烟台市食品药品检验检测中心，加快推进实验室规范化管理和升级改造，采购配齐必需的检验检测仪器设备，力争早日创建成为山东省第二个口岸药品检验所。安排人才引进专项资金 4500 万元，用于按照《烟台市加快实施创新驱动发展战略行动计划》等有关文件规定，落实人才优惠政策，加大对医药健康产业领域高端人才引进支持力度。

（来源：山东省财政厅，2017 年 9 月 11 日）

➤ 福山区：推动加快新旧动能转换样本

省市新旧动能转换重大工程启动以来，我区迅速行动、抢抓机遇、高点定位，采取切实有效的措施，主动融入泛济青烟新旧动能转换综合试验区建设。泛济青烟新旧动能转换综合试验区建设事关中国经济发展格局，也是山东省经济发展的一次重大历史机遇。结合省委省政府提出的“四新四化”及“10+1”重大事项，我区进行了专题研究，主动站在全市乃至全省的高度谋划定位，提出了建设高新区福山园、南部新城、门楼水库及内外夹河生态旅游带的发展思路。

打造“医、养、学、康、游”特色小镇

建筑面积 30 万 m²，3600 张床位，一流的医疗专家，高精尖的诊疗设备，昨天上午，记者在福山区乐天养老项目内看到，烟台西部首座三甲医院已经崛起。医院旁边，一排排住宅楼拔地而起，等待着老人入住。乐天项目的居住型养老版块总占近 255 亩，建筑面积约 188143 平方米，床位 7000 张。包括 1 栋综合楼和 14 栋养老公寓。乐天养老 1#-6#楼主要针对的是半自理，不能自理的老人，按照医院的住院楼来设计。7#-14#楼为自理型养老公寓，主要针对的是可自理老人。建成后将满足 3 万老年人的养老需求。

从荣乌高速东厅收费站往南 100 米，鲁东医院就在眼前。一栋 6 层的门诊医技楼和一栋 22 层的住院楼主体都已经完工，外部装修也已经完成，正在进行内部装修和设备的采购安装。“乐天养老是我区三产新模式的代表，作为全省服务业综合改革试验区的重要一环，精心打造的烟台美航健康小镇获批 2017 年山东省服务业特色小镇。”乐天养老项目副总经理邹玉波介绍。

机器人换人时代开启，产品升级加速生产效率

山东上汽汽车变速器有限公司，2005 年建厂，2006 年投产。该厂主要生产变速器，手动和手自一体变速器总成及其零部件，涵盖五档和六档两种，主要配套客户为上汽通用、上海汽车、东风日产等，十二五期间累计实现销售收入 87 亿。

随着国家科技进步，行业新材料、新技术的开发应用，新能源技术的普及推广，该厂淘汰了一些旧的产品零件生产，增加了百万级无级变速箱 CVT 产品生产，车间配备了 20 台以上机器人设备。

延锋安道拓规划建大数据 3D 工厂

洁净明亮的车间中，工业机器人繁忙地劳作着，AGV 小车（自动搬运设备）自动运输着各种原材料，机器人准确识别后，迅速放在相应的工序上，大数据平台对容易出错的环节进行快速精确的检测，每件产品“胎里”自带追溯码……在延锋安道拓的“机器换人”、智造升级计划中，未来三年，该公司将建设“3D 智慧工厂”。在这个“智慧工厂”里，从原材料订货、物料配送、生产制造、产品发运等各个环节实现“机器换人”。

通过智能改造，机器换人，延锋安道拓用工数量大幅锐减，从原来的 1100 人减至目前的 900 人，未来的目标是减少到 700 人甚至更少。

(来源：福山区政务网，2017年8月4日)

➤ 芝罘区：动能转换开启创新崛起新引擎

芝罘区加快推动新兴产业集聚集群发展、做大增量，全力推动传统产业转型升级、做优存量，切实把新旧动能转换重大工程落实到具体产业、具体项目、具体工程、具体事项上，力争在新旧动能转换工作中走在省市前列。

只楚、卧龙两个省级园区作为传统工业园区，在新旧动能转换的浪潮中提速“腾龙换鸟”步伐，不断加大低效落后产能淘汰力度、积极招引科技含量高的龙头项目，努力打造全市新旧动能转换的先行园区。在芝罘南部新城区域 2100 余亩空地之上将要规划建设一座集医药物流配送、医学研发总部经济等功能于一体的烟台医药健康产业园。园区建成运营后，将引进国内外医药健康产业 100 家以上，年可实现销售收入 800 亿元、利税 100 亿元，带动就业 5 万余人，成为辐射全省乃至全国的医药健康产业示范基地。

从芝罘湾驶向南海的“蓝鲸 1 号”，让世界目光聚焦“烟台制造”。对于自主设计建造“蓝鲸 1 号”的烟台中集来福士海洋工程有限公司来说，这已经是该公司瞄准 100% 自主知识产权所打造的第 7 代深海钻井平台。位于芝罘岛街道的烟台中集来福士海洋工程有限公司以大国重器的探索实践成为芝罘区推进新旧动能转换的桥头堡。

推进新旧动能转换，关键在于解放思想，干字为先。芝罘区实施产业发展提质行动，坚持以特色园区建设促进产业聚集发展，瞄准云计算、大数据、物联网、机器人等新兴产业发展方向，高起点搭建产业载体和平台，深入实施“大众创业、万众创新”，积极扶持已运营的创客空间成长壮大，高标准培育一批创新创业服务平台；深入实施只楚、卧龙两个省级园区产业、环境、管理“三大提升”工程，加速两个省级园区转型升级步伐；全力加快优势产业项目培育、旧城旧居项目攻坚、特色民生项目打造，多层次多角度为实施新旧动能转换重大工程搞好项目储备；实施招商引资攻坚行动，分星级分别由区级领导和专业招商局、产业主管部门进行集中攻坚突破；实施人才智力支撑行动，为全区发展提供强有力的智力支撑。

(来源：胶东在线，2017年8月8日)

➤ 牟平区：抓好重点项目建设等工作，加快新旧动能转换

牟平区将抓好重点项目建设、培育骨干企业、主导产业、提升城市品牌等方面工作，加快新旧动能转换。

牟平区委书记刘启明表示，加大项目推进、项目引进力度，实现“两确保一力争”。严格落实重点项目“五位一体”推进、“容缺预审”等制度，确保 13 个市级重点项目和 75 个区级重点项目年内全部开复工。探索实施公司化、委托制招商模式，全年开展专题招商活动 15 次以上，加快推进清华同方云谷等 49 个在谈重点项目，确保年内实际使用外资突破 10 亿元。以东部新区起步区金山湾片区为载体，加强与中航集团国华军民融合产业发展基金公司对接，力争年内引进 10 个以上战略性新兴产业项目，培育 2 个以上院士工作站。

积极培育骨干企业、主导产业，实现质量效益“双提升”。按照“一个骨干企业一个产业园”的思路，个性化研究解决园区建设中的困难问题，推动 12 个骨干企业产业园做大做强，确保全年销售收入增长 15% 以上，突破 770 亿元。年内重点推进仙坛绿色食品和海德新能源汽车产业园建设。组建经济运行调度指挥中心，制定企业成长三年计划，设立专项扶持引导资金，确保年内销售收入过百亿元企业达到 4 家、过 10 亿元企业突破 10 家，纳税过千万元企业达到 35 家。大力发展医药健康产业，加快推进石药物流中心选址工作，确保早开工、早建成、早运营，到 2020 年产值突破 50 亿元、利税达到 15 亿元。深入实施创新驱动

发展战略，力争年内新成立企业技术中心、工程(技术)研究中心 5 家以上，5 家企业通过国家高新技术认定，骨干企业“双创”平台普及率达到 70%以上。

全面提升城市品牌、城市形象，做到三个“精心打造”。积极争取国家棚改贷款支持，吸引社会资本参与棚改社区建设，确保年内完成 3755 户棚改任务，三年完成建成区内 36 个村 8026 户棚改任务；两年内打通城区所有的“断头路”，精心打造城乡建设的“升级版”。精心打造北中国海公园、滨海度假酒店群、红色文化“两馆”等具有牟平特色的旅游产品，加快建成滨海一线黄金旅游带的靓丽“珍珠”。争取尽快编制养马岛控制性详细规划，按照“整体规划、分批开发，政府主导、企业独立运营”思路，有序推进养马岛开发，精心打造以海岛旅游为主题的休闲养生岛。

围绕优化营商环境，创新推行五项举措。7 月下旬制定出台机关作风建设评议办法，创新实行服务窗口和职能部门服务对象评议、公开曝光制度，最后一名的单位主要负责人将实行职务代理。7 月底研究出台招商引资促进及项目引进奖励办法。推行政务大厅窗口部门主要领导坐班制度，年底前建成网上办事大厅。将省、市政务服务平台向基层延伸，年底前完成镇街服务联动终端部署，让数据多跑路群众少跑腿。严格落实《机关纪律作风“九不准”》规定，持续转变作风，营造干事创业浓厚氛围。

(来源：胶东在线，2017 年 7 月 15)

► 龙口市：在新旧动能转换综合试验区中率先走在前列

“一”是高起点确立在泛济青烟新旧动能转换综合试验区中率先走在前列的目标定位

近年来，龙口市依托工业强市基础，着力改造提升旧动能调优存量，全面打造龙口工业升级版，隆起烟台实体经济质效双优“新高地”；着眼培育新产业、新业态、新模式，致力启动激发新动能做大增量，开辟龙口新产业引领大跨越、大发展的成功路径，力争在全省乃至全国县域新旧动能转换重大工程中闯出经验、树起标杆，全力打造“全省县域率先发展龙头、科学发展样板”，争取各项工作走在全省乃至全国县域前列。

“二”是聚焦项目建设和产业培育两大核心任务

在项目建设上，该市严格落实项目包帮责任制，突出项目建设在县域发展中的“生命线”地位，扎实推进“四·二〇”工程项目企业包帮制度，要求包帮领导和包帮部门主动践行“一线工作法”，经常性沉到企业和项目一线，为企业搞好服务。同时，优化项目观摩评比制度，加强项目建设日常跟踪督导，通过相互借鉴、比学赶超，加快项目推进速度，确保在手项目早建成、早见效，全力以赴加快在手项目向实现生产力转化。同时，该市十分重视项目储备工作，尤其是加大“高、精、尖”项目的储备力度，形成“谋划一批、储备一批、实施一批”的滚动发展格局。

在产业培育上，该市坚持扶持优势产业和培育新产业并举，一方面，重抓技术革新、设备更新、人才创新，推动高端铝材料、汽车零部件、港口及临港、旅游及度假、食品加工及存储等传统优势产业向集群化、高端化跃升；另一方面积极培育壮大新兴产业，大力培植新材料、新能源与节能环保、高端装备制造、生物与新医药、新能源汽车及其零部件等战略性新兴产业。同时，该市还积极培育健康养生产业、高端海工装备产业，旨在打造龙口经济持续健康发展新的增长极。

“三”，就是释放改革创新、资本运作、对外开放三大动能

在年初召开的全国科学技术奖励大会上，由龙口威龙集团参与完成的“中国葡萄酒产业链关键技术创新与应用”项目荣获 2016 年国家科技进步二等奖，这也是近年来龙口市第 5 个国家级科技大奖。改革创新作为龙口首要的发展战略，科技创新在新旧动能转换中的引领作用日益凸现。

龙口市作为全省转型升级试点县，近年来，该市密切关注上级改革动向，聚力抓好改革任务落实，推行“常态化、制度化、痕迹化、绩效化”四化融合督导督办模式，全面实施“创新驱动”战略，深化“产学研政”合作，积极鼓励扶持企业到国内外人才聚集的大城市建立研发中心，借助域外高校院所的科研优势和智力资源，就地吸引高层次人才，不断增强企业自主创新能力，形成一大批科技含量高、市场前景广、经济效益好的优秀科技成果，加快了“龙口制造”向“龙口创造”的推进步伐，有利支撑全市经济社会高质量发展。

该市还强力实施“聚才兴龙”工程，坚持把人才强市、人才优先作为推动县域发展的重大战略，创新“人才+团队+项目”模式，通过兼职聘用、项目合作、技术咨询等方式，柔性引进高层次人才。下一步，龙口将争取在高层次人才带团队、带项目来龙创新创业上实现更大突破。

在资本运作方面，随着龙口市道恩高分子材料股份有限公司成功登陆深交所中小板，“龙口板块”再添新股，现已拥有 10 家上市企业。据统计，2016 年，龙口市 8 家 A 股上市公司营业收入实现 204.64 亿元，净利润也达到了历史最高点 16.58 亿元，“龙口板块”发展势头良好。

如何实现以“资本市场促进新旧动能转换”，龙口市从夯实政策支持、激发内生动力、强化后续储备入手，即与山东证监局签署了“县域经济科学发展试点县资本市场战略合作框架协议”，双方互派人员深度交流指导，到上交所、深交所、北京股转系统进行现场考察学习，并联合证券类媒体和中介机构举办研讨会，有针对性地帮助企业解决存在的困难和问题。同时，注重培育后备企业，据该市金融办的统计数据显示，目前，该市上市后备企业达到了 30 余户。据了解，该市是首个与山东证监局签署“战略合作框架协议”的县级市。今后，龙口市将进一步巩固放大与山东证监局战略合作优势，打通企业上市“绿色通道”，筛选盈利能力强、科技含量高、成长性好的企业推进上市，做好已上市企业再融资，争取到 2021 年新增上市、挂牌企业 10 家以上，从资本市场融资、再融资 135 亿元以上，隆起资本市场“龙口板块”。

在对外开放方面，该市持续放大港口优势，做活“开放港口”。进一步加大招商引资力度，突出精准招商，活化招商方式，同时推动外贸向优质优价、优进优出转变，做活“开放市场”。全力抓好重点骨干出口企业，稳步推进汽车零部件、铝及铝制品等支柱行业产品出口；积极引导企业持续加大对燃料油、大豆、铝矾土等大宗商品及高端设备、关键部件的进口力度。全面开展“品牌兴贸”战略，组织企业主动参加国际知名展会，不断提高该市产品的美誉度和知名度。该市还将准确定位域内开发区、高新区、度假区、省农高区职能，使各区成为项目承载、产业集聚的高地，做活“开放载体”。

“四”，就是强化党的建设、营商环境、明责追责、考核奖惩四大保障

良好的党风、政风是经济社会和谐稳定发展的基础，也是实现新旧动能转换目标的必要前提。强化党的建设、营商环境、明责追责、考核奖惩“四大保障”是该市深化“实力龙口”“幸福龙口”“生态龙口”“文化龙口”“法治龙口”五大建设，打造经济发展“升级版”，实现新旧动能转换的根本保障。近年来，龙口市不断加大党建工作力度，将从严治党延伸到基层一线，加大审计部门直审村居干部经济责任力度，规范村居干部履职用权行为。在优化营商环境上，积极吸收先进地区的好经验好做法，探索制定推动项目落地、人才落户的系列政策，打好提升吸聚能力的政策“组合拳”，创优政策环境，同时，持续推进审批制度改革，拓展丰富网上政务平台功能，全力推行网上审批“一条龙”办理新机制，全力实现办事流程、审批环节、办事时限在 2016 年基础上“三减半”。在明责追责和考核奖励上，该市立足龙口工作实际，按照“突出重点、同类同考，打破平衡、展开竞争，重在发展、考以致用”的原则，强化“不论资格论贡献、不论基础论发展、不吃老本立新功、不建功业便是过”的导

向，积极引导领导干部全面叫响“从我做起、以我为标”的口号，激发干事创业的积极性和主动性。

“五”，就是守住安全生产、环境保护、社会和谐、金融安全、廉政建设五条底线

长期以来，该市认为做好安全生产、环境保护、社会和谐、金融安全、廉政建设方面工作是龙口市城市建设的“软实力”。在全市安全生产方面，该市不断强化常态督查和重点检查，严格落实企业主体责任、属地管理责任、行业监管责任和部门督导责任，构建安全生产无缝责任体系；环境保护方面，完善网格化、立体式环保监管体系，既努力补齐环保短板，又严防形成环保新账，坚决守住绿色“警戒线”。社会和谐方面，强化依法治市，竭力创造和谐的外部环境。金融安全方面，不断完善金融机构监管和金融风险防范机制，严厉打击非法集资行为。廉政建设方面，突出党建核心引领作用，加强廉政风险点排查和制度建设，全面浓厚既干事又干净的工作氛围。

（来源：大众日报，2017年6月13日）

► 蓬莱市：努力在新旧动能转换中走在前列

抓住龙烟铁路、蓬栖高速开通，“海陆空铁”立体化大交通优势显现的重大机遇，全力推动县域经济提档升级。全年地区生产总值、公共财政预算收入增长8%以上，力争在全省县域经济中实现位次前移。

把产业作为新动能培育的主导力量，加快优势产业转型升级。旅游产业，加强与法国璞蔚、复星集团的战略合作，拓展“全域旅游”发展空间，全年接待游客突破1000万人次，旅游收入达到120亿元。投资6亿元的水上乐园本月建成运营，新奥、开元等项目签约落地。海洋装备制造产业，支持京鲁船业、巨涛重工、大金重工等企业扩规模、上层次、提质量，加快形成百亿级产业集群。新材料产业，促进安诺其、嘉信染料等企业向高端化迈进。围绕万华集团配套产业，加大招引力度，年内开工建设核众新材料等6个项目。汽车及零部件产业，推动蓬翔汽车、万寿机械等企业提质增效，大力引进新能源汽车项目，盘活北奔重卡资产。

提高城乡建设水平。投资18亿元实施海滨夜景灯光、画河改造提升、重点路段绿化、老旧小区改造等工程，完成3038户棚改任务，全面提升城市品质。在村居，启动318个项目，完成投入5.1亿元，高标准抓好6个省级示范村创建、83个美丽乡村完善提升，加快改善农村面貌。

打造三个平台，培育新的经济增长极。启动建设1843亩的东部新区，10月份完成规划设计、土地征迁等工作，11月开工建设，年内完成投入2.8亿元，全力建设承接城市东移、宜居宜业的新城区。西海岸文化旅游区，年内投资8.6亿元完成岸线修复工程，新增1万亩发展用地。国家农业高新技术产业示范区，着力构建“四园一带一中心”，年内孵化企业达到50家，园区产值突破70亿元。

推进四大项目，强化支撑发展的动力引擎。加快推进总投资240亿元的29个建设项目，重点抓好4个事关长远、支撑未来的重大项目。风电装备产业园，启动投资6.8亿元的海上风电检测中心项目，8月份开工建设，年内完成投资2亿元。规划建设总投资70亿元的风电装备产业园，培育产值过千亿元的风电产业集群。加快推动投资89亿元的国家示范电厂项目，10月份完成煤炭等量替代等手续办理，11月份开工建设，2019年一期工程建成运营。宝塔石化项目，加速实施投资49亿元的宝塔石化280万吨LNG接收站项目，8月底完成报告编制，年内完成手续核准，明年上半年开工建设。装配式建筑产业基地，年内完成杭萧钢构二期工程，施工产值突破50亿元；10月份开工建设投资10亿元的中建材房屋项目；积极推进投资8亿元的中材国际、中民筑友等装配式项目，全力建设省级装配式建筑产业基地。

（来源：大众网，2017年7月12日）

➤ 莱州市：激活创新驱动 加速新旧动能转换

围绕从“莱州制造”到“莱州创造”，莱州市坚持以创新增活力，不断加大科技创新扶持力度，全面落实各项扶持政策，引导工业企业及时调整产业方向，提升产品附加值，完成新旧动能转换，实现新常态下的新发展。目前，该市高新技术企业达22家，拥有宏泰、弘宇、华银等54家烟台市级以上企业技术中心和工程技术研究中心。去年，莱州高新技术产业产值达510亿元，占工业总产值31.3%。

莱州市出台了加快实施创新驱动发展战略行动计划，积极鼓励企业引进新项目、新技术，机电、精细化工等高新技术支柱产业支撑作用日趋明显。同时，他们还实施了“重点科技创新项目扶持”工程，筛选了20户重点工业企业实施培大扶强，设立了科技成果转化资金，对企业技术中心、重点实验室等进行奖励，促使企业不断加大科技投入，一批在国内外领先的新工艺、新产品相继问世。烟台大丰轴瓦有限责任公司把产品定位在潍柴、锡柴、玉柴等国内高端发动机机型，把主攻方向放在新产品的开发、新材料和新技术的应用上，成为国内唯一能够同时生产船舶、商用车、乘用车、工程机械和铁路机车等全系列轴瓦的龙头企业。

为引进培养各类高科技人才，莱州市积极搭建产学研合作交流平台，支持高新技术企业通过与国内外大专院校建立科研合作关系，争取国内外科研院所到莱州建立研究中心，保证了新项目新技术的嫁接改造和企业长远发展的智力保障。目前，30多家科研企业先后与中科院、清华大学、哈工大等高等院校、科研院所建立了研发机构，共同培养人才、共同承担国家、省重大科技专项。

同时，莱州市坚持专业急需人才引进、本土技能人才培养、高端人才柔性使用并重，出台了招才引智激励政策，大力实施“智汇莱州·助力发展”工程，组织开展“人才政策进企业”活动，创办了“莱州企业发展论坛”，每季度举办1期高层次辅导讲座，穿插组织中小型论坛、企业家沙龙，每年培训企业管理人员1200多人次。同时，与浙江大学、青岛海洋大学等高等院校建立长期合作关系，每年选派50多名规模以上企业负责人赴外开展“提升式”培训。依托各级工程技术中心、重点实验室和11个市级创新团队，设立“自动化工程”“医疗器械”“循环经济”等48处特色人才培养基地，年孵化科研人才1500多人，申请发明专利百余项。设立技能人才“优育”基金，连续十年举办“状元杯”职业技能大赛，优选莱州技术能手、首席技师800多名。

（来源：水母网，2017年6月8日）

➤ 栖霞市：新旧动能转换按下“快进键”——打造生态产业“升级版”

2017年以来，栖霞市坚持走绿色发展道路，大力发展生态经济，全面提升产业发展层次，努力构建起以先进制造业为主导、优质服务业为支撑、高端果业为基础的现代生态产业体系，为发展提供了强有力的新动能、新支撑。

打造生态工业“升级版”。着眼于传统优势产业升级突破，抓住水泥建材、纺织服装产业企稳回暖的有力时机，积极鼓励引导企业走出去拓展市场、转移产能。同时加快定岛超细纤维、鹏鹞纺器扩能、核晶陶瓷三期等项目建设，强力推进116个县级和7个烟台市级重点工程项目，年内完成投资220亿元以上、26个项目竣工投产。战略新兴产业突破，以产业化、集群化、高端化为目标，以工业化、信息化“两化”融合为抓手，盯紧与重点产业链条相关的

500 强、央企、强企、名企，构筑“高大上强”与“专精特新”项目共同发力支撑格局，年内引进过亿元项目 30 个以上。同时，瞄准“四新”、聚焦“四化”，壮大高端装备制造、新材料、新能源、电子信息、康养结合、现代物流等战略新兴产业，打造 3—5 个百亿产业集群，加快构筑动能转换的“新引擎”、赶超进位的“撒手锏”。

打造生态服务业“加速版”。以打造“全域旅游、全景栖霞”为目标，加快推进老城区、古镇区、新城区三大区片建设，高层次谋划推进旅游资源开发利用、旅游景区运营提升、旅游产业策划营销，精心打造栖霞古镇“六大功能区”，塑造“漫游古镇 1 天，重回风情胶东 300 年”的文化旅游品牌。持续提升生态优势，牢记水源地区位责任，统筹抓好增绿、护水、治污、修复等工作，年内完成小流域综合治理 20 平方公里、实现镇级污水处理全覆盖。依托优良的生态资源，积极发展健康养老、文体休闲产业，打造胶东半岛健康颐养胜地。

打造生态果业“现代版”。紧跟现代农业发展方向，对全市 100 万亩果园科学规划、精心布局、连片开发，建设引领全国苹果产业发展的先行区和示范区，打造秀美田园乡村生态综合体。致力于壮大农业“新六产”，加快推动一二三产深度融合发展，促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通，依托苹果等大宗特色商品，大力发展电子商务、现代物流、现代金融等产业，力争年内入围“国家现代农业产业园”，为农村经济发展注入新动能。

（来源：烟台日报，2017 年 8 月 7 日）

► 莱阳市：打造动能转换“创新引擎”

2017 年以来，莱阳市加快创新驱动发展步伐，把以“四新”促“四化”作为主攻方向，全力改造提升传统动能，培育壮大新兴业态，着力打造先进制造业和现代服务业“两大引擎”，助推全市经济迈上新一轮发展快车道。

作为老工业基地，莱阳比较齐全的产业门类、技术熟练的产业工人、相对成熟的产品市场、开拓进取的企业家队伍等都是动能转换的基础优势。但产业层次偏低，科技创新能力不强，仍是制约大多数企业发展的关键性因素之一。如何改造传统引擎、打造新引擎，以舒驰客车为代表的“新技术”催生“新产业”给出了答案。

莱阳市加快培育以食品制造、新能源汽车、新材料、电子信息产业为主导的先进制造业“强引擎”，助推全市经济迈上新一轮发展快车道，为莱阳蓄势崛起、进位赶超注入持久动能。莱阳市深入实施创新驱动战略，为传统化工企业植入智力“细胞”，加快推动化工制药产业由低端化工向精细化工、新材料跃升。以 TDI、盛华科技园等为重点，加快培育发展孵化加速器，构建“政府搭台、院所服务、企业唱戏”的政产学研合作格局，为企业创新提供低成本、便利化、全要素的开放服务平台，持续壮大新材料产业集群。以鲁亿通智能电气、科盾等为龙头，鼓励企业加大研发投入，提升自主创新能力，在拉长产业链条和壮大集群规模上下功夫，推动电子信息产业由零散向规模化、高端化、集群化发展。

今年 1 到 5 月份，莱阳市规模以上工业主营业务收入 416.4 亿元、利润 26.1 亿元，分别增长 13.8%、18.8%。莱阳市共有 20 个项目列入 2017 年烟台市级重点项目，总投资 82 亿元，年度计划投资 52.5 亿元，1-5 月份完成投资 28.8 亿元。今年以来，莱阳市先后组织 30 多家企业 4 次参加中科院、山东科学院及部分高校在烟台举办的成果发布会，引进 5 家科研院所，涉及 8 个领域 30 多个项目在莱阳转化。全市新增产学研合作项目 9 个，发明申请 35 个，发明授权 16 个，实用新型申请 146 个。

在传统工业依靠新技术实现华丽“蝶变”的同时，健康养老、电子商务、冷链物流等现代服务业“新业态”，也在创新驱动下犹如雨后春笋般在梨乡大地蓬勃兴起。该市超前布局健康养老产业，投资 32 亿元的健康小镇和 5 亿元的鸿福莱颐养中心项目进展迅速，其中健康小镇项目总体工程已完成 90%，鸿福莱项目年底前投入运营。今年，该市还将积极推进总投资

50 亿元的博爱医院、15 亿元的北大医疗集团合作等重点项目，加快构建“居住养老+健康生活+医疗康复”的休闲康养产业链。作为山东省首批电子商务示范县，莱阳市规划建设了电子商务产业园、跨境产业园和电商物流园，已建成“农村淘宝”、“京东·智惠三农”服务站 434 个，成功打造“莱阳绿色大厨房”区域性电商公共品牌，搭建起绿色食品线上线下立体交互平台。牵手全国冷链物流 50 强企业之首的郑明现代物流，建设跨行业、跨区域物流信息服务平台和智能仓储体系，打造胶东半岛区域性物流中心。

（来源：烟台日报，2017 年 8 月 20 日、胶东在线，2017 年 7 月 8 号）

➤ 招远市：多项措施促进新旧动能转换

培育壮大新动能，创新是至为关键的第一动力。

招远市创新创业中心，位于招远经济技术开发区，规划建设电子商务、科研创新、黄金谷、金融创投、公共服务五大板块。力争通过 3 至 5 年时间打造一个集政务服务、科技研发、教育培训、商务配套、数据化推广、金融创投、电子商务、创业孵化为一体的创新创业园，全力建成工业化和信息化深度融合的智能化县域数据中心及 3.0 智能化电子商务园区。一个“当量”大、起点高的新型大项目，可以很快带动发展起一个新型产业链，进而集聚形成一个新型产业基地——重点项目在加快新旧动能转换中的作用毋庸置疑，是招远推动新旧动能转换的核心载体和重要抓手。

动能转换，规划先行。

招远以全域城市化战略，促新旧动能转换。拉开“一核两翼九板块多节点”总体布局，“一核”，即主城区包括开发区建成区域，重抓改造提升。“两翼”重抓扩容提质，滨海新区以高新技术、临港物流、旅游度假、文化教育、商业服务等为导向，建设现代化城市次中心；东城新区，以创新创业大厦、中农批胶东农贸枢纽等项目为突破，加快要素聚集，大力发展商贸物流、文化创意、科技服务等高端服务业，电子信息材料、贵金属精深加工、科技孵化、节能环保等高新技术产业，打造产业新城。“九板块”，镇域重抓功能完善，打造投资拉动、消费拉动、生活社区、生态治理、旅游、文化等功能叠加的特色小镇，形成全新的经济社会融合发展平台。“多节点”，农村社区重抓载体服务，打造一批在全省叫得响、立得住、推得开的示范点，以点上的率先突破，促进全市 99 个农村社区建设，全面提升城乡居民的生活质量。

新旧动能转换，招远布局了一系列“小镇”，这些小镇将成为新旧动能转换的重要引擎。辛庄高端装备制造小镇，以国家重点扶持的精密装备制造、新能源产业、高新技术产业为方向，打造环渤海区域“高端装备制造特色小镇”，成为环渤海区域经济发展先行区；黄金特色小镇，以黄金文化省级旅游度假区为依托，打造融黄金文化、实景演艺、民俗民宿、森林生态、宗教文化、康体养生、休闲度假于一体的现代化特色小镇，成为山东省新旧动能转换的示范工程。

（来源：烟台日报，2017 年 6 月 28 日）

六、潍坊

➤ 潍坊市委书记刘曙光：加速新旧动能转换

8 月 6 日，潍坊市经济形势分析暨促进金融稳健发展工作会议召开，总结今年以来经济工作，辩证研判当前经济形势，部署下步经济工作和金融工作，突出抓好“四个城市”建设，

加速推进新旧动能转换，确保如期完成全年预定目标任务，推动全市创新发展、持续发展、领先发展，为建设现代化强市、抓好开局夯实基础。

刘曙光强调，要突出重点加大力度，确保完成全年目标任务。在工作把握上，要突出迎接、学习、贯彻党的十九大这一主题，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入贯彻省十一次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持“走在前列”的目标定位，抓牢新旧动能转换这个“牛鼻子”，紧紧扭住全年目标任务不放松，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，统筹做优经济、平安、党建“三张报表”，坚决守住民生改善、生态良好、稳定和谐、廉洁从政“四条底线”，扎实推进“四个城市”建设，毫不动摇地完成市党代会、经济工作会、人代会确定的各项目标任务。一要全力推动“四个城市”建设。推进机制要快到位，抓紧完善运行机制，分层次建立周计划、月调度、季点评制度；核心支撑项目要快展开，扎实推进一批、加紧开工一批、规划报批一批；体制机制要快突破，注重持续寻标对标，加紧出台实施体制机制创新方案。二要抓紧推动新旧动能转换。要把握内涵突出重点，新旧动能转换的实质是增长动力转换和发展方式转变，中心任务是以“四新”促“四化”，主要支撑是知识、技术、信息、数据等新生产要素的培育和开发利用。加速动能转换，必须坚持膨胀增量和优化存量并举，突出传统动能改造提升和新动能接续替代，突出抓好重大事项落实，着力推动旧动能“老树发新枝”，加速培育新动能“小苗成大树”。三要加快重点项目建设。要深化“项目建设年”活动，统筹好谋划、招商、审批、建设、运行、服务各环节，在项目策划包装、招商落地、征地拆迁、推进机制上实现新突破。四要着力促进企业健康发展。加快培育大企业，集中资源、一企一策，全力扶优扶强；开展中小企业专项培育行动，强化全方位全流程服务，推动中小微企业加速做大做强；全面落实扶持企业发展的措施，确保各级出台的政策措施坚决落到底、落到位。五要保持房地产市场稳定健康发展。

（来源：潍坊日报，2017年8月7日）

► 潍坊市市长李宽端：抓好新旧动能转换，打开潍坊发展新通道

5月18日，市委副书记、市长李宽端就加快新旧动能转换工作进行专题调研。李宽端指出，新旧动能转换是转变经济发展方式的“牛鼻子”，是省委、省政府下决心聚焦聚力办好的重大工程，也是推进供给侧结构性改革、增创发展新优势的常态化工作。要针对我市加快新旧动能转换的重点难点问题，全面深入开展调查研究，尽快形成有深度、有价值、可操作的调研成果，撰写有质量的调研报告。要积极做好向上对接工作，争取更多的工作、项目纳入省里有关规划和工作“盘子”。要按照省里对潍坊的发展定位，从引领全省同类产业发展的高度，论证包装好一批重大平台、重大工程、重大项目，更好发挥示范和引领作用。全市新旧动能转换工作推进办公室要精心谋划，高点定位，切实发挥好牵头抓总作用，搞好面上工作调度，及时通报相关情况，统筹做好项目库完善、项目策划、项目推进、对接协调等各项工作，推动全市新旧动能转换不断取得新进展、新成效，使我市新旧动能转换工作努力走在全省前列、起好带头作用。

6月2日，市委副书记、市长李宽端主持召开会议，专题听取全市新旧动能转换工作有关情况汇报，研究部署下步工作措施。各级各有关方面扎实推进各项工作，初步形成了工作方案和调研报告，建立了项目库，积极做好对接争取工作，开局良好，成效明显。

李宽端强调，抓好了新旧动能转换，就打开了潍坊更高层次新发展的通道。要把握工作重点，坚持以“四新”促“四化”，以质量效益为中心，重点推动经济发展由技术模仿的旧动能向前沿创新的新动能转换，由人口红利的旧动能向人力资本的新动能转换，由政府主导投资的旧动能向市场引领投资的新动能转换，由规模扩张的旧动能向提质增效的新动能转

换，由体制转轨改革的旧动能向结构性改革的新动能转换，加快培育潍坊发展新动力。要精准用力，不断强化改革、开放、创新“三大动力”，抓好人才、制度、交通“三大支撑保障”，突出城乡统筹、区域统筹、陆海统筹、节能减排统筹，大力构建务实高效的政策政务环境、充满活力的创新创业环境、独具魅力的自然生态环境、法治诚信的社会人文环境，全面提升新旧动能转换工作水平。要高水平谋划好策划好项目，围绕以“四新”促“四化”，不断完善新旧动能转换的“项目库”；同时积极做好向上对接工作，争取更多的项目纳入省里规划、进入省里盘子。要坚持规划引领、政策引导、环境营造。规划引领就是要立足优势、挖掘潜力、补齐短板，高水平做好产业发展规划，推动优势产业提升、战略性新兴产业拉长、有潜力的产业崛起；政策引导，就是充分发挥政府作用，制定好鼓励产业发展、招商引资、人才引进等方面政策，更好发挥政策杠杆和引导作用；环境营造，就是要营造有利于生活、有利于创新创业、有利于健康养老的外部环境，努力打造宜居宜业宜游城市，不断提高城市美誉度和吸引力，更好地推进新旧动能转换工作。

（来源：潍坊日报，2017年5月19日、潍坊新闻网，2017年6月3日）

➤ 潍坊市：546个项目列入新旧动能转换项目库

潍坊市围绕“四新”促“四化”，先后对全市新旧动能转换项目进行了5轮筛选和调整，梳理新旧动能转换项目546个，总投资额1.66万亿元。

按照项目和产品性能、资金技术投入、市场占有率和发展前景，潍坊市在新技术方面谋划了歌尔高性能集成传感器研发及产业化、新型固态聚合物锂离子电池生产项目等69个项目，总投资1785亿元；新产业方面，谋划山东测绘地理信息产业基地三期项目、盛瑞液力变矩器项目等191个项目，总投资5309亿元。新业态方面，谋划了高端智慧物流信息交易平台项目、新能源汽车分时租赁一体化运营项目、伊甸园婚庆服装工业4.0项目等124个项目，总投资2352亿元。新模式方面，谋划了潍坊数字科技综合基地项目、安丘白羽鸡产业融合发展项目、国际虚拟特效影城项目等60个项目，总投资933亿元。基础支撑方面，谋划了城乡排污零排放治理项目、健康街快速路项目、城区海绵城市建设项目、第二平原水库引水一期工程等102个基础设施项目，总投资6182亿元。

（来源：潍坊日报，2017年7月24日）

➤ 潍坊市：新旧动能转换跑出“加速度”

省第十一次党代会把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，强调创建国家新旧动能转换综合试验区，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。今年以来，潍坊市认真贯彻落实省党代会精神，以新发展理念为引领，以“四个城市”建设为重点，着力优化产业结构，加快新旧动能转换，推进转型发展攻坚。新旧动能转换跑出“潍坊加速度”。

新常态需要新动能，稳增长、调结构需要新优势。顺应生产力发展新要求，潍坊市打出改造提升旧动能、加快培育新动能的组合拳，力促经济结构转型、实体经济升级。

抓好顶层设计，集中谋划一批大园区、大平台、大产业、大企业，全面提升全市新旧动能转换水平，以新旧动能转换引领“四个城市”建设。找准发展痛点，补齐产业短板。加快建设国家级虚拟现实产业基地，打造以歌尔智慧城为主体的国家VR产业基地，形成完整产业链。加快片区改造，提升动能转换载体。加快推进火车站南广场和高铁新片区开发，全力打造城市功能新板块、城市提升新地标、品质城市新片区。

创新是引领发展第一动力，是企业最大的红利和活力源泉。今年以来，潍坊市以加快建设创新型城市为统领，不断提升科技创新水平，突出企业创新主体地位，建立企业主导的创

新机制。推动科技创新平台建设，山东半岛国家自主创新示范区建设加快推进。加大招院引所力度，目前北大现代农业研究院合作方案已获批准，市政府与北航、歌尔集团共建的机器人与智能制造研究院正式挂牌。

发展新动能，不仅要立足国内市场，也要主动参与国际竞争，积极培育对外开放新优势，拓展发展空间。潍柴跨国并购法国博杜安，实现“1+1>2”；雷沃重工在欧洲设立研发中心，构筑全球研发体系；豪迈科技在泰国建立子公司，并进军欧洲、印度，开始全球布局……潍坊市抢抓“一带一路”机遇，通过境外投资办厂、开展技术合作、装备出口等方式，开展国际产能合作，推动装备、技术、标准、服务走出去。

加快新旧动能转换，关键要以改革优化环境。今年以来，潍坊市持续深化“放管服”改革，继续加大放权力度，探索事项取消、下放、转移新模式，逐项落实、逐条兑现，以改革释放政策红利，以更好适应新动能的成长特点，使新动能健康成长。

向开放发展要活力，增强制度改革优势。潍坊市大力推进“互联网+政务”，推行一窗式行政审批服务，探索投资项目多评合一、合并审批模式，变“群众跑腿”为“信息跑腿”。全年落实服务清单，开展部分服务评议、评估，努力打造一流的营商环境。

（来源：潍坊新闻网，2017年8月15日）

➤ 潍坊市财政局：实施“4+2”工程推进新旧动能转换

近期，潍坊市财政局重点推进完善“4个政策”、争取“2项资源”，全面支撑加快新旧动能转换。

一是重点产业招商优惠政策。以普惠性政策为主要目标，以政府引导基金为重要手段，强化对“1669”现代产业体系中先进制造业、现代服务业、总部经济、现代农业、500强企业等重点领域重大项目招商，推动传统产业升级改造和新兴产业培育壮大，增强新动能对旧动能替代接续能力。

二是总部经济发展政策。重点实施“地方银行税收三年倍增计划”“制造业总部培育计划”“域外税收回流计划”；修订完善认定标准，构建区域最具竞争力的政策体系。

三是孵化器转型政策。转变传统的无偿提供租金模式，改为采取股权投资方式，依托金控集团提供专业金融服务，并充分掌握的孵化器入驻企业“大数据”，为企业提供精准扶持。

四是产业基金助推政策。围绕战略性新兴产业和重大科技创新项目，多渠道筹集资金，打造4支战略性新兴产业基金，推进VR、智能装备、节能环保、生物医药等重点项目发展。

五是争取省政府债券260亿元以上。其中新增债券59亿元，置换债券200亿元以上，实现到期政府债务和拟提前归还债务置换全覆盖，增强对重点建设项目支撑保障。

六是争取设立保税区B区。强化工作对接，争取国务院批准潍坊综合保税区“一区两片”政策，享受海关特殊监管区域保税政策。

（来源：山东财政新闻联播，2017年5月18日）

➤ 寒亭区：聚力产学研合作助推新旧动能转换

今年以来，寒亭区科技局深入实施创新驱动发展战略，将产学研合作作为推动新旧动能转换的重要抓手，全面加强与中国科学院、浙江大学、齐鲁工业大学等知名院校的合作，推动一批科研分支机构、高层次人才、项目成果等纷纷落地，有力支撑产业转型升级。

一是加大“招院引所”力度。按照《潍坊市国内领先技术、招院引所考核认定暂行办法》，指导恒德纸业与齐鲁工业大学合作建立造纸助剂技术研究所，培育鑫山环保、天元盈康等企业列入“招院引所”储备库。以建设新型研发机构为契机，明确建设定位和发展目标，着力

推动恒联与中科院化学所共建纤维素新材料研究院,加快推动浙江大学潍坊农业创新发展研究院落户寒亭。

二是推动联合申报科研项目。借助市科技创新公共服务平台、市科技成果对接会等,引导亚康药业、新希望六和等 10 家企业新签订产学研合作协议,推动百德生物与中科院成都生物研究所牵头合作的“规模化畜禽养殖废弃物资源化成套技术与产业模式示范”项目列入中科院 STS 计划,坤源农业等企业的 2 个产学研合作项目列入市科技发展计划。

三是大力引进高层次科技人才。以建设省院士工作站和申报省、市产业领军人才工程为重点,筛选确定欧普诺生物、永和药业等 4 家企业申报鸛都产业领军人才和百德生物建设省院士工作站,协同相关部门从人选条件、企业支撑和项目优势等方面,对报送材料给予审核、指导,力争入选市级以上重点人才工程至少 1 人、引进院士创新团队至少 1 个。

四是创建产业技术创新战略联盟。围绕生物医药、现代农业、新材料等优势主导产业,着力培育行业龙头骨干企业联合知名高校、科研机构、上下游企业、社会组织等组建产学研相结合的产业技术创新战略联盟。目前,百德生物联合 22 家国内知名院校、企业、协会,成立全市首个农牧领域“农牧副产物无害化处理与资源化利用”市级产业技术创新战略联盟。

(来源:潍坊市政务网,2017 年 08 月 11 日)

➤ 坊子区:加速新旧动能转换推进产业转型升级助力“产业强市”建设

一是“两化融合”促转型。规划建设智能装备产业园,举办全国农业智能装备产业链招商推介会,引进落户中兴机械等 11 个项目,雷沃智能农业装备产业聚集区等 3 个项目列入省新旧动能转换重大工程实施规划。抓好恒安高档生活用纸智能一体化等 92 个技改项目,90 家规模以上企业实施“机器换人”计划,帅克机械机器人核心部件精密减速器填补国内空白,富源增压器成为国内唯一掌握两级增压器技术的企业,阿波斯拖拉机成为我国唯一荣获“红点奖”的产品。

二是“四新四化”强动能。抢抓“中国制造 2025”“互联网+”战略机遇,加快测绘地理信息产业园建设,引进落户总投资 57 亿元的 68 个项目。推进银澎云计算和浪潮云计算建成运营潍坊市云计算中心,依托行业龙头新松机器人规划打造机器人产业园,签约落户航创无人机项目,并与中航国际、中海创客、天途航空打造无人机研发生产基地。规划建设军民融合产业园,军用快速控制反射镜和智能自修复防腐涂料、航空增压器等项目落户园区。

三是“三招三引”重创新。深入开展招商引资、招院引所、招才引智,积极开展寻标对标活动,洽谈引进项目 162 个。引进姿美堂生物技术公司,与中科院生物物理研究所合作,建设“互联网+大健康生命”产业园。与中科院、北京理工等多家科研院所对接,与 2 名院士、8 名教授达成合作意向,山东大学地热研究院、北理工机器人研究院、东北大学碳化硅研究院、新松机器人研究院等 4 家产学研合作平台近期即将签约落户。

(来源:山东省财政厅,2017 年 9 月 11 日)

➤ 昌邑市:吹响新旧动能转换“集结号”

“四个推动”明晰转换路径。该市推动传统产业“老树发新枝”,实施工业强基工程,支持企业开展高水平技术改造,打造生态食品、先进装备制造等 5 个百亿级产业和石油化工 1 个千亿级产业。推动新兴产业“腾笼换鸟”,聚焦关键技术突破、产业规模扩大、核心竞

争力提高三个关键环节，实现产业格局由“单极支撑”向“多元发展”转变。推动产业跨界“添活力”，抢抓产业融合发展蕴藏的新机遇，深化“智慧昌邑”建设，促进智慧建设与制造业、服务业发展深度融合，打造全省智慧发展标杆城市。推动产业集聚“成合力”，支持昌邑石化、金典化工等产业龙头企业领办特色园区和专业配套园区，重点打造石油化工、生态食品等 11 大产业聚集区，为构建现代产业体系、打造产业强市提供有力支撑。

“三个环节”筑牢转换载体。扩总量，昌邑强化“三招三引”，将今年确定为项目建设和招商引资年，注重以商招商、以企招商，每个产业都确定一批金牌引荐人，推动形成引进一个、招来一串的“葡萄串效应”，年内计划完成招商引资 120 亿元。提效率，力促投产达效，围绕提升公司设立、项目审核、项目审批、征地拆迁“四个效率”，发扬“店小二”精神，形成问题快速反应解决机制，全力以赴为项目建设搞好服务，推动项目尽快投产达效。抓对接，搞好项目储备，在前期已形成 7 大类、51 个项目的新旧动能转换项目库基础上，加强向上对接，积极争取政策和资源支持，力争有更多项目纳入上级项目库。目前，该市的高端石化基地先行区、滨海新旧动能转换体制机制创新试验区等 11 个项目拟列入省、潍坊市新旧动能转换重大工程方案规划的重大事项。

“三大动力”积蓄转换后劲。该市加大改革、开放、创新力度，为加快新旧动能转换积蓄后劲、提供支撑。深入推进供给侧结构性改革，加大降成本力度，认真落实潍坊市新出台的 46 条措施，营造低成本发展环境，并筹建城市建设投资集团有限公司和金融控股集团有限公司，进一步缓解企业融资难、资金周转难等问题。深度融入“一带一路”国家战略，加快推进康洁集团巴基斯坦项目建设运营、业务拓展以及瑞其能巴基斯坦风电项目前期工作，带动装备、技术、产能加快“走出去”。强化创新驱动，建立完善“政产学研金服用”相结合的技术创新体系，年内培植国家备案高新技术企业 2 家，建设潍坊市级以上企业技术中心、工程研究中心等 11 家。目前，该市在精准识别、精准分类、精准施策、精准保障基础上成功处置“僵尸企业” 17 家，盘活土地 2291.3 亩。

（来源：潍坊日报，2017 年 7 月 19 日）

► 青州市：四举措全力推进新旧动能转换工作

省、潍坊市新旧动能转换重大工程启动后，青州提前谋划，积极行动，通过厘清概念、摸清现状、包装项目、与上对接等抓好新旧动能转换工作，以实实在在的成效，为实现“弯道超车”，加快建设“五强四宜”城市提供强大支撑。

以会代训，厘清新旧动能转换概念。潍坊市新旧动能转换重大工程工作会议启动后，青州市新旧动能转换工作会议召开，围绕新旧动能转换出台背景、潍坊市新旧动能转换实施情况、13 个重点产业和“3+39”项重大工程、青州市前期工作开展情况及下步打算展开学习讨论，各部门结合自身实际做了交流发言，对厘清新旧动能转换概念，快速推进新旧动能转换工作提供了强大理论支撑。

分类梳理，摸清新旧动能企业现状。对重点骨干企业按照既要抓好传统产业转型升级、又要抓好新动能培育打造的原则，综合考虑行业类别、企业规模、产品档次、财税贡献、创新能力等多方面因素，初步确定了新旧动能转换优秀企业、提升类企业和除清类企业共三大类 93 家企业。其中优秀企业 27 家，主要是潍坊市的战略性新兴产业企业、新旧动能转换开展较好的各行业龙头企业等；提升类企业 60 家，主要分布在传统行业；除清类企业 6 家，主要是现有的僵尸类企业。

策划包装，增强新旧动能项目支撑。按照上级要求，围绕“四新”经济对现有产业、企业进行了认真梳理分类，对照潍坊市“3+39”重大项目标准，坚持高标准定位，高起点谋划，精心挖掘、筛选、包装了 27 个总投资 432.4 亿元的重大项目，建立了《青州市新旧动能转

换工作项目库》，其中，拟在近两年内开工的项目 9 个，总投资 183 亿元，在建项目 18 个，总投资 249.4 亿元，涉及“3+39”项重大工程的 16 项。

加强对接，强化新旧动能资源支撑。结合部门职责，积极开展对上对接工作，确保更多重点项目、重大工程、重点园区、重大平台纳入国家、省新旧动能转换项目盘子。围绕潍坊市确定的 3+39 项重要领域，研究提出了八喜旅游网电商平台、青州军民融合通用航空产业园、青州通用机场项目、科教创新园区、超同步智能装备产业园等 26 项目拟纳入上级项目盘子，目前已报送潍坊市新旧动能转换办公室。围绕 13 个重点产业，进行积极对接。

（来源：齐鲁网潍坊，2017 年 6 月 2 日）

➤ 寿光市：加快新旧动能转换，打造发展新引擎

突破大项目 打造产业强市主引擎。寿光市坚定不移发展实体经济，全年的任务书上，抓项目建设“晒”在首位。今年我市确定了 46 个重点项目，其中工业项目 22 个，服务业项目 8 个，社会事业类项目 5 个，基础设施类项目 8 个，农林水利类项目 3 个，总投资 541.83 亿元，这个项目单，为我市扩内需稳增长、调结构促转型铺垫了底气。

市委副书记、市长赵绪春指出，重点项目是积蓄动能、拉动发展、建设品质寿光的强力支撑，对加快新旧动能转换、提升区域综合竞争力、促进经济社会又好又快发展具有重要作用，在策划论证项目时要着重突出对我市经济发展支撑大的项目，有利于我市产业结构调整的战略新兴产业，大平台类项目，大园区类项目，以及重大基础设施类项目；要牢固树立策划包装意识，依托各大园区和重点片区，全面系统梳理各类申报政策和标准，继续加大项目筛选提报力度；要根据各领域行业特点，坚持高点定位、统筹规划，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，以“必争第一”的精神，共同推进我市新旧动能转换工作走在前列。

实施人才强市战略支撑新旧动能转换。近年来，山东省寿光市坚持用人才杠杆撬动产业转型升级，先后实施“双百计划”“桑梓人才计划”“精英人才创业计划”等 20 多项人才政策，支持鼓励人才创新创业的投入每年都在 1 亿元以上，为新旧动能转换提供了智力支撑，五年间全市高新技术产业产值比重从 30.1% 增长到 41.8%。

聚焦传统农业，人才嫁接开新花。为推动蔬菜种业国产化，寿光蔬菜种业集团聘任蔬菜遗传育种专家、中国工程院院士方智远为首席顾问，引进合作院士和泰山学者 4 名，建设了国家蔬菜种业创新创业基地研发中心，依靠自主团队，专注种苗研发。目前，寿光市拥有自主知识产权的蔬菜品种达 46 个，种苗年繁育能力达到 14 亿株，占全省总量的 80% 以上，“中国蔬菜种业硅谷”正在呼之欲出。蔬菜也借助电商东风卖向全国，淘宝特色中国·寿光馆上线运营以来，日订单量达到 3.2 万份，年交易额突破 26 亿元。这些电商企业很多来自中印软件园国家级孵化器。近年来，寿光市积极引导企业搭建科技创新平台，去年一次性发放奖励资金 465 万元，对以企业为主体建设的重点实验室、院士工作站等科技创新平台进行扶持。像国家蔬菜种业创新创业基地、中印软件园国家级孵化器这样的国字号创新平台，寿光多达 12 家。

聚焦重点产业，创新催生加速度。去年 1 月，“奥美拉唑系列产品产业化与国际化的关键技术开发”项目荣获国家科学技术进步奖二等奖，这意味着富康制药从原料药向制剂迈进了一大步，奥美拉唑形成制剂后比原料药附加值提高了近 10 倍。近年来，在富康制药技术总监彼得·普劳克斯带领下，科研团队持续攻关，开发的多个新药填补国内空白，生产的甲氧苄啶等 4 个产品成为业内“隐形冠军”。今年 4 月，富康制药又入选全省首批引进高层次人才重点支持企业。而富康制药的技术总监、国家“千人计划”专家彼得，就是通过该市“双百”计划引进的。从 2012 年开始，寿光市围绕产业链布局人才链，实施了“双百计划”。

目前，已评选三批 100 名，其中国家“千人计划”专家 10 人、泰山学者和泰山产业领军人才 12 人，溶剂法纤维素纤维、汽油机涡轮增压器等 34 个项目达到国际先进水平。

聚焦在外人才，乡情引得凤还巢。在山大分子材料实验室主任、羊口镇科技镇长陈国文的牵线搭桥下，山东大学与寿光滨海(羊口)经济开发区，联合建起了山东大学(寿光)新材料技术研究中心、国家胶体材料工程技术研究中心(寿光)成果转化中心，实现了技术共用和资源共享。从 2014 年开始，寿光市根据各镇街产业特色，从高校院所选聘了 19 名科技镇长，多数是寿光人或通过寿光人引荐，加快了本地企业与科研院所的产学研合作。为打破县域对高层次人才吸引力有限的瓶颈，寿光市发挥在外人才众多、回报家乡愿望强烈的优势，着力打好亲情牌、乡情牌，深入实施了“桑梓人才”计划，坚持“走出去”和“请回来”相结合，先后赴济南、青岛、北京等地举办桑梓人才技术项目对接交流活动 14 次，举办寿光专家人才创新创业家乡行、海外华裔博士投资创业潍坊行等活动 13 次，吸引 67 名在外人才回乡创新创业，帮助家乡企业解决技术难题 210 多项，引进高新技术项目 10 多个，总投资额突破 20 亿元。

(来源：寿光日报，2017 年 6 月 22 日、潍坊日报，2017 年 06 月 14 日)

七、枣庄

➤ 枣庄市委书记李同道：加快新旧动能转换 用新动能推动新发展

李同道表示：“省十一次党代会提出，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，这是重大的战略决策，应该说抓住了山东由大到强、走在前列的关键，赋予了经济文化强省建设的时代内涵，充分反映了省委对省情的准确把握、对发展规律的深刻认识，对我们枣庄而言，加快新旧动能转换既是当务之急，更是长远之策，抓住了新旧动能转换就牵住了转型发展的‘牛鼻子’，这既是省委明确要求，也是我们枣庄市情使然。”

“新旧动能不转换不行，而且转换慢了也不行，必须坚持目标导向和问题导向相统一，切实拿出凤凰涅槃、浴火重生的勇气和魄力，以更大的决心、更大的力度来加快新旧动能转换，以新动能来推动新发展。”

“接下来我们就重点在新兴产业的培育、壮大和发展方面狠下功夫，这样就是一定要靠创新平台的建设来推动这个新兴产业的发展壮大。”“我们需要做的就是政策支持、环境营造，打造好的环境，这样不仅能进一步加快培育新产业，同时传统企业也能和企业、平台结合起来，架起一个桥梁，推动我们传统产业的发展。”

(来源：齐鲁网，2017 年 7 月 19 日)

➤ 枣庄市市长李峰：靠项目来支撑传统动能改造和新动能培育

枣庄市市长李峰：枣庄作为老工业基地，实体经济特别是制造业始终是发展的本钱，要坚持创新引领不动摇，深化与高等院校、科研院所的战略合作，着力打造一批技术创新公共服务平台、产学研协同创新平台，为企业科技研发、创新发展牵线搭桥、提供载体。

李峰强调，加快新旧动能转换，最终还是要落实到项目上，靠项目来支撑传统动能改造和新动能培育。各级各有关部门要时刻绷紧项目建设这根弦，按照年初政府工作报告“工作项目化、项目目标化、目标责任化”推进机制要求，一切围着项目转，一切盯着项目干，真正以大项目、大工程的建设成效促进新旧动能加速转换。

全市重大工程暨重点项目任务分工会议召开。市委副书记、市长李峰主持会议并讲话。李峰要求，一要把项目建设作为加快新旧动能转换的根本抓手。要争分夺秒抢开工，对至今尚未开工或进展缓慢的重点项目逐个进行排查，针对不同情况精准施策，提高项目落地率。要千方百计赶进度，对进展缓慢的项目，建好工作台账，倒排工期、挂图作战，确保按照时间节点完成投资计划。要严格手续促规范，积极做好正在运作项目的争取工作，尽快纳入开工建设计划。要绷紧心弦保安全，加强项目施工现场管理，确保重点项目建设质量好、无事故；加强财政投资项目的资金监管，确保资金使用安全。

二要把跟踪服务作为推进项目的有力手段。要建立一套有效管用的项目推进机制，充分发挥帮包领导作用，建立差别化的工作推进机制，现场督查、现场办公、跟进服务。要形成一种比学赶超的项目建设氛围，相关部门（单位）要帮助解决项目建设过程中的问题，不解决问题决不收兵；要积极与央企开展对接、寻求合作，力争促成一批大项目。要营造一个秩序优良的项目建设环境，持续开展重点项目周边环境治理活动，以优良的营商环境促进项目建设。

三要把破解难题作为推进项目建设的关键环节。要强化资金保障，积极搭建政银企合作平台，深挖上级政策潜力，大力推行 PPP 模式，降低信贷门槛、扩大信贷规模，提高企业资本运作能力，推进有形资产证券化，加快挂牌上市步伐，增强项目融资能力。要强化用地保障，实施项目用地市级统筹，加快批而未供土地利用进度，争取更多项目进入国家和省用地计划，用好增减挂钩相关政策，实行以地控税、按地纳税，发挥土地经济效益。要强化环境容量保障，加快淘汰落后产能，探索区域能源消费总量控制办法，建立节能市场化交易机制，为重点项目建设创造相对宽松的能耗空间。

四要把结果评估作为推进项目建设的考核标准。严明责任主体，健全完善重点项目推进责任制，确保事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期。要严格督导考核，加大督导力度，实行台账管理，强力推动项目落实。要严肃进行问责，对项目建设中发现的懒作为、慢作为、不作为单位和个人，以及因工作不力造成项目推进滞后的，要坚决问责问效。

（来源：大众日报、枣庄日报，2017 年 7 月 14 日）

► 枣庄市：开展新旧动能转换重大工程工作

全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议召开后，枣庄市委、市政府高度重视、迅速行动，市委、市政府主要领导亲自靠上抓，切实把思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来。分别召开市委常委会议、市政府常务会议和全市启动工作会议，研究安排部署相关工作，结合枣庄实际，突出枣庄特色和优势，全力抓好贯彻落实。

一、切实加强对上汇报沟通。按照市委、市政府统一部署，市直各有关部门积极与省直有关部门联系对接，及时沟通汇报、了解政策、掌握动态，第一时间领会省里精神和要求，切实把握各项工作主动权。目前，39 个相关市直部门赴省进行了汇报衔接，理清了思路，明确了任务，取得积极成效。

二、扎实开展重大课题调研。市委、市政府办公室印发《枣庄市新旧动能转换重大工程调研方案》（室字〔2017〕29 号），由市长和相关副市长牵头，抽调精干力量组成调研班子，重点开展 10 个方面的专题调研，并综合形成总报告。目前，各专题调研组调研工作扎实开展，将于近期形成调研成果。

三、高标准谋划目标定位。加快新旧动能转换是全省经济社会发展中的一件大事，是加快枣庄转型发展、创新发展、开放发展的重大机遇。按照省里要求，结合枣庄实际，初步提出了“着力打造泛济青烟新旧动能转换综合试验区之转型发展示范区、创新发展先行区”的目标定位。

四、认真谋划重大项目、重大政策。围绕省委、省政府确定的“10+1”重大项目，立足枣庄实际，谋划确定鲁南产学研创新示范区（鲁南科教文化创新示范区）、国家级现代煤化工产业基地等“8+1”重大项目以及国家主导产业衰退、国家资源枯竭型城市可持续发展示范区等五个方面的重大政策，重点聚焦“四新”“四化”发展方向，初步筛选在建拟建项目260个。市委、市政府主要领导带队赴省汇报衔接，争取更多事项纳入国家、省里的大盘子。

五、切实加强组织领导。市委、市政府印发《关于成立枣庄市新旧动能转换重大工程战略规划领导小组的通知》（枣委〔2017〕85号），成立由市政府主要负责同志挂帅的新旧动能转换重大工程领导机构，下设推进办公室（设在市发改委），负责调研、规划、力量统筹，研究部署推进工作。

（来源：枣庄政务网，2017年5月11日）

► 枣庄市：加快推动旅游产业新旧动能转换

今年以来，枣庄市坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕满足新的消费需求，着力发展全域旅游，推动旅游业转型升级、提质增效，切实推动旅游产业新旧动能转换。确保2017年实现旅游消费总额195亿元，增长12%；接待国内外游客2200万人次，增长8%。力争到2020年，全市5A、4A级景区分别达到3家和15家。

一、着力抓好全域旅游发展。树立“旅游加一切，一切加旅游”的理念，将旅游发展与一产结合、二产联合、三产整合、文化融合，深入推进三产融合发展。找准旅游与文化、体育、养生、养老、会展、教育等产业融合发展结合点，着力培育运河旅游、休闲旅游、养生旅游、红色旅游、工业旅游、农业旅游、体育旅游等旅游新业态。大力发展文化创意、养生养老、会展服务业、修学旅游等相关服务业发展。围绕“一带三镇五点”布局，持续推进全域乡村旅游建设发展，继续做好乡村旅游示范品牌创建，打造乡村旅游综合体。把发展乡村旅游作为产业扶贫的重要途径，依托优势旅游资源，推进旅游与农业、林业、养殖业等融合发展，促进贫困户脱贫。

二、深化旅游宣传营销。完善旅游宣传体系，构建省、市、区（市）、乡镇、企业立体化宣传格局，继续参加2017年省旅发委“联合营销·捆绑营销”活动。建立市、区（市）、旅游企业三级营销体系，完善旅游营销激励机制，整合旅游资源，打造枣庄旅游“联合营销”模式。组织开展“枣庄—威海万人游”、“鲁风运河”品牌推广、“福乐枣庄”贺年会等旅游主题营销活动，市场化运作好红荷节、年博会等重大旅游节事活动。组织好海内外媒体、旅游同业的来枣采风踩线活动。加强“鲁风运河”旅游品牌营销，发挥好“鲁风运河”品牌联盟成员单位和秘书处协调作用，加强与周边相关省、市的区域旅游合作。整合各类旅游资源，建立和丰富涵盖“吃住行游购娱”六要素的枣庄旅游素材库。

三、推进乡村旅游提档升级。深化环城市游憩带建设，突出抓好环城市游憩带周边项目建设，推动区（市）区域游憩带发展，丰富提升游憩带文化元素，增强游憩带旅游文化内涵，提升环城市游憩带旅游功能。丰富乡村旅游发展内涵，着力抓好示范单位创建活动，重点推动乡村旅游特色村、镇、工农业示范点、精品采摘园、星级农家乐、乡村民宿、开心农场建设，打造乡村旅游综合体。强化乡村旅游重点基础设施配套项目建设，推进乡村旅游片区沿线旅游配套服务设施工程和旅游绿道体系建设。精心策划包装乡村旅游产品，继续打造运河人家、榴园人家、山乡人家、湿地渔家等乡村旅游品牌。实施“乡村旅游后备箱”工程，推动农林牧渔等产品向旅游商品转化。

四、深入开展旅游行业提质扩容。围绕“吃住行游购娱”，发挥行业协会的桥梁纽带作用，加快旅游业由资源优势向产业优势转化。鼓励社会资金投入旅游饭店建设，推进旅游饭店提档升级。引导发展景区式美食街区，加大枣庄“老字号”餐饮品牌开发，形成枣庄特色

菜品品牌，推动餐饮企业做大做强。加快构建以星级饭店为龙头、社会饭店为主体、乡村民宿为补充的旅游住宿体系。推动家庭旅馆、快捷酒店、景区客栈、农家乐向民宿、主题特色酒店转型升级，探索“民宿+”运营模式。提升住宿品质，加强住宿业标准化建设，形成有竞争力和影响力的旅游住宿集群。鼓励社会资本投资经营旅游客运，推动旅游客运企业加快淘汰老旧车辆，提升客运服务品质。支持旅游商品企业创新研发，探索设立市级旅游商品研发项目库，提升旅游商品品质和竞争力。加强旅游购物休闲街区、旅游商品购物商店的引导、培育和管理，优化旅游商品购物环境。继续鼓励旅游商品企业发展 O2O 电子商务模式，拓展创新营销方式。充分发挥枣庄的文化资源优势，准确把握本地旅游资源特征，因地制宜，打造主题游乐园、夜间娱乐项目等差异化、特色化的旅游产品，满足游客休闲娱乐需求，催生新的消费热点。

五、健全旅游公共服务体系。依托高铁换乘枢纽建设，继续完善市级旅游集散中心服务功能，整合资源，搭建旅游一站式综合服务平台；继续推动区（市）及重点景区游客服务中心建设和运行，提供旅游咨询、旅游投诉、旅游活动宣传、交通换乘等服务，实现建设市、区（市）及企业三级旅游服务体系的目标。加快推进智慧旅游建设，实现重点景区免费无线网络覆盖，建设多媒体综合信息发布系统。推进旅游“智慧云”建设，建立智慧旅游数据中心，构建旅游数据统计和分析系统，提升旅游管理服务水平。枣庄市作为全省全域旅游厕所革命示范市，将继续按照国家和省的部署要求，再抓好一批旅游厕所的新建改建，重点在旅游厕所常态化、长效化管理机制上下功夫，进一步提高管理服务水平。

（来源：枣庄市旅服委，2017 年 6 月 8 日）

► 枣庄市：招才引智，助力新旧动能转换

作为传统老工业基地，枣庄工业体系比较完整，门类比较齐全。但是传统包袱太重，转型发展步伐缓慢。市委书记李同道认为，要想迎头赶上，只有华山一条路，坚持把创新作为引领发展的第一动力，以足够的定力和韧劲深入实施创新驱动发展战略，用技术改造提升旧动能，寻求发掘新动能，加快形成新的增长动力源，打造枣庄竞争新优势，实现经济凤凰涅槃、浴火重生。

要招商引资，更要招才引智

枣庄虽有“中国中小机床之都”的称号，但企业研发能力较弱、创新能力不强，与国内外先进水平存在差距是必须面对的现实。为此，枣庄市委、市政府积极发现和寻求推动转型升级的新动能。然而，枣庄高等院校、科研院所少，面临人才匮乏、平台缺失等问题。要招商引资，更要招才引智。枣庄积极推进同全国知名高等院校、科研院所产学研合作，让他们把实验室搬到枣庄来。厚实的工业基础、双赢发展的诚心、舍得投入的气度、综合交通的优势，枣庄产学研合作平台发展进入新阶段。产学研合作有的放矢，必须立足枣庄产业实际。枣庄盘点全市工业底子，聘请行业专家，编制“265”产业转型升级 5 年规划，就是打造化工、装备制造 2 个千亿级产业集群，改造提升建材、造纸等 6 个传统产业，发展壮大新能源、新材料等 5 个战略新兴产业。在此基础上，围绕 12 个重点产业转型升级的“路线图”，包装策划了 283 个具体项目，指出了存在的技术短板，指明了引智方向。

除了枣庄北航机床创新研究院外，去年 1 月，枣庄还与浙江大学签约，共建山东工业研究院。在今后 4 年的时间里，浙大将选派 100 余名博士以上专家教授，围绕枣庄重点产业发展方向开展技术研究。此外，枣庄还与清华大学、中国计量大学、省科学院等达成合作协议，共同建设一批产学研技术创新联盟。

九成规模工业企业开展产学研合作

企业是创新的主体。枣庄制订激励机制，引导企业探索各种产学研合作形式和途径。据统计，目前全市 90% 的规模以上工业企业都开展了产学研合作，586 家企业与全国 50 余家高校、科研单位建立长期合作关系，引进“长江学者”等高层次创新人才 59 名，建成院士工作站 10 个、博士工作站 22 个，省级工程技术研究中心 10 个、技术联合研发中心 3 个。

产学研合作取得了丰硕成果。威达重工与广州数控、省科学院计算中心联合研发成功“立式加工中心批量配套国产数控系统应用工程”，列入国家工信部科技重大专项，从此中国的数控机床不再使用“外国脑”；联润新材料与东华大学、天津工业大学等合作，研发出超细旦莫代尔 180 支纱线生产技术，1000 米纱线只有 3 克重，国际领先；益康医药与山大、中国药科大学等合作，开发新药 62 项，利巴韦林晶 A 型标准物质为我国首个药物晶型标准物质，荣获国家科技进步二等奖。

实验室建在了车间里，产学研合作成果更便捷地转化成生产力。2016 年，全市工业技改投入完成 438.7 亿元，增长 17.6%，居全省第一位。全市高新技术产业产值占比同比也提高了 2.79 个百分点。

今年 3 月 2 日，枣庄市出台加快推进工业创新发展的 9 条意见，提出“十三五”期间，要提升 30 家产学研合作平台，新建 30 家高层次创新服务平台，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提升到 28%。

科技引擎助推新旧动能转换效果初显。据统计，今年一季度，全市规模以上工业实现主营业务收入 1021.54 亿元，同比增长 18.1%，增幅居全省第 7 位；实现利润 47.30 亿元，同比增长 36.3%，增幅居全省第 5 位；实现利税 81.01 亿元，同比增长 22.0%，增幅居全省第 6 位。

（来源：大众日报，2017 年 7 月 14 日）

► 枣庄市：加大财政支持力度积极推进新旧动能转换

今年以来，市政府先后出台了《关于加快推进工业创新发展的意见》（枣政发〔2017〕2 号）、《关于培育龙头骨干工业企业增强工业发展后劲的意见》（枣政发〔2017〕6 号）文件，就加快装备制造等重点行业发展提出了一系列新的更大力度的扶持政策，加上以往出台还在执行的政策，围绕加快新旧动能转换，市级已建立起了较为完善的财政政策体系。

一、加快现代工业创新发展方面

（一）市财政对高端装备等行业企业技术改造项目贷款，按银行一年期贷款基准利率的 25% 给予贴息，贴息期限为 1—3 年。

（二）市财政对高端装备制造板块等四大优势产业板块企业实施的省级及以上重大技术改造项目，当年设备投入 2000 万元（战略新兴产业项目设备投入 500 万元）以上的，按照实际到位设备和增值税发票给予 2% 的奖励。

（三）实施“服务包”奖励。将龙头骨干工业企业每年上缴税收地方留成增长部分的 30% 作为服务包资金额度，用于补助企业生产经营辅助行为的支出，由受益财政按企业实际支付费用的 50% 每年兑付补助资金，补助资金总额不超过服务包资金额度。

（四）支持企业加大研发投入。直接给予 30 家龙头骨干工业企业科技创新券政策资格。龙头骨干工业企业可通过兑现创新券获得研发投入和购买技术补助，市级财政给予每家企业每年最高补助 50 万元。

（五）支持企业开展智能制造。对龙头骨干工业企业实施智能制造示范项目、智能化改造项目、自动化改造项目的，分别按项目设备和技术投入总额的 40%、30%、20% 给予补助，市级财政给予单个项目最高补助 300 万元。

(六) 支持企业“原地倍增”。鼓励龙头骨干工业企业提高现有土地利用率，在符合规划，不突破上限容积率、不改变用途的前提下，适当放宽建筑限高、建筑密度、绿地率、容积率等指标的限制。现有工业用地提高土地利用率和增加容积率的，不再增收土地价款。依法利用存量房产、土地资源建设文化创意、科技服务、众创空间、研发设计等新产业、新业态的项目，参照执行工业用地价格。在工业园区投资建设物流、研发、信息服务、工业设计等生产性服务业的，可参照执行工业用地政策。

(七) 加大融资租赁支持力度，对龙头骨干工业企业的设备融资租赁贴息项目，每年最高补助 300 万元。

二、推进创新要素集聚方面

(一) 支持浙江大学山东工业研究院、北京理工大学鲁南研究院、枣庄北航机床创新研究院、联泓新材料创新平台、联润纺织新材料创新平台等五个高层次创新公共服务平台建设，对获得省级以上奖励的，市财政再配套 50%。

(二) 对企业主持或参与制定（修订）国际、国家、行业标准的，承担国际、国家、省标准化专业技术委员会、分技术委员会秘书处工作的，获得国家、省标准创新贡献奖、标准化良好行为企业等称号的，市财政给予一次性奖励。

(三) 市财政对成功上市挂牌的企业实行分类奖励，在境内主板、中小板首发上市的，一次性奖励 300 万元；在境内创业板首发上市的，一次性奖励 200 万元；在境外首发上市、募集资金高于 1 亿元人民币的，一次性奖励 200 万元；企业通过资产重组等方式“借壳”上市并取得上市公司控制权后，将上市公司总部迁至我市或将募集资金 75%以上投到我市的，按照相应上市板块首发上市标准进行奖励；在“新三板”挂牌的，一次性奖励 100 万元。

(四) 发挥好市股权投资引导基金作用，通过基金引导，优化资金、技术、人才、管理等生产要素配置，大幅增加产业资本供给，突出政策导向，积极向龙头骨干企业倾斜。

(五) 综合运用信用担保、资产处置、夹层基金等多种金融手段缓解企业融资困难，降低企业因互相担保引起的风险，推进企业兼并重组，做优做强做大本地企业。

(来源:山东财政新闻联播, 2017 年 7 月 21 日)

► 枣庄市：新旧动能转换，为工业腾飞插上翅膀

省十一次党代会以来，我市坚持稳中求进总基调，围绕工业转型和创新，加快推进全市新旧动能转换步伐，全市工业经济实现了平稳开局，逐月向好。今年上半年，全市工业累计实现主营业务收入 2234.5 亿元、利润 99.2 亿元、利税 155.6 亿元，同比分别增长 24.5%、31.8%，30.5%，增幅均进入全省前 5 位。

加快产业升级、培育转型动能

在日前召开的全市科学发展新旧动能转换现场观摩总结会议上，正在建设的鲁南大数据中心，引起了与会人员的瞩目。这是市委、市政府顺应国家“互联网+”发展趋势建设的重大信息产业基础工程，总投资 20 亿元，项目占地 180 亩，按照 T3+标准建设机房 10 万平方米，容纳机柜 8000 个，采用最先进的磁悬浮水冷空调技术，PUE 控制在 1.3 以下，被省政府评为绿色数据中心，列为今年省重点项目，成为联通集团公司集团级云数据基地，正在申报国家级绿色数据中心试点；电信公司机房已投入使用，预计本月鲁南数据中心将正式全面启动投产运营，成为新旧动能转换的新动力、新引擎。

为贯彻落实省十一次党代会精神，推动新旧动能转换，我市确定了产业发展具体目标和前进路径。把工业转型升级作为突破口，紧紧围绕创新发展，厚植发展新优势。按照“四新促四化”的要求，高点定位，精心谋划了全市产业转型升级的路线图，对外发布了 12 个重点产业五年发展规划，策划包装了 283 个具体项目，对每个产业的发展现状和趋势、转型目

标和重点、配套保障措施等作了分析研判和顶层设计。在充分调研论证的基础上，明确了打造高端装备制造、化工新材料和精细化工、医药和医疗器械、电子信息和大数据四大优势板块的思路，努力打造国家级现代煤化工产业基地、大数据产业基地、高端数控机床产业基地、北方地区最大的光纤基地、锂电产业示范基地、鲁南铸造产业基地、公共纺织印染基地等“七大基地”。1-5月份，装备制造、化工、医药、电子信息行业发展步伐加快，主营业务收入同比分别增长9.6%、20.8%、17.4%和7.5%。

坚持把技改作为工业经济内涵式发展的有效途径，研究制定并启动实施企业技术改造三年行动计划，提出了利用三年时间对全市规模以上工业企业全面实施一轮高水平技改。目前，全市在建工业技改项目292个，项目总投资441亿元，上半年全市规模以上工业技改投资完成218亿元，增长14.3%。

推动科技创新、培育壮大新动能

“当前，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，新技术替代旧技术、智能型技术替代劳动密集型技术趋势明显，加快从要素驱动转向创新驱动时不我待，我市深入推进供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，必须把创新驱动摆在突出位置，以技术创新为引领，大力培育发展新技术、新产业、新业态、新模式。”市经信委主任王广部如是说。

去年落户滕州的枣庄北航机床创新研究院项目，生动诠释了枣庄借助“外脑”，与全国高等院校、科研院所合作，以科技引领创新，实现新旧动能转换的工业转型发展之路。市政府积极发现和寻求推动地区转型升级的新动能，支持建立了枣庄北航机床创新研究院，通过创新成果产业化，将枣庄地区三轴机床为主的产业逐步提升到五轴联动机床的生产基地，大幅提高产品附加值，全面提升枣庄机床产业层次。

今年以来，我市加快企业技术中心、工业设计中心等创新平台建设，培育省级企业技术中心6家；上半年工业企业依托省、市级企业技术中心开展各类技术创新项目240余项，其中66项列入山东省技术创新项目计划，达到国际先进水平16项。枣庄北航机床创新研究院等一批公共创新平台建成并保持良好运转，研发的阵列机床项目已被纳入高档数控机床与基础制造装备科技重大专项2018年计划。

按照产业智慧化的要求，打造智能化和信息化的现代产业，是传统产业培育新动能的另一条路径。今年我市将智能制造作为主攻方向，研究制定了《枣庄市工业企业智能制造示范工程实施方案》，大力推进“机器换人”，打造一批“数字车间”“智慧工厂”，评选10家智能制造示范企业、10家智能制造试点企业，带动广大企业智能化转型；通过积极推荐，我市共4个项目列入山东省首批智能制造试点示范项目。

目前，我市正积极推动亿和精密铸造、海王康力医疗器械、沈航通用航空产业园、阳光保险呼叫中心、银江集团城市云、浪潮集团旅游云等项目落地建设。无论是互联网、大数据等新技术，还是创意经济、分享经济等新业态，都将迸发出新的强大动能，挑起我市供给侧结构性改革和经济转型发展的“大梁”。

（来源：枣庄日报，2017年8月18日）

► 枣庄市：加快文化经济融合发展，推动新旧动能转换

近日，市委办公室、市政府办公室联合印发了《关于加快文化经济融合发展推动新旧动能转换的实施意见》（以下简称“《意见》”），到2020年，枣庄文化产业增加值占全市生产总值的比重将达到5%，成为我市国民经济支柱性产业；各区（市）至少新培育1家文化及相关企业在主板或新三板上市。

《意见》指出，要紧紧围绕文化强市发展目标，充分发掘枣庄历史人文文化、红色文化、运河文化、工业文化和生态文化等特色资源，突出“文化+”引领带动作用，大力推进文化

产业与相关产业融合发展。通过新技术、新产业、新业态、新模式，推动产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，不断深化文化领域供给侧结构性改革，助推全市经济结构调整、产业转型升级，为全面推进新旧动能转换重大工程、建设自然生态宜居宜业新枣庄做出积极贡献。

到 2020 年，枣庄文化产业结构进一步优化，文化产业增加值占全市生产总值的比重达到 5%，成为我市国民经济支柱性产业。现代文化企业制度建立健全，市场在文化资源配置中的积极作用进一步显现，培育一批发展前景好、产业规模大、竞争能力强的文化骨干企业和“专、精、特、新”的中小微文化企业，各区(市)至少新培育 1 家文化及相关企业在主板或新三板上市。重点文化业态快速发展，努力形成布局合理、优势明显的项目集群和产业高地。

《意见》明确了深化文化产业和特色旅游融合、加快文化产业和制造业融合、创新文化产业和信息产业融合、加快文化产业和生态农业融合、推动文化产业和城乡建设融合、促进文化产业和品质生活融合等 6 项重点任务。同时，出台了包括推进载体建设、加大财税支持、保障规划用地、拓宽融资渠道、强化人才支撑等 5 个方面、27 条保障措施。

(来源：枣庄日报，2017 年 9 月 5 日)

➤ 山亭区：培育经济新动能，打造增长新引擎

山亭区围绕学习贯彻落实省党代会精神，以市委、市政府提出的推动创新、开放、生态三大跨越为指引，力争新旧动能转换工作走在全市前列。“对山亭来说，加快新旧动能转换是实现科学发展、后发崛起的长远之计，必须抢抓机遇、挖掘优势，进一步做优传统产业、做大新兴产业、做强优势产业，加快推动山亭产业转型升级。”区委书记毕志伟介绍说。

以项目建设为抓手，打造经济发展新支点。加快新旧动能转换，最终要落到项目上。重点项目特别是新兴产业项目，是山亭推动新旧动能转换的核心载体。日前，山亭区组织开展了 10 个方面的专题调研，谋划申报了山亭航空文化特色小镇建设项目、豆香特色小镇建设项目、枣庄明扬生物胶原蛋白基大分子生物应用材料与开发项目(人造皮肤)等 46 个重大项目，建立了新旧动能转换重点项目库。光伏产业作为新兴产业的代表，近年来在山亭异军突起，亿兆能源、阳光电源、海川光伏等企业先后入驻，目前全区光伏并网发电规模已达 140 兆瓦，加上正在实施的诚尚、乾山和星球共 70 兆瓦光伏电站，总装机规模将超过 200 兆瓦，届时，山亭将成为全省光伏发电装机规模最大的项目区(县)。正是有了这些大项目、好项目，山亭发展新兴产业、培育新动能才有了坚实支撑。

以招才引智为引领，激活科技创新动力源。近年来，山亭区高度重视招才引智工作，深化产学研合作，努力实现人才倍增效应。本着“不求所有、但求所用”的原则，扶持引导支柱、骨干企业与科研院所“联姻”、重点项目与权威专家“携手”等形式，积极争取区外高层次人才，进行技术指导、科技孵化和成果转化。先后引进清华大学教授李建国与银光集团合作建设了清大银光金属海绵项目；招引华中农业大学博士马兆成等高端人才 5 人，签约落地了投资 3 亿元的人工皮肤项目；扶持留学韩国的青年创业者张金华，建设了千水星动漫项目，成为国内首家以新型科普产品、科技类手工制作 DIY 为主的创意企业。目前，已先后引进日本、美国、以色列等国外专家 110 余人次，执行各类引智项目 101 个，解决技术难题 420 余个。

以生态旅游为突破，增创动能转换新优势。该区把生态旅游作为推动新旧动能转换的重点，大力发展生态山水游、田园乡村游、红色文化游，推进乡村休闲旅游业，加快乡村民宿建设。同时，着力做好“旅游+”文章，积极推进农旅、文旅、体旅、养旅等融合发展，健全完善旅游公共服务体系，着力打造区域性休闲旅游目的地。近几年，通过省旅发委等部门

的帮扶，山亭旅游业取得了长足的发展。目前，已发展民宿 51 家，住宿房间、接待床位分别达到 810 间、1560 张，餐位数 4780 个，从业人员 1000 人，拉动就业 1 万余人，年实现营收入 8000 多万元、旅游综合收入 1.8 亿元。特别是柘族部落项目，由于理念先进、创意新颖、设计独特，每逢节假日就会出现“一房难求”的情况，绿水青山真正变成了金山银山。

(来源：枣庄日报，2017 年 7 月 24 日)

► 薛城区：加快新旧动能转换，促进转型升级

实施新旧动能转换重大工程，是我区深度对接融入国家和省市重大战略布局、加快形成竞争新优势的重大机遇，也是落实省政府要求，积极培育引进新技术、新产业、新业态、新模式，加快实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化的重大工程。

一是高规格成立领导小组。成立了由区政府主要领导任组长、区委常委任副组长，32 个职能部门组成的薛城区新旧动能转换重大工程领导小组，领导小组下设推进办公室，并制定了会议制度、调查研究制度、督促检查制度和信息联系制度等工作机制，为加快新旧动能转换奠定了坚实的组织保障，尽职尽责、主动作为，推动我区新旧动能转换工作在全市“走在前列”。

二是高标准谋划项目包装。为贯彻落实上级新旧动能转换重大工程的决策部署，抢抓新一轮重大发展机遇，组成调研组重点对多式联运物流枢纽、科技创新产业示范园等 11 个专题开展深入调研，精心谋划了枣庄铁路物流园、枣庄孵化器 2.0 科技创新产业公园等项目，更好地提升辐射带动能力、促进创新成果转化、激发创新创业活力，这些项目的落地实施，有利于加快推动我区经济新旧动能转换。

三是高起点绘制产业地图。为加快推进我区转型发展、创新发展、赶超发展，“拉长板、补短板”，实现优势资源要素重新市场化高点重组、高效配置和高端释放，促进新旧动能转换。结合我区实际，着手编制我区重点产业发展提升计划方案，立足 2021 年，眺望 2026 年，绘制全区“产业地图”，在遵循“十三五”规划、城市总体规划、土地利用规划的前提下，把握煤化工、文化旅游、教育、大健康、新能源等 11 个重点产业，利用好各项政策和资源，推进全区一二三产业融合，促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通，实现倍增效应，不断提高我区的经济发展的质量和效益。

(来源：薛城区政务网，2017 年 6 月 9 日)

► 峄城区：清理闲置产能，助推新旧动能转换

峄城区因势利导，依托现有闲置、存量资产，实施精准招商、以企招商，通过兼并、重组等方式，破解了土地瓶颈，进一步优化资源配置、盘活发展空间。

一是摸清“僵尸”企业，多渠道推介闲置资产。成立专门的清理工作组，对峄城经济开发区内企业进行定期拉网式排查。通过摸排把长期停止生产经营活动且未缴纳各项税费、资不抵债且解套无望、长期停产且复产无望、已有投资但投产无望的企业列入“僵尸企业”名单。通过大型项目推介会或定向招商会为闲置产能和僵尸企业积极推介，开展定向招商。截至目前，峄城区已成功实现了峰康电器、利诚服饰、亚韵服装、铭肯机械制造、宇豪服饰、吉宁斯纺织、盈纳电子、超福钻业等 20 余家新企业在存量闲置土地上的“腾笼换凤”。

二是分门别类处置，有序释放闲置产能。对“债务类”企业，引导企业通过产权转让、资产置换等方式，盘活有效资产；对“技术改造类”企业，吸引外来投资进行技术改造。原上海同捷汽车模具有限公司列为首批“债务类”重点清理对象，先通过置换的方式取得了该

企业土地、厂房和部分设备的使用权或所有权，并于8月份成功引进了上市公司—青岛海联金汇科技股份有限公司。原峰城区葡诚水泥股份有限公司因技术工艺落后、产能效率低下、市场竞争能力弱而陷入困境，峰城区将该公司列为首批“技术改造类”重点清理对象，并成功吸引淮安港务有限公司投资5亿元对该项目进行了技术改造。目前，更名后的华沃水泥股份有限公司已开始正常生产经营。

此外，峰城区进一步健全市场化退出机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时利用各类安全、环保、质量、能耗等强制性标准，加快倒逼“僵尸企业”退出。

（来源：枣庄市政务网，2017年10月9日）

➤ 滕州市：打造四大平台，推进动能转换

近日，省第十一次党代会报告中提出把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程。如何牵住动能转换重大工程这个“牛鼻子”，枣庄市委、市政府已提出明确要求，指导滕州巧立题、开新篇、迈实步，做足创新文章，推动动能转换。目前，该市通过对“新材料、新动力、新机床、新团队”四大平台的打造，为新旧动能转换增添新引擎，推动动能转换的新优势正在加速形成。

围绕建设国内知名的新材料科技成果转化和产业化基地，搭上国家新材料发展战略的快车，打造“新材料”平台。该市充分发挥联想控股在滕州投资近80亿元的联想化工基地作用，利用中科院的技术优势、联想控股的资本运作优势、联泓公司的市场占有率优势、滕州当地的生产整合优势以及优越的服务优势，深入研究谋划落实国家新材料战略的政策实施，精做规划，拉开链条，差异发展，推动产业向高端迈进。据了解，目前新材料发展项目正组建产业发展基金，成立公司，选定首批中试项目，一体化推进，呈现出良好的发展势头。

围绕打造锂电动力产业化基地，适应发展生态经济的新要求，打造“新动力”平台。该市与中国建材、中材科技等国内知名大企业集团，以及国内外专业研发机构，紧密对接，精心合作，努力发展完整产业链条的高端新型锂电动力生产制造基地。目前，具有自主知识产权的高端锂电隔膜项目即将封闭生产线进行试生产。正极负极材料项目的研发生产已进入实施的关键阶段，锂电动力电池项目合作也在加紧推进中。

围绕打造先进中小数控机床制造基地，深化“政产学研金服用”构建技术联盟创新体系，打造“新机床”平台。该市大力推进与北京航空航天大学合作的航空发动机叶片生产机床制造项目以及与北京理工大学合作的高精度加工机床、自动装配及伺服电机等研发项目，已进入产业化和批量生产的关键阶段，力争用二到三年时间，使该市机床行业在自主知识产权关键部件的技术研发、制造生产取得实质性突破，大幅提升滕州在国际高端中小数控机床市场的核心竞争力，打造国内知名的先进中小数控机床生产基地，进一步提升滕州作为“中国中小机床之都”的核心竞争力和产业带动力。

围绕加快推进国家千人计划专家枣庄（滕州）产业技术公司项目落地运营，落实人才第一资源理念，打造“新团队”平台。该市着眼于自身优势产业的嫁接提升，创新制定吸引高端人才的优惠政策，以人才的引进加快动能转换。目前已有3名国家千人计划特聘专家和1支千人计划专家团队落户滕州，已经建成投产运营高科技企业2家，新落地高新技术企业1家。近期，又与1支国家千人计划专家团队达成合作框架意向，项目落地的各项工作正在加紧推进。同时，滕州市运用市场化办法，撬动社会资本加快建设集高新科技项目孵化、快速落地投产、生产规模膨胀综合服务、组织企业上市以及研发人员、高管人员、职工生产生活服务于一体的创业地产规划建设，为以国家千人计划专家团队为主体领衔研发的高新技术项目落地滕州创新创业，提供一流的服务保障。

（来源：枣庄日报，2017年6月26日）

八、东营

► 东营市委书记申长友：培育新动能改造提升传统动能

东营市委书记申长友表示：“实施新旧动能转换重大工程是推动全省经济转型升级的牛鼻子，抓住了山东工作的关键和根本。东营作为石油资源型城市，推进新旧动能转换的意义重大、任务艰巨，我们将围绕以四新促四化，加快资源型城市转型和经济转型升级。”

申长友认为，“目前，东营新旧动能转换鲜明地表现为传统工业动能的转换以及创新动能的培育。”“创新创造是新动能的最大‘动能’。新时期，东营市将把创新摆在发展全局的核心位置，推进以科技创新为主的全面创新，增强自主创新能力，建设区域性创新中心。”

在东营，工业在三次产业中占比超过 60%，改造提升传统产业是东营新旧动能转换的重要突破口。未来五年，瞄准高端化、集聚化、特色化，东营市将加快石油化工及盐化工、橡胶轮胎及汽车配件、有色金属等主导产业转型升级进程，以新技术、新装备、新工艺为核心，提升质量水平，同时着力打造高新技术基地和创新高地。

申长友表示：“健全区域创新体系，重点打造一批高新产业集聚平台、科技研发平台、创新孵化平台。推动东营在全省创新发展、持续发展、领先发展中走在前列。”

对新经济的到来，申长友还特别强调：“新经济时代的特点之一便是一切皆服务，未来生产与服务并重，我们必须抓住这样的特点进行蜕变。”为此，东营在市第六次党代会中鲜明提出：“积极迎接服务经济时代，加强引导扶持，推动生产性服务业向专业化和价值链高端提升，生活性服务业向精细化和品质化转变。”未来，在服务经济领域，东营将剑指黄河三角洲金融服务中心、综合性物流中心、通用航空服务中心和全国领先的石油装备、石油化工电子商务交易平台，成为黄蓝两大国家战略交汇处的闪亮明珠。

（来源：齐鲁网，2017 年 3 月 10 日、2017 年 7 月 13 日）

► 东营市市长赵豪志：牢抓项目建设“牛鼻子”，推动新旧动能转换

6 月 8 日下午，市委副书记、市长赵豪志到东营经济技术开发区调研。他强调，要加快重大项目建设，推动新旧动能转换，提升开发区发展水平和层次。关于下一步工作，赵豪志强调，要牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”，对“四张项目单子”中的项目都要落实责任，明确年度目标和节点要求，及时解决项目建设中遇到的困难问题，全力向前推进，为开发区发展注入新动能。坚持把招商引资作为第一位的工作，建立高质量的项目库，积极对接央企、国企和世界 500 强企业，带着项目上门招商，提高招商成效。高标准搞好重点产业园区的规划建设，通过对外合作，实施一批高端项目，把主导产业进一步做大做强。加快推进重大基础设施建设，突出抓好港口、疏港铁路、道路、防潮堤等工程，为项目落地和开发区的大开放大发展打好基础。各级各有关部门要增强大局意识服务意识，主动作为，形成合力，推动开发区更好更快发展。

（来源：东营网，2017 年 6 月 12 日）

► 东营市：科技创新驱动经济新旧动能转换

东营市作为黄河三角洲高效生态经济区的中心城市、山东半岛蓝色经济区的前沿城市，要顺利实施黄蓝国家战略，实现“率先全面建成小康社会、率先建成生态文明典范城市”，迫切需要加快实施创新驱动发展战略。2016年我市R&D投入达到91.72亿元，排全省第6位，占GDP比重达到2.64%，排全省第2位，占比比上年提高0.02个百分点，表明我市科技创新能力已经接近或达到国际先进水平。此外，我市2016年科技对经济增长的贡献率达到20.6%，科技创新已经成为我市经济新旧动能转换的重要动力之一。

一、我市创新的总体状况

地方全社会R&D投入主要包括工业企业的研发投入、科技部门研发投入、教育部门的研发投入、重点服务企业研发投入、建筑企业的研发投入等，我市的研发投入主要以工业企业研发投入为主，工业研发投入一直占全市研发投入的90%以上。总体上看，我市工业企业由于起步相对较晚，多数工业园区建成在10年左右，相比省内老的工业城市呈现出机器设备先进，管理理念新，创新思维、创新理念、营销模式都更加进步。同时企业当初创建时都是瞄准比较与发展前途的行业建设的，效益都普遍不差，这样就为工业的研发创新创造了物质条件。在产学研方面，联合高校合作研发方面，在引进人才方面我市企业都是大投入，基本走在全省的前列，全市近年来先后壮大起了一批企业，2016年全国企业500强东营就有13家入围，入围数量居全省之首。目前，我市炼化产能占到全国的六分之一，轮胎产能占到全国的四分之一，东营成为全国最大的石油装备生产基地。目前，全市主要工业行业90%以上的生产设备达到国际先进水平，多数工业行业已经实现自动化、互联网+应用，工业智能化生产已经成为少数企业的主要生产模式，全市工业呈现出工业2.0逐步消失，以工业3.0位主要模式，工业4.0初现的基本状况。2016年末，全市科技型企业达到343家，其中通过省级科技型中小微企业备案180家，全市有效期内的高新技术企业达到111家。东营软件园被认定为国家火炬计划软件产业基地，我市已拥有石油装备、子午胎、盐及盐化工、铜冶炼与铜材深加工、软件产业5个国家火炬计划产业基地。2016年，全市高新技术产业实现产值4746.01亿元，列青岛和烟台之后，居全省第三位，同比增长3.13%；占规模以上工业总产值比重达到35.47%，居全省第五位，较年初提高0.45个百分点，占比高于全省平均水平1.72个百分点。

二、我市创新效果显著，已成为促进我市经济新旧动能转换的重要动力

(一)创新效果明显。2016年规模以上工业高新技术产业实现产值4746.01亿元，比上年增长3.1%，占规模以上工业总产值的比重35.47%，比年初提高0.45个百分点。2016年，全市拥有规模以上工业企业946家，全市科技型企业达到343家。

(二)从科技成果转化来看，新产品、新技术已被广泛用于生产。实现新产品生产、销售是企业开展自主创新活动的主要目标，反映了创新成果转化的水平和效率。2016年，全市规模以上工业企业实现新产品产值1134.8亿元，占规模以上工业总产值的8.5%，实现新产品销售收入1124.2亿元，占规模以上工业产品销售收入的8.5%。新产品生产主要集中在橡胶和塑料制品业、石油加工炼焦和核燃料加工业、化学原料和化学制品制造业、金属制品业、专用设备制造业等五大行业，占工业新产品产值总量的88.1%。

(三)形成国家、行业标准数增加。形成行业标准意味着对产品的规格、样式等各项参数有评价权、制定权、定价权等各项权利，从而更能掌握产品生产的主动，增加企业的利润。2016年我市共形成国家、行业标准数为301件，主要集中在石油和天然气开采业，为216件。地方形成国家、行业标准主要分布于有色金属冶炼和压延加工业、专用设备制造业、非金属矿物制品业、化学原料和化学制品制造业、木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业等五大行业，分别为22件、12件、11件、9件、7件。

三、工业企业研发投入稳定增长为企业转型升级注入新动力

(一)规模以上工业是我市 R&D 内部经费投入的主体。总体上看,我市多数企业不具备科学探索和理论研究的能力。加之基础研究和应用研究的成果往往不立即显现出实际应用价值,市场前景难预测,其效益的潜在性使企业很难把握,因而不愿投资于基础研究和应用研究,2016 年我市规上工业企业应用研究投入为 7.47 亿元,同比增长 57.9%;试验发展投入为 79.81 亿元,同比增长 2%。

2016 年我市规上工业 R&D 经费支出为 87.28 亿元,比 2015 年增长 5.2%,占我市 R&D 内部经费支出总量的 95.2%。主要集中在采矿业、石油加工、炼焦和核燃料加工业、化学原料和化学制品制造业、橡胶和塑料制品业、金属制品业等五大行业,占我市规模以上工业 R&D 内部经费支出总量的 75.7%。

(二)科研人员收入、科研设备的投入均提高。2016 年,我市工业企业 R&D 活动经常性支出达到 75.6 亿元,比 2015 年增长 8%,其中,R&D 活动人员劳务费支出达到 15.3 亿元,同比增长 21.7%,增速比 2016 年我市企业在岗职工工资总额增速高出 18.1 个百分点(城镇非私营);2016 年,我市企业 R&D 活动用仪器设备支出达到 11.5 亿元,比 2015 年降低 8.3%,但增速比 2015 年全市固定资产投资增速快 11.5 个百分点。以上说明我市企业对科研人员、科研设备的投入重视程度显著提高。

四、我市从事 R&D 人员的提高为企业发展注入新活力。

目前,我市多数规上工业企业只有少数建立了科研机构,主要以日常检修维护为主,企业科技项目多为与高校合作、与科研院所合作以及外聘等为主,人员学历层次以大学本科学历为主,工资收入水平在本企业中居上等。近年来,市委、市政府依靠创新引领发展的意识明显增强,不断搭建各种创新平台,众创、众筹、众包、众扶等各种平台先后得到建设,2016 年我市“四众”平台数量为 75 家,居全省第 10 位,2016 年全市人力资本投资达 76.96 亿元,占 GDP 的 2.22%,2016 年引进高层次创新创业人才数为 626 人,培训企业经营管理人才 1376 人次。全市参加职业技能鉴定 3.07 万人,获得高级工以上职业资格为 5102 人。2016 年,全市规上工业 R&D 人员达到 1.3 万人,比 2015 年增长 4.8%。工业 R&D 活动的人员增长,为企业注入新的血液,为企业快速发展注入新的活力。

(一)我市规上工业 R&D 活动的人员以全时人员为主。2016 年我市规上工业从事 R&D 活动研发人员为 1.3 万人,其中:全时人员(从事 R&D 研发工作时间占制度工作时间在 90%及以上的研发人员)8787 人,占总量的 67.5%;非全时人员(从事 R&D 研发工作时间在 10%至 90%的研发人员)为 4235 人,占总量的 32.5%。2016 年我市规上工业 R&D 人员折合全时当量为 8197 人年,其中:R&D 人员应用研究折合全时当量为 1072 人年,占总量的 8.2%;R&D 人员试验发展折合全时当量为 7125 人年,占总量的 91.8%。

(二)规上工业企业研发人员集中在四大类行业。2016 年,我市规模以上工业共有 R&D 活动人员主要集中于石油和天然气开采业、开采辅助活动、化学原料和化学制品制造业、专用设备制造业等四大行业。其中:石油和天然气开采业有 3681 人,开采辅助活动有 2146 人,化学原料和化学制品制造业有 1727 人,专用设备制造业 1272 人。

(来源:东营市政务网,2017 年 8 月 14 日)

► 东营市:山东省牛产业团队推进农业新旧动能转换座谈会召开

近日,山东省牛产业创新团队东营综合试验站承办的“推进农业新旧动能转换座谈会”在我市召开。创新团队专家及市农科院有关负责同志等 30 余人参加会议。

会上,团队首席专家董雅娟教授传达了“山东省现代农业产业技术体系创新团队推动农业新旧动能转换座谈会”和“全省推进农业新旧动能转换座谈会”两次会议精神。各岗位专

家、试验站站长结合牛产业特点和各自岗位研究方向，超前谋划、认真思考，有针对性地提出了推动牛产业新旧动能转换、强化科技支撑的意见和建议。董雅娟指出，对于牛产业而言，推进新旧动能转换是产业转型升级提质增效的需要，是传统产业向现代产业发展的需要，更加突出科技创新驱动、质量效益拉动、高端品牌引领带动、一二三产融合互动、新型经营主体联动，不断在深化协同创新上、在推动产业发展上、在服务生产实际上、在发挥智库作用上、在信息化建设上坚持不懈，下大功夫。团队将重点开展“牛新品种培育与生态化高效养殖技术集成示范”、“培育牛产业发展高端品牌”、“养殖模式创新与特色养殖示范区建设”及“牛产业跨界融合与产业链的延伸”等十项重大提升工程。

下一步，市农科院要积极发挥自身的优势，为传统产业发展注入新动能，推动我省牛产业健康稳定可持续发展。

（来源：东营市农业局，2017年9月8日）

➤ 东营市：借势发力，助推石化产业新旧动能转化

近日，市经信委联合市财金公司在财金大厦与天津物产国际能源发展有限公司商讨《东营市石油化工产业发展基金设立方案》事宜，双方对方案的可行性进行深入细致的分析，认为合作互补性强，市场前景广阔，发展潜力巨大。

石油化工是东营市的支柱产业，在东营市经济发展中起着主导作用。2016年，东营市石化行业实现工业总产值、主营业务收入、利润、利税分别为：4461.2亿元、4431.2亿元、182.2亿元、294.4亿元，占全市地方工业的百分比分别为34.5%、36.1%、22.1%、26.8%。东营市石油化工产业经过多年发展，通过产业链延伸和整合，已经形成了包括炼油、石化、化工新材料和精细化工等产业领域在内的产业发展格局。东营市是全国地炼企业最为集中、规模最大的市，2016年，东营市原油一次加工能力6900万吨/年，加工原油和燃料油4893万吨，占全国原油加工量的9.06%，主要产品成品油产量占全国产量的8.9%。随着多家东营地炼企业获得进口原油使用权，未来原油加工量和整体装置开工负荷将明显提高。在炼油产业发展基础上，高端石油装备制造、港口物流、创新孵化、平台建设等集群配套发展日臻完善。目前我市已启动将东营港临港石化产业基地建设成为国家重要石化产业基地。

设立东营市石油化工产业基金，将依托天物金融市场化 and 科技创新管理等诸多优势整合原油和成品油上下游资源为东营地炼企业提供产业链集成服务，助推地炼企业结构调整、技术创新、经营模式创新，加快提升东营地区地炼企业转型升级和新旧动能转换，快速实现高端石化产业聚合，建立两个超市—原油超市和成品油超市，开发建设现货与期货并存的两个中心—原油交易中心和成品油交易中心，助力东营港临港石化产业基地建设成为国家重要石化产业基地。

（来源：东营市政务网，2017年9月7日）

➤ 东营市：中国石油和化工行业两化融合推进暨化工产业(东营)

新旧动能转换发展大会召开

9月14日，中国石油和化工行业两化融合推进暨化工产业(东营)新旧动能转换发展大会开幕式在蓝海御华大饭店举行。据了解，本次大会由中国石油和化学工业联合会、东营市人民政府主办，会期两天，主题为“新动能·新驱动·新空间”，共有来自各省、市经济和信息化部门，相关领域专业协会(学会)，国内主要石油和化工企业等600余人参加。主要围

绕国家推进智能制造的新进展和新方向、化工产业新旧动能转换思路与具体措施、智能制造驱动下的石化产业新旧动能转换模式等主题展开研讨。与会人员还将实地参观考察东营港经济开发区。

据介绍，下一步，我市将以本次大会为契机，以推进新旧动能转换为抓手，积极应用现代信息技术先进成果，进一步提升石化产业素质和竞争力，加快建设高端石化产业基地，为全国石化行业现代化发展作出新的贡献。

（来源：东营网，2017年9月15日）

► 东营区：加快发展四新经济，奋力推进新旧动能转换

为深入贯彻落实省、市实施新旧动能转换重大工程的决策部署，东营区启动实施了新旧动能转换重大工程，以推进供给侧结构性改革为主线，把新旧动能转换作为推动经济转型升级、提升竞争力的重要举措，四新经济加快涌现成长，新兴产业成为新的经济增长点。

一是新技术应用逐步提速。全区从事物联网技术、储能技术、智能技术、页岩气技术、M2M技术研究开发的企业达到15家，科瑞集团基本掌握了全套的页岩气开发和装备制造技术，智能化产品占到全部成套钻采产品的85%，广域科技、德睿物联、盈科物流等企业的物联网业务较快发展。

二是新产业培育逐步加快。全区从事战略性新兴产业的规模以上企业20余家左右，工业总产值超过200亿元，初步形成了以天东制药、宝莫生物为代表的生物产业，以利丰环保、胜动机械为代表的节能环保产业，以胜软科技、广域科技为代表的新一代信息技术产业，以胜舟新能源、高佳新能源为代表的新能源产业。

三是新业态新模式逐步涌现。基于“互联网+”应运而生一系列新业态新模式，蓝海、鲁百、银座等传统商贸企业开始通过自建电子商务平台和第三方电商平台开展销售。山东休斯敦石油装备交易中心、易瑞跨境电子商务平台、海科电子营销服务平台等一批重大交易平台相继建成，东营易创电商创业园建成投用，商贸园创新转型服务中心、东营创业谷电子商务产业园正在加快建设，平台经济规模快速膨胀。全区累计建成本土电商平台20余家，借助第三方平台发展新型网店1000多家，全区电子商务年交易额超过200亿元。

（来源：东营市政务网，2017年7月18日）

► 垦利区：实施“三核拉动”战略，加快新旧动能接续转换

没有落后的传统产业，只有落后的产业传统；没有落后的行业和企业，只有落后的技术和产品。垦利作为传统产业和制造业大区，坚持把产业结构优化调整作为新旧动能转换的重中之重，深入实施“改造提升、培育壮大、规划引导”三核拉动战略，进一步加快工业领域新旧动能接续转换，把“做得大”变为“做得好”。

传统动能改造提升。突出改革引领，强化从供给侧突破意识，探索组建产业联盟，构建政府主导、部门联动、企业主体、属地服务“四位一体”的行业共治模式，用新技术新业态改造提升石油化工、精细化工、机械制造等传统主导产业，推动物流运输业向高端物流业态转型，推动化工产业向高端化学品、精细化学品转型，汽车配件向汽车制造、新能源汽车转型，机械装备向智能装备制造转型，突出抓好160万吨/年馏分油加氢精制技术改造、40万吨/年碳四深加工等传统产业升级重点项目，打造千亿级产业链和千亿级产业集群。

新兴动能培育壮大。全面实施高端高质高效发展战略，采取引进、嫁接、裂变等模式，重点培育大数据、信息技术、新材料、新能源、新医药、新装备等新兴产业，加快实施明珠专用汽车生产、石大胜华5000吨/年六氟磷酸锂等在建项目，围绕产业链引进实施一批高端

高质项目，打造生态型、智能型、服务型、融合型的新兴产业集群，尽快形成新的经济增长点，加快构筑发展动能新方阵。

加强对产业发展的规划引导。聘请国内知名专家论证工业转型发展方向，高起点编制工业发展规划，强化园区定位、产业引导、集群式项目摆布，逐个进行研究分析、把脉会诊，分类别划分功能区块，着力解决产业发展的方向、布局、出路等问题，以更宽广的视野、更先进的技术、更管用的措施来谋划工业、发展工业、服务工业。

据统计，1-4 月份，垦利区共实施传统产业改造提升项目 18 个，完成投资 11.91 亿元，分别占全区实施工业项目总量的 56.3%、61.4%；战略性新兴产业项目 14 个，完成投资 7.49 亿元，分别占全区实施工业项目总量的 43.7%、38.6%。

（来源：东营市政务网，2017 年 5 月 19 日）

► 河口区：打造社会治安综合治理“新旧动能转换”先行区

河口区位于东营市北部，辖区面积 2365 平方公里，总人口 29 万，是胜利油田主产区，油田职工及家属占全区人口的 52%，具有地广人稀和油地交织的特殊区情，社会管理点多、线长、面广，难度很大。

“区情摆到这里，问题倒逼之下，我们只能大胆地试，向科技要动力，向创新要活力。在油地联动的基础上，社会治理方式由传统的‘人防包办’，向‘技防为主、智防提效、人防为辅’的新方式转型，实现‘新旧动能转换’，社会治理能力实现了前所未有的大提升”。河口区委常委、政法委书记秦安忠说到。

今年以来，河口区投资 7000 余万元，推进了公共安全视频监控系统建设。全区共规划建设了 2700 余处视频监控，全区主要区域、重点路口路段和 177 个行政村实现了全覆盖，并打破不同运营商之间的技术壁垒，实现了“区、镇（街道）、管区、村（社区）、群众家庭电视终端”五级的纵向联通和“油田、地方部门单位”的横向联通，达到了“一张网网全区”的目标。同时，实施视频监控“雪亮工程”，将视频监控画面接入群众家庭电视终端，群众在家中通过电视机就可以查看视频监控实时画面。全区公共安全视频监控系统建设，大大提升了“技防”水平，通过整合数据挖掘、人像比对、车牌识别、智能预警等“智防”功能，在全区真正织起了“疏而不漏”的“天网”防线。

河口区推进实施了“区、镇（街道）、管区、村居”四级综治中心建设，实现了油地视频监控信息、综治数据信息、部门共享信息的集成汇总，依托先进的指挥调度系统、信息预警系统、实时监控系统和移动应急通讯系统，借助无人机、应急指挥车及各类移动单兵，实现对各类事件的实时动态、可视化指挥调度，大大提升了社会治理的能力和水平。

在全区排查影响社会稳定隐患防范四类风险专项行动中，科技“新动能”迅速展现出了巨大的优势。针对暴力恐怖事件风险隐患，群体性事件风险隐患、个人极端事件风险隐患和安全事故风险隐患进行了重点排查，依托视频监控、无人机和大数据分析手段，实现了对人员无故聚集、过激等“非正常”行为的自动报警和对重点人员自动识别，实现了危化物品、消防安全、环境污染等的有效管控，把大量矛盾纠纷和风险隐患预防、化解在了萌芽阶段。

在强化“技防”、“智防”手段的同时，河口区注重“人防”手段的转变和提升。今年以来，在全区配备了 221 名“警务助理”，实现了 177 个行政村和 8 个城市社区的全覆盖。每名警务助理担负综治、信访、调解、宣传、交管等 8 项职责，统一配备电动巡逻车、通讯设备和标准制服，落实工资补贴，并通过手机 APP 实现科技化、数字化，有效弥补了“警力不足”的短板，成为社会治理的有效补充，有力保障了社会稳定。

通过社会治安综合治理的“新旧动能转换”，河口区社会形势实现了长期持续稳定。2015年、2016年连续两年实现命案“零发案”，全区无刑事案件村居比例始终保持在80%以上，被省委、省政府表彰为全省社会治安综合治理先进区。

（来源：山东长安网，2017年7月19日）

➤ 利津县：“双轮驱动”，加快新旧动能转换

利津县深入实施传统产业改造提升、新兴产业培育壮大“双轮驱动”战略，着力推进新旧动能转换，全面加快新兴工业化步伐。

今年以来，利津县坚持把工业强县作为核心战略，着力推进新旧动能转换，通过深入实施传统产业改造提升、新兴产业培育壮大“双轮驱动”，利用先进技术嫁接改造现有装备，更新与技术改造投资增长130.1%，8家企业通过市级科技型企业认定、1家企业入围省级科技型中小微企业库。淘汰落后产能成效显著，取缔化工企业25家，发展速度和质量同步提升。着力提升企业发展能力，制定实施骨干企业培育计划，17家规模以上工业企业开展规范化公司制改制，3家企业进入上市实质操作阶段，2家企业启动上市前期工作，1家企业成功登陆齐鲁股权托管交易中心。全县各级着力壮大工业综合实力，实施重点工业项目15个，总投资144亿元，其中装备制造和战略性新兴产业项目占到25%。把工业作为招商引资主战场，开工县外投资项目中工业类占70%，盈科公司投资45亿元的碳四深加工、国家电力投资集团投资3.2亿元的生物质发电等9个工业项目陆续签约，工业投资增速同期增长25.2%。以项目建设为抓手，全力推进总投资370亿元的105个重大工程、重点项目建设。狠抓招商引资“一号工程”，引进实施了总投资173亿元的广悦公司360万吨/年烯烃芳烃、汇宇公司90万吨/年碳素及余热利用等31个县外投资项目，实现了新兴产业蓬勃壮大，为县域经济发展提供了持续动力。

利津县坚持以工业化理念引领农业加快新旧动能转换，有力促进了农业提质增效，农民增产增收。

近年来，利津县瞄准工业化和现代化目标，着力加快农业供给侧改革，提升现代农业发展水平。各级按照“粮经饲统筹、种养加一体”的思路，重点抓好6处农业示范园区、5处种养基地建设，着力提升10万亩“海洋牧场”和“上农下渔”发展水平。全县各级规范发展肉牛肉羊产业，加快完善肉禽养殖产业链条，支持农作物秸秆“过腹还田”，积极争创省级畜牧业绿色发展示范县；努力做强农业经营主体，实施农业龙头企业提升工程，支持现有企业扩大种养规模、搞好加工增值，引导工商资本发展设施农业、建设标准园区，力争年内销售收入过亿元龙头企业达到12家以上；实施新型农业经营主体发展工程，抓好新型农民职业培训，计划年内新增农民专业合作社示范社30家、家庭农场30家，土地适度规模经营比例达到35%以上；依托各类农业经营主体，推广土地托管、联耕联种联收，提升为农服务水平；全力实施农田水利工程18项，清淤干渠74.5公里，有效改善偏远地段灌溉条件；落实粮食安全责任制，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推广农机深松等技术，建设高标准农田2.6万亩，提质改造基本农田4.1万亩。

（来源：利津县政务网，2017年8月25日、利津县政务网，2017年8月10日）

➤ 广饶县：新旧动能转换激活农业发展新动力

在推进农业现代化进程中，广饶县重点围绕农业产业链整合和价值链提升这个关键点，深入推进供给侧结构性改革，全力打造农业产业化发展新模式、新业态，不断推动全县农业转型升级。

近年来，该县紧紧围绕农业增效、农民增收的目标，着力强基础、创特色、促改革，大力推进农业现代化进程，规划建设了广饶精致农业示范区、广饶现代农产品加工产业园，培育扶持市级以上现代农业园区 33 家，带动发展特色高效种植面积 3.4 万亩、苗木花卉基地 1.2 万亩。同时，加大“三品一标”认证和管理力度，年内新增“三品一标”认证农产品 13 个，生产基地 1000 亩；加强农业基础设施建设，组织好农水会战，建设好 2 万亩高标准基本农田，改善农业生产条件。随着农业新旧动能转换不断深入，全县一般性农产品供给日趋减少，高端农产品供给不断增加，有效地提高了农业发展效益，激发了农业发展活力。

在“互联网+”大潮中，广饶县电子商务乘势快速发展，带动传统商贸流通业转型升级，一定程度上加快了农村扶贫进程，助推外贸进出口持续增长，为广饶县经济发展注入了新动能。

加快电商平台建设，着力促进传统商贸流通业转型升级。为适应新的经济发展形势，广饶县重点商贸流通企业积极转变经营方式，投资建设电子商务平台，打破传统的线下批发、零售模式，实现线上线下互动发展。新世纪超市旗下“周三周四”广饶同城购物商城、广饶宇通电子商务有限公司“宇通优购”电子商务平台、东营金田小商品市场发展有限公司的“金田阳光商城”、卫达电子商场的“卫达网上商城”4 家电商平台，1-8 月份，实现线上交易额 973.4 万元，同比增长 15.3%，促进了商贸流通企业良性发展。

加快农村淘宝建设，着力促进农民增收致富。2016 年 8 月，广饶县与阿里巴巴集团正式签订了农村淘宝项目合作协议，成为东营市第一家与阿里巴巴签订农村淘宝合作协议的县区。同时，制定了《广饶县农村淘宝项目建设实施方案》，为实现网货下乡和农产品进城双向流通提供了便利。目前，2430 平方米的农村淘宝项目广饶服务中心已建成投入使用，村级服务站布点数量达到 41 家，从业人员 71 人，累计服务村民 3 万多人。农村淘宝项目涉及车轮、花卉苗木、粮油蔬菜等产业及广饶肴驴肉、花官大蒜等特色产品，计划到 2020 年底，建成村级服务站 100 个，培训电子商务应用人才 2000 人，农村电子商务年销售额达到 1 亿元，形成应用广泛、服务完善、运营体系健全的农村电子商务发展格局。截至 8 月底，县级服务中心投入运营以来，全县农村淘宝累计实现交易额 1945 万元。

加快电商基地建设，着力提升产业聚集效应。目前，建筑面积 4 万余平方米的广饶电商大厦已投入运营，广饶县“胎智汇”电子商务有限公司等 20 余家电商企业入驻；建筑面积 5.3 万平方米的广饶电商创业基地，重点打造阿里巴巴农村淘宝广饶服务中心、广饶县特色产品展示馆、创客空间等板块。

积极培育第三方电子商务平台，着力推动优势产业创新发展。橡胶轮胎是广饶县主导产业，1-7 月份实现进出口 115.9 亿元，占全县进出口的 44.6%。其中，“胎智汇”电商平台，是国内首家 C2B 分享型模式典型代表，针对轮胎、车轮、汽配等产品，通过集中导入流量的方式，开展全网全渠道买卖交易匹配服务；“胎大王”电商平台，形成了“订制化+连锁加盟+众筹”的销售模式，把轮胎、汽配等产品，以终端体验店的方式进行推广，同时，以终端体验店为中心的 30 公里服务圈，为消费者提供免费安装、配送等服务。为进一步推动外经贸发展，广饶县积极建设跨境电子商务平台，引进新华锦集团，借助“谷歌”搜索引擎，打造跨境电商，目前，广饶县跨境电子商务平台正在进行前期设计。

（来源：广饶县政务网，2017 年 10 月 10 日、中国山东网，2017 年 9 月 25 日）

九、济宁

- ▶ 济宁市委书记王艺华：把新旧动能转换作为统领经济社会发展的“一号工程”

6月13日下午，市委书记王艺华在济宁代表团分组讨论省党代会报告时指出，要旗帜鲜明讲政治，学习好、领会好报告精神，听了报告后很受鼓舞、倍感振奋，完全拥护。感到有四个特点非常突出：一是站位高，报告政治性强，把旗帜鲜明讲政治贯穿始终，把党中央各项决策部署转化为具体思路和工作举措；主题鲜明，牢牢把握“走在前列”的目标定位，突出了发展和实干的鲜明导向；体现新发展理念要求，把崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的要求与山东实际相结合，依照新发展理念的整体性和关联性统筹考虑山东未来的发展。二是内容实，总结工作实事求是、客观全面，部署任务切实可行、催人奋进，用6个“显著增强”对未来五年经济文化强省建设提出了新的愿景，深刻分析山东省情特点和发展的阶段性特征，把“新旧动能转换”作为统揽经济发展全局的重大工程，抓住了山东发展的要害关键和牛鼻子。三是亲民为民，强调坚持以人民为中心的发展思想，建设和谐美丽幸福家园，充分体现了立党为公、执政为民的宗旨和理念。四是体现了全面从严治党新要求，表明了省委推进全面从严治党的坚强决心、责任担当。贯彻落实好报告精神，我们要把撸起袖子加油干作为济宁最强音，大力实施创新驱动、工业强市、文旅突破、开放带动、城乡一体、生态立市“六大战略”，加快建设淮海经济区中心城市、鲁西科学发展排头城市、转型发展先行城市、弘扬优秀传统文化示范城市、宜居宜业幸福城市“五个城市”，努力实现济宁资源型城市全面转型振兴，确保与全省同步提前全面建成小康社会。

（来源：中国信息化，2017年6月14日）

► 济宁市委书记王艺华：加快新旧动能转换，支持实业发展

市委书记王艺华在济宁高新区、兖州区调研市属国有企业和非公有制企业发展情况时指出，要认真践行新发展理念，深入贯彻落实全省国有企业改革发展工作会议和全省支持非公有制经济健康发展工作会议精神，咬定青山不放松，坚定不移干实业，理直气壮做强做优做大国有企业，支持非公有制经济健康发展，加快新旧动能转换，为实现“两个全面”目标提供强有力支撑。

（来源：济宁日报社，2017年7月30日）

► 济宁市委书记王艺华：借助传统动能培育新动能

以问题为导向，济宁把信息产业作为转型的突破口，并派出招商队伍到上海、深圳招商引资，重点接洽大数据、云计算企业，可真正落地的项目不多。而济宁是全国工程机械、汽车等产业基地，制造业增加值占工业比重超过七成，必须借助传统动能培育新动能。王艺华认为，新兴经济虽然处于经济结构金字塔的塔尖，但是目前还处于成长期，需要大力培植，还不足以成为济宁经济发展的支撑。传统产业仍然是金字塔的塔基，需要进一步支持传统产业改造提升，实施千亿技改工程，促进企业进行高技术改造，使传统产业再创辉煌。

（来源：齐鲁网，2017年7月31日）

► 济宁市市长傅明先：统一思想高度，确保新旧动能转换各项任务落到实处

傅明先在主持会议时要求，要把思想高度统一到会议精神上来，抓好政策落实、方案修订，确保新旧动能转换各项任务落到实处；抓好设施配套、功能提升，搞好园区二次规划；抓好项目建设、产业转型，夯实新旧动能转换、园区创新发展基础支撑；抓好环境营造、放

管服改革，加快新旧动能转换步伐，推进园区转型升级，在科学发展转型发展中走在全省前列。

（来源：齐鲁网，2017年7月31日）

► 济宁市：多方发力，促进新旧动能转换

创建农产品区域公用品牌，培育农业农村发展新动能。济宁市政府主办的“济宁礼飨”农产品区域公用品牌新闻发布会在全国农业展览馆举行。副市长任庆虎致辞并为“济宁礼飨”揭牌。任庆虎在致辞中指出，“济宁礼飨”农产品整体品牌形象的发布，在济宁农产品品牌发展中具有里程碑意义，体现了济宁农业的传承，汇聚了济宁农业的历史与现代、人文与自然、科技与创新、现状与展望。今后，济宁将积极开展弘扬儒耕模式、开展儒耕节庆、开拓儒耕餐饮、创建儒耕新旅游等丰富多彩的品牌创建活动，激发全社会参与农业品牌建设的积极性和创造性，着力打造济宁农产品整体品牌形象，引领推动农业供给侧结构性改革，着力培育农业农村发展新动能。

加快推进科技创新技术对接，提供新旧动能转换智力支持。济宁市举办科技创新技术对接洽谈会暨2017高层次人才服务济宁行活动。来自清华大学、中科院、红桥股权投资等高校院所、金融机构的专家应邀参加活动。市人大常委会副主任陈颖致辞。陈颖在致辞中表示，今年以来，我市坚持改革引领、创新驱动、优化服务、融合发展并进，聚焦推进新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，统筹发展传统产业和新兴实体经济，谋划推进重大项目和重大平台建设，在新旧动能转换中实现质量更高、结构更优、更可持续的发展。希望以此次活动为新起点，进一步增进与高校、科研院所和科技企业全方位、宽领域、深层次的合作，把理想项目“抢”回家，把优秀人才“迎”回家，加快推动科研成果落地转化，为我市深入实施新旧动能转换提供更加有力的智力和技术支撑。

启动双创活动周，加快新旧动能转换。2017年济宁市双创活动周在山东理工职业学院启动。市委常委、常务副市长于永生出席启动仪式并为全市首批30个双创示范基地授牌。于永生在讲话中指出，近年来，市委、市政府高度重视双创工作，充分发挥其加快新旧动能转换“加速器”的作用，通过不断完善政务服务体系、大力优化创新创业环境，我市双创活动取得了显著成效。全市各级各有关部门要按照国家、省统一部署要求，紧扣创新创业需求，进一步优化服务措施，最大限度地降低准入门槛，大力推动创新创业成果向现实生产力转化。同时，希望广大创新创业者紧跟时代潮流，把握发展趋势，抢抓发展机遇，书写创新创业传奇，通过个人梦想和人生价值的实现，为推动济宁经济社会全面转型振兴作出积极贡献。据了解，目前，我市共有国家级科技企业孵化器6家、省级9家；国家级备案众创空间14家、省级备案35家。

加快绿色交通城市建设，推动新旧动能转换。2017年9月15日，副市长周凤文赴邹城调度孔孟旅游快线项目，并召开现场调度会，动员和汇聚更大力量，加快推进云轨建设。调度会上，周凤文指出，云轨建设是一项战略合作协议，是推动新旧动能转换、加快绿色交通城市建设的重大尝试。各有关建设单位、监理单位要对照时间表，切实增强紧迫感、时间意识，进一步加快桩基建设进度，确保全线施工，为后续工序提供前提条件。要统筹考虑后续工序施工，统筹安排电力、通信、消防等配套设施施工建设，压茬实施，确保效率，为通车试运行提供前提保障。超前做好整体线路建设准备工作，进一步完善可研报告，及早考虑土地征用、房屋拆迁、电力和管线迁改等前期工作，为全线开工建设提供前提条件。要牢固树立精品意识、样板意识，加强全过程安全生产监督质量，确保建设质量，真正把孔孟旅游快线建设成为“样板路线”、“百年工程”。

召开企业家人大代表座谈会，探讨新旧动能转换的措施办法。为贯彻落实省委书记刘家义视察济宁重要讲话精神，加快推动新旧动能转换，促进工业转型升级、企业做大做强，8月9日下午，市人大财经委召开工业转型升级企业家全国、省、市部分人大代表座谈会。座谈中，各位代表立足自身实际，畅谈企业转型升级的经验做法，探讨新旧动能转换的措施办法，围绕市委确定的“一二五六”目标思路积极建言献策。在听取企业家代表的发言后，陈国华指出，各位企业家代表作为人大代表中的精英，能够自觉增强“四个意识”，大局观念强，政治立场坚定，在政治上、思想上、行动上始终同党中央和省、市委保持高度一致；能够自觉增强代表意识，牢记代表身份，依法履行代表职责，切实维护代表形象，模范发挥代表作用；能够自觉围绕中心、服务大局，围绕供给侧结构性改革、新旧动能转换、工业转型升级，积极探索创新，做大做强企业，为全市经济社会发展做出了重要贡献。对各位代表交流的经验做法，要通过多种渠道大力宣传，发挥在全市企业中的示范带动作用；对各位代表提出的意见和建议，要及时汇总转交市政府及有关部门研究处理，真正达到推动新旧动能转换和全面转型升级的效果。

（来源：济宁日报社，截止到2017年9月30日）

➤ 任城区：举行《宏观经济与新旧动能转换》高端经济讲座

9月15日，运河讲坛暨《宏观经济与新旧动能转换》高端经济讲座举行。区委书记岳根才主持，讲座邀请著名经济学家、国务院参事室特约研究员姚景源做了专题报告。报告全面讲述了宏观经济形势，分析了政策导向，紧密联系实际，结合具体案例，解读了当前金融行业发展大势和机遇。岳根才在主持讲座时指出，姚景源教授的报告高屋建瓴，深入浅出，具有很强的针对性和指导性，对我们深刻认识宏观经济发展形势，主动适应经济发展新常态，准确把握新旧动能转换机遇，必将起到积极的促进作用。本次运河讲坛暨《宏观经济与新旧动能转换》高端经济讲座是中国人寿济宁分公司与区委区政府合作，将公司内部讲座扩大氛围、惠及全区各行各业。希望全区的企业学习中国人寿济宁分公司这种心系地方、合作共赢的精神，积极探索政企合作新模式、新途径，在推动全区经济社会发展进程中发挥更大作用，实现更大进步。全区各级干部和企业要以这次报告会为契机，联系实际，细化措施，学以致用，在培育壮大新动能、改造提升传统动能上狠下功夫，在打造全省新旧动能转换示范区上下功夫，促进我区经济社会创新发展、转型发展、融合发展。

（来源：济宁政务网，2017年9月18日）

➤ 兖州区：让生态环保产业成为新旧动能转换新亮点

8月2日，我区组织收看省委省政府重点工作推进情况视频会议。区委书记王宏伟、区人大常委会主任于立武、区政协主席刘英会、区委副书记寇宁等区领导在我区分会场收看会议实况。会议强调，要树立长远眼光，算长远账，对“散乱污”企业、不达标企业，该停下来的要坚决停下来，该关掉的要坚决关掉，同时着眼长远规划好产业布局，积极培育包括环保产业在内的新动能，让生态环保产业成为新旧动能转换的新亮点。要着力抓重点、补短板、强弱项，聚焦大气、水、土壤污染防治“三大战役”，进一步提升人民群众的获得感和幸福感。要保持清醒头脑，正确处理好开发和保护的关系，科学严密规划论证，更多去做“前人栽树、后人乘凉”的工作，决不能做破坏环境、急功近利的事情。各级党委政府制定决策、落实部署既要从实际出发、实事求是，又要善于发挥主观能动性，创造性地开展工作。

（来源：兖州政务网，2017年8月7日）

➤ 兖州区：以大项目为牵动，加快新旧动能转换

兖州区坚持改造传统动能与培育新动能双轮驱动，以大项目为牵动，加快新旧动能转换，力促区域经济转型振兴。项目建设不仅成为拉动区域经济增长的重要引擎，也是新旧动能转换的内在动力。今年年初，兖州区确定了总投资 280 亿元的 40 个重点产业项目，这些项目涵盖了战略性新兴产业、装备制造业等重点产业。兖州区以创新为核心，积极引导企业以“新技术、新工艺、新材料、新产品”为主要方向加快技术改造。今年重点推进总投资 115 亿元的 48 个技改项目，指导 20 家重点企业编制了技术改造图谱，排出补链强链项目清单，7 个项目入选省重点技改项目计划。上半年兖州区在建 500 万元以上项目 127 个，其中续建 56 个、新开工 71 个，计划投资 218.8 亿元。

（来源：齐鲁网，2017 年 8 月 10 日）

➤ 曲阜市：新旧动能转换催生经济发展新态势

在新旧动能转化、推动经济结构转化的过程中，曲阜市把握住经济发展的新特点、新趋势，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，发展新兴产业，助推传统产业“二次创业”，形成了转型升级的强大动力。

精确的产业发展定位源于对自身条件的清醒认识，今年，曲阜市依托既有的优势产业和园区，全力培植电子信息、汽车零部件、生物医药、机械制造、新型建材、食品加工等 6 大产业，丰富了当地产业结构。随着电子信息等新兴产业在该市的落地生根，一系列科技创新战略成为经济发展新动能，2016 年，曲阜规模以上电子信息制造企业达 36 家，全年实现销售收入 71.8 亿元、利税 11 亿元，同比分别增长 18%、29%。

新兴产业的发展、传统产业的改造升级，都离不开政府各项政策的扶持，信息产业在 3 年时间内实现由小到大、由弱到强的转变，就是有力的印证。为支持主导产业发展，曲阜相继出台《关于加快生物医药产业发展的意见》、《关于加快推进信息产业发展的意见》等文件，拿出真金白银用于扶持、引导主导产业发展。与此同时，还成立了 6 大行业行业协会，作为政府与企业、企业与企业间的沟通桥梁，协会的运作将在推动行业转型、凝聚行业力量方面发挥重要作用。

曲阜组建产业招商推进组，聚焦重点、精准招商。制定了大项目突出主导产业招商工作方针，创新政策和服务。创新园区建设和管理机制，支持电子信息产业园、高新技术产业开发园区明确功能定位、做强主导产业。

新旧动能转换推进产业转型升级。今年以来，曲阜市深入实施新旧动能转换重大工程，以推进供给侧结构性改革为主线，以改革创新为驱动，以“文旅突破”为重点，强力推进产业转型升级。一是加快推动新旧动能转换。围绕“四新四化”，建立新旧动能转换重点项目库，筛选入库项目 33 个，总投资 420 亿元。二是扎实推进供给侧结构性改革。认真落实“三去一降一补”任务，化解过剩产能，改善产品供给，经济发展质效显著提升。三是全面实施创新驱动战略。围绕“做强六大产业、突出主导产业、扶持龙头企业、培育创新主体”，大力实施“11235”梯队企业培育工程、“专精特新”企业发展计划，精心开展“助推企业发展服务年”活动，助推工业经济稳定增长。四是突破发展文化旅游产业。抢抓“曲阜优秀传统文化发展示范区”建设机遇，加快重大文化旅游项目建设。

（来源：大众网，2017 年 6 月 27 日）

➤ 邹城市：培育三产融合发展，助推新旧动能转换

今年以来，张庄镇深入贯彻落实省市各级新旧动能转换工作会议精神，紧紧把握新旧动能转换主要方向，立足比较优势，把培育三产融合发展作为经济的“增长极”，以“四新”促“四化”，推动经济社会持续健康发展。

一是以项目支撑为引领，做大做强小微产业。突出招商引资，把招商引资作为“一号工程”，用足用活现有政策，从产业政策、投资强度、税收贡献等方面严格把关，招引一批食品加工、生态旅游等一批现代化产业项目，形成产业群。加强重点项目建设。总投资 1.1 亿元的华牧天元畜禽废弃物处理中心及有机肥生产项目已顺利签约，成功落地小微产业园；福东制衣产业通过采用“数码剪裁”新技术，流水作业改造升级，提高了产业效率。强化民营经济发展。落实各项扶持优惠政策，强化对中小微企业的扶持培育，更大力度优化发展环境，不断提升镇域经济总量。

二是以生态特色为亮点，发展现代精品农业。启动农业龙头企业梯次培育计划。2008 年 6 月设立了国家甘薯产业体系济宁综合试验站实验示范基地，现已培育新型农业合作组织，培植济宁市级农业龙头企业 1 家，邹城市级企业 3 家。打造特色农业产业园区。深刻把握资源禀赋和市场需求，适时开工建设面积约为 700 余亩的畜禽养殖特色产业园区，实现畜禽养殖规模化、标准化，优化产业结构布局。聚集发展“新六产”。以建邦设施农业、铤草峪农业发展有限公司等现代农业企业为抓手，集聚优质供给发展动能，进一步打造“现代农业+休闲旅游”田园综合体。

三是以资源禀赋为优势，助推“文化+”“农业+”旅游示范区。依托凤凰山国际旅游度假区项目，强力突破“文化+旅游”产业项目。融入“文旅共兴”发展新理念，将凤凰山国际旅游度假区建设成融人文、自然风光和体验活动为一体的亮丽生态旅游区，打造多功能、多元化大型旅游度假综合体。依托红薯产业优势，打响“农业+旅游”产业品牌。以红薯品牌运营产业为主导，通过产、研、加、销等全产业链运作，实现“原生态+”与“品牌内涵”农业产业与旅游相融合，力争实现一、二、三产业互动。创建全域开放式大景区。该镇以美丽乡村、旅游景点、特色小镇为点进行资源整合，串点成线、连线成片、点线结合、重点围绕三山、三湖、八景，按照“一村一景、一湖一韵、一景一特”的思路，打造全域旅游发展新格局。

四是以产业链条为纽带，培育壮大现代服务业。强化“快递+电商”深度融合发展。在与申通、圆通、天天 3 家公司合作的基础上，加快构建覆盖“镇、村、农户”的三级农村寄递配送网络，力争在年底实现村级服务站点 74 村庄全覆盖。大力推进智慧 WIFI 信号全覆盖工程。现已实现风景区、商业区、工业区等重要场所 Wifi 信号全覆盖。进一步打造建设集景区 VR 全域导图、电商平台 APP、农家乐精品路线于一体的现代化网络查询服务平台，努力打造美丽乡村向美丽产业的升级版。着力打造邹东区域交易中心。以凤凰山农产品交易中心项目为依托，建设集农产品交易中心、农产品交易市场、冷库、仓储物流于一体的特色邹东区域交易中心，扩大产业布点，提高服务档次。

（来源：邹城政务网，2017 年 9 月 20 日）

➤ 微山县：加速新旧动能转换推进“双过半”

今年以来，微山县认真贯彻落实市委、市政府加快新旧动能转换的决策部署，着力调结构、促转型，突出项目建设，加强运行调度，强化协调服务，加速推进工业和信息化发展，呈现开局良好、运行平稳、持续发展的良好态势，1-4 月，规模以上工业销售收入、利税、利润分别增长 18.8%、312.6%、3237.8%，超额完成进度目标。具体措施包括：一是出台相关支持政策，推动信息产业多元发展。召开了全县推进工业经济和信息化发展会议，出台了《关于支持实体经济发展若干政策意见》、《加快推进信息产业发展的意见》两个文件。计

划拿出 2000 万元支持实体经济发展，对加快全县工业发展、招商引资、项目建设具有重要的指导意义和导向激励作用。二是加快推进产业集群建设，挖掘新的经济增长点。三是努力推进平台建设，提高对企业的服务水平。广泛开展政策咨询、开展融资服务、开展创业辅导服务。

（来源：济宁政务网，2017 年 6 月 31 日）

➤ 鱼台县：地税局多点发力推进新旧动能转换，税企联动助力企业破茧成蝶

鱼台县地税局为贯彻落实《国务院办公厅关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能》文件精神，积极响应省市局新旧动能转换工作部署。以落实税收优惠政策为工作主线，充分发挥税收经济职能作用，紧密围绕创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，助力新动能挖掘培育与传统动能改造提升。积极引导干部职工提升政治站位，强化责任担当，把认真贯彻落实各项税收优惠政策作为一项重要工作，把新旧动能转换与征管基础建设年活动开展有机融合，抓服务、抓细节、抓成效，力促各项优惠政策落地生根，推进新旧动能转换，全力支持经济社会转型升级。一是强化宣传，编织惠民服务“覆盖网”。政策落实，宣传为先。鱼台地税紧密把握税收与新旧动能转换契合点，持续强化新旧动能转化相关政策宣传力度，充分依托分门户网站、纳税服务 QQ 群、税企服务微信平台、办税服务大厅电子显示屏等多种途径做好政策宣传工作。真正从行业、从群体、从人员上，多角度、全方位扩大政策宣传范围。二是精准施策，构建税企联动“服务网”。传统企业作为推进新旧动能转化的“主力军”，解决就业问题的“生力军”，鱼台地税紧密围绕从源头、过程、事后三个环节对税收优惠政策落实实施全链条服务。根据不同行业发展特点，积极引导企业通过兼并重组、债务重组等方式转型升级，推动企业技术改造、信息化技术应用和创新发展，努力奏响新旧动能转换“交响乐”。三是统筹协调，搭出联合发力“落实网”。鱼台地税通过切实加强组织领导，健全落实税收优惠政策工作机制，层层传导压力，层层落实责任。充分依托工作调度会、任务推进会、问题答疑会等多种平台，统筹协调各科室各单位任务目标。扎实构筑“主要负责同志要亲自抓，分管领导要靠上抓，基层负责单位时刻抓”工作格局，真真正正将不折不扣落实税收优惠政策成为税收工作新常态，切切实实将聚焦新旧动能转换、推进征管基础建设年活动开展融合为工作合力。四是强化监督，完善工作推进“制度网”。鱼台地税为保障新旧动能转换工作顺利推进，充分利用督导检查“指示灯”作用和绩效考核“指挥棒”作用。通过专项督导、直接走访纳税人等方式，针对政策执行、措施落实、后续管理等方面进行重点监督，以查促改，以改促升。

（来源：济宁市地税局，2017 年 8 月 1 日）

➤ 金乡县：新旧动能转换推动互联网+经济，金乡开启“电商模式”

近年来，金乡县不断健全推进机制，大力推进电子商务发展各项工作，商园区已初具规模，蒜都（跨境）电商产业园入驻 220 家。记者从刚刚结束的 2017 国际大蒜网络经济峰会上了解到，2016 年，金乡县成功创建为省级电商示范县，开创了带动产业发展的“金乡电商模式”。今年，金乡县将以省市实施新旧动能转换重大工程为契机，强力实施“网络经济兴县”，加快“互联网”+农业、工业、商业等领域融合发展。目前，金乡县先后引进乐村

淘、邮政买卖惠、农村淘宝、网来云商等知名电商企业进驻，并依托邮政物流、京信云农网、淘宝菜鸟物流，构建了“县物流分拨中心、镇街物流配送站、农村物流网点”的三级物流体系，有效解决了电子商务物流配送“最后一公里”的问题。建立健全覆盖县镇村三级的服务体系，建成县级电子商务公共服务中心1个，镇级电子商务服务站13个，村级电子商务服务点156个。成立了琳哒电商、济宁市电商培训学院等多家电商培训机构，先后组织培训会20余次，培训各类人员6000余人次，成功创建为省级电商示范县，开创了带动产业发展的“金乡电商模式”。“今年将以省市实施新旧动能转换重大工程为契机，聚焦推进四新四化，强力实施‘网络经济强县’战略，加快‘互联网+’多领域融合发展，让电商发展环境更优、氛围更浓、规模更大。”冀思广说，年内，力争全县电商企业达到3600家以上，电商交易额达到100亿元，跨境电商销售额达到30亿元，争创全国电商进农村综合示范县、全国智慧外贸示范县。

（来源：大众网，2017年6月18日）

► 金乡县：住建局转化思路，在新旧动能转换上下工夫

按照李克强总理：“抓住化解过剩产能、消化不合理库存、促进企业降本增效等方面的难点问题，综合施策”的要求，金乡住建局转化思路，在新旧动能转换上下工夫。利用棚改这个推进供给侧结构性改革的好抓手，积极与国开行、农发行对接协商解决棚改项目资金难题，创新安置补偿模式，推进棚改货币化补偿政策，“减去”商品房库存问题。为抓手着力改善民生，补齐基础设施服务短板：全面升级改造公共停车场、天然气镇镇通、农村改厕和建设10分钟便民娱乐休闲圈，做好侧供给改革的“新加法”。为了有效投资扩大有效供给，金乡围绕城乡供水一体化、城乡污水处理一体化、雨污分流等，实施多个PPP项目。以扩大短期内的投资与消费，带动扩大有效需求，增强持续增长动力。

（来源：微山信息港，2017年5月2日）

► 嘉祥县：招商引资培育新旧动能转换动力源

一个个拥有自主知识产权，在细分市场处于龙头地位的企业、产品纷纷落户嘉祥，为该县培育了新旧动能转换动力源，成为推动经济社会发展的新引擎。据了解，今年以来，嘉祥县强力推进招商引资工作，共签订合同项目40个，合同利用县外国内资金121.5亿元，其中10亿元以上项目5个，亿元以上项目17个。政府全方位招商，采取各种措施：一是健全完善招商体制嘉祥县牢固树立“人人都是招商主体、处处都是招商环境”的理念，不断深化政府引导、市场主导、社会参与、多方联动的招商模式，形成了分工协作、县镇联动、专群结合的招商引资新格局。二是集中精力招大引强。5月份以来，嘉祥县开展了集中招商月活动，大力实施点对点、小分队、专业化、个性化招商，在长三角、珠三角、京津唐等地区开展了生物医药、精细化工、纺织服装等产业专题招商活动，引进了总投资10亿元的鲁南电商物流园、总投资10亿元的新能源汽车产业园等一批投资规模大、产业带动能力强的项目。三是突出抓好产业链招商嘉祥县对全县现有的产业链条进行分析，梳理出上下游重点企业，有针对性地开展产业链招商活动。四是建设平台园区招商，嘉祥县启动了经济开发区总体发展规划、产业发展规划以及各专项规划编制工作，实施了园区路网拓展升级工作，建设了生物产业园70吨/小时供热热源厂、1万吨/天污水处理厂、公共管廊、人工湿地，目前均已投入使用。

（来源：济宁日报社，2017年8月24日）

► 嘉祥县：开启新旧动能转换“切换”模式

为深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和李克强总理考察山东重要指示，不断深化供给侧结构性改革，切实提高经济发展质量和效益，7月5日，嘉祥县举办新旧动能转换专题讲座，开启嘉祥新旧动能转换“切换”模式。7月5日上午，邀请管理学博士、中国著名管理专家、北京亚投智库专家委员会主席姜赞从企业生存发展难的根本原因、企业新旧动能转换、动能转换与5A管理系统、企业家与员工共同学习时代到来和企业云大学与企业教育五个方面对全体县级领导，县直部门主要负责人，各镇街书记、镇长、分管镇长，县经济主管部门班子成员，规模以上工业企业主要负责人300多人进行专题辅导。下午在嘉祥县中小企业公共服务中心与部分企业负责人进行座谈交流，现场诊断、答疑。与会企业围绕股权融资、薪酬管理、品牌建设、内部股份、生产管理等新旧动能转换过程中遇到的问题畅所欲言，姜博士一一做了精彩解答，赢得了阵阵掌声。中小企业是新旧动能转换的生力军、主战场。嘉祥县经信局、县中小企业局和广大企业将加强对新经济的认识，把思想统一到省第十一次党代会精神上来，以时不我待的责任担当，切实把促进新经济发展，扛在肩上，抓在手上，坚决打好新旧动能转换这场硬仗。

（来源：东方圣城网，2017年7月6日）

► 汶上县：“三宽三免”优化营商环境，助力新旧动能转换

为进一步营造稳定、公开、透明的营商环境，山东省济宁市汶上县采取强力措施，不断深化商事制度改革，切实用实实在在的成果提升企业群众满意度和“获得感”，进一步推动全县经济社会健康发展。三个放宽，积极推行工商登记“阳光化”。一是“宽进”，放宽市场准入门槛。积极推进注册资本登记制度改革，注册资本全面由实缴制改为认缴制。新注册企业无须借钱、贷款申请登记。二是“宽出”，简化和完善企业注销流程。为个体工商户、未开业企业以及无债权债务企业开通简易注销程序，目前通过简易注销程序共注销企业41户，为企业节省了大量时间和成本。三是“宽址”，放宽企业住所（经营场所）登记条件。允许符合经营条件的住宅改经营性用房，推行“一址多照”、“一照多址”，拓宽了住所（经营场所）使用资源，降低了企业成本，实现了资源的合理利用。三项免费，实现全程服务“便利化”。一是免费注册商标。汶上县着力提高企业自身的研发设计能力，注重对商标和品牌的培育。在商标注册、中国驰名商标、中国地理标志商标、山东省著名商标等驰名商标创建中，支持企业打造自主品牌，免费为企业注册商标，注册商标总数达960余件。二是免费上门服务。对公司整合、股权转让、动产抵押等涉及人员、企业较多的事项，以及因行动不便等客观原因不方便到窗口办理相关手续的情况，相关部门安排业务骨干上门服务，现场办理。三是免费创建“O2O+工商助企”服务平台。建立“O2O+工商助企”服务平台和工商助企微信交流群，进一步助推全县企业产业集群发展。该县企业可在微信群咨询问题、了解相关政策法规和进行产品信息发布、企业推广等活动。目前，已有80多家新注册企业加入平台，平台为企业提供在线解答、窗口预约、协助办理等“一条龙”服务。通过“互联网+政务服务”，进一步拓宽了部门和企业的沟通交流渠道，促进了企业发展中困难问题的快速有效解决。

（来源：山东省济宁市汶上县编办，2017年9月5日）

► 泗水县：县发改局四项举措推进新旧动能转换

县发改局四项举措推进新旧动能转换：一是深入研究政策，谋划工作重点。全省、全市

新旧动能转换重大工程启动后，县发改局立即召集县直 32 个单位的召开会议，认真学习省市新旧动能转换重大工程工作部署精神。各单位围绕为什么转、转什么、怎么转的问题，讨论本部门与省、市政策的契合点和推进新旧动能转换工作重点。二是加强组织领导，形成工作合力。泗水县成立推进新旧动能转换重大工程战略规划领导小组，书记和县长共同任组长，常务副县长任副组长并兼任办公室主任，在县发改局集中办公。编制完成《泗水县推进新旧动能转换重大工程近期工作方案》和《调研方案》，确定了 11 个重大工程项目和 11 个调研课题，明确了工作重点和责任单位。各参加单位在领导小组的统一部署下，围绕新旧动能转换中心，创造性开展工作，形成上下联动、齐抓共管的工作合力。三是策划包装项目，增强工作实效。推进新旧动能转换，项目建设是重要支撑。一方面，县发改局牵头与市发改委各科室及时对接，掌握省、市新旧动能转换项目库支持的重点领域；另一方面，与县直各单位及时沟通，按照支持的重点积极提报项目，确保更多重点项目纳入省、市新旧动能转换项目盘子。泗水县县新旧动能转换项目库，共包含 21 个项目，实行分层实施机制和动态管理机制，在后期工作过程中，及时发现和挖掘好的重大项目，进一步充实项目库。四是开展专题调研，科学编写方案。按照前期制定的《调研方案》，各调研课题由县级领导包保，牵头单位与参加单位重点围绕“经济发展动能现状和目标、培育壮大“四新”经济研究”等 11 个专题，深入基层、企业一线开展调研活动，挖掘基层、企业在“四新”“四化”方面的新亮点和新做法。同步起草我县新旧动能转换重大工程实施方案和全县综合调研报告。

（来源：泗水政务网，2017 年 7 月 14 日）

➤ 梁山县：从梁山模式到山东模式，山东打好质量提升组合拳助

推新旧动能转换

一个散乱弱、濒临取缔的行业通过持续质量提升成长为全国最大的专用汽车产业集群之一，叫响了转型升级的“梁山模式”。21 日，山东省质量技术监督局在济宁市梁山县组织召开全省产品质量提升示范区建设现场会，总结探索新时期质监部门服务地方经济、产业聚集区发展的新方式、新办法、新途径。这也意味着山东正全力推动“梁山模式”升级为“山东模式”，大力助推我省新旧动能转换和经济发展进入质量品牌时代。逆势增长背后，是梁山县以创建国家产品质量提升示范区为抓手，全面实施产品质量提升行动，推动产业标准化、集约化、高端化发展，实现了专用车由量到质、由乱到治、由小而散到大而强的转变。2016 年 5 月，国家质检总局正式批准梁山县人民政府创建“专用汽车产业质量提升示范区”。在省领导的指示下，省质监局会同当地政府提出了“标准引领、品牌带动、产业壮大、质量提升”的发展思路，全面开展了推动产业规范化、标准化、集约化行动。先后取缔、关停非法生产企业 181 家，吊销营业执照 17 家，取缔改装、拆解经营业户 21 家。省质监局出台《帮扶梁山专用汽车产业发展工作计划》，制定了支持梁山专用车发展的 21 条措施，并采取技术培训、专家诊断、产学研联合、质量发展支撑体系建设、加强内部质量管理、实施标准引领、人才帮扶，特别是省质监局派遣一名挂职干部到梁山担任分管质量工作的副县长，全面推动了专用车产品质量提升。2016 年，全县专用汽车产业申请专利 463 个，其中发明专利 42 件，国际 PCT 专利 7 项；全行业研发运输类、市政类、工程类专用汽车 620 个品种，2300 个型号。去年，该县自主研发的全铝罐车、自卸车，代表中国参加了具有百年历史、世界最高水平的德国汉诺威专用车展展览会。今年以来，该县企业自主研发的不锈钢和铝合金罐式运输车、旅居房车、自动化链式新型自卸车、篷布卷帘车、轿车运输车等，相继打开了国际市场。

（来源：齐鲁晚报，2017 年 7 月 24 日）

十、泰安

➤ 泰安市委书记王云鹏：加快新旧动能转换，打开泰安发展新通道

6月1日至5日，泰安市招商引资和项目建设检查考核暨突破园区转型发展实现新旧动能转换大会召开。王云鹏强调，加快新旧动能转换是推动经济转型升级的重要途径，也是深化供给侧结构性改革的重要着力点。全市各级各部门要充分认识加快新旧动能转换的重大意义，正确把握加快新旧动能转换的重大问题，努力在全省新旧动能转换中走在前面。要把以“四新”促“四化”作为主攻方向，突出传统产业升级换代，推进产业智慧化；突出优势产业培育壮大，推进智慧产业化；突出新经济增长点的挖掘，推进跨界融合化；突出创新创业平台打造，推进品牌高端化。要把突破园区转型发展作为主要载体，在园区体制机制上、功能定位上、产业集群上、产城融合上寻求突破。要把招商引资和项目建设作为主要支撑，进一步加大招商引资和项目建设工作力度，调整工作思路，树立正确导向，结合泰安新旧动能转换的重点领域、重点区域、重点产业，有针对性地开展面向世界500强及全球行业领军企业、百强央企的招商，积极引进和新上一批有利于新旧动能转换的大项目好项目，建设一批有利于推动产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化的产业升级项目。要把深化“放管服”改革作为重要动力，以群众、企业和基层需求为导向，以营商环境最好的地区为标杆，以打造审批事项最少、办事效率最高、发展服务最优“三最环境”为目标，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，大力推进减税降费，降低企业制度性交易成本，实现放权无盲区、全覆盖，切实为企业解开“枷锁”。

（来源：齐鲁网，2017年9月21日）

➤ 泰安市市长：加快新旧动能转换，突破园区转型发展

李希信在讲话中强调，突破园区转型发展，要重点解决好园区框架不成形的问题，决心一次下足，规划一次到位，为未来区域经济发展打下坚实基础；要重点解决好园区规模偏小的问题，对园区管辖范围进行超前谋划；要重点解决好园区机制不完善的问题，从辖地辖人的角度来理顺园区管理体制，把市场化机制运用到园区基础设施建设、招商引资、项目建设、管理服务等工作上来，进一步扩大园区自主权；要重点解决好园区功能不强的问题，进一步提升园区基础支撑功能，不断健全完善硬件和软件配套，明确发展定位，科学确定主导产业，大力发展特色产业集群；要解决好园区产业升级、动力转换的问题，抓住要害，补齐短板，尽快拿出转型升级方案。实现年终目标，各县市区要坚定信心，认真对待年度计划，增强大局意识，主动寻标、对标，强化争先进位的意识，确保时间过半、任务过半；要加大投入，把力量和智慧凝聚到招商引资和项目建设上来；要突出重点，围绕新旧动能转换抓项目，围绕壮大园区规模抓项目，围绕“三强”企业培植、重大财源建设抓项目，进一步凸显重大项目对地区发展的拉动力；要优化环境，突破重点领域和关键环节，着力在建设领域和泰安高新区开展行政审批制度的改革优化。要夯实基础，抓好重大基础性工程，抓实安全生产，确保社会稳定，为持续健康发展提供有力保障。

（来源：齐鲁网，2017年9月21日）

➤ 泰安市：加速新旧动能转换，铺就发展新通道

6月5日上午,泰安市召开招商引资和项目建设检查考核暨突破园区转型发展实现新旧动能转换大会。会议动员全市上下进一步统一思想、凝聚共识,坚定不移抓好招商引资和项目建设,深入贯彻落实省委、省政府关于实施新旧动能转换重大工程的决策部署,突破园区转型发展,加快新旧动能转换,努力铺就泰安发展新通道。

聚焦“四新” 推进“四化”。传统产业升级换代,须走产业智慧化路子。通过技术改造、“两化”融合、建链补链、集群发展等综合施策,引导企业创新产品、提升品质、打造品牌,向价值链高端发展,努力实现“老产业”焕发“新活力”。培育壮大优势产业,推进智慧产业化。立足输变电设备、汽车及零部件、特色装备等优势产业,按照全产业链理念,加强信息技术在产品设计、生产制造、经营管理和市场服务等各环节的集成应用,打造特色战略性新兴产业聚集发展高地。产业结构调整优化不能只盯着老产业,更要注重通过大众创业、万众创新等创造新经济、新模式,促进新旧动能的转换。泰安市将充分发挥现有几个产业技术创新平台的作用,同时积极搭建大中小企业、高校、科研院所、创客空间等协同创新平台,激发全社会创新创业创造活力。

突破园区转型发展。泰安将重点解决好园区规模偏小的问题,对园区管辖范围进行超前谋划;要重点解决好园区机制不完善的问题,从辖地辖人的角度来理顺园区管理体制,把市场化机制运用到园区基础设施建设、招商引资、项目建设、管理服务等工作上来,进一步扩大园区自主权;要重点解决好园区功能不强的问题,进一步提升园区基础支撑功能,不断健全完善硬件和软件配套,明确发展定位,科学确定主导产业,大力发展特色产业集群。

发挥项目建设支撑作用。泰安市将强化以招商引资和项目建设促进新旧动能转换的价值取向和工作导向,有针对性地开展面向世界 500 强及全球行业领军企业、百强央企的招商,突出抓好“四新”“四化”项目引进,在大招商、招大商上持续发力。

以问题导向促绿色发展。“过去我们靠山吃山、靠水吃水,经济发展比较依赖资源。但现在,依靠劳动力、土地、资源等要素为支撑的传统发展模式已难以为继,而以新技术、新产业、新业态、新模式为核心,以知识、技术、数据等新生产要素为支撑的经济发展新动能正在快速崛起,并逐渐成为引领发展的主导力量。泰安市要想得到更好的发展,必须跨过新旧动能转换这道坎。”王云鹏表示,泰安作为省会都市圈“1+6”其中之一,位置特殊,优势明显。因此,泰安应作为泛济青烟新旧动能转换综合试验区的“泛”中之重来定位,在新旧动能转换中走在全省前列。

(来源:大众日报,2017年6月13日)

► 泰安市：“互联网+政务服务”为新旧动能转换加速度

9月20日上午,在泰安市政务服务中心工商局窗口,泰安松政文化传媒有限公司负责人周雪松同步领到了纸质营业执照和电子营业执照,这是泰安市首份电子营业执照,也是泰安市继“五十证合一”之后,推出的又一“互联网+政务服务”新业务。“互联网+政务服务”,既是实现“放管服”的关键一步,也是激发经济活力,谋求更大民生福祉的关键一招,必将为泰安市政务服务改革、新旧动能转换“加速度”。“互联网+”让政务服务更高效,如果说“多证合一”实现了企业登记最多跑一次,那么电子营业执照则实现了企业登记全程电子化的零跑腿。“互联网+政务服务”让企业信息更共享。泰安市启动“多证合一”、电子证照系统,实现了涉企证照事项一窗受理、一网通办,一次生成、多方复用,一库管理、互认共享,凡是登记机关已经采集的企业基本信息和前序流程已收取的材料,不要求企业和个人重复提交。“互联网+政务服务”让信息使用更安全。据了解,目前泰安市推行的电子营业执照分为私钥版、公示版,其中,私钥版的卡片中储存着企业的各项信息,公示版无储存介质,只是电子数据,可在工商部门的网站查询。电子营业执照除了具有纸质营业执照的基本

属性外，其采用的密码技术，具有市场主体身份识别、防伪、防篡改、防抵赖等信息安全保障功能。

（来源：大众网，2017年9月21日）

► 泰安市：政策+资金助力新旧动能转换

泰安市把新旧动能转换作为重要发力点，综合运用政策+资金的精准扶持方式，新旧动能平稳接续、协同发力，大大提高企业核心竞争力。

目前，泰安市筛选50多家重点企业，新旧动能转与培植“区域拉动力强、行业竞争力强、财税贡献力强”三强企业同时发力。同时，在全省新旧动能转换综合试验区建设中8个方面的目标定位，策划筛选37个拟实施的重大项目，以及华东物流公共信息平台、泰山复合材料产业园区及孵化平台、中国泰安医养融合产业示范基地等六大发展平台。

为加快重点企业和重点项目的经济建设步伐，市财政筹措和整合各类资金，联合省财金集团出资，组建25亿元的产业投资引导基金，引导撬动金融和社会资本设立60亿元的文化旅游业发展投资基金、20亿元的实体经济产业投资基金、70亿元的战略性直投基金；成立国泰民安集团、泰安金控集团、泰山旅游集团、泰山科技发展集团，搭建注册资本金超过100亿元的四大国有资本投资运营平台；与泰安银行合作设立10亿元过桥还贷基金，为企业提供过桥还贷服务；积极探索“财政+基金+金融”的模式，引导金融资本和社会资本支持传统产业改造提升，助力泰安新旧动能转换工作的推进。

（来源：中华人民共和国财政部，2017年9月13日）

► 泰山区：“高大上”项目落户，助推泰山区新旧动能转换

8月20日下午，京鲁（泰山）新旧动能转换跨区域协作项目签约仪式在泰山区举行。仪式上，泰山区与北京跨区域协作中心签订建设“京鲁（泰山）新旧动能转换产业园区”战略合作框架协议，与中建环球投资控股集团有限公司等7家企业签订建设“人工智能·智能制造产业园”等7个项目。

在20日的签约仪式上，泰山区与北京跨区域协作中心签订建设“京鲁（泰山）新旧动能转换产业园区”战略合作框架协议，同时与中建环球投资控股集团有限公司等企业签订了战略合作协议，将在泰山经济开发区，共同合作建设人工智能·智能制造产业园、医疗养老健康产业园、智慧教育产业园、航天特色智谷小镇、中国泰山国际动漫小镇、山海经文化、跨境商贸产业园等7个项目。

随着京鲁（泰山）新旧动能转换项目跨区域协作签约仪式的举办，一批大型集团在泰山区的投资落户，将进一步推动新旧动能转换向更高层次、更宽领域发展。“泰安是一个环境优美的花园、宜居宜业的家园、和谐发展的乐园，此次签约，将极大带动更多北京企业到泰安投资兴业。”北京跨区域产业协作中心常务副主任房晓表示。

（来源：大众网，2017年8月22日）

► 岱岳区：经济运行分析、实现新旧动能转换会议召开

6月27号——28号，全区上半年招商引资和项目建设检查考核暨经济运行分析、实现新旧动能转换会议召开。会议深入贯彻落实省市关于实施新旧动能转换重大工程的决策部署，检查考核今年上半年招商引资和项目建设情况，分析今年以来经济运行形势，动员全区上下进一步凝聚共识、加压提速，以新理念新举措激发新干劲，推动全区经济工作再上新台阶。

阶。区委书记元利群主持会议并讲话。他指出，这次会议主要是传达贯彻我市招商引资和项目建设检查考核暨突破园区转型发展实现新旧动能转换大会精神。今年省委、省政府提出，实施新旧动能转换重大工程，关键是要聚焦新技术、新产业、新业态、新模式“四新”，推进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化“四化”。岱岳区要主动融入省市发展全局，努力在推进新旧动能转换中抢抓机遇，加快“实现弯道超越，推进跨越发展”。

（来源：岱岳区政务网，2017年6月29日）

► 新泰市：加快新旧动能转换步伐

今年以来，新泰着力改造传统动能与培育新动能齐发力，拓展发展新空间。截至目前，全市在建千万元以上项目186个，其中亿元以上项目71个、竣工56个，为转型跨越发展注入了新的强劲动力。在今年上半年泰安招商引资和重点项目建设考核中，新泰获得第一名的成绩。

聚焦项目，积蓄强劲转换动力。新泰把项目建设作为经济发展的生命线，新旧动能转换的强力支撑，大力实施项目攻坚行动，全市呈现出“招商引资一批、落地开工一批、在建推进一批”的良性发展格局。1-4月份，全市完成全社会固定资产投资226.9亿元，占全年计划的32.4%，同比增长10.1%。同时，以招大引强、招才引智、招金引银为重点，组建7个产业招商小组，创新采取“招商小组+专业顾问+挂职干部”模式，大力开展精准招商、定向招商、链式招商，今年共引进内资项目69个，到位资金54.6亿元，其中亿元以上项目62个；新引进外资项目10个，实际利用外资8950万美元，同比增长36%，实现了招商引资数量质量“双提升”。

突破工业，明确转换主攻方向。为加快工业新旧动能转换，新泰重点聚焦产业、企业、企业家，按照“培育企业家、催生大产业”理念，依托工业联盟，实施企业家培育“111”工程；启动“重点企业上台阶、小微企业进规模”三年行动计划，培育“三强”企业，支持特变鲁缆、山能重装、新巨丰等“20军集团”进一步做大做强；按照“三链融合”要求，深化煤电化、高端装备制造、战略性新兴产业三大集群，拉长增厚输变电、光电科技、新型包材、汽车装备、洁净煤五条产业链，加速推进传统产业提档升级、新兴产业裂变发展。

特色园区，打造创新驱动平台。新泰将特色产业园区作为新旧动能转换的主阵地，全市形成了以市经济开发区为核心，以青岛保税港区泰安功能区为支点，以华东输变电科技、山能重装机械设备、光电科技、新型包材、北汽国泰汽车、益客食品“六大园区”为支撑，以清洁能源、新能源、起重机械、生物医药、绿色环保“五大基地”为补充的“一核一区六园五基地”。

（来源：大众网，2017年7月11日）

► 肥城市：新旧动能转换先行区拉开框架

8月21日，《肥城市新旧动能转换先行区概念规划》国际招标举行了第一阶段招投标，确定了5家入围设计单位，分别来自中国、美国和荷兰。肥城市新旧动能转换先行区是以肥城市高新区为核心的北部城区，以“地企同心、产城融合、转型升级、振兴矿区”为原则，拉大开发建设的框架。在规划区内，拥有一批机械制造、锂电产业、精密铸造、纺织服装、食品加工等行业龙头企业，肥城以此为依托，引进上下游产业链项目，推动产业集群发展；同时全力做好独立工矿区、资源枯竭型城市、保税仓库等项目的策划研究。在《肥城市新旧动能转换先行区概念规划》中，有概念规划和重点地段城市设计两部分，概念规划总规划面积255平方公里，重点地段城市设计面积约计15平方公里。结合概念规划方案，考虑产业

带与周边功能区的衔接，根据自身特点，把握特色主题，对重要功能区、廊道、界面及节点进行城市设计，塑造独具特色的城市新形象。新旧动能转换先行区采用国际招投标的形式，就是为了充分吸收和借鉴国内外先进思路和经验，制定国内领先的概念性发展规划，最终目的是为肥城经济转型升级蓄积重要力量。

（来源：肥城政务网，2017年8月24日）

► 宁阳县：四措并举，强力推动工业新旧动能转换

为加快工业新旧动能转换，全面提升工业企业核心竞争力，推进工业经济结构转型升级提质增效，山东宁阳县委、县政府认真贯彻落实省委、省政府关于启动新旧动能转换重大工程的战略部署，坚持把“新旧动能转换”作为工业转型发展的重大统领，以培强企业为重点，以调优结构为关键，以科技创新为动力，以创优服务为保障，加快工业领域新旧动能接续转换，让新动能逐步挑起大梁，旧动能不断焕发生机，使县域工业发展打开新通道、步入新境界。一是聚焦动能转换“主载体”，扶持企业强筋壮骨，大力实施精准培植，将培植企业做强作为新旧动能转换的关键，立足县内企业现状和发展前景，强力实施“2358”骨干企业扶优培强工程，通过政府引导、政策扶持、要素聚集、服务聚合，力争3-5年内，培植销售收入过100亿元、50亿元、30亿元、10亿元的企业分别达到2家、3家、5家、8家以上，强力打造一批龙头企业方阵。二是瞄准动能转换“主阵地”，推动产业全面转型。坚持存量变革与增量崛起并举，加快制定实施工业转型发展规划和新兴产业倍增计划，着力构建双轮驱动、双能互动的现代产业格局。三是壮大动能转换“主引擎”，大力推进科技创新。坚持实施创新驱动。把创新作为引领发展的第一动力，充分发挥企业主体作用，深入实施企业科技创新梯次培育工程，采取建平台、搞合作、聚人才、促创新等综合手段，全面提升企业创新能力，推进高新技术企业数量增多、规模扩大、质量提高。大力推进合作创新，宁阳县与齐鲁工业大学签订战略合作协议，县内50余家企业与中科院、山东大学等院所高校建立了产学研合作关系。四是夯实动能转换“主保障”，持续创优政府服务。推进精准服务。宁阳县政府成立工业新旧动能转换工作领导小组，整合全县力量，全力加快工业转型步伐。建立政府、企业“双向反馈机制”，每月由分工县领导带队，组织部门到企业开展联动服务，全力帮助企业破解发展难题。

（来源：中国工业新闻网，2017年6月29日）

► 东平县：多措并举，推进农业新旧动能转换

一是实施“互联网+农业”，以信息化促进农业现代化。通过争取项目支持，分别在宝岛农业（新湖镇）和州城思泉农场建立了设施蔬菜水肥一体化技术模式样板，在梯门镇西沟流村樱桃园安装了水肥一体设施，开展了水肥一体化试点，推广节肥节水技术措施。开通了测土配方施肥、土壤墒情监测微信公众平台，为指导施肥、浇水提供科学依据。结合新型农民科技培训，与农产品电子商务平台合作，进行针对农民、合作社的农村互联网知识和电商技能的培训，进一步改善农产品电子商务应用的社会基础，逐步提高农民文化水平和农业技术水平，共同推进该县“互联网+现代农业”的发展。

二是发展高效特色农业，增强农业发展新动能。在稳定发展粮食生产，确保粮食安全的基础上，立足现有产业基础和农民种植习惯，集中培植发展特色产业，大力发展高效特色农业园区。拟定了《东平县关于推进现代农业产业园发展的实施意见》，重点打造现代农业生态循环产业园、农业花海田园等十大农业产业园。

三是培植生态休闲观光农业，推进一产与三产融合发展。按照全县“宜居立县、工业

强县、旅游富县”的发展思路，突出“以农兴旅、以旅助农”的目标，着力发展绿色农业、休闲农业。围绕东平湖旅游，以旧县乡浮粮店村、接山镇朝阳庄村、银山镇南堂子、老湖镇后埠子村为引领，整合规划区的优质林果、生态湿地、设施农业、农家乐、渔家乐，发展集农业休闲观光度假为一体的示范区。旧县乡浮粮店村和接山镇朝阳庄村均为省级传统古村落。接山镇朝阳庄村正在打造古村落民俗度假村。银山镇南堂子村开发建设了生态旅游度假村。计划引进浙江森禾公司投资，在老湖镇凤凰社区以北建设占地 1000 亩的农业花海田园。通过多次洽谈，达成合作协议，目前已进入规划方案设计阶段。

四是加快农业科技创新步伐，增强农业发展推动力。承担实施了全国农机推广体系改革与建设示范县项目，建立了“良种良法直接到田、技术要领直接到人、科技人员直接到户”的农业科技进村入户长效机制；连年开展了粮食高产创建建设项目，集成集成推广展示优良品种和先进农技、农艺技术，示范带动全县粮食实现持续增产。先后承担实施部、省、市科技推广、科技开发、丰收计划项目 20 余项，获得市丰收奖 13 项、县科技进步奖 9 项。与山东农业大学、省市农科院等多家大专院校、科研院所建立了稳定的科技合作关系。

五是深化农村集体产权制度改革，激发农村经济发展活力。作为全国第二批农村改革试验区，重点开展了农村集体产权制度改革试点工作。按照“因村制宜、理清产权、分类推进、整体受益”的思路，探索出以“分类设股”方式推进农村集体产权制度改革的有效途径。立足土地资源丰富的实际，推行土地股份合作制改革，做实了所有权、增值了承包权、放活了经营权，实现了“三权”共赢。立足我县移民大县、承接的财政扶持资金多的实际，探索扶持资金股份化，变“输血”为“造血”，将扶持资金折股量化到扶持对象后，集中形成股份合作制经营项目，实现扶持资金集中发力。立足我县实施“移民避险解困、黄河滩区迁建、易地扶贫搬迁”三大工程，社区化建设的实际，将社区建设与产权改革同步推进，一方面撤村并居，整体搬迁，成立社区配套组织，管理社会事务。另一方面，对原村集体资产进行清产核资，股权量化，组建社区股份经济合作社，农民入社变股民，实现人进社区、业进园区、居有改善、业有保障，成方连片，整体脱贫。

（来源：山东省农业厅，2017 年 8 月 16 日）

十一、威海

➤ 威海市委书记孙述涛：推动新旧动能转换，创新是核心，创新的核心是科技创新

7 月 27 日，威海市新旧动能转换重大工程座谈会召开。威海市委书记孙述涛主持会议并讲话，威海市委副书记、代市长张海波讲话，威海市领导王亮、侯世超出席会议。孙述涛指出，要深入实施创新驱动发展战略，进一步强化对科技创新的扶持，不断完善以企业为主体、以市场为导向、“政产学研金服用”相结合的自主创新体系，既改造提升传统产业、加快推动转型升级，又引进新技术新平台、大力发展新兴产业。要紧紧围绕建设国家（威海）区域创新中心，抢抓国家和省政策机遇，加快工信部电子信息综合研究中心、哈工大创新创业园、国家制造业（高性能医疗器械）创新中心等重大科技平台的建设和争取，探索建立灵活高效的运营管理体制，健全完善各项配套服务设施，尽快取得实质性突破。要把创新精神融入各项工作中，持续解放思想，大兴学习之风，开动脑筋谋划新办法，放开手脚推出新举措，勇于实践求新创新，以科技创新引领和带动体制机制、管理模式、思维方式、工作方法等各领域创新，不断破除各种瓶颈制约，加快建设创新型城市。

（来源：威海新闻网，2017 年 7 月 28 日）

➤ 威海市委书记孙述涛：把全面深化改革作为推进新旧动能转换的动力支撑

9月27日，“走过30年·迈向新征程”威海市推进新旧动能转换重大工程动员大会在威海国际会议中心举行，孙述涛要求，要把培育壮大特色产业作为推进新旧动能转换的主战场，深入实施“产业强市、工业带动、突破发展服务业”战略，加快推动产业高端发展、集群发展、融合发展，做好优势产业提升的文章，做好新兴产业培育的文章，做好产业融合发展的文章，做好优化发展环境的文章，为新旧动能转换夯实基础、强化支撑。要把强化科技创新作为推进新旧动能转换的强力引擎，实施创新驱动战略，坚持从威海实际出发，瞄准最具备基础、最迫切需要、最可能突破、最具牵引带动作用的领域集中发力，全力突破重大科技平台，突出企业的创新主体地位，把人才作为创新的第一资源。要把全面深化改革作为推进新旧动能转换的动力支撑，贯穿于经济社会发展的各领域和全过程，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，以更加坚决的态度破除瓶颈制约，突出优势领域抓改革，着眼补齐短板抓改革，聚焦关键环节抓改革，最大限度释放和激发全社会的创新活力。要把扩大对外开放作为推进新旧动能转换的关键所在，着力优化对外开放新格局，不断增创对外开放新优势，加快构建对外开放新体制。要把深化作风建设作为推进新旧动能转换的根本保障，把抓好党建作为最大政绩，全面落实管党治党责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高各级党组织领导经济社会工作的能力，锻造更加优良的机关作风，提升发展标杆，主动担当作为，强化体制机制保障，确保新旧动能转换各项任务落到实处。

（来源：威海政务网，2017年9月28日）

➤ 威海市委书记孙述涛：加快新旧动能转换是统领经济发展的重大工程

近日，威海市新旧动能转换重大工程座谈会召开。会议强调，认真落实省委、省政府实施新旧动能转换重大工程的决策部署，高点定位、科学谋划，突出重点、把握关键，细化措施、狠抓落实，不断加快新旧动能转换步伐，努力实现创新发展、持续发展、领先发展。威海市委书记孙述涛主持会议并讲话，威海市委副书记、代市长张海波讲话，张海波强调，加快新旧动能转换是统领经济发展的重大工程，要科学谋划，精准施策，扎实推进。要把握好站位问题，把新旧动能转换作为一项政治任务来落实，主动融入大局，主动统筹全域，努力站在全局的高度来谋划和推进。要把握好定位问题，精准做好重大事项的规划论证，切实做到目标定位清晰，工作重点突出，实现路径可行。要把握好抓手问题，找准工作的切入点和结合点，紧紧围绕产业来谋划，依托项目来推进，产业导向与产业政策要精准，优势拓展与短板提升要并行，项目建设与招商引资要高效，突出以“四新”促“四化”，努力培育壮大新动能、改造提升传统动能。要把握好载体问题，切实抓好园区和平台建设，充分发挥开发区的主阵地作用、创新平台的集聚效应和重点园区的承载功能，为新旧动能转换项目的实施提供基础支撑。要把握好方法问题，健全扁平化的工作推进机制，推行工作项目化、项目清单化、清单责任化，对照考核指标体系提升工作标杆，雷厉风行抓好各项任务落实，争取在推进新旧动能转换方面走在前列。

（来源：威海政务网，2017年8月4日）

➤ 威海市代市长张海波：把新旧动能转换作为一项政治任务来落实

张海波强调，加快新旧动能转换是统领经济发展的重大工程，要科学谋划，精准施策，扎实推进。要把握好站位问题，把新旧动能转换作为一项政治任务来落实，主动融入大局，主动统筹全域，努力站在全局的高度来谋划和推进。要把握好定位问题，精准做好重大事项的规划论证，切实做到目标定位清晰，工作重点突出，实现路径可行。要把握好抓手问题，找准工作的切入点和结合点，紧紧围绕产业来谋划，依托项目来推进，产业导向与产业政策要精准，优势拓展与短板提升要并行，项目建设与招商引资要高效，突出以“四新”促“四化”，努力培育壮大新动能、改造提升传统动能。要把握好载体问题，切实抓好园区和平台建设，充分发挥开发区的主阵地作用、创新平台的集聚效应和重点园区的承载功能，为新旧动能转换项目的实施提供基础支撑。要把握好方法问题，健全扁平化的工作推进机制，推行工作项目化、项目清单化、清单责任化，对照考核指标体系提升工作标杆，雷厉风行抓好各项任务落实，争取在推进新旧动能转换方面走在前列。

（来源：威海政务网，2017年8月4日）

➤ 威海市：未来产业集聚经济新动能

日前，国务院总理李克强参加十二届全国人大四次会议山东代表团审议时指出，积极主动培育新动能、发展新经济，是实现中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平的重要依托。就威海来看，当前正通过加快发展包括海洋生物在内的未来产业，为经济发展提供新动能，推动经济发展实现新突破。在今年首次提出的产业集群“3+4+3”发展战略中，威海将智能装备、海洋生物、物联网列为三大未来产业，在政策扶持、技术突破等方面集中培育。记者从市经信委了解到，眼下威海正在积极规划三大未来产业发展路径，瞄准当前产业发展薄弱环节，通过海洋生物重点项目带动、机器人示范应用、物联网关键技术突破和产业规模化等方式，因“产”制宜，推动产业集聚发展。市经信委相关负责人介绍，根据威海“十三五”发展规划，到2020年，三大未来产业主营业务收入比2015年翻一番，占全市工业的比重达10%左右。为给三大未来产业提供更加清晰的发展路径，目前威海正在加紧制定三大未来产业“十三五”发展规划。此外，今年，市经信委还将推动山东海洋药物与功能食品研发中心、威海物联网产业综合服务平台等研发平台建设和应用，为企业创新发展提供技术支撑。同时，加快重点项目建设，调整完善市级技改贴息政策，进一步加大对三大未来产业补链、延链和强链扶持力度，提高政策引导的精准性和有效性。

（来源：威海新闻网，2017年8月14日）

➤ 威海市：确定29个新旧动能转换重大事项

据介绍，威海市新旧动能转换重大事项是在国务院总理李克强、省委书记刘家义考察调研威海重要指示精神的指导下，在认真梳理我市城市建设、产业发展、重大基础设施等领域先行先试发展优势的基础上，经市委、市政府研究确定实施的事关我市长远发展的重要工作，是当前和今后一个时期我市推动新旧动能转换重大工程的主要抓手。目前，全市已经筛选了29个重大事项，主要包括打造国家（威海）区域创新中心、创建国家双创示范基地、争创国家跨境电子商务综合试验区、建设时尚服装设计创新创业国家平台、建设国际建筑设计国家平台、创建国家制造业（高性能医疗器械）创新中心、创建国家医疗器械创新中心、争创

国家促进科技和金融结合试点城市、创建全国质量强市示范城市，省市共建莱西-海阳-荣成铁路等。重大事项实行动态管理调度，随着我市新旧动能转换重大工程的深入推进和全市经济社会发展的实际需求，将及时补充纳入新的重大事项。

威海市以新旧动能转换重大事项为切入点，积极争取相关领域的国家级、省级试点、示范、基地等落户威海，为新旧动能转换争取更多政策红利，打出加快新旧动能转换“优势牌”。截至目前，部分重大事项已经成果显著。建设创新城市取得新突破。今年6月，我市入选第二批国家双创示范基地，威海火炬高技术产业开发区入选区域示范基地，迪尚集团入选企业示范基地，为创新城市建设再添亮点。国家产城融合示范区获得5000万元资金补助，用于支持东部滨海新城逍遥港海域综合整治修复工程。此外，其他重大事项也已有了明显进展，将南海新区作为泛济青烟新旧动能转换综合试验区重点功能区已列入省方案；“创建全国质量强市示范城市”被省质监局推荐列入申报名单。

“目前，威海市正积极与省重大办对接，争取一批重大事项和重点项目列入泛济青烟新旧动能转换综合试验区建设总体方案和实施规划。”市新旧动能转换战略规划领导小组推进办公室相关负责人表示，我市还建立了“四新”“四化”重大项目库，筛选储备项目197个，总投资4817.5亿元。其中筛选提交了总投资4523亿元的116个重大项目，争取纳入省重大项目库。

下一步，威海市将进一步明确任务书、路线图和时间表，持续推进重大事项，争取更多事项、项目列入省规划。同时，积极对接省新旧动能转换评价指标体系，进一步推动各项任务落地落实。

（来源：威海政务网，2017年7月27日）

► 环翠区：做强品牌，推动新旧动能转换

今年年初，环翠区委、区政府为了加快培育发展新动能，打造发展新引擎，在全区深入开展了联系服务企业、项目、人才“三联三服”行动。为提高对企业、项目、人才的服务水平，环翠区市场监督管理局采取了企业登记注册权下放、注册官制度等创新举措，在企业商标品牌建设、质量管理、合同抵押登记、打假维权、搭建融资平台等方面也提供靠前贴心服务。6月22日，环翠区市场监督管理局组织召开环翠区质量论坛。部分企业代表围绕如何进一步提升质量管理水平，加强品牌建设等进行交流讨论，旨在通过共同努力实现新旧动能转换，达到提质增效的目的。一是以品牌为核心，以质量为基础。在品牌建设方面，我们主要突出了四个方面：诚信、便民、品质、责任。坚持诚信经营。始终坚持“以德经商、诚信为本”的理念，把讲诚信作为对社会、对消费者和对企业自身最大的责任和使命。方便居民消费。目前，公司在山东省内拥有连锁门店630多处，其中在威海区域拥有门店300多处，实现了城市社区10分钟商圈和乡镇网络全覆盖。严格质量管理。我们通过建立“五大体系”全力保障质量安全。树立品牌形象。我们先后参与了“中国名牌创建、服务名牌创建、山东省省长质量奖等品牌建设活动，获得了中国服务名牌、农业产业化国家重点龙头企业、中国零售业最佳雇主、山东省省长质量奖等荣誉称号。二是发扬“工匠精神”，争创世界名牌。采用相关制度理念管理产品质量。为保证产品质量，山花提出“四心”（即用心、公心、责任心和进取心）的员工工作理念和“四个一”（即一尘不染、一丝不苟、一心一意、一呼百应）的管理理念，以完美的工作质量保证完美的产品质量。三是注重产品质量，打造品牌强企。良好的产品质量，将为品牌建设注入了强劲的活力，因此在产品质量方面，汇泉始终把市场信息和产品质量融为一体，坚持市场的需求就是质量标准，在质量管理中严格控制两个环节，严把面料采购质量关；严把生产线的半成品检验关。四是打造便民服务品牌，引领社区服务新业态。“12349”居家服务呼叫中心是我市三大公共服务热线之一，在标准化试点建设过

程中，“12349”始终以社区居民需求为导向，梳理各类服务事项的基本要求、服务流程和监督考核机制等，建立起一套包含 223 项标准的标准化管理服务体系。“12349”将所制定的标准与实际工作进行有效融合，用标准规范服务，靠服务提升标准，形成标准化服务的“正激励”循环，不断提升整体服务水平。五是建设智慧政务大厅提供高效便捷服务。标准化建设方面。建立“一窗式”服务模式，在大厅划分建设工程项目模块化审批、市场主体设立联审联批、综合业务办理三个“一窗式”功能区及国地税、不动产登记、自助服务等六个相对独立功能区，实行“一号一窗一网”办事。实行联审联批，企业和申请人可根据项目进展情况和申请材料准备情况，灵活、自主选择需要办理的事项。完善功能区建设，在新大厅自主功能区设置多功能自助一体机、无线 WiFi、远程视频会商系统等，方便群众选择服务项目。行政权力及依申请办理的公共服务事项，全部分类纳入新中心实体大厅（分大厅）和网上大厅。

（来源：威海网，2017 年 6 月 23 日）

► 文登区：加快新旧动能转换，打开发展新空间

山东省第十一次党代会提出，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，促进经济转型升级提质增效。以此为引领，文登各级以只争朝夕时不我待的紧迫感和责任感，着力破解体制机制障碍，加快新旧动能接续转换，全面增强区域经济实力和竞争力。“打造威海经济中心 走在前列不懈怠”专栏请看：加快新旧动能转换 打开发展新空间。

新旧动能转换，哪些需要转？怎么转？要达到什么目标？围绕这些问题，结合文登实际，文登初步确定全区新旧动能转换工作总体要求、空间布局、重要事项、重点项目等。各级各部门结合实际，积极投身新旧动能转换的生动实践与探索。文登区发改局依托产业基础和未来发展方向，科学规划了今后要倾力打造的新材料和精细化工产业园、昆嵛山生态旅游养生产业园、海洋装备制造产业园等八个重点园区，打造产业发展新高地。

区发改局党委书记局长王国智介绍，形成了一二三产业融合发展示范区等 7 个重大事项以及 104 个重点项目，下一步，将以此为主要抓手，力争文登在泛济青烟新旧动能转换综合试验区建设中抢的先机。

推动新旧动能转换，传统产业是主战场，创新驱动是核心。在芸祥绣品有限公司，大型切绣一体机的投入使用，让以往需要几个小时做出的扣锁绣不在繁琐，仅用 5 分钟，工整精美、绣工精巧的花朵造型图案就会呈现眼前，生产效率提高了十倍。公司还尝试将文化产业、旅游产业与传统家纺产业相融合，一幅《春意盎然》双面鲁绣屏风卖出了 38 万元，完成了“布比纸贱”到“布比金贵”的蜕变。

瞄准传统产业动能转换，文登出台系列政策，鼓励支持企业建设智能制造示范基地和智能工厂，帮助高端新兴产业项目争取上级优惠政策和扶持资金，引导龙头企业搭建公共技术服务平台，加强与科研机构 and 高等院校合作，建立技术创新体系，为企业技术创新提供支撑。今年，文登还计划将财政的专项扶持资金提高到至少 2 亿元，再加上去年市场运作的 2.5 亿元基金，专项用于扶持企业转型升级、创新发展。在政策的激励下，威力工具向功能复合型、操作智能化的高端工具领域开拓，每年至少有 20 个专利产品问世；鸿通管材研发的多功能复合连续油管在新疆油田成功试用，降低能耗和成本的同时，还实现了采油自动化控制。

（来源：文登政务网，2017 年 7 月 25 日）

► 荣成市：抢抓“四新”建设，推动新旧动能转换

荣成经济开发区以“提升中心城区首位度”为引领，在产业转型升级、项目园区建设上

提速发力，借助新业态、新模式、新技术、新产业，推动传统产业改造、产业集群培育、产业链条延伸，加速新旧动能转换，扎实推进创新型城市建设。一是新业态催生新旧动能转换新动力。走进荣成经济开发区寻山集团，以蓝色为背景、以各类海洋生物浮雕为特色的国家级海洋牧场展厅外观，让人眼前一亮；展厅利用灯光、图片、沙盘、多媒体等载体，系统介绍了集团海洋牧场建设的发展历程。今年，集团投资 8000 万元建设了国家级海洋文化体验中心。在中心，游客可以科普海洋知识，在海上休闲垂钓，走进“海上超市”，亲身体验采摘养殖产品的乐趣。这是集团主动适应经济发展新常态，加速培育新动能的崭新实践，通过将海珍品育苗繁育、海上生态养殖、海产品精深加工、生态休闲旅游等串联起来，实现一二三产业融合发展，打造独具特色的田园型海洋牧场，以新业态推动自身实现可持续发展。二是新模式搭建新旧动能转换新平台。政府出资建设厂房，成立公司提供专业服务，项目企业“拎包入住”，这一房地产业的运营模式如今已被荣成经济开发区成功复制到科技创业园建设当中，开创了打造园区、筑巢引凤的新模式。作为山东省重点项目，科技园是荣成经济开发区倾力打造的一处战略性新兴产业项目“硅谷”，主要承接生物医药、化妆品、新材料、医疗设备、智能设备等具有自主知识产权的新兴产业项目。设计研发、产品生产、展示销售、品牌营销、商务办公等功能一体化、风格现代化是园区建设的初衷，物业管理、人员招聘、财务托管、法律咨询等全方位服务则让园区的磁场效应叠加显现，16 万平方米的起步区目前已落户项目 10 个。三是新技术激活新旧动能转换新引擎。机器换人，是引领传统制造业实现产业转型升级的潮流之举和必然趋势，也是提高企业生产自动化水平和经济持续增长的动力之源。

（来源：齐鲁网，2017 年 6 月 9 日）

► 荣成市：争当新旧动能转换排头兵

对荣成来说，加快新旧动能转换有着良好的基础。近年来，市委、市政府提出的“自由呼吸·自在荣成”“创新型城市建设”和“争当践行新发展理念排头兵”目标思路，以及“三个意识”“四个提升”“五个更加注重”的工作导向，与中央和省、威海市的要求高度吻合。此外，我市的传统产业转型和新兴产业培植同步推进，效果初显。结合我市实际，市委、市政府初步确定荣成在泛济青烟新旧动能转换综合试验区中的发展定位是：打造“海洋经济先行区、全域旅游示范区、新兴产业聚集区、服务模式创新区”，规划重点实施海洋高新园、歌尔智慧小镇、核能小镇、碳纤维小镇、远洋渔业基地等一批“四新四化”项目，就是要在全省新旧动能转换上抢占先机。各级各部门要进一步强化看齐意识，按照我市的目标定位要求，抓好本行业、本领域的转型创新工作，激发发展新动能。

“新动能”不是“新兴产业”的同义词。新动能既来自于新经济的发展壮大，也来自于“老树发新芽”的传统产业改造提升。对荣成而言，就是要坚持增量崛起与存量变革并举，通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，推动产业智慧化、智慧产业化、产业融合化、品牌高端化，重点做好培育壮大新兴产业和改造提升传统产业两篇大文章。

一方面，要推动新兴产业加速崛起、扩容倍增。这是培育新动能、获取未来竞争新优势的关键。我市的新兴产业经过多年发展已具规模，比如高端装备制造、信息产业、海洋经济，要掌握核心技术和领先标准，推动其向更高层次和更大集群方向发展。要把新兴产业培植落脚在项目建设上，坚持本土企业扩张、外来资本引进“双轮驱动”，加快推进市委、市政府确定的“四新四化”项目建设，培植新的增长动力源。要抢抓中韩自贸区地方经济合作和服务贸易创新发展试点的窗口机遇期，大力发展跨境电商和服务贸易，做大澳牛进口屠宰、冰鲜水产交易和旅游购物贸易等业态，推动外贸稳定增长。

另一方面，要加快推动传统产业脱胎换骨、迸发活力。这是培育新动能的基础。我市传

传统产业比重很大、层次较低，要想在新一轮竞争中站稳脚跟、脱颖而出，必须加快改造提升旧动能，着力推动扩张发展、内涵提升和资本运作，让传统产业凤凰涅槃、浴火重生。有些传统产业集群规模大、技术积累广、产业链条长，比如海洋食品、海洋生物科技，要整合资源，统筹布局，完善“科技+金融+产业”服务链条，加速科技成果转化，向价值链高端进军。有些传统产业产品品位偏低、深耕潜力较大，比如传统渔业、房车产业，要加快技术改造和研发创新，促进供给水平整体跃升。同时，深化产业融合，做大集群规模，做成全国第一、行业典范。还有一些属于国内市场饱和、海外市场有待开发的产业，比如造船、轮胎、机械等产业，要在深挖国内市场潜力的同时，把握“一带一路”重大机遇，引导企业加快“走出去”，通过海外市场培植新动能。

区域竞争，营商环境是关键。各级要把打造审批事项最少、办事效率最高、发展服务最优的政务“三最”环境作为重大责任，全面优化营商环境，有效激发市场主体活力。要牢固树立“服务企业就是服务发展”的理念，从企业关心的“堵”点抓起，从自身的“痛”点改起，全力打造精简高效的政务生态、充满活力的创新创业生态、彰显魅力的自然生态、诚信法治的社会生态，用自身一时之痛，换企业长久之利。要以全域城市化、市域一体化为方向，顺应城市发展规律，统筹资源配置，强化社会治理和安全发展、绿色发展、诚信发展理念，加快城乡一体发展步伐，提升城市综合竞争力和宜居舒适度，叫响“自由呼吸·自在荣成”城市品牌，为新旧动能转换提供强有力的载体和最坚实的保障。（荣成市新闻中心提供）

（来源：荣成信息港，2017年6月19日）

➤ 荣成市：加快新旧动能转换，争当效能建设排头兵

（一）以推广新型收获机械为重点，加快粮食机械新旧动能转换。一是全面推行玉米收获机械化，大力发展新型多功能玉米收获机，积极组织秋季玉米机收跨区作业，扩大玉米机收面积，确保玉米机收率达到88%以上。二是突出抓好土地机械化深松和小麦免耕播种两项农机化技术的示范推广，增点扩面，加快推广进程。大力推行玉米机收—秸秆还田—土地深松—小麦免耕播种“一条龙”作业，提高作业效率，加快收种进度。三是以农机合作社为主体，加大组织力度，壮大玉米机收保护性耕作跨区作业市场，力争秋季跨区作业在机械数量、作业面积和作业效益上都实现新的突破。四是全力抓好秋季秸秆综合利用。提早对玉米等秋粮作物的种植面积、分布等情况进行调研摸底，建立台账，制定具体实施方案。并以推广应用深翻犁等先进适用机具为基础，层层分解目标任务，逐区域逐地块落实综合利用措施和责任人，实现秸秆综合利用与禁烧工作的无缝隙对接、网格化管理。

（二）以农机合作组织为重点，狠抓社会化服务体系创新发展。一是加大扶持力度。对运作机制较好、规模较大的合作社在建设机库、购置设备等方面进行重点扶持，推荐参加山东省农机规模化作业推荐项目，提高服务能力。二是促进规范发展。开展“五有”合作社创建活动，即有完善的基础设施、有良好的运行机制、有健全的财务制度、有较大的服务规模、有显著的综合效益，不断促进全市合作社发展上规范、上水平。三是加快农机化大院建设。坚持“先规划、后建设，循序渐进、先易后难、合理布局”的原则，建设集管理、维修、作业服务和展示为一体的新型农机大院。

（三）以农机安全生产为重点，狠抓农机安全监管。一是加大专项整治力度。在开展常态化路检路查的同时，开展“打非治违”、“黑车非驾”专项整治行动，查纠拖拉机违章操作、违法载人、超速超载、无牌无证驾驶等违法行为。二是加大农机安全生产法律法规的宣传。全市各类拖拉机逐台签订安全生产《责任状》，教育引导广大农机驾驶人员形成人人讲安全、重安全的良好氛围。三是利用冬闲及春节前后人员聚集时节，深入宣传《农业机械化促进法》和《中华人民共和国道路交通安全法》等法律法规和安全生产知识，加大与公安

联合执法力度，严查重处无牌无证、违章载人等违法行为，确保 2017 年度农机重特大责任事故零发生。（四）以全面脱困为目标，狠抓扶贫攻坚。一是明确目标任务。在扎实做好王店镇董家村扶贫包保工作基础上，全面参与到全市 60 个重点村大扶贫格局中，通过实施相关农机优惠政策，推进农业新机具、新技术的普及应用，保障贫困户早日脱贫致富。二是细化农机扶贫举措。继续做好包扶村工作，同时在“三秋”重要农时，帮助贫困户积极联系作业机具，组织开展抢收抢种，确保农作物适时栽种，粮食颗粒归仓。

（来源：中国农业信息网，2017 年 7 月 25 日）

► 乳山市：“文化+”迸发新活力释放新动能

今年以来，我市把发展文化产业作为转方式调结构的着力点，依托文化与产业的凝聚力，开拓出一条文化产业全域开花的新路径。

规划释放产业优势如何让优质的文化资源得到释放，转化为现实的产业优势，是市文化部门一直着力破解的一道难题。在把脉文化产业发展现状、分析文化产业发展链条的基础上，我市绘制了文化产业发展新的“路线图”：围绕文化旅游、工艺美术、影视演艺、节庆会展、出版印刷、设计服务、信息服务七大重点领域，实施“文化+”工程，加快资源整合，大力发展新兴业态，打造一批优势文化产业园区，培育一批龙头文化企业项目。

项目撬动发展潜能。投资 5 亿元，集博物馆、美术馆、图书馆、文化馆、音乐厅等公共文化设施，以及文化艺术品交易中心、文创中心等于一体的文化产业综合体正在进行选址和规划；集文化创意、影视演出、广告传媒、酒店公寓等于一体的文创大厦正如火如荼地建设；建筑面积 2.6 万平方米，可容纳 1600 余人同时阅读，每年以 3 万册纸质图书藏书量速度更新的山东外事翻译学院图书馆和大学生文创基地今年上半年开业……

今年以来，我市把项目作为文化产业发展的引擎，立足本地优势文化资源，突出文化园区招商，精心策划招商项目，深入深圳、上海、苏州等重点区域，参加深圳文博会、威海文交会等重点活动，有针对性、多渠道进行宣传。先后引进并建设了文创大厦、银泰创意文化产业园、银滩大学生文化创意基地、友联画院等一批有发展潜力的文化产业项目。

依托境内红色文化资源，我市重点打造了马石山爱国主义教育基地、胶东育儿所教育基地、冯德英文学馆等，规划了红色体验文化之旅线路，丰富旅游内涵；借助互联网，建设了金谷园特色文化体验馆，通过线下展示、线上交易的方式，推广乳山特色文化产品；通过融入文化创意，加大大喜饼、钩织、镂空等可生产非遗项目的开发，让钩织、镂空等非遗产品走出“深闺”，走向国外；由胶东育儿所感人事迹改编的吕剧《乳娘》，经过文化大师再造升级后，多次登上央视，并获得中国艺术节优秀剧目奖、泰山文艺奖和省地方戏十大重点保护剧目等荣誉。

平台催生文化创意，新平台催生新业态。今年以来，在推动传统文化产业发展的同时，我市注重公共服务平台建设，不断催生文化产业发展新业态。坚持政府引导、社会参与、市场运作、企业主办，依托文化产业园区、骨干龙头企业和相关机构，我市规划打造文化产业众创孵化、产业协同聚集、产业发展要素、产业展示交易、产业多元融资、产业人才培养六大特色服务平台，优化文化产业发展环境；依托大学生创业基地、众创空间等孵化平台，通过政策咨询、融资服务、展示交流、市场推广等服务体系，为文化创业者提供低成本、全方位、专业化服务。与此同时，我市还成立了文化人才专家委员会，实施文化名家造就计划，探索建立文化产业人才培养投入机制，将文化人才引进、培养纳入全市人才队伍建设，并在安家落户、子女就学、医疗保险等方面提供优惠政策。

为弥补高端人才缺乏的短板，我市成立文化产业研修班，以集中培训与在职学习实践相结合的方式，促进高端文化产业人才培养。我市先后邀请中华文化促进会、国家文化科技创

新服务联盟等机构专家开展文化产业专题系列讲座,开阔了文化产业人才视野,搭建起高端人才培养平台。

(来源:乳山网,2017年1月3日)

► 威海市高新区:充分发挥政府引导基金作用支持加快新旧动能转换

近年来,威海高新区充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,不断加大政府引导基金推进力度,将其作为支持实体经济发展、实施供给侧结构性改革的重要举措。同时,充分发挥政府“桥梁”作用,大力推进企业和基金“联姻”,使政府引导基金成为推动产业优化升级、稳定经济增长、加快新旧动能转换的重要手段。

一、积极投资参股,推动基金设立。威海高新区管委为发挥政府资金的引导作用,积极出资设立政府引导基金,以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念为建设引领,着力打造基金小镇,吸引社会资本参股设立基金,取得明显成效。一方面,放大了财政资金的杠杆效应,吸引社会资本支持高新企业。另一方面,利用自己的“嫡系”基金,引导社会资本投向区域内重点产业,解决中小科技企业融资难问题。截至目前,威海高新区已投入引导资金9000万元,参股设立7支基金,带动社会资本7亿元。其中,出资1000万元,参股设立总规模1亿元的威海高新北创天使投资基金,带动社会资本9000万元,杠杆放大9倍,重点投向管委推荐的、在孵化器中的小微企业。

二、建设产业园区,做好项目储备。威海高新区把做好项目储备作为加快基金投资、提高基金效益的重要抓手。为畅通基金投资渠道,高新区管委投资18亿元,建设医疗器械与生物医药产业园、电子信息与智能装备产业园,总面积80多万平方米,为孵化毕业企业、招商引资企业提供更大的发展平台,目前已收录优质项目90多个。同时,高新区管委不断加大工作力度,完善企业项目库建设。目前,高新区已拥有科技孵化器7家,其中国家级孵化器3家。全区孵化器在孵企业280家,达到毕业标准的企业84家,其中高新技术企业34家,从孵化器走出来的“新三板”企业已有15家,做好了基金投资的项目储备。

三、主动牵线搭桥,加快基金投资。针对基金公司对企业不熟悉、市场尽调速度慢,以及企业对基金公司不认可、认为条件比较苛刻,导致基金选取项目难的问题,高新区管委成立政府引导基金对接领导小组,充分发挥熟悉企业状况,以及企业对政府信任度高的优势,主动为参股基金与中小科技企业牵线搭桥,每月召开联席会议,组织基金与企业、项目对接,畅通两者联系渠道,大大提高基金与企业“联姻”的成功率,加快实现资本、项目的集聚合作。截至目前,威海高新区参股设立的7只基金累计完成投资4亿元,且每只基金投资进度均已超过50%,政府牵线“联姻”效果明显。

四、发挥增信作用,带动社会资本跟投。充分发挥基金增信作用,建立投贷联动机制。政府引导基金与企业“联姻”,带动了更多的社会资本跟进。目前,区内7只基金累计完成投资4亿元,拉动金融机构和社会资本跟投6亿元,跟投杠杆放大1.5倍,其中威海高新北创天使投资基金已经完成7个项目投资,有的基金投资企业已登陆“新三板”,由此拉动威海市商业银行等多家金融机构跟进投资近5000万元,是政府引导基金的5倍。有效缓解了高新区科技型中小企业的融资难问题,支持了高新区重点产业项目发展。

(来源:财政部,2017年5月12日)

► 威海市临港区:“双创”培植发展新动能

今年5月，集创客空间、“互联网+”等五大板块于一体的临港区创业创新基地正式启用，为大众创业、万众创新开辟了新天地……以新型载体建设为引领，临港区致力于推动创业者的奇思妙想与市场需求充分对接，为经济发展提供活力十足的新动能。一是智力驱动打造产业升级新引擎。足搭好招才引智平台，临港区先后与清华大学、北京大学、复旦大学、北京航空航天大学等22家高校院所开展产学研合作，签订产学研合作协议83项；成立院士工作站、威海人才协会产业博士联谊会、临港区青年企业家创新联盟……一批批博士、院士、“千人计划”专家、享受国务院特殊津贴专家等纷纷落户临港区，成为服务创新驱动发展的重要智力支撑。二是载体带动促新技术新业态成长。创业创新基地是临港区倾力推动创业创新载体建设，全面提升创业创新要素聚集和承载能力的缩影。在临港区，科创中心、钓具之都、绿创、青创等13家孵化器提档升级，加速孕育新技术、新产业、新业态。三是服务促进扫除创业创新障碍。举全区之力，扶持创业创新，临港区致力于把优化政务、政策、市场融资和用工环境作为“双创”的基础保障，全力为创新创业者扫除障碍。进一步简政放权，实行营业执照、税务证、组织机构代码证“三证合一”制度，简化各类办事程序10余项。实行国地税联合办公，打通便民服务最后一公里……不断优化的政务环境催生了新的市场主体，1至4月，全区新增市场主体531户，同比增长37%。

（来源：威海网，2016年6月1日）

十二、日照

► 日照市委书记刘星泰：打造新旧动能转换的先行区和示范区

7月14日，市委、市政府召开加快高新区发展现场推进会，为日照高新区发展把脉会诊、理清思路、明确方向，强调要举全市之力推动高新区更好更快发展，努力打造新旧动能转换的先行区和示范区。市委书记刘星泰出席会议并讲话，市委副书记、市长齐家滨主持会议。刘星泰指出，市委、市政府作出举全市之力突破高新区的重大决策，是贯彻五大发展理念、加快新旧动能转换的迫切需要，是落实“一、三、五”总体发展思路、实现“双增双突破”目标的迫切需要，是加快补齐我市科技创新“短板”、促进高新技术产业快速发展的迫切需要，也是学习借鉴国内外先进经验、加快转型升级的迫切需要。去年以来，围绕加快突破高新区，市委、市政府对高新区体制进行了调整，制定出台了举全市之力加快高新区发展的意见。各级各有关部门和单位要各司其职、各负其责、各展其长，共同落实好市委、市政府的决策部署，推动日照高新区加快发展。刘星泰强调，高新区在今后的发展中，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实中央和省、市各项决策部署，特别是省第十一次党代会精神，紧紧围绕争创国家级高新区、建设新旧动能转换的先行区和示范区“一个目标”，全力打造项目、投融资、创新“三大引擎”。要通过创建国家级高新区，以升促建，推动高新区实现园区提档、发展转型、做强做优。要紧紧围绕“一个中心、两大基地、五大特色产业集聚区”建设，瞄准世界500强、中国500强、行业10强和央企，开展精准招商，积极打造项目引擎。市级投融资平台要在道路、给排水、“熟化”土地、生活服务设施配套等方面，加强与高新区的合作。要在充分发挥银行、证券、担保等传统资本市场作用的同时，积极引进私募股权投资、创业投资等风险投资，对高新技术企业进行扶持，着力打造投融资引擎。要着眼于完善以企业为主体的技术创新体系，大力开展招才引智，不断强化公共科技创新服务平台和企业内部创新平台建设，积极打造创新引擎。

（来源：日照发布，2017年7月17日）

► 日照市市长齐家滨：解放思想、创新发展，助推新旧动能转换

把解放思想、创新发展摆在突出位置，善于运用市场化思维，强化效益观念，打破传统路径依赖，以更高的境界谋划发展。要立足新旧动能转换，把“工业强市”和“旅游富市”战略举措落到实处。按照“五个精准”的理念和“三个三分之一”工作法，下大力气抓好招商引资，加快培育新的产业优势和竞争优势。要立足“放管服”改革，把作风转变、工作责任落到实处。学习借鉴“最多跑一次”“不见面审批”等经验做法，深入推进“放管服”改革，努力向政府职能转变要效益，向营商环境要项目。市直各部门单位要树立全市“一盘棋”思想，靠前站位、敢于担当，在资金、项目、事权等方面给予更大支持，推动五莲县域经济发展，为建设美丽富饶、生态宜居、充满活力的新日照作出积极贡献。

（来源：日照发布，2017年7月17日）

► 日照市：国企成新旧动能转换生力军

今年一季度，日照市GDP同比增长10.1%，高于全省平均增幅2.4个百分点，居全省第一位，是全省唯一一个实现两位数增长的地级市。近年来，通过事业单位转企改制、合并划转、政府回购等办法，日照市相继组建了水务集团、交通发展集团、公交集团、机场建设投资公司、土地储备集团、财金集团、海洋文旅公司。如今加上原有的日照港集团、日照银行、城投集团等，日照市国资委系统监管的国有企业已达到16家，其中近两年新组建的就有8家。这些平台的组建，不仅促进了国有资产保值增值，在破解投融资瓶颈、配置新的经济增长点、加快重大基础设施建设等方面，也在发挥独特而重要的作用。两年多来，日照国有投融资平台抢抓机遇、主动作为，承担了一系列重大基础设施项目建设，成为拉动投资和经济增长的主力军。其中，交通发展集团承担了投资26亿元的迎宾路快捷路改造和投资5亿元的北京北路（原潮石路）改造工程；公交集团承担了投资16.3亿元的日照西综合客运站、投资15亿元的岚山油气公共管廊工程；水务集团承担了投资18亿元的日照水库流域生态建设、投资6亿元的沭水东调工程，并与区县合作建设了27个林水会战项目，累计完成投资6.65亿元；机场建设投资公司承担了投资18亿元的机场扩建工程。这些对日照长远发展具有重大影响的工程、项目，曾因财政捉襟见肘而搁浅，而今国有投融资平台的组建让钱的问题迎刃而解。另一方面，日照市属国有企业正在成为推动转型升级、动能转换、培植新的增长点的生力军。两年多来，各市属国有投融资平台积极响应日照市委、市政府的号召，在实施“五大战略”，助推“突破园区、聚力招引”头号工程等方面集中资源、扣紧主业、深耕细作，力争有为、有位。国有企业的发展壮大，也为财税增长作出了重要贡献。数据显示，去年，日照市地方税收过2000万元的市属国有企业达到了7家，共纳税11.1亿元，占比超过1/5。其中，市交通发展集团、土地储备集团、海洋文旅公司，缴纳地方税收超过了5000万元；日照银行资产过千亿，存款份额占全市银行机构的1/4以上，在全省13家城商行中，规模、效益均居第三位。

（来源：大众日报，2017年5月16日）

► 日照市工商局：对标新旧动能转换工程，打通“放管服”改革“最后一公里”

按照打造审批项目最少、办事效率最高、发展服务最优“三最环境”的要求，对标新旧动能转换重大工程，打通“放管服”改革五个方面工作“最后一公里”。一是继续深化商事

制度改革。认真落实“多证合一、一照一码”改革任务，深入开展企业名称登记和简易注销登记改革和推进全程电子化和电子营业执照改革工作，加快推进“互联网+政务服务”，不断提高政务服务便利化水平，努力实现“最多跑一次”，打造营商环境“高地”。二是加快建立以“双随机、一公开”监管新机制。探索建立企业、个体年报工作长效机制，全力推进“双随机、一公开”综合执法检查，严格规范企业经营异常名录和严重违法失信企业名单管理，认真履行失信联合惩戒职责，全力推进涉企信息归集、应用和管理工作，完善社会信用体系建设。三是深入推进商标战略实施。扎实开展商标助企大走访活动，引导企业积极申请商标注册，促进有效注册商标总量突破，以地理标志为依托率先在全省设立地理标志商标特色展馆、网站，搭建日照地标产品宣传推介平台，推进商标富农战略实施；加快推进马德里商标国际注册和保护，加强商标专用权保护。四是促进广告产业持续健康快速发展。认真落实广告产业发展“十三五”《规划》，加快推进广告产业园区建设和申报工作，指导广告产业加快发展，切实加大虚假违法广告整治力度，抓好互联网金融广告及以投资理财名义从事金融活动风险清理整治工作。五是深入开展放心消费创建活动，着力打造安全放心的消费环境。开展“送政策、送法律、送服务”政策宣讲进商场、进景区、进校园等活动，启动“放心消费”创建活动，切实落实流通环节经营者消费维权主体责任，加强商品和服务监督，进一步推进12315消费维权工作落实，着力营造安全、放心、舒心的消费环境，促进传统消费提质升级。

（来源：日照发布，2017年7月26日）

➤ 日照市科技局：迅速行动积极做好新旧动能转换重大工程工作

按照市委、市政府关于加快研究推进新旧动能转换重大工程的统一部署，市科技局迅速行动，第一时间召开局办公会议进行贯彻落实和专题研究，成立了由局主要负责同志任组长的调研报告起草及工作推进小组，发扬“五加二”“白加黑”精神，确保按时保量完成工作任务。

一是及时开展调研和材料起草工作。市科技局承担了牵头起草壮大“四新”经济研究1个专题调研课题、参与“加快发展现代工业研究”等7个调研课题的工作任务，时间紧、涉及广，任务繁重。为做好“1+7”调研材料起草工作，自5月3日起，市科技局调研组深入部分区县园区、市直有关部门进行专题调研，及时获取相关材料，组织起草了《壮大“四新”经济研究调研报告》，并广泛征求有关区县、园区及参与单位意见和建议。同时，按照市政府办公室调研方案要求，及时将参与调研课题的相关资料提报其他专题调研组。

二是局领导迅速到省科技厅对接。5月8日，陈丰局长带队赴省科技厅向分管厅长及相关处室领导进行专题汇报，积极争取支持。省科技厅对日照市委、市政府迅速贯彻落实省委、省政府新旧动能转换决策部署给予充分肯定，认为市科技局起草的调研报告中提出的通过日照高新区创建升级融入山东半岛自主创新示范区、建设钢铁研究院做强精品钢铁产业、建设青岛科技大学日照研究院做强化工产业、建设创新创业载体平台吸纳人才，大力发展航空、生物医药、先进制造、节能环保、新材料、机器人、文化创意、科技服务等“四新”经济的各项政策措施，符合国家和省委、省政府关于新旧动能转换的部署要求，符合创新驱动发展战略，省科技厅将大力支持日照市依靠科技创新发展“四新”经济，在起草有关材料时将积极吸纳日照市的调研报告的相关内容，并在省科技计划项目等方面予以重点支持。省科技厅领导还对日照市发展3D打印、科技金融等工作提出了具体指导意见。

三是做好新旧动能转换与招科引技紧密结合。围绕“突破园区、聚力招引”头号工程，谋划好新旧动能转换与招科引技工作结合文章，建立健全“四新”项目库，列入全市招科引技重点推进计划。建立局领导包保重点“四新”项目制度，加强与专业技术转移服务机构联

系，密切跟踪相关高校院所、科研机构 and 知名企业发展规划及创新动向，重点围绕引进人工智能、3D 打印、信息技术、新材料、生物医药、化工、航空等领域先进技术，加强与中国科学院、清华大学、沈阳航空航天大学、山东大学、青岛科技大学等高校、科研院所合作，开展委托招引、定向招引、精准招引，促进“四新”技术项目向我市集聚，加快战略性新兴产业和高新技术产业发展。

（来源：日照市科学技术局，2017 年 5 月 29 日）

► 东港区：推进新旧动能转换工作亮点

（一）特色商圈打造工作。商圈和特色街区是展示城市形象的标志性窗口，是传承城市文化、彰显城市特色、提升城市生活品质的重要载体，也是现代服务业发展的重要载体，是传统商贸流通业集聚提升的重要载体，东港区作为驻地区，服务业占 63.2%，新旧动能转换，商圈打造是重中之重。按照市委、市政府提出的“一三五”战略部署，紧紧围绕东港“双十增长、跻身百强”的奋斗目标，以聚焦发展临港产业和总部经济为主的的城市经济为引领，以建设商圈和特色街区为载体，加快业态集聚和转型升级，推动现代服务业规模扩张和质量提升，着力打造全区东部板块城市经济增长极、现代服务业发展的新高地。

（二）项目推进工作。建立 5000 万元以上固定资产投资项目储备库，对入库实行动态管理，将招商引资项目、审批立项项目、前期谋划项目等纳入储备库，入库项目由行业主管部门和属地按照职责加快各项手续办理，尽快开工建设。2017 年确定重点项目 128 个，总投资 1016 亿元。实施动态管理。综合产业招商和项目推进情况，“完工一个、退出一个、成熟一个、纳入一个”，每季度调整一次。上半年，全区重点推进的 128 个大项目已完成投资 144.7 亿元，占年度投资计划的 59.18%。40 个项目列入 2017 年市级重点建设项目，完成投资 39.55 亿元，占年度投资计划的 75.6%。

（三）旅游融合发展。东港区以“鲁东南地区独具魅力的生态、休闲、度假、养生旅游目的地”为目标，着力打造“城市滨海休闲区”一核引领，“太阳文化旅游度假区、河山生态旅游度假区、龙门崮养生旅游度假区”三极突破，“环日照水库、马陵水库生态休闲观光圈”两圈联动，“山海路、222 省道、613 省道”三带隆起的“一核三极两圈三带”空间布局，彰显着市区一体、山海一体、城乡一体的全景东港独特魅力。东港区利用市区一体的地域优势，整合、提升已建成和正在建设的城乡景观、商业街区、餐饮住宿设施，加快建设智慧旅游公共服务平台，为全域旅游提供了越来越精彩的“吃、住、娱、购”等消费服务，真正让游客吃好、住好、玩好。

（来源：日照政务网，2017 年 7 月 10 日）

► 岚山区：小产业大文章，走出新旧动能转换新路径

近年来，巨峰镇党委、政府高度重视茶叶产业发展，把茶叶作为农业增效、农民增收、农村发展的主导产业来抓，坚持“茶产特色、茶业小镇、茶香慢城、茶雅人和”的工作思路，在扩面的基础上狠抓提质增效，把茶叶从传统一产转向二、三产，实现一、二、三产融合发展，走出了茶产业新旧动能转换的新路径。

注重“提质增效”做大第一产业，扩大产业发展规模。一是盘活土地要素，形成规模效应。坚持鼓励土地流转、连块成片发展，对连片发展茶园的茶叶企业、村庄进行扶持、奖励。全镇先后打造了南北山流域、官山流域、凤凰岭流域、红旗岭流域等 13 处千亩茶园示范片区形成了茶叶种植的集聚发展效应。二是实施标准化管理，提高茶叶种植质量。采取“企业（品牌）+合作社+标准化+基地（茶农、加工户）”的产业化模式，实行统一购置化肥、农

药，统一技术标准，统一防治时间，统一采摘收购的“四统一”管理模式，进一步提高茶叶管理、特别是用药、用肥等方面的组织化生产水平。三是突出基础配套支撑，提升产业生产效率。累计投入 4800 万元对茶叶生产示范片区进行区域规划、良种订购、土地深翻、道路整修、水利设施和林网建设等，全镇 90%以上的茶园实现了路网、林网及水利设施的综合配套。

突出“品牌建设”做强第二产业，提升产业发展竞争力。一是推动产品多元化发展。巨峰茶已形成了“春绿、夏红、秋乌龙”的茶品生产格局，白茶、黄茶、黑茶也陆续试制成功，市场好评度高、经济效益良好。二是培育产业优势主体。先后培育了御园春、淞晨、碧波等一批茶叶龙头企业，为全镇绿茶行业发展注入了活力。全镇区级以上农业龙头企业 26 家，其中省级农业龙头企业 2 家；茶叶专业合作社 160 家，其中国家级合作社 2 家，省级优秀合作社 10 家，市级优秀合作社 25 家，带动茶农 4 万余人。三是促进茶叶品牌影响力。大力支持茶企培育本土茶叶品牌，鼓励茶企走有机、绿色、无公害的品牌发展之路，已经争创了山东名茶 3 个，山东著名商标 6 个，山东名牌产品 2 个，山东知名品牌 1 个，山东知名茶叶经销店 1 个，获得“中茶杯”、“觉农杯”等省以上名茶评比奖项 68 项。

坚持“绿茶+”发展理念做活第三产业，催生产业发展的内生动力。巨峰镇按照“绿茶+”的发展理念，在做大做强茶叶种植和加工的基础上，全力做活茶叶与旅游业、商贸流通和电商产业的结合文章，催生了“1+3>4”的效应。一是发展“绿茶+旅游”。巨峰镇不仅把茶叶当做商品，更是作为一种文化进行发掘，大力促进旅游产业发展、提升绿茶产业内涵。2013 年 5 月，巨峰镇正式开通“百里绿茶长廊”特色游路线，并连续举办了四届“百里绿茶长廊”推介活动，在“百里绿茶长廊”沿线建成了后黄埠生态休闲度假村、碧波山庄风景区、四季茶园风景区、南北山风情园等茶文化旅游景点。二是发展“绿茶+电商”。互联网时代的到来，为商品交易拓展了空间。巨峰镇抓住“互联网+”的发展机遇，积极与国内的各大电商平台开展合作，大力发展绿茶线上交易。三是发展“绿茶+流通”。在茶叶的原产地，茶叶交易市场是不可或缺的。自 2012 年起，巨峰镇一方面兴建了西赵、后黄埠、薄家口、后崖下等 6 处绿茶鲜叶交易市场，将发展茶叶流通、建设交易市场作为促进茶产业发展的有力抓手；另一方面将干茶交易中心“日照茶都”纳入建设日程，项目建成后预计能够实现 12 万斤干茶的日销售量，600 余万元的日经营销售收入。同时，巨峰镇茶叶流通市场的发展催生了周边配套的食宿、餐饮、物流等行业的发展，直接为全镇提供了 100 余个就业岗位，带动就业人员 2000 人。

（来源：齐鲁晚报，2017 年 7 月 31 日）

► 岚山区：聚焦新旧动能转换推动创新发展

新旧动能转换，岚山区先行先试。今年以来，该区充分研究论证，形成了《岚山区推进新旧动能转换工作调研报告》，汇集了包括现代海洋渔业在内的 13 大类、39 个小项、72 个拟建在建重大项目，建立起了区新旧动能转换项目库。

依托新旧动能转换项目库，该区积极与知名院校、科研院所进行科技合作，上半年外出开展技术对接活动 10 次，邀请各产业领域专家教授来岚对接 15 批次；成功争引中茶院与岚山区共建“茶叶科技示范县”“茶叶标准化生产示范县”，引进先进技术成果 3 项、科研服务机构 4 家、高层次创新团队 1 个；区政府与青岛科技大学签署了橡塑检测研发平台共建协议，岚星化工与其联合共建日照有机硅化工研究中心。

在新旧动能转换的过程中，该区聚力抓好技术研发平台和科技服务机构建设创建活动。今年鲁圣电气的“山东省柔性输变电设备示范工程技术研究中心”被认定为省级示范中心，万平农业、淞晨茶业、金星农业、丰桥农业 4 家“农科驿站”获省科技厅批复，新增智能开

关设备、深远海养殖、茶叶机械智能装备等市级工程技术研究中心 5 家，与江北茶叶机械技术开发中心、茶叶质量安全检验检测点等 6 家科技服务机构签订引进协议。目前，该区已建成院士专家工作站 2 家，省级国际合作平台 2 家，省级、市级工程技术中心分别达到 3 家、28 家。

此外，该区还大力发展高新技术产业，实施高新技术企业培育工程，主动服务鲁圣电气设备、众山生物、岚星化工、圣克莱尔新能源 4 家企业开展高新企业复核，组织金石沥青、森博生物、圣安泰、晨晖橡胶、赛立德、理想装饰等 6 家企业申报认定高新技术企业，精心培育宝华新材料、双驱机械、华车新能源、沃土农业科技等 10 余家企业作为高新后备企业，确保今年新认定高新技术企业 5 家，切实拉动高新产值及比重快速提升。

（来源：日照日报，2017 年 7 月 6 日）

► 五莲县：筑牢新旧动能转换“根基”

把服务发展作为一项政治责任，五莲县推行重点工作线分线作战机制和县级领导包联、清单交办制，将全县 54 个重点项目、27 个重点工程、19 项重点事项以及规模以上企业，逐一明确分解到 36 位县级领导和 50 多个责任单位身上，挂图作战、一线服务。5 月份，成立由县委书记、县长任组长的新旧动能转换重大工程领导小组，确定九项调研专题，筹备实施七大重点工程，由县领导分头带队调研、筛选、储备新旧动能转换重点项目，为经济发展提供新的动力源。加快行政审批制度改革，审批事项承诺时限压减 64.1%，即办件率提高 33.7%。实行效能建设负激励机制，每季度评选“群众最不满意窗口单位”，倒逼提升服务水平。

坚持以解放思想引领发展，在全县开展了“解放思想、整顿作风、优化发展环境”活动，掀起效能建设“二次革命”。聚焦思想、组织、作风问题进行集中整顿，向官气“开炮”、向违规违纪“开刀”、向慢作为“甩鞭”、向庸懒散亮“红牌”，切实优化发展环境。该县对标江浙沪等地区考察学习，让脑袋先“富”起来，进一步增强干事创业激情。今年来，全县先后到中国科学院、复旦大学、浙江大学等高校院所组织各类培训班 8 期，培训 400 余人次。

坚持“实干实绩”“忠勇担当”的用人导向，完善干部考核评价机制，让干部“能上能下”成为常态。五莲制定出台支持党员干部干事创业的容错纠错机制，推行干部“逆提拔”机制，对班子成员、中层干部中不担当不作为慢作为乱作为的，进行逆向提名、定向考察、调整处理，凝聚党员干部干事创业合力。建立大督查机制，对落实不力或不落实的责任单位，首次书面检讨，二次通报批评，三次启动问责，让惩戒成为常态。在全市率先开展县级巡察，不断增强基层党组织凝聚力、创造力和战斗力。目前，已分两批对 3 个单位开展政治巡察。

把发展一线作为检验和考察干部的主战场，把经济发展成效作为检验党建工作的“标尺”。今年以来五莲实现了经济社会健康快速发展。一季度，全县 GDP 增长 9.7%，增幅位居全省第七；固定资产投资增长 12.9%；高新技术产业产值 63.17 亿元，占规模以上工业企业总产值的 51.5%。

（来源：日照日报，2017 年 7 月 7 日）

► 莒县：打造新旧动能转换主战场

以重大项目作为支撑，通过新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，莒县经济开发区找准着力点和创新点，呈现出创新创业热潮涌动、新经济茁壮成长、新动能加快聚集的良好局面。今年 4 月，莒县制定出台招商引资和振兴工业“双十条”，这对一直承担着县域经济发展重要“引领军”的莒县经济开发区

而言，更是打造了新的发力点。“开发区‘龙头、表率’的角色更加鲜明，就是打造新型产业基地，强化经济发展新动能。”莒县经济开发区招商促进局局长卢冰这样说道。对此，开发区实行全员招商，分线、分批成立招商小组，先后到北京、上海等地开展招商引资活动40余次，与国际大学创新联盟（IUIA）等20多家企业和单位，达成初步合作意向项目10个。招商过程中，该区同步探索建立了招商项目合作共建人办法，在重点区域设立共建人，针对优势产业实行精准招商，新签约落地项目6个，正在洽谈推进项目15个，计划总投资207.5亿元。在引进产业关联度高、科技含量高、带动能力强的优质项目的同时，开发区促进传统产业升级、抢抓新旧动能转换的“老树新芽”现象愈发呈现。在该基地，高层次人才创新创业园加快建设，中小企业孵化创业乐园正在打造，高端装备制造产业园、智慧物流产业园、精细化工产业园日益清晰……莒县经济开发区新旧动能转换的“施工图”已经着手施工。

（来源：日照日报，2017年8月21日）

► 日照市高新区：深化改革力擎新旧动能转换

今年以来，围绕“突破园区 聚力招引”头号工程部署要求，旨在建设“名副其实”的高新区，日照高新区以体制机制改革为动力，围绕园区体制、招引机制、投融资政策等方面进行大刀阔斧地改革，打通梗阻、冲破瓶颈，凝聚起建设新旧动能转换先行区和示范区的强大动能。加快创新驱动步伐，围绕做好“高”“新”两篇文章，坚持“增量崛起”与“存量变革”并举，高新区以“四新”“四化”为主线，以深化改革开放为动力，突出抓好“一个中心、两大基地、五大特色产业集聚区”建设，引领新经济增长点，推动传统产业转型升级，培育新兴产业集群集聚。一是试水国企改革，该区广泛对接合作，寻求倾斜支持，构筑高新区发展平台。壮大高新发展集团，增加经营板块，扩大服务范围，使高新发展集团成为拥有房产开发、园区运营、基础设施、项目投资等多功能的国有投融资平台。为顺利推进重点项目，通过与市财政局、市财金集团的积极对接，高新发展集团重组工作顺利完成并注资。二是优化办事服务流程，高新区启动政务服务“全流程再造”，对招商引资、项目建设等工作流程进行优化。实行项目会商联办，创新“帮办代办”模式，对落户园区的项目，从名称预约、工商注册、银行开户到税务登记，外商投资企业备案，项目立项等实行全程代办、帮办、协办；探索实施“容缺性审批”，做到项目开工、手续办理“两不误”。其中，海能生物项目一期已投产运营，从开工到投产仅用76天，建成全国首家“25-羟基维生素D3”生产企业，被农业部确定为全国唯一液态维生素生产示范企业。三是优化办事服务流程，高新区启动政务服务“全流程再造”，对招商引资、项目建设等工作流程进行优化。实行项目会商联办，创新“帮办代办”模式，对落户园区的项目，从名称预约、工商注册、银行开户到税务登记，外商投资企业备案，项目立项等实行全程代办、帮办、协办；探索实施“容缺性审批”，做到项目开工、手续办理“两不误”。其中，海能生物项目一期已投产运营，从开工到投产仅用76天，建成全国首家“25-羟基维生素D3”生产企业，被农业部确定为全国唯一液态维生素生产示范企业。四是加快推进职员制和薪酬制改革，该区实行工效考核，激发“争先进位、创新创业”动力活力，营造一切为了项目转、一切为了项目干的氛围。对上半年排名末位的2名职员进行诫勉谈话，对项目进展达不到进度要求的包保责任人约谈3人（次）。五是深化改革托起跨越发展强大动力，高新区力擎新旧动能转换，为园区加快发展注入新的生机和活力。1—8月份，全区完成规上工业总产值44.96亿元，增幅同比提高21.63%；高新技术产值6.08亿元，增幅同比提高23.13%；固定资产投资64.8亿元，同比增长44.1%。

（来源：日照新闻网，2017年9月22日）

十三、莱芜

➤ 莱芜市委书记王良：实现新旧动能转换，人才是关键

7月27日上午，市委书记、市人大常委会主任王良在莱芜宾馆会见了来我市考察的国家“千人计划”专家、东北大学特聘教授张德良等国家“千人计划”专家考察团一行。王良对张德良一行的到来表示欢迎，并简要介绍了我市经济社会发展情况。他说，当前，山东省委、省政府提出把新旧动能转换作为统领全省经济发展的重大工程，莱芜深入贯彻省委、省政府决策部署，积极谋划推进了一批重大项目、重要平台建设，着力推动经济发展提档升级。实现新旧动能转换，人才是关键。各位专家都是相关领域的领军人才，希望大家发挥优势，积极与莱芜企业开展多领域、全方位合作，助力我市发展向高端高质高效方向迈进。莱芜市委、市政府将为大家在莱芜创新创业提供一流服务，营造最优环境。

（信息来源：莱芜日报，2017年7月28日）

➤ 莱芜市市长梅建华：加快新旧动能转换，推动莱芜加快发展

4月28日上午，我市组织收看全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议。市委副书记、市长梅建华在莱芜分会场参加收看并在全省会议结束后讲话。

梅建华指出，启动实施新旧动能转换重大工程，是省委、省政府贯彻落实中央一系列重大决策部署的要求，也是推动经济转型升级的迫切需要，对莱芜发展同样具有重大意义。各级各部门要从战略和全局的高度，充分认识这项工作的重要性，切实把思想和行动统一到省委、省政府的部署要求上来，抢抓重大机遇，增强责任意识，主动担当作为，加快新旧动能转换，推动莱芜加快发展。

梅建华要求，要迅速行动，抓紧落实省政府视频会议部署的各项任务。各级各部门要主动对照省政府工作方案，加强对口衔接，尽快启动我市相关工作。要加强领导，研究成立领导小组，有关部门发挥职能作用，加强协调配合，尽快制定我市新旧动能转换工作实施方案。要突出重点，紧紧围绕省委省政府确定的“10+1”重大项目，立足莱芜实际，紧盯全省区域发展布局，借鉴国内先进经验，抓紧梳理我市基础优势、思路举措和重点项目，争取更多地纳入全省规划方案。要统筹安排，在实施好新旧动能转换重大工程的同时，统筹协调推进其他各项工作，促进全市经济社会持续稳定健康发展。

（来源：莱芜政务网，2017年5月1日）

➤ 莱城区委书记马保岭：抓住“象鼻子”牵出新动能

马保岭指出，因为莱芜以前的产业比较传统，粗老笨重。要转型发展，教训多于经验，要想站在产业的前沿和高峰，必须首先把人才抓住。人才战略是象鼻子，只有抓住这个“象鼻子”，才能抓住象牙塔，才能把高端人才从象牙塔里请到莱芜来，把这个路子抓住了，抓活了，新旧动能转换这篇文章才能做活。

马保岭强调，莱城区坚持把人才作为第一资源，大力实施人才兴区战略，让优秀人才成为新旧动能转换的推动者。研究出台《莱城区高层次人才(团队)创新创业扶持办法》，将扶持资金由原先的100-300万元提升至100-1000万元，形成了一条“引进一个人才、领创一个企业、培育一个产业、聚集一批人才”的完整产业链、创新链、服务链。

抓住“象鼻子”，牵出新动能。有什么样的人才，就有什么样的产业结构。在人才的支撑、引领下，莱城区一是聚焦重点产业，加快培育以新医药、新材料、新能源和先进装备制造

造四大主导产业为支撑，以电子商务、现代物流和文化旅游三大配套产业为重点的“4+3”产业体系，努力做优存量，做强增量，做大总量，着力打造主导产业优势。二是聚焦重点园区，在抓好传统园区巩固提升的同时，着力加快以生物医药健康产业园、新材料产业园、高端装备制造产业园等“五园两基地”建设，力争十三五末，打造1个千亿产业园、5个百亿产业园和1个高教文化产业基地。三是聚焦企业培植，推动企业实施装备升级、工艺优化和互联网提升计划，加快应用新技术、推广新模式，培育新业态，派生新产业，积极推进九羊与济钢、科虹与正泰、汇金与美国帕拉根金属制品公司，深入合作，强强联合，加快实施31个重点技改项目，目前已完成投资15.5亿元，项目全部投产后，年可新增销售收入84亿元、利税13亿元。四是聚焦项目建设，坚持把招商引资和项目建设作为“头号工程”和“一把手工程”，严格落实“三个三分之一”工作法，大班子领导带头抓招商、上园区、包项目，全过程负责，全方位服务，实现了大项目建设新突破。1-7月份，全区洽谈引进项目303个，新开工大项目48个，在建项目达到78个，计划总投资258亿元，阿尔普尔超低温空气源热泵研发与应用等34个项目实现投产达效。

（来源：莱芜日报，2017年5月1日）

► 莱芜市：坚持国企和非公有制经济双轮驱动，全力加快新旧动能转换步伐

7月28日上午，全市国有企业改革发展和支持非公有制经济健康发展工作会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实全省国有企业改革工作会议和全省支持非公有制经济健康发展工作会议精神，研究部署我市贯彻落实意见，充分激发国企和非公有制经济发展活力，加快推进新旧动能转换，不断推动全市经济社会更好更快发展。

王良在讲话中指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国有企业和非公有制经济发展。习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度，先后多次发表重要讲话、作出重要指示，深刻回答了国有企业和非公有制经济发展中的重大理论和实践问题，为我们做好工作提供了思想引领和行动指南。近期省委、省政府先后召开相关会议并出台了系列政策措施，为我们做好工作提供了重要遵循。各级一定要加强学习，提高站位，充分认识到做优做强做大国企和支持非公有制经济健康发展的重要性，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，不折不扣贯彻落实中央和省委、省政府相关部署，不断推动全市国企和非公有制经济发展再上新台阶。

王良强调，要创新发展、人才强企，围绕推进新旧动能转换，牢固树立人才第一资源的理念，建立完善选人、用人、育人、留人机制，大力推进科技创新、管理创新、服务创新、商业模式创新等各方面创新，推动企业向高端高质高效方向发展。要面向市场、深化改革，加快完善公司法人治理结构，稳步放宽市场准入，大力推进劳动、人事、薪酬制度改革，积极扩大对外开放，不断激发活力、增强动力。

王良指出，要防控风险、守牢底线，严控金融风险，抓好环保突出问题整治，抓好安全生产，高度重视防范企业社会不稳定风险，严格国资监管，确保企业能够平稳健康发展。要抓住重点、完善保障，不断提高政府服务效能，严格落实扶持企业发展的政策措施，从严开展“红顶中介”专项治理，最大限度减轻企业负担，着力构建亲清新型政商关系，积极为企业发展营造良好环境。

王良最后强调，要落实全面从严治党要求，切实发挥好党建的统领和保障作用。国有企业要充分发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用，围绕把方向、管大局、保落实，把党

的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。非公有制经济组织要高度重视企业党建，积极创新党组织设置方式，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，使党组织真正成为企业发展的政治核心和力量源泉。

梅建华在讲话中指出，要提高思想认识，充分认清促进国有企业和非公经济发展的重大意义。当前，我市正处在加快新旧动能转换、推动经济提质增效升级的关键时期，做好以“四新”促“四化”的文章，最终要落实在项目上、工程上、产业上和企业的上。各级各部门要统一思想，深刻认识国有企业改革和非公有制经济发展的重要意义，进一步采取措施推进国有企业和非公企业持续健康发展。

梅建华要求，要加快改革发展，理直气壮做强做优做大国有企业。一要坚持规范运作，提高管理水平。要明确功能定位，完善治理结构，强化内部管理，提升企业治理水平和内在活力。二要立足保值增值，提高经营水平。要壮大资产规模，抓好资本运营，依法依规经营，严密防控风险，坚持科学审慎经营，尽快发展壮大。三要发挥职能作用，提高贡献水平。广大国企要主动担当作为，积极履职尽责，既讲求经济效益，也兼顾社会效益，在促进经济发展、助力城市建设、保障民生事业上作出更大贡献。四要加大监管力度，提高监管水平。要坚持依法监督，创新监管方式，增强监管实效，积极探索监管新机制、新办法，切实提高监管企业的科学性、针对性和有效性。

梅建华强调，要激发内生动力，推动非公经济快速健康发展。要做好质量文章，强化品牌意识，狠抓标准经济，弘扬工匠精神，促进质量提升；要做好创新文章，加大研发投入，掌握核心技术，搭建研发平台，为企业发展提供重要技术保障和支持；要做好管理文章，推动企业规模化改制，建立产权清晰、权责明确、管理规范现代企业制度，各有关部门要加大支持和扶持力度，帮助企业提高管理水平；要做好融合文章，加快产业融合，加快互联网融合，加快企业融合。

梅建华要求，各级各部门要优化营商环境，保障国有企业和非公经济持续健康发展。要抓好企业党建，坚持党建和企业发展两手抓，党建工作和企业文化建设双推进；要强化要素保障，政府部门要彰显政策之利，化解融资之难，填补人才之缺；要优化政务服务，深化简政放权，推进放管服改革，提高服务效率，强化联系帮扶和市场监管，维护公平竞争的市场秩序，共同推动国企改革和非公经济发展再上新台阶。

（来源：莱芜政务网，2017年7月29日）

► 莱芜市：加快新旧动能转换的责任感和紧迫感

5月11日下午，莱芜市委书记、市人大常委会主任王良，市委副书记、市长梅建华在莱城区调研时强调，各级各部门要进一步增强加快新旧动能转换的责任感和紧迫感，切实把思想和行动统一到中央和省委、省政府决策部署上来，狠抓项目建设，提升发展质效，加快新旧动能接续转换。

王良对莱城区经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。他指出，今年以来，莱城区认真贯彻落实市委、市政府决策部署，强化责任、勇于担当、扎实工作、开拓创新，项目建设取得明显成效，发展后劲不断增强，实现了新作为，展现了新形象，培育了新动能。在下一步工作中，各级各部门要深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习贯彻李克强总理视察山东重要指示精神，全面贯彻落实省委、省政府关于启动新旧动能转换重大工程的决策部署，积极推动新旧动能转换，促进经济社会又好又快发展。

王良强调，要充分认识到加快新旧动能转换的重大意义，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，以强烈的责任感和使命感，抓好重大项目和重大工程建设，通过培育新

技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。一是起点要高，树立长远眼光，遵循产业规律，瞄准发展前沿，坚持高起点定位、高标准规划、高水平建设，努力干出一流水平、创造一流业绩。二是品质要好，抓住研发、销售等关键环节，大力实施品牌和标准战略，扎实做好建链、补链、强链文章，推动产业向高端高质高效迈进，提升产品附加值，增强核心竞争力。三是机制要新，正确处理“舍”与“得”的关系，树立现代经营管理理念，以新的思路、办法和机制引进集聚人才，破解融资等难题，全方位开拓市场，完善企业治理结构，增强企业和产业发展活力。四是效率要快，进一步改进工作作风，提高服务效率，完善基础设施配套，落实各项扶持政策，为企业和项目发展创造优良环境。

梅建华强调，莱城区要把项目建设作为加快新旧动能转换、提升发展质效的重要抓手，做到精力向项目集中，资源向项目倾斜，全力加快项目建设，增创发展新优势，厚植发展新支撑。各级各部门要强化担当精神和服务意识，进一步转变工作作风，提升服务效能，实心实意帮助企业排忧解难，全力扶持产业发展。

（来源：莱芜政务网，2017年5月12日）

► 莱芜市：四措施推动化工产业新旧动能转换

莱芜市立足本地实际，在全市范围内深入开展摸底排查、隐患整治、打非治违等一系列行动，有力地促进了莱芜市化工产业安全稳定和转型发展。重点抓了以下几项工作：

一、动员部署“快”。一是迅速研究部署。全省会议结束以后，莱芜市委、市政府高度重视，召开常务会议和全市化工产业安全生产转型升级专项行动动员会议，观看了安全生产警示片。副市长武树华对《全市化工产业安全生产转型升级专项行动工作方案》作了说明，市委书记王良、市长梅建华分别作了重要讲话，对全市专项行动进行了全面动员部署。二是尽快出台方案。莱芜市按照全省方案要求，根据实际，迅速制定了《全市化工产业安全生产转型升级专项行动工作方案（征求意见稿）》，力争到2021年底全部结束，比全省提前半年完成目标任务。三是立即组建机构。为加强对专项行动的组织领导，市委、市政府专门下发文件，成立了由市长任组长，常务副市长、市委政法委书记、分管工业和公安的副市长任副组长，发改、经信、公安、安监、市场监管等26家单位主要负责人为成员的化工产业安全生产转型升级专项行动领导小组。

二、排查整改“实”。一是快速排查。各级各有关部门在企业自查的基础上，深入细致地摸排了辖区内化工企业生产经营状况，编制台账、形成报告。截止目前共摸排企业85家。市经信、安监、交通等部门按照任务分工，分别在单位网站对相关类别企业进行了公示。同时，积极开展危险化学品安全综合治理，目前全面摸排摸底和属地确认工作正在进行，计划8月底完成。二是快速整改。前期莱芜市共有72家化工企业参与“三评级一评价”，其中70家企业评级为“中”，2家企业评级为“差”。按照要求，对2家“差”评企业以及7家未参评企业进行了停产处理。三是严格执法。市经信委聘请相关专家，联合各区经信部门对43家化工（非危化品）生产企业进行全面检查，及时排查整改各类问题隐患117项，其中当场整改34项，限期整改83项。

三、转型调整“准”。一是突出存量调整。重点对现有的企业加强管理。对危险程度高、能耗高、效益差、生产工艺差、装备技术落后、涉及到“两重点一重大”，即重点监管危险化工工艺和重点监管危化品、重大危险源的企业，都要有序关停。对科技含量高、经济效益好、转型升级有望的企业，在抓好问题整改的同时，通过技术改造、科技创新，加快转型升级步伐。二是突出增量管理。进一步严格准入，对新上化工项目，多部门进行联审联批，从严审查新上项目的条件和手续，严禁引进或新上淘汰类、限制类化工项目，确保项目符合规

定要求。严格控制高污染、高危险小企业落地。严格确认试车前的安全条件，试车前要先报告，经安监局、经信委批准同意后才能试车。三是抓好进区入园。加快推进化工企业搬迁、转产或关闭工作。按照省里要求，对未进入化工园区的危化品企业，在2018年底之前全部完成搬迁、转产或关闭；三年内确实完不成的，要“近限远迁”，明确规划和实施期限，同时不得扩大产能运营规模。目前莱芜市已经确定的分批关闭、转产和搬迁的企业有6家，关闭4家、转产1家、搬迁1家，正按规定时限组织实施。

四、督查落实“严”。强化督促检查，营造良好环境。一是落实工作责任。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，严格分解并落实各级党政主要领导、行业主管部门、广大企业的责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，扎实抓好行业监管工作，做到谁的责任谁承担，谁的工作谁落实。同时，强化责任追究，对责任落实不到位、督促检查不到位的，追究直接责任的同是还要追究领导责任。二是加强调度督查。市化安转办建立了周调度制度和督导检查制度，坚持“一周一调度、一月一通报”，建立了专项行动工作开展台账，每周对专项行动的各项工作、各项数据进行调度，每月进行通报。三是强化舆论监督。充分运用报刊、电视、广播、网络及微博、微信等新闻媒体，强化对专项行动的宣传，动员社会各个方面广泛参与，营造人人关心安全、人人参与安全的社会氛围。同时，实行举报奖励制度，提高社会公众监督举报的积极性，营造良好工作氛围。

（来源：莱芜经信委，2017年8月21日）

➤ 莱芜市：以六大项目为抓手，打造全省新旧动能转换先行区

省委、省政府提出把新旧动能转换作为统领全省经济发展的重大工程。莱芜市委、市政府正积极谋划推进6个重大项目和重要平台，以推动经济发展变轨换道、加快实现新旧动能转换，积极为全省新旧动能转换先行先试打下基础。

大力发展医养健康服务产业

与上海绿地集团合作，在雪野旅游区建设面向省会城市的医养结合示范区。雪野省级旅游度假区与济南南部山区相连，山水生态资源富集，森林覆盖率达到70%以上，是中国国际航空体育节永久举办地，雪野湖水面面积13平方公里，兴利库容1.48亿立方米左右，非常适合发展健康文化旅游产业。近期，莱芜市与上海绿地集团签署战略合作协议，计划在雪野湖总投资600亿元建设健康旅游特色小镇，这也是绿地集团在全国和山东重点布局的特色小镇项目之一。该项目预计开发周期为5到10年，重点发展医疗护理、健康养生、机构养老、体育健身、旅游度假等产业。

同时，引进中国中医研究院、省中医院等相关机构和院所，并与上海多家医疗机构达成合作意向，在雪野建设“中医谷”，打造立足省会、服务省会、面向全国医养结合示范区。目前，已聘请美国阿特金斯公司编制了相关规划。同时以旅游区为带动，大力发展全域旅游，力争到2020年成功创建国家全域旅游示范区。

大力发展现代物流产业

与中国五矿集团合作，建设与济南物流中心相配套的鲁中铁路物流基地。莱芜是华北地区重要的钢铁及能源基地，境内有莱钢、泰钢、九羊三家大型钢铁企业，有华能莱芜、华电莱城两家电厂，每年钢铁、煤炭大宗货物吞吐量接近1亿吨。

五矿集团计划利用瓦日重载铁路运力，与济南铁路局共同在全市建设鲁中铁路物流基地，同时利用五矿集团的销售渠道和资源优势，主要发展煤炭、矿石、钢铁、化工、农副产品等货物的运输集散业务，打造现代物流“旱码头”，建设全省重要的铁路物流运储中心，辐射带动莱芜周边及河北、河南等地区物流发展。项目一期投入运营后年货物吞吐量3000万吨。

大力发展新能源新医药

主要是抢抓环保部要求京津冀大气污染传输通道“2+26”城市全面推进冬季清洁取暖的机遇,依托阿尔普尔公司,在莱城工业区规划建设德中建德清洁能源小镇。小镇规划占地 3.6 公顷,将推动超低温空气源热泵产品的研发生产和规模化应用,这是全省三个获批的“中德小镇”之一,建成后小镇生产生活 100%使用新能源,年可实现销售收入 360 亿元,为京津冀及周边地区城市清洁能源替代提供解决方案和示范支撑。

同时,莱芜市瞄准医药健康产品前沿领域,依托抗癌创新药物生产企业坤诺基药业,在莱城工业区规划建设 2 平方公里的坤诺基新医药小镇,助攻原研药、首仿药、新型制剂,着力突破一批医药领域核心技术,抗癌新药阿克拉丁年内有望实现规模化生产,计划 3 年内产值达到 100 亿元,目前,已经吸引医用超导核磁共振、可降解心脏支架、生化分析仪等一批生物医药项目入驻,努力打造一条从顶尖特效药、高端成套医疗设备到医疗保健药品的高端医药产业链。

建设国家级钢铁产业转型示范城市

发挥钢铁支柱产业的资源优势,建设国家级钢铁产业转型示范城市。莱芜一直是全省乃至全国重要的钢铁生产和深加工基地,年产能 2200 万吨。莱芜市从国家级钢铁产业转型示范城市入手,全力加快钢铁产业结构转型提升。重点立足莱芜钢结构及 H 型钢生产能力,在钢城区规划建设总投资 60 亿元的绿色钢结构装配式建筑生产基地,集研发设计、生产制造、仓储物流、维护保养于一体,力争到 2020 年,创建国家钢结构装配式建筑示范基地。同时,依托泰钢 80 万吨不锈钢产品资源,与揭阳中德金属集团公司合作建设中德高端制造产业园,大力发展金属制品、节能环保、先进装备制造,努力打造特色鲜明的“千亿级”高端制造产业园区。

建设绿色农产品供应基地

莱芜是“中国生姜之乡”“中国花椒之乡”“中国蜜桃之乡”,姜蒜常年种植面积 30 多万亩,年产量 60 万吨,农产品加工储藏能力超过 200 万吨,“莱芜黑猪”被列为国家级畜产品遗传资源保护品种,莱芜农高区为首批省级现代农业示范区,全市生姜、大蒜、花椒等特色农产品在济南市场占有率达 20%以上,是出口农产品质量安全示范市。为此,莱芜积极发挥特色农产品优势,建立面向省会的绿色农产品供应基地。一方面重点打造莱芜农高区,规划建设种质资源培育、健康食品加工、农业装备制造等现代农业发展功能区,打造供应济南优质农产品的“菜园子”。另一方面,重点依托鲁中塑机产业园和节水装备产业园,扎实推进 100 个重点示范项目,着力打造一批国际知名品牌,建设成为全国节水灌溉装备制造之乡。

成立山东鲁中工业科学研究院

推进新旧动能转换,关键在创新,要害在人才。莱芜成立山东鲁中工业科学研究院,打造济莱科技人才共享共用示范区,在莱芜具备比较优势的粉末冶金、汽车及零部件、钢结构装配式建筑、新能源新医药技术等领域建设研究分院和院士工作站、科研大数据中心,引进各类高端研发人才,开展战略性新兴产业、新型工业设计等方面的研究,为新旧动能转换提供人才库和动力源。同时,深化与北京大学、山东大学等高校院所的合作,加快气动与风能研究中心、省科学院莱芜技师转化中心等科技创新平台建设,为区域创新发展提供有力的技术保障。

(来源:大众日报,2017年7月19日)

► 莱芜市:释放全域旅游发展新动能

今年4月底,莱芜市推出十大旅游景区、十大旅游特产以及十大优质工业产品。5月27日,“致青春莱芜游”好客山东国际大学生旅游节开幕式在莱芜市举行。2016年度,莱芜市乡村旅游接待超过 500 万人次,接近全市接待游客总量的 1/2,实现乡村旅游消费总额 30 亿元,同比增长 15%。

立足项目建设创建国家级旅游度假区

莱芜市旅游资源存量多、种类全,为旅游项目开发建设提供了良好的基础条件。“目前,雪野核心度假区、齐长城遗址、棋山森林公园、齐鲁峡谷群、南部旅游区、‘三辣一麻’和莱芜四大名吃已经成为莱芜市最具开发价值的资源。”莱芜市旅游发展委员会主任吕玲说。

在已建成项目的基础上,去年10月,莱芜市委、市政府下发了《关于创建全域旅游示范市工作的实施意见》,确定了茶业口镇“一线五村”卧云铺景区、雪野乐嬉谷、香山景区等20个旅游大项目,囊括了休闲娱乐、养生康体、商务会议、文化展示、温泉自驾等要素。

雪野旅游区是莱芜市旅游业发展的重点功能区。下一步,雪野旅游区将以绿地雪野湖健康小镇项目建设为支撑,将雪野湖打造成山东第一湖,力争到2019年,创建成为国家级旅游度假区和国家旅游休闲区。为推动两区联创,度假区规划建设了山地运动、水上运动和航空运动三大片区,吸引了绿地集团、恒大、高速绿城、居易国际、齐鲁证券、甲骨文等知名企业落户雪野,引进各类旅游龙头项目32个,已完成投资160亿元。绿地雪野湖旅游健康养生项目总投资600亿元,由上海绿地集团投资建设。以文化旅游、健康医养两大重点产业为引领,全力培育医疗养生、文化旅游、国际教育、体育健身、休闲度假、高端宜居、金融服务、科技创新等新兴产业,将该项目打造成为中国山东“365全天候旅游度假健康养生之城”。该项目已完成公司注册,聘请英国阿特金斯为规划设计单位,计划7月份启动起步建设。北部山水板块快速发展的同时,莱城南部山区也在加紧规划建设。南部环山旅游大道目前已全面开工建设,计划以汶河为纽带,利用莲花山森林公园、野店湖等山水资源打造集宗教文化、山水文化、红色文化三种文化为一体,兼具登山祈福、生态体验、红色记忆三大功能的综合性旅游区。

策划活动保持热度“乐游莱芜”成省内亮点

今年,莱芜市着力举办了一系列大型活动,聚集提升人气,持续保持旅游市场的火爆场面,打造‘乐游莱芜’度假品牌,与莱芜日报社合作开展了‘徒步雪野·相约四季’活动,首季‘古村迎春’一线五村徒步活动吸引了2600余名徒步爱好者报名参赛。五一前夕,还连续举办了穿越大美香山、‘大V游莱芜’山东网盟宣传莱芜行、龙山亲子徒步毅行等多个主题活动,周边地市游客络绎不绝。同时莱芜市还承办了“跑游山东”雪野湖半程马拉松赛,大力发展体育旅游,承办致青春·莱芜游——好客山东国际大学生旅游节,吸引年轻群体到莱芜度假休闲,开创了我省旅游产品营销开发的新渠道,为莱芜经济转型发展树立新引擎,“乐游莱芜”也成为省内旅游的一大亮点。

今年年初,莱芜市以“齐长城古道大汶河源头”为主题在北京南站、济南西站、济莱高速沿线进行旅游形象宣传。春季,分别在济南、淄博、滨州、东营4地举办了旅游专题推介活动。莱芜市金牌导游向推介活动与会嘉宾推介了八大主题旅游产品和旅游奖励政策,使大家感受到了莱芜旅游与众不同的精彩和独特瑰丽的风采。针对周边客源市场特色,莱芜市面向“散拼团”、“自驾游”及“休闲游”、“定制游”等不同游客人群重点推出了浪漫雪野休闲之旅、航空运动体验之旅、峡谷生态绿色之旅、长城古村探秘之旅、乡村田园风情之旅、温泉养生健康之旅、红色记忆人文之旅、舌尖美食特产之旅等8大主题精品旅游产品和赏花游、亲子游、摄影游等可定制产品。同时还发挥莱芜特色旅游商品优势,在场外搭建起了特色旅游商品展区,将锡雕、燕子石、干烘茶、姜制品等特色旅游商品带到现场展卖。今年4月,莱芜市推出了首批莱芜十大旅游景区、莱芜十大旅游特产,统一对外营销推介,旨在以重点企业为龙头,抱团发展、使莱芜旅游的形象更加具有冲击力和竞争力,全力以赴创建全域旅游示范市,推动全市旅游业转型升级、提质增效。5月19日,莱芜市20家企业组团参加了2017山东(济南)国际旅游交易会,搭建特装展台,赚足了人气。

十大景区发力乡村旅游及新业态并进

莱芜市乡村旅游建设起步较早,2010年,成立了山东第一家合作社。近年来,莱芜市以建设“高端乡村旅游目的地”为目标,整合区域资源,突出地方特色,打造优势品牌,推动乡村旅游不

断转型升级。制定了《莱芜市乡村旅游发展总体规划》，推进乡村旅游大项目建设，提升乡村旅游服务水平，促进乡村旅游快速发展，形成了“莱芜模式”。莱芜市乡村旅游以全域旅游的理念为引导，积极落实要坚持走规模化、特色化、精品化路子，大力推动乡村旅游提档升级的要求。在规划覆盖、多业融合、价值提升、特色优势、招商引资、教育培训、整治配套、创新整合等 8 个方面寻求突破，推动了乡村旅游特色化、文创化、品牌化、连片化发展，不断以乡村旅游带动全域旅游发展。2015 年被列为全省全域旅游发展试点市后，积极推动乡村旅游全域化布局、全产业发展、全链条整合，发展起 8 个乡村旅游项目群、200 多个特色旅游村，占全市村庄总数 20% 以上。

近年来，莱芜市还积极推动以房车自驾车营地建设、温泉旅游、滑雪旅游、低空飞行、养老养生、休闲垂钓、研学旅行等为重点的旅游新业态项目开发建设，把旅游新业态作为推动全市旅游业转型升级的新引擎。以举办中国国际航空体育节为契机，推进了航空体育、航空产业、航空旅游的快速发展。目前，全市旅游新业态项目达到 28 个，资产规模达 42.06 亿元，从业人员 3000 人，年接待游客 300 万人次，实现旅游收入 19 亿元。

（来源：大众日报，2017 年 6 月 29 日）

► 莱芜市：强化五项措施加快推进工业新旧动能转换

今年以来，莱芜市以供给侧结构性改革为主线，以“十大产业振兴提升”工程为抓手，聚集推进新技术、新产业、新业态、新模式，加快实现产业智慧化、智慧产业化、跨界整合化、品牌高端化，有力地推动了工业经济持续健康发展。1-4 月份，全市规模以上工业增加值 107.98 亿元，增长 10.42%，增幅列全省第 3 位。

（一）用“新技术”改造“老产业”。一是加快企业技术改造。年初筛选确定了符合国家产业政策、技术含量高、带动能力强、经济效益好，投资过 5000 万元的项目 52 个，作为 2017 年重点调度的全市重点技改项目。项目总投资 138.9 亿元，当年计划投资 60.4 亿元，全部投产达效后，年可新增销售收入 201 亿元，实现利税 33 亿元。截止目前，莱钢粉末公司年产 10 万吨高性能粉末材料，泰钢集团与广东宝嘉公司投资建设的不锈钢冷轧板材深加工年内投产。二是加快推进产业链提升。在钢铁领域，实施了莱钢 750 轧机改造、泰钢不锈钢冷轧等一批产业提升项目，着力发展优特钢等高附加值和深加工产品，走精细化、特色化发展之路，着力打造国家级钢铁产业转型示范城市。在非钢领域，加快装备制造、汽车及零部件等非钢产业发展，着力树品牌、提档次，用新工艺新产品，再造竞争新优势，着力打造国家级新材料产业示范区、中国粉末冶金城和全国绿色钢结构装配式建筑生产基地、新能源汽车及汽车零部件生产基地。三是加快推进智能制造。鼓励支持企业主动拥抱互联网和新一代信息技术，探索新模式，发展新业态。围绕“机器换人”，培育了奔速电梯、汇金公司、力创科技、环球汽车零部件等一批智能制造示范企业，为实施智能化升级打造了模板，提供了标准和经验，带动作用明显。

（二）用“新产业”激发“新动能”。一是人才创业带动。落实“5158”人才工程，吸引高层次人才到我市创新创业，支持坤诺基生物医药业、金鼎电子等企业做大做强，培育壮大生物医药、电子信息、新材料、新能源和节能环保等新兴产业，加快全市产业转型升级步伐。二是政策引导支撑。支持阿尔普尔、兴业滤材、汇丰能源科技等企业，抢抓国家强化节能环保等政策机遇，努力开发高科技含量、高附加值的产品为企业发展壮大奠定了基础。三是支持外向发展。支持奔速电梯、金雷风电等企业，抢抓国家“一带一路”战略机遇，在产品不断开拓海外市场的基础上，持续推进一批对外合资合作项目，加速推进制造业产品走出国门。加快推进吴宇车辆与山东国金集团的战略合作，尽快实施投资 30 亿元的新能源汽车项目建设。

(三)用“新平台”支撑“新高度”。一是建设创新平台。积极对接省制造业创新中心和综合性创新服务平台,推动跨领域、跨行业协同创新,强化企业“三中心三站”建设,组建强有力的技术产业联盟。力争2017年将新增省级企业技术中心3家以上、市级7家以上。二是强化标准引领。引导企业“寻标、对标、提标、达标”,截止目前,全市65家企业97个产品采用国际标准和国外先进标准,共主导或参与制定国家标准52项、行业标准49项、地方标准56项,创建国家级、省级标准化试点示范项目118个。三是加快产学研联合。丰富完善济莱协作区人才改革试验区高位平台合作对接功能,推动行业骨干企业联合高校院所建立产业技术创新战略联盟,把科研院所的人才、技术优势和企业资本、管理优势加速聚合,再创新优势。鼓励支持力创科技、朗进通信、金鼎电子等企业 with 中科院等科研院所加强合作,取得了一批合作新成果。

(四)用“新机制”激发“新活力”。一是加快供给侧结构性改革。去产能方面,今年计划淘汰炼钢产能124万吨,其中:泰钢集团退出70吨EBT电炉1台,淘汰粗钢产能为58万吨/年;富伦钢铁退出120吨顶底复吹转炉1台,淘汰粗钢产能为66万吨/年。去库存方面,支持泰钢、九羊等企业开展降本增效活动,大力压减产成品存货和应收帐款“两项资金”占用,力争产品产销率保持在95%以上。降成本方面,落实关于减轻税费负担降低企业成本的一系列政策措施,落实企业费税清单制度,切实减轻企业负担。二是完善现代企业制度。市政府制定印发《加快推动规模企业规范化公司制改制工作实施方案》,设立2000万元改制专项资金,对于股改过程中的中介费用进行补贴。今年以来,有10家企业完成改制,29家企业正在进行改制前的相关准备工作。三是完善人才培养机制。研究制定《关于加强企业家队伍建设的意见》,继续组织企业家赴高校开展培训,继续组织2批企业家,共计100余人到国内知名高校院所培训进行专题,计划组织筛选50名骨干企业负责人赴德国、以色列学习考察,每季度举办一次“企业家大讲堂”,进一步提升企业家干事创业的能力。

(五)用“新理念”引领“新发展”。一是加强组织领导。成立了新旧动能转换重大工程工作推进领导小组。并就近期承担的重大任务进行了责任分工,搞好调查研究,积极服务决策,把推进工作提上重要议事日程。二是强化政策支持。起草《关于加快推进制造业强市建设的实施意见》,以市政府名义印发。三是破解发展难题。深入企业摸排困难,列出问题清单,形成工作台账,分析原因,找准症结,逐一建档销号,确保企业反映的问题件件有着落。四是提升服务效能。深入开展“三比三创”主题竞赛活动,推进“两学一做”教育常态化制度化,落实党风廉政建设主体责任,提升依法行政水平,主动接受人大评议,强化干部作风建设,打造素质优良精干高效干部队伍,提高为企业服务的能力和效率。

(来源:莱芜市经信委,2017年6月5日)

► 莱芜市财政局:立体推进新旧动能转换

今年以来,市财政局紧扣五大发展理念和供给侧结构性改革,把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程,切实用好活积极财政政策,夯实财税增收基础。以加快推进新旧动能转换为统领,夯实财税增收基础。

加快推进新旧动能转换重大工程。深入研究有关政策,与牵头部门对接,抓好工业转型升级、重大项目库及平台建设、特色小镇、钢铁去产能和减煤减排、医养结合示范基地等重点项目建设,推动莱芜新旧动能转换综合试验区建设。

支持企业融资。最大限度发挥股权投资引导基金综合效益,截至目前,和灵、中泰、中泰安盈、和灵鼎晟投资4个子基金,注册资本6.46亿元,实际到位资金4.292亿元,已对24家企业累计投资4.5亿元。积极运作过桥资金,今年以来共为11家企业提供3.59亿元过桥资金,帮助企业续贷4.86亿元;为1家企业提供460万元“两证办理”资金。拨付规模

企业规范化公司制改制资金 425 万元，全市已有 15 家企业完成改制。在全国首创“财税银保”合作新模式，截至目前共发放 2 笔保证保险贷款，财政保费补贴金额 6 万元。

优化发展环境。开展涉企收费专项调查，提高收费政策透明度。更新行政事业性收费和政府性基金项目目录清单，较去年同期减免行政事业性收费 22 项、政府性基金 3 项。落实扶持高新技术企业、成长性中小企业和小微企业各项税收优惠政策，拨付化解过剩产能、工业提质增效、服务业发展引导、散煤清洁化治理等资金 6000 余万元，支持企业技术装备研发和产业链改进提升。

支持人才引领和创新驱动。落实人才和科技发展体制机制改革实施意见，安排人才工作专项资金 5000 万元，奖励科技创业团队和个人、产业创新团队和个人四类产业领军人才。设立高层次产业领军人才(团队)创业投资基金 2 亿元，助推产业转型升级。拨付资金 870 万元，奖励国家级科技孵化器等 46 个科技创新项目。为 63 家企业兑现科技创新券专项资金 660 万元。

(来源：莱芜政务网，2017 年 9 月 20 日)

► 莱城区：启动动能转换新引擎

6 月 20 日上午，莱城区举行全区大项目建设集中开工奠基仪式，参加开工奠基仪式的市区领导共同为镁合金汽车部件、智能化电力设备研发生产、爱索智慧空压设备研发生产、新城污水处理厂、智能化差速器、天然气分布式能源、龙马河滨河公园综合开发、鲁中物流交易中心、标准化无公害种植基地、威邦现代生活日用品等 10 个项目培土奠基，为莱城开启新旧动能转换新引擎。

镁合金汽车部件项目由河北霸州鑫华汽车车身制造有限公司投资建设，主要建设生产加工车间、研发中心及生产生活配套设施 10 万平方米，是国内第一家生产镁合金车身和锻造轮毂的企业。建成投产后，年可生产镁合金汽车车身 3.5 万套、镁合金汽车轮毂 50 万件，年销售收入 30 亿元，利税 5 亿元。

在莱城工业区，参加集中奠基的还有智能化电力设备研发生产、爱索智慧空压设备研发生产、新城污水处理厂、智能化差速器、天然气分布式能源、龙马河滨河公园综合开发等 6 个项目，涉及装备制造、新能源等多个领域。这些项目的开工建设，凝聚了人心，鼓舞了干劲，增强了全区上下科学发展、跨越发展的信心和决心。

在凤城街道姚家岭社区，经过前期耐心细致地入户做工作，居民已顺利搬迁，并科学安置，如今进入 62 户房屋的拆除阶段。落地建设的鲁中物流交易中心项目由晟营昊商贸有限公司投资建设，主要进行物流运输、配送、仓储、交易结算、信息服务等服务，年可实现销售收入 1 亿元，利税 0.1 亿元，安置就业 100 人。

同一个时间，位于高庄街道的威邦现代生活日用品项目启动建设。项目是集观赏性、实用性、环保性于一体的玻璃材质系列家庭装饰日用品，属于低耗能、无污染、零排放、循环经济材料的生活消费品产业。全部达产后，年可实现销售收入 3 亿元，利税 2600 万元，安置就业 300 人。

山东农科协与牛泉镇贺小庄村合资建设的标准化无公害种植基地项目，主要建设高标准多功能无公害蔬菜大棚 200 个。主要产品有紫薯、黑马铃薯、黑西红柿、紫山药、黑南瓜、多功能菜花等蔬菜，同时建设高标准的实验室及农业测土服务站，实现高标准无公害蔬菜种植。项目建成后，年可实现蔬菜总产量 5000 余万斤，实现销售收入 5000 万元，仅此一项每年就可增加农民人均收入 5000 元，从而带动周边群众脱贫致富，项目同时可安置就业 200 余人。

(来源：莱芜日报，2017 年 6 月 22 日)

► 莱城区：依靠人才实现新旧动能转换

新旧动能转换，对于莱城区尤其重要、必要。以钢铁、煤炭为支撑的老的工业基础，在新经济下举步维艰，缺乏动力。“把握新旧动能转换主基调，必须紧紧抓住项目、招商这个牛鼻子和人才这个“象鼻子”，持续发力、久久为功。”莱城区委书记马保岭这样阐述他的“象鼻子”学说：“有什么样的人才，就有什么样的产业结构。拥有一流的人才，才能拥有一流的企业。把人才从象牙塔里引来，依靠一流人才实现新旧动能转换。”

9月15日，山东奔速电梯有限公司与哈萨克斯坦举行共建研发中心的签约仪式，标志着奔速电梯将拥有自主知识产权的电梯技术引入了“一带一路”。延伸钢铁产业链、做强装备制造制造业一直都是莱芜人的一个梦。圆梦离不开人的创新、创造。在莱城区强烈的求才氛围下，西安交大在读博士李长明带着他“振兴民族品牌、做安全电梯”的梦想，将“奔速电梯”落户于莱城工业区。手握多项包括安全高速电梯专利的李长明，深知只有站在技术的最高端，才能拥有开拓市场的利器，而技术研发永无止境。奔速电梯在与中国工程院唐任远院士进行合作研发永磁电机的基础上，又与中国科学院潘际銮院士共同建立“奔速电梯工程建设焊接技术院士工作站”，把工程焊接领域最先进的技术带进奔速。两位院士在电机、焊接上的尖端技术，给奔速电梯插上了腾飞的翅膀。公司在“一带一路”的海外市场上，佳音频频，哈萨克斯坦的总统府也用上了奔速电梯。引进一名博士，带来两位院士，建成“4.0”企业。总价超过千万元的4台机器人的人工智能生产车间一尘不染，车间入口处还有吧台；24小时电梯售后运营网上在线监测，确保奔速电梯成为最安全的电梯。年纳税额已过千万元的奔速电梯，仍在飞速成长。

孟坤带领博士团队研发的抗癌新药阿可拉定，虽然拥有全球唯一的全新发现的新型膜雌激素受体ER- α 36药物靶点专利，但一种新药，从研发到一期临床、二期临床、三期临床，到最终形成产业化，一般要经长达十余年的时间，这期间，无论哪一个环节出问题，项目都会就此败北。而且，从政府的角度看，一种新药的产业化，不是一届、两届政府就能完成的任务，是“前人栽树，后人乘凉”的长远工程。如果有急功近利的思想，或是不懂客商自身的艰辛，项目很难落地。“我们懂你，我们等你！”因为莱城区领导的这一句话，2013年孟坤带领着十余名海归博士，谢绝了许多大城市的邀请，来到莱芜创办了坤诺基生物医药公司。五年间，阿可拉定以其独特的抗癌效果，从一期临床快速到了三期临床阶段，现今在包括301医院在内的20多家医院进行三期临床试验。一个项目，一两年甚至三五年产品还无法投放市场，莱城区领导会承受外界的质疑，但却从未动摇。拥有一流的人才，就会拥有一流的产业。与坤诺基生物医药公司相邻的莱芜医药产业园内，一批医药领域的高精尖人才创办的宏葵生物、禾宝药业、中海药业、迪凯尔医疗等12个现代医药、医械产业化企业纷纷入驻园区，孵化项目24个。全部建成后，莱芜医药产业园将迅速发展成为一个具有鲜明特色的现代医药专业园区，并为全市新兴产业培育、产业转型发展提供鲜活样本。

年初，在莱城区常委领导班子年度民主生活会上，市委书记王良对莱城区的各项工作给予充分肯定和高度评价，会后对莱城区创新出台的《关于进一步加强招商引资工作的实施意见》《加快政府投融资平台建设的意见》等4个文件作出重要批示：莱城区在全市经济工作会议之后，抢抓机遇、创新思路、勇于担当、积极作为，出台一系列有针对性、有含金量的政策措施，掀起新一轮竞相发展的热潮。请转发各区（功能区）、市直部门交流借鉴并支持协助抓好工作落实。莱城区新出台的招商意见新增了这样一条：实质性引进培养高层次人才的可抵顶招商引资任务。具体讲，中国科学院院士、中国工程院院士、外籍院士抵顶任务1亿元；长江学者、国家“千人计划”“万人计划”专家抵顶任务5000万元；国家有突出贡

献的中青年专家、百千万人才工程国家级人员、科技部创新人才推进计划人选、国家杰出青年基金获得者、泰山学者、泰山学者海外特聘专家、泰山产业领军人才抵顶任务 2000 万元。

一批产业关联度高、带动能力强的大项目好项目相继入驻，初步形成了以坤诺基生物制药、朗润医疗等企业为主导的医药产业园，以奔速电梯、恒威电力、锦尔泰等企业为支撑的高端装备制造产业园，以阿尔普尔、希格斯新能源等企业为代表的新能源基地，形成了具有区域特色的技术优势、规模优势和产业优势，彰显出巨大的发展潜力和广阔前景。1-7 月份，全区完成固定资产投资 137.6 亿元，同比增长 9.9%，实现地方财政收入 11.6 亿元、同比增长 17.7%。

（来源：莱芜政务网，2017 年 8 月 22 日）

► 钢城区：高质量项目成产业升级“动力源”

今年以来，钢城区坚持把招商引资作为一号工程，进一步突出招引项目质量，创新工作模式，实施精准招商，打出一套招商引资“组合拳”，壮大产业升级“动力源”。上半年，新引进项目 55 个，其中过亿元项目 18 个、过 5 亿元项目 3 个。“今年，我们招引的项目有个很大的特点，那就是项目的整体质量更高了。招引项目时，我们摒弃‘饥不择食’的不良做法，有了更严格的标准，产能落后的坚决不要，污染环境的坚决不要，引来的项目越来越优质。盘点一下的话，你看高端畜牧养殖、绿色装配式建筑、君鸿宇腾金属导丝导线……这一批创新性、引领性、标杆性的大项目、好项目都是今年上半年引进的。”9 月 4 日，在钢城区投资促进局，该局局长谷洪涛介绍说。

突出项目质量。立足资源禀赋和产业基础，科学策划项目，坚持以规划引领产业、以产业梳理项目、以项目推进招商，谋划编制项目引进，提高了招引工作的针对性和成功率；突出高端引领，加强对世界 500 强、民营强企和央企、行业龙头企业产业布局、投资趋向的分析，选择有投资意向的大企业、大集团进行一对一、点对点精准对接、推介和跟踪，切实引进了一批创新性、引领性、标杆性的大项目、好项目；注重产业培育，重点引进拥有核心技术、产业集群辐射能力强和延伸的产业龙头企业，发展壮大优势产业，培植战略性新兴产业，推动产业集群化发展，促进产业向中高端迈进。

突出团队招商。按照“一位区长、一个产业、一个招商服务团队、一批骨干企业、一支科研技术队伍、一个产业引导基金”的“六个一”模式，成立了 5 个产业招商团队，努力形成引进一个、带动一片、孵化一批的裂变效应。目前，各团队明确了发展规划、招商路径，洽谈推进重点项目 20 多个。其中，7 月 21 日，举办了电子信息产业招商推介会，成功签约人工智能机械手、智能触控屏、高端线路板等 4 个项目。

突出补链长链。围绕钢铁精深加工、汽车零部件、电子信息、粉末冶金等主导产业，瞄准产业链条的上延下伸和缺失短板，重点推进了国家装配式建筑产业基地、汽车零部件配套产业园等 10 多个项目。

突出市场运作。采取政府参股形式，与北京前沿科技公司、广州新材料在线公司合作成立产业招商公司，洽谈储备了半导体、新能源、节能环保等 8 个高科技项目，形成了政府推动、企业承办、市场运作的招商新机制。为在新旧动能转换上先行一步，钢城区与新材料在线等联手创建粉末冶金产业人才战略联盟，将钢城区打造成为粉末冶金产业人才聚集地、行业发展论坛地，为招商引资创造了条件。

突出服务推进。对引进的项目实行“保姆式”服务，对重大招商项目，纳入联审联批工作流程，坚持和完善“一个项目、一个领导、一套班子”的跟踪服务机制。实行经常化督导，强化对招商引资工作的调度督导，实行“月调度、月通报”制度，做到每月一通报、每季一分析、排队，半年一总结。

（来源：莱芜政务网，2017年9月8日）

十四、临沂

➤ 临沂市委书记王玉君：抢抓新旧动能转换重大机遇，推动临沂经济社会发展再上新台阶

8月8日，市委书记王玉君同志到市发改委调研，并召开座谈会，听取全市发展改革及新旧动能转换情况汇报，对下一步工作提出要求。

王玉君同志强调，发展是硬道理，是第一要务，是解决一切问题的关键。要深入学习贯彻省第十一次党代会精神，把新旧动能转换作为全市经济社会发展的统领，抢抓省委、省政府实施新旧动能转换重大工程的战略机遇，敢于担当、真抓实干，乘势而上、顺势而为，加快推动临沂经济社会发展再上新台阶，在新一轮区域经济发展中“走在前列”。要高点定位，抓好全域规划。以更宽的视野、更大的格局和更高的追求审视临沂战略定位，把临沂放在全球、全国和区域的角度统筹考量，着眼长远发展，超前规划布局。强化问题导向和底线思维，跳出规划做规划，延伸触角，打开思路，认真梳理，深度谋划，提高规划的战略性和预见性、引领性。要突出重点，抓好产业规划。准确把握国家和省产业政策导向，强化顶层设计，加快构建现代产业新体系。坚持政府引导、市场调节，把好环保和安全生产关，一业一策推动传统产业转型升级。企业是经济社会发展的细胞，要千方百计扶持企业发展，因企施策，做强企业、提升品牌。要结合临沂优势特色，搞好全域旅游、医养健康等产业规划，进行新的产业布局。制定出台招商引资优惠政策，招引一批新兴产业项目，加快培育发展新兴产业。要更新观念，创新体制机制。坚持胆子要大、步子要快，认真学习借鉴先进地区经验做法，重点从管理体制、行政体制、融资体制等方面进行突破，努力破除制约全市发展的体制机制束缚和障碍。积极探索创新，大力构建投融资等平台，为全市新旧动能转换提供强劲支撑。要大力引进人才。高起点制定人才引进规划，既要大力引进高精尖人才，也要大水漫灌、广泛引进科技管理等各类人才。大力加强企业家队伍建设，综合运用专题培训、组织外出考察等方式，着力提升企业家综合能力素质。要加快推进信息化智能化。信息化是经济发展的重要支撑点，要高度重视、抓紧研究，加快制定全市信息化发展规划，以信息化带动产业化，实现发展的倍增效应。要深化“放管服”改革。立足实际，坚持从具体问题抓起，研究制定务实管用的干货，推动改革向纵深发展。着力优化发展环境，实施保姆式贴心服务，让服务对象少跑腿、信息多跑路，加快打造精简高效的政务生态。

王玉君同志要求，要大力倡树实干担当的工作作风，加快建立工作激励机制和容错纠错机制，为担当者担当，为尽责者负责，充分调动方方面面的积极性。要加强对干部的考核，建立更加科学的评价机制，量化标准、细化考核，努力营造良好的政治生态，让能者上、庸者下，激发广大党员干部干事创业的热情和干劲，为加快推进新旧动能转换、开创“大美新”临沂建设新局面贡献力量。

（来源：临沂市委办公室，2017年8月9日）

➤ 临沂市委书记王玉君：优化发展思路、激发发展内力，打造全市新旧动能转换重要平台

9月13日，市委书记王玉君到高新区调研。他强调，要优化发展思路，激发发展内力，科学规划，综合施策，将高新区打造成全市新旧动能转换的重要平台。

王玉君首先来到临沂应用科学城，详细了解科学城的空间布局、建设规划和发展目标，对其在聚集高端人才、孵化高端企业、产学研结合、科技成果转化等方面取得的成效给予充分肯定。他指出，要着眼长远发展，做好规划设计，通过集聚高端人才，加快推动高新技术产业发展。调研过程中，王玉君深入科学城部分企业和项目，在华唐(临沂)服务外包及大数据项目现场，王玉君勉励企业继续提升技术应用能力，实现更好更快发展；在山东阿帕网络科技有限公司，王玉君就企业自主研发的产品与相关负责人进行了深入交流，鼓励企业立足临沂物流发展基础，结合自身创新优势，快速做大做强；在甲骨文(临沂)OAECE教育方案解决中心，王玉君希望企业充分发挥科技优势，全面提升信息技术应用能力。

王玉君强调，高新区作为中心城区建设发展的重要组成部分，在引领和带动大众创业、万众创新方面，发挥着十分重要的作用。要进一步优化发展思路，找准工作定位，打造全市新旧动能转换的重要平台。要进一步对接中心城区，增强集聚能力，推动产城融合发展。要在转方式调结构上下功夫，激发内力、补齐短板，提高发展的质量和效益。要继续完善配套设施，优化营商环境，为发展搭建良好平台。

(来源：临沂日报，2017年9月14日)

➤ 临沂市市长张术平：抢抓机遇、乘势而上，加快新旧动能转换

4月28日上午，省委、省政府召开全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议。临沂市委副书记、市长张术平在临沂分会场收听收看。省电视会议结束后，张术平就临沂市抓好新旧动能转换重大工程启动工作进行动员部署。指出，省委、省政府加快实施新旧动能转换重大工程，抓住了当前经济工作的牛鼻子，是推动山东经济由大到强战略性转变的突破口。全市各级各部门要认真贯彻落实省委、省政府的部署要求，抢抓机遇、乘势而上，加快新旧动能转换，确保创出经验、走在前列。

张术平强调，要以实施新旧动能转换重大工程为契机，参照省里做法，抓紧成立临沂市新旧动能转换重大工程领导小组，同省里搞好紧密衔接，立即开展工作。市政府研究室、发改、经信、商务、商城管委会、交通、规划、住建等有关部门要组成专门的工作班子，结合我市产业“三个一批”转型升级计划，扎实开展专题调研，摸清底子、找准路径，进一步明确转什么、怎么转、如何破解瓶颈等重大问题，列出新旧动能转换的时间表、路线图。要抓紧制定方向明确、重点突出的工作方案，出台涵盖督导检查、激励约束等内容的一揽子政策体系；认真梳理我市工业产业、商城国际化、农业产业化、立体交通体系、城建重点项目建设等工作，加快建立完善新旧动能转换“项目库”，加大对上争取力度，力争有更多的项目列入省计划盘子。要大力培育新技术、新产业、新业态、新模式，切实通过新旧动能转换，推动全市产业转型升级。

张术平要求，各级各部门要牢固树立大局意识和担当精神，加强组织领导，层层压实责任，形成工作合力，确保新旧动能转换重大工程各项任务要求落到实处。

(来源：临沂日报，2017年4月29日)

➤ 临沂市：新旧动能转换思路和框架确定

经济进入新常态，如何在进一步深化供给侧结构性改革中取得突破，使经济保持持续健康发展，成为临沂由欠发达到达发达迈进中面临的一个重大课题。

前不久,全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议召开,要求抓住加快新旧动能转换这个“牛鼻子”,将其作为统领全省经济发展的重大工程积极谋划推进。

我市迅速反应,第一时间成立领导小组,下设推进办公室,明确了形成一个工作方案、一个政策体系、一个重点项目库的先期任务,制作《国家省市有关政策梳理表》,围绕区域、产业、项目3个层面,全面摸清政策底子。同时,市主要领导带队,深入部分县区开展密集调研,进一步理清路子。市、县区和部门3个层面同步展开专题调研,确定17个跨部门、跨领域重大调研课题,对转什么、换什么、育什么等突出问题提出有针对性的对策建议。

通过调研,初步确定了以绿色发展、特色发展、融合发展为原则的发展思路和总体框架。结合我市产业发展实际,拟定了《全市传统产业升级和新兴产业培育方案》等政策,对具有优势特色的木业、食品、机械、医药等重点产业,明确任务目标,细化责任分工,逐一“敲开核桃”,精准谋划“一业一策”。截至目前,我市新旧动能“四新四化”项目库及项目管理服务平台模式架构基本完成,开始试运行。围绕“四新四化”,把握“大、新、好、实”要求,初步筛选提报200多个重大战略项目,涵盖现代物流、现代农业、信息产业、高端装备制造等10个重点领域。

新动能从何而来?“要坚持增量崛起与存量变革并举,以‘四新四化’为主攻方向,一方面改造提升传统产能,一方面加快培育壮大新动能,使之成为引领我市经济发展新常态,实现经济转型升级、跨越发展更强劲有力的新引擎。”市发改委规划科庄金才认为。

动能的转换集中体现在产业的转型升级上。为进一步构建现代产业新体系,我市提出,要突出抓好“三个一批”,即淘汰一批,坚决淘汰落后、过剩产能;改造一批,运用新技术、新工艺对传统产业提升改造;培育一批,鼓励扶持新信息、新材料、节能环保等产业做大做强。

没有落后的传统产业,只有落后的产业传统。山东盛阳集团是一家以焦煤化工、建筑陶瓷、机械加工为主的骨干企业。近年来,他们自觉淘汰落后产能,新上技改项目,把环保压力转化为转型动力,2016年实现产值78.3亿元,同比增长268.2%,成为全市增长较快的工业企业之一。以前无缝钢管在生产过程中存在高耗能、高污染等问题,属于面临淘汰的行业。如今,山东金宝诚管业有限公司投资6000多万元实施技改,升级了厂房、设备和技术,加快了转型升级,企业死而复生。

动能转换,既是伴随阵痛的调整过程,也是充满希望的升级过程。近年来,我市统筹推进“三去一降一补”任务,综合运用环境保护、安全生产和节能减排3个工具倒逼产业转型升级。近两年,共淘汰钢铁产能615万吨、焦化产能260万吨、非煤矿山产能960万吨。去年,全市“千企千项千亿”技改投资任务超额完成,实施工业技改项目1141个,完成投资1144.6亿元,有力拓展了经济发展空间。

(来源: 搜狐网, 2017年6月15日)

► 临沂市: 出台49项改革措施助力新旧动能转换

从6月9日开始,一项名为“整链条”的改革举措在临沂推行,实行“一窗受理,内部流转,并联办理”,全部手续“一口进、一口出”,解决企业、群众往返跑的问题。

6月9日,临沂正式印发《打通“放管服”改革最后一公里保障新旧动能转换工作方案》。据介绍,该方案制定了“标准化、并联审、链条办、集中批、数据联通、中介监管、区域评估、打破垄断、便民服务、综合督查”10个方面的49项措施,聚焦改革“最后一公里”,切实减少企业群众办事的制度性交易成本,全力保障新旧动能转换重大工程的顺利实施。

在投资建设领域,临沂全面推行联合告知、联合踏勘、三测合一、多图联审、多评合一、联合验收,配套制定投资建设项目联审联办流程图,实行“一口受理、网上办理、一个平台运行、一口发证”,力争项目落地时间再提速2-3个月。

同时，临沂市着力推进数据共享，互联互通，实现对部门业务数据的全程电子监察，建立电子证照库，在行政审批过程中实行公民、企业、事业单位、社会组织等基本信息的共享。最大限度精简各类证明、盖章环节。

针对群众关注的水、电、暖、气等行业的服务效率问题，临沂市规定，由行业主管部门出台具体方案，制定行业监管办法，督促企业提高服务质量和效率。对公章刻制行业的效率和收费问题，引入竞争机制，降低收费，提高效率。

（来源：大众日报，2017年6月12日）

► 临沂市科技局：强化科技驱动，助推新旧动能转换

按照市委、市政府的部署要求，市科技局确立了“1248”工作思路，围绕创建国家创新型试点城市目标，明确主攻方向，实施六项科技创新工程，助推全市新旧动能转换。

一、实施科技创新平台建设工程。引导全市加工型企业建立产品研发中心，重点打造一批国家级、省级重大科技创新平台，为我市企业提质、产业升级奠定载体支撑。一是依托我市中医药资源优势和产业优势，设立山东省中药产业创新研究院，将我市打造成为全省中医药创新高地和产业聚集区；抓住全省建设技术创新中心的机遇，争创国家环保肥料产业科技创新中心和山东省电子元器件技术创新中心。二是依托临沂市科技服务中心，开展科技指导、技术服务及成果信息发布、转移转化等一揽子服务；依托临沂应用科学城，建设鲁南国际技术转移转化中心等公共服务平台。三是引导企业、科研机构及各类社会组织建设企业化运行的专业孵化器、众创空间，优化创业环境，探索形成“房东+股东”等运营模式，加大招才引智、跟投孵化等力度，提升培育孵化和综合服务能力，争取到2020年全市孵化面积达到200万平方米以上，争创一批省级以上科技企业孵化器、众创空间。四是聚焦重点产业，支持有条件的企业组建产业技术创新战略联盟，建设一批企业投资运行的产业研究院。“十三五”期间，力争新建院士工作站40家、产业技术创新战略联盟20个。

二、实施关键技术攻关工程。设立市重大科技创新项目库，部署前瞻性技术研究计划，实施关键核心技术攻关工程，开展重点领域和关键环节核心技术研究，推动一批重大创新成果快速实现产业化，为全市产业迈向中高端提供有力支撑。聚焦新材料、新能源、新信息、新医药、高端装备制造等战略性新兴产业，深入推进关键技术攻关。力争到“十三五”末，全市产业科技创新综合实力明显提升，特种复合材料、电子元器件、生物医药等若干领域进入产业价值链中高端。

三、实施创新型企业培育工程。牵头组织实施一批核心关键技术研发项目，转化一批重大科技成果，重点培育一批高技术含量、高附加值、高产业带动性、高成长性、高税收的“五高”企业，建成由创新型领军企业、高新技术企业、科技型小微企业组成的科技企业培育梯队。建立高新技术企业培育储备库，组织财税、法律、评估、知识产权等中介机构提供全流程、专业化服务，实施高新技术企业、创新型企业、知识产权优势企业“三企共建”，推动科技型小微企业加速成长为高新技术企业。力争2020年全市高新技术企业达到500家，高新技术项目投资占工业项目总投资的比重超过60%，高新技术产业产值占比达到40%以上。

四、实施科技创新产业园区建设工程。一是提升特色农业科技园区。以省级农高区为核心，以省级农业科技园、市级农业科技示范园为支撑，以“培育农业高新技术企业、发展农业高新技术产业”为目标，打造一批有特色、有竞争优势的农业科技园区，构建覆盖全市各县区的农业科技创新体系。二是打造生物医药科技产业园。以经济开发区为主体，兰山区鲁南制药、罗庄区罗欣药业为两翼，建设“一体两翼”模式的生物医药产业园区，构建中药、化药、生物药、医疗器械全产业链的医药产业格局，形成覆盖临沂、辐射山东、服务全国的医药产业体系，打造“临沂药谷”。三是建设电子元器件科技产业园。以省级电子信息产业

园为核心，以国家电子元器件特色产业基地为依托，以开展军民科技融合为切入点，建设由磁性材料、电子元器件、整机组装完整产业链条的电子信息产业园区，着力打造从研发、材料、元器件、终端到配套、第三方服务的产业链条和产业集群。四是建设软件信息科技产业园。以高新区软件园、经开区中印软件园和中关村软件基地为三大核心区，以完善软件产业链条为重点，以信息技术服务为基础产业，以工业软件和行业解决方案、云计算和物联网为主导产业，借助移动互联网、电子商务、总部经济和文化创意，大力发展大数据产业，推动产业集聚升级和规模发展。五是建设新能源汽车科技产业园。以国家火炬计划电动车及零部件配套特色产业为依托，加快微型低速纯电动轿车、特种电动汽车、智能控制器等项目建设，培育一批新能源汽车骨干企业，向产业中高端迈进。

五、实施科技创新创业人才集聚工程。一是引进和培养好人才。重点引进和培育一批国家“千人计划”、“泰山学者”、“万人计划”、“泰山产业领军人才”以及各类带资金、带技术、带项目的领军型高端高层次科技人才，引进和落地转化一批重大技术成果，吸引一批高端人才和高技术项目向我市汇聚。二是用好人才。坚持“人才-项目-平台”一体化发展，搭建校企产学研合作平台，推进“高校院所-人才-企业”的多层面、多角度的创新协同。建立科技人才发挥作用政策保障机制，增强科技人才在主导创新中的话语权，做到人尽其才、才尽其用。三是打造人才载体。学习借鉴青岛、济南等地经验，积极引进国内外知名高校和科研院所来临沂设立分校或分支机构，配套完善大学城区。支持各县区、开发区设立高层次人才创新创业园，吸引更多高层次人才、高科技项目落地，将知识经济转化为产业经济。

六、实施知识产权实力提升工程。以创建国家知识产权示范城市为目标，切实增强知识产权创造、应用、保护和服务能力，全面提升我市产业发展核心竞争力，真正打通知识产权向生产力转化的通道。一是鼓励知识产权创造。实施知识产权优势企业培育计划，支持企业开发和推广知识产权密集型产品，着力提高发明专利申请数量和质量；依托龙头企业和科研院所，推动技术标准体系建设，积极参与地方标准、行业标准、国家标准、国际标准的制定。二是大力发展知识产权服务。做实做好知识产权质押融资业务，有效带动专利保险、知识产权证券化等新兴知识产权金融服务业发展。扶持培育优秀知识产权服务机构，打造行业标杆单位，带动知识产权服务业整体服务能力提升。三是突出知识产权转移转化。实施发明专利产业化专项计划，扶持具有自主品牌、核心技术的企业，利用知识产权制度抢占产业发展高地；建立技术成果信息数据库，对财政资金支持的科研项目取得的成果进行备案，主动向社会发布；引进培育一批科技成果转移转化中介服务机构，建设一批科技成果产业化基地，加快先进技术成果落地转化。

（来源：临沂政务网，2017年9月25日）

➤ 临沂市统计局：“四轮驱动”服务新旧动能转换重大工程

临沂市统计局深入贯彻落实省市实施新旧动能转换重大工程决策部署，切实发挥统计反映、评价、宣传和促进职能，“四轮驱动”助力新旧动能转换，提供优质统计保障。

一、制定统计服务新旧动能转换工作方案。率先制定“统计服务新旧动能转换重大工程工作方案”，成立了一把手挂帅、班子成员及各科室负责人全员参与的服务工作领导小组，建立工作协调机制，强化与省统计局、市直部门和县区统计局的多方联动，确定了实施统计监测评价、开展系列调研分析、加强地区信息交流、推进商城物流大数据开发、完善重点项目监测等一揽子内容，并加强督查督导，将新旧动能转换统计服务工作纳入年度综合考核，激发工作动力。

二、建立全市新旧动能转换统计监测评价体系。结合国家统计制度和省科学发展考核办法，立足临沂实际，围绕发展水平质量效益、传统动能转调升级、新兴动能发展培育、需求

动力结构调整、要素供给保障优化等五个方面，初步确定了 30 项重点监测指标，及时、准确收集相关数据资料，为市委市政府把握工作进展、实施考核评价提供统计依据。各专业在此基础上建立健全各自领域发展动能统计监测制度，在进度分析中围绕新旧动能转换接续工程，明晰运行趋势，找准发展特点，反映结构变化，深入挖掘制约因素及原因，为领导决策提出合理化建议。

三、形成系列高质量统计调研报告。主动承担市委市政府安排的具有牵头冠总作用的“发展动能现状及目标研究”课题，组织人员力量集中攻坚，利用 1 周时间形成了一篇调研报告，临沂市委副书记、市长张术平给予了高度评价，要求发改、经信等有关部门学习市局的作风和做法，增强部门工作的创新性及服务大局工作的实效性。把区域性大数据产业基地建设、率先发展大数据产业作为动能转换、弯道超车的动力和引擎，开展调研并形成分析报告，再次获市政府有关领导批示。同时，要求各专业运用经济理论、发展理念和区域经济发展规律，继续深化对经济发展动能转换的研究，争取在工业、服务业、投资、贸易、能源等重点领域再形成一批高质量的研究报告。

四、完善全市重点项目库统计监测。围绕全市新旧动能转换重大工程重点项目库，依托亿元以上投资项目统计监测平台，积极对接有关部门将重大项目纳入平台监测，及时调度项目信息，充实完善项目资料，为全市新旧动能转换项目的有序推进和及时纳统提供支撑。探索建立规上企业政企互通信息管理服务云平台，借鉴外地经验做法，依托企业单位名录库，动态掌握企业基本情况、竞争力情况、转型升级情况及发展诉求信息，为各级各部门指导企业发展提供平台。

（来源：临沂统计信息网，2017 年 5 月 16 日）

► 临沂市农业局：积极培育农业发展新动能，加快打造农村经济发展“升级版”

按照市委、市政府新旧动能转换重大工程战略部署，市农业局充分发挥职能作用，强化统筹协调，深入推进农业供给侧结构性改革，积极发展农业“新六产”，加快培育农业新动能，促进农村一二三产业融合发展，努力打造农村经济发展“升级版”。上半年，全市第一产业实现增加值 173.6 亿元，其中农业增加值 122.7 亿元。

一、接二连三，打造农业全产业链。抓龙头、建园区，促进农业上下游产业、前后环节相联接，加快构建“接二连三”的农业全产业链。一是培育壮大龙头企业，打造全产业链“航母”。坚持大产业构建、大集团引领，培育发展一批产业链长、市场份额大的农业龙头企业。重点培育了以金锣、江泉为龙头的肉制品深加工产业链；以玉皇粮油、金胜粮油为龙头的植物油深加工产业链；以鲁南制药为龙头的中成药产业链；以鲁洲、阜丰为龙头的粮食深加工产业链等农业全产业链条。争取今年年底，市级以上农业产业化龙头企业发展到 700 家以上。二是建设标准化生产基地，引导产业集聚发展。支持建设一批优势突出、特色鲜明、有市场竞争力的优质农产品标准化生产基地和产业集群。先后在粮食、蔬菜 and 中医药等领域建成 241 个高标准优质农产品产业园区，全市 300 亩以上优质农产品产业园 150 个，建成面积 78.22 万亩，辐射带动农民 8.6 万人。三是培育一批现代农业产业化联合体。整合农业产业链、要素链和利益链，培育以龙头企业为核心、专业合作社为纽带、家庭农场为基础的现代农业产业化联合体，推动种养加、产供销、贸工农一体化发展。截至 7 月底，全市农业合作社发展到 18700 余家，家庭农场发展到 5200 家。

二、创新驱动，激发农业发展新活力。坚持走创新发展之路，以创新求发展，用现代科技武装农业。一是强化技术支撑。推进农科教、产学研一体化，支持龙头骨干企业和科研院

所构建专业化农业科技企业孵化器和众创空间，将科技成果推广应用到农业产前、产中、产后各个环节。已与 20 个国内外科研院所建立合作关系，吸引了众多农业科技尖端人才落户临沂，5 家农业科技企业被列入国家级“星创天地”认定名单，2 家被认定为市级备案众创空间。二是创新物流模式。依托“海陆空”立体交通和优质农产品资源丰富优势，建成集农产品展示、线上线下销售、冷链物流和加工配送为一体的农产品物流集散中心，成功与北京、上海、广州等全国 12 个大中城市批发市场建立合作关系，部分农副产品出口至东南亚、东欧和中东等地。三是创新经营模式。大力推行“龙头企业+基地+品牌+超市”以及专卖店、专柜、贵宾配送等直销经营模式，在“京津唐”、“长三角”、“珠三角”、“东三省”等区域性主要城市设立专卖店、旗舰店，实现沂蒙优质农产品进高端市场的目标，着力提升沂蒙优质农产品的市场占有率。

三、注重质量，塑造高端品牌农业。建立健全质量安全追溯体系，打造沂蒙特色农业品牌，带动产业转型升级。一是生产过程标准化。学习借鉴国家标准和国际通行标准，制定市级农业标准化生产规程，先后对花卉苗木、果品、粮油、蔬菜、畜牧业、渔业等七大产业地方标准和生产技术规程进行修订，做到“有标可依”。沂南县培育了“六棵树”草莓标准化产业园，集标准化种植、规模化生产、精细化加工为一体，在生产中增加科技含量，统一品牌技术，提升了临沂草莓产业发展档次。二是品牌农业高端化。围绕“生态沂蒙山，优质农产品”这一全省现代农业发展的名片，主打沂蒙优质农产品质量品牌，实行区域品牌形象、区域公用品牌和企业产品品牌三牌同创，形成具有沂蒙特色的品牌培育模式。积极开展“三品”认证和国家地理标志认证，先后打造“苍山大蒜”“蒙阴蜜桃”“平邑金银花”等 43 个农产品区域公用品牌，“金锣”冷鲜肉、“孙祖”小米等 98 个企业产品品牌逐步涌现成长，注册农产品商标超过 4900 个。三是质量追溯全程化。建立农产品质量安全可追溯体系，全面及时采集传输农产品生产、包装、销售等各个环节信息，做到“生产有记录、流向可跟踪、责任可追究、质量有保证”，实现从“田间到餐桌”全过程监管，不断提升绿色农产品供给能力。全市主要农产品质量安全监测合格率稳定在 98% 以上，实现了全产业链质量管控。

四、积极探索，发展“全能型”农业。依托“互联网+”、农业大数据、电子商务等新技术，大力发展现代农业新业态。一是探索“互联网+农业”融合发展模式。建设“市县乡村”四级电商服务体系，打造乡村电商交易平台，实现线上线下同步发展。先后引进阿里“千县万村”、京东“千县燎原”和苏宁农村电商等项目，打造农副产品物流支撑载体。2016 年，全市建设了 12 个县级电商公共服务中心、80 个乡镇电商公共服务站和 500 个村级服务点，农村农副产品线上销售实现交易额 190 亿元，同比增长 33%。二是探索“旅游+创客基地+农业”发展模式。大力发展乡村旅游、小微创客和休闲农业，制定了全国首个乡村旅游创客基地建设标准，争创全国乡村旅游创客基地示范区。积极推行沂南县朱家林“创意农业+休闲旅游+田园社区”模式，打造一批美丽乡村建设实验示范区。三是探索“会展经济+大数据+农业”服务发展模式。着力打造鲁南苏北地区最大的农科教数据中心，收集各类农业农科数据 150 多万条，依托莱博会、农博会等一批服务平台，借助国内外各类农业科技展会，大力推介“产自临沂”“生态沂蒙山，优质农产品”农产品区域品牌形象，不断提升我市农业核心竞争力。

（来源：临沂市农业局，2017 年 9 月 25 日）

➤ 河东区：优化营商环境，助力新旧动能转换

临沂市河东区按照省委、省政府“加快推进新旧动能转换重大工程”的战略要求，把实体经济摆在优先发展的位置，立足区域发展的各个层面，精准定位，科学施策，着力在创新

驱动、增量崛起，升级转型、存量变革，深化“放管服”改革、优化环境上下工夫，奏响了新旧动能转换的“变奏曲”。

在保持既定战略基础上，该区确立了“一三五”总体发展目标，紧紧围绕建设令人向往的大美新临沂美丽河东区这一目标，努力实现生产美、生态美、生活美“三个追求”，坚持“五个定位”，即落实创新、协调、绿色、开放、共享发展，全力打造创业新城、和谐新城、生态新城、活力新城、幸福新城，确定了新旧动能转换的方向和路径。

建设“创业新城”，就是打造创新主体，构筑人才高地，深化重点领域改革，优化产业体系，落实创新发展；建设“和谐新城”，就是打造高品质城区，构建大交通格局，传承文化魅力，建设特色小镇村，落实协调发展；建设“生态新城”，就是推进绿色低碳发展，实施增绿扩绿工程，实施环境综合治理，推进全域旅游建设，落实绿色发展；打造“活力新城”，就是拓展开放空间，发展电子商务，扩大招商引资，落实开放发展；建设“幸福新城”，就是巩固提升脱贫成果，提供优质公共服务，创新社会治理体系，落实共享发展，增强人民群众获得感。

河东区传统产业中，中小型企业较多。近年来，许多传统企业由于外遇技术壁垒、内逢成本上涨的双重压力，原有的增长方式难以为继。河东区积极为新旧动能转换构塑造平台，以经济开发区北区为概念引领，河东经济开发区为主平台，八个镇街特色产业园区为支撑，按照“大项目—产业链—产业群—产业园”的发展模式，引导企业向“一区八园”集聚，创新驱动，实现增量崛起。

新旧动能转换离不开创新驱动。该区设立专项资金力促“一区八园”建设的同时，持续实施技术改造和创新驱动工程，连续五年实施“百企百项百亿”技改工程，技改投入年均增幅超过20%，鼓励企业加大研发投入、推进产学研结合和打造企业质量品牌战略，设立企业家培训专项资金，计划为骨干企业培养100名以上擅长现代企业管理的企业家。

在河东区众多中小企业中，三丰化工坚持技术立企，研发新产品品种六十多个；力扬塑业已成为国家物流托盘标准化制定企业；华太电池R6C电池产量居中国第一位，其主导产品在中国北方市场占有率达第一位；天同食品有限公司在香港联交所主板上市……。截至今年4月份，该区已有规模以上工业企业240余家，规模以上工业增加值同比增长9.2%。

以辣酱被人们熟知的“沂蒙红嫂”食品有限公司，借助“互联网+”，实现了“手机扫码”对产品生产、加工、检测等情况全程追溯。生产智能化，服务智能化，使“沂蒙红嫂”品牌在传统产业领域率先转型，在业内异军突起。目前，公司已形成辣酱系列3种规格、6个品种、18个单品，年产值5000多万元，利税1500万元。

围绕做优现代都市农业、做强新型工业、做大现代服务业，河东区设立新型工业、现代服务业、旅游业、“三引一促”、村级集体经济发展六个专项发展基金，以全区重大（重点）项目为支撑，瞄准100个重点项目、100个中小企业，加快形成新旧动能转换的“项目库”。同时聚焦新技术、新产业、新业态、新模式“四新”，实施“八个特色产业园区提升”等工程，开展区直部门“1+7”帮服行动，推进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化“四化”，实现实体经济转型升级、存量变革。

与此同时，河东区还积极深化行政体制改革。今年，该区已将148项行政许可事项和其他2631项行政权力事项全面公开，作出承诺，优化流程、简化审批，用行政权力的“减法”换取市场活力的“加法”，着力打造全市行政审批项目最少、速度最快、收费最低、市场主体和人民群众最满意的“四最”区域。

（来源：河东区人民政府办公室，2017年6月17日）

➤ 费县和罗庄区：立足实际谋划推进新旧动能转换重大工程

按照市委、市政府关于推进新旧动能转换重大工程部署要求，费县、罗庄区迅速行动，立足本地实际，发挥优势特色，坚持规划制定、政策研究、项目论证同步推进，各项工作取得积极进展。

一、深入开展调研，找准新旧动能转换突破口。费县坚持问题导向，对涉及新旧动能转换的行业、领域进行了摸底调查，对全县经济发展动能现状和目标、培育壮大“四新经济”、统筹区域协调发展等重大专题进行调研，找准瓶颈和不足，明确“转什么”、“朝哪转”、“怎么转”，定准新旧动能转换的方向、目标和路径。形成了5个专题调研报告，为制定总体方案打下了基础。初步确定，围绕“打造五个先行示范区”的发展规划，重点发展高端木业、新型医药、清洁能源、绿色材料、高端装备制造、纺织服装、医养健康、信息技术等优势产业，加快发展文旅休闲、现代物流等两个现代服务业，培育发展农业“新六产”、田园经济等两种新业态，力争到2021年打造高端木业千亿级及新医药、新材料、新能源百亿级四大产业集群，努力争当全市新旧动能转换的排头兵。罗庄区在组织开展10个专题调研的基础上，初步制定了全区新旧动能转换重大工程总体方案。紧紧围绕“三大升级版”、工业转型“1516”计划、服务业“四城两中心”三大战略，聚焦“四新”“四化”，重点发展优质建陶、现代医药、绿色新材料、铝质新材料、机械装备、节能环保、健康医养、现代物流等优势产业，培育中高端钢铁制造基地、高端装备制造基地、现代医药产业园、医养结合特色小镇和绿色新材料制造基地。

二、坚持高点定位，高效推进重点项目建设。费县以项目建设为重要抓手，立足高端木业、现代医药、养老旅游和机械制造等优势产业，汇总梳理7大领域27项拟向国家、省、市争取的政策，梳理全国企业500强、行业领军企业、央企百强、行业“隐形冠军”和潜力小微创客等名单，建立新旧动能转换重点项目库和服务推进机制，以优质项目推进落后产能淘汰、传统产业升级改造、新兴产业发展壮大。目前已初步筛选确定新时代药业哺乳动物细胞高效表达工程实验室改扩建、优优木业净醛负氧离子板材和豆黄金文化产业园等重点项目47个，总投资约678亿元。罗庄区把创新作为新旧动能转换的关键突破口，以质量效益高、生态环境好为目标，培育一批代表罗庄工业新形象的国际知名和国内一流品牌，围绕现代物流、医药健康、绿色新材料、双创平台等重点领域，论证提报新旧动能转换重大项目特别是“四新”“四化”项目，精挑细选，优中选优，筛选储备志强陶瓷薄板、罗欣医药研究院和华盛江泉国际医养结合等重点项目20个，总投资395亿元。

三、聚力工作落实，督促动能转换见实效。费县、罗庄区均成立了政府主要负责同志为组长的新旧动能转换重大工程领导机构，下设领导小组办公室，进一步统一思想，细化工作节点，明确责任分工，对人员、场所、办公设备等方面给予全力保障，形成规范化、常态化、长效化的工作推进机制。费县高度重视，在全县各部门优中选优，抽调了23名业务骨干，配套相关办公设备、场所，实行人员集中办公，全力以赴保障各项工作稳步推进；对总体方案编制、专题调研等工作明确了责任和推进时间表，对重点项目实行月调度、季通报、半年考核，强化工作督导，对工作成效突出的单位予以表彰，对工作推进不力、责任落实不到位的单位严肃问责。罗庄区紧抓新旧动能转换重大机遇，积极主动跟进产业政策、专题调研和项目论证储备，科学谋划编制了《建陶企业转型升级实施方案》、《钢铁转型升级创新示范园中长期发展思路》等规划，实行分线作战、集中攻坚，每个专项工作组都由分管县领导负责，细化项目推进时间表，实行“一周一调度、一月一汇报、一节点一通报”，对工作落实不到位的单位由纪检、组织部门进行约谈，对工作推进效果明显、成效突出的单位予以表彰，不断强化责任落实和监督考核，进一步压实责任，各项工作均稳步推进。

（来源：齐鲁网，2017年9月15日）

➤ 兰山区：大项目激活发展新动能

依托国际先进的降脂特效技术进行“二次创业”，鲁南制药集团投资10亿元扩建鲁南贝特项目。这一项目投产后，可实现年销售收入30亿元、利税3亿元，并进一步提升企业生产的智能化、自动化水平，为“十三五”末产值过300亿打下坚实的基础。作为一家老牌本土企业，鲁南制药一次次为兰山区经济创造新的增长点，靠的是技术和管理上持续推陈出新。目前，该企业设有国家级企业技术中心、博士后科研工作站，已成长为集科研、生产、销售为一体的国家重点高新技术企业，生产工艺技术达到国际先进水平。

兰山区始终把本土企业挖潜放在重要位置，对十多年、几十年的老企业进行重点调研帮扶，积极做好政策对接服务，力促推陈出新。在这一理念指导下，金锣集团向大健康产业转型升级，板材产业向木业家具延伸链条，水表产业向智能化、信息化迈进，一批以新理念引领、新技术为支撑的企业“二次创业”项目从传统产业中脱颖而出，成为经济增长的新引擎。

在兰山区，立身老西郊一侧的城市综合体项目豪森丽都，则将“共享经济”与“街区商业”融为一体。设计感十足的建筑，生活气息浓郁的雕塑，精彩不断的展演活动……从外部看，豪森丽都商业广场占地不大，但内部却移步换景，让人应接不暇。小街区为何能营造出大空间？法宝就在于其借鉴北京、上海等一线城市理念设计的“共享空间”。豪森丽都目前容纳商户上百家，解决这些商户开会、新品发布、业务洽谈等需求，足够空间是必备条件。但豪森丽都商业占地仅30余亩，还要腾出相当一部分空间用来打造街区景观。共享，就成了他们唯一的出路。该企业专门拿出800平方米的精装空间，为百家企业提供共享会议室、秀场、卡座办公、咖啡厅等多种办公服务，创业者可根据需要选择梦幻太空、温馨田园、董事长办公室等不同风格的办公环境。围绕“新经济”成长，兰山区瞄准国内外高端服务业，狠抓“三引一促”，主动引进新业态、新项目，特别是研发设计、软件开发、科技服务等高附加值生产性服务业，加快发展医疗养老、教育体育等生活性服务业，以增量促调整，优化服务业供给结构。

规划中的临沂国际商贸城项目，南起双岭路，接北外环，东到临沂大学，西至西外环，面积3.4平方公里，建设内外贸联动发展试验区，打造临沂对接“一带一路”的重要窗口和平台。融入“一带一路”，兰山区积极落实商城国际化举措，一方面加快服务3.4平方公里国际商贸城项目建设，隆起全市“一带一路”国际贸易核心功能区；另一方面积极参与“海外商城”项目，在“一带一路”沿线国家建设兰山商城展销中心，依托临沂港、铁路快速货运班列、航空物流等国际物流通道，推动商城走向国门、走向世界。5月份，兰山商城与中白商贸物流园、俄中商务园分别签订了战略合作协议，在中白商贸物流园租赁1000平方米的园区，作为商城展销中心，组织商城商户入驻。巴基斯坦瓜达尔港中国临沂商城首期工程目前已基本完成，即将进入招商运营阶段。服务商城国际化，兰山区积极推进“互联网+外贸”，“智慧物流”、跨境电商等新业态项目发展迅速。上半年，新培育跨境电商260多户，实现电子商务交易额465亿元，同比增长82%；58家物流专线企业、150余条物流专线运用了“智慧物流”平台，实现了货款“秒清”。

（来源：临沂日报，2017年9月29日）

► 沂水县：新旧动能转换项目洽谈会成功举办

为加快推进全市新旧动能转换重大工程，9月12日，沂水县在青岛市隆重举办山东沂水（青岛）新旧动能转换项目洽谈会，全面推介沂水县经济社会发展情况，进一步加强沂水县与以青岛市为中心的山东半岛蓝色经济区的合作交流，更好地促进沂水与山东半岛蓝色经济区的经贸合作。

活动期间，沂水县立足山东半岛蓝色经济区，面向全省，大力宣传推介临沂市新旧动能转换重大工程，积极展示深化交流合作的举措与诚意，探寻合作机会，凝聚合作共识，推动

临沂青岛合作取得新的丰硕成果。据统计，洽谈会召开期间，共有 24 个新动能转换类产业招商引资项目进行了集中签约，总投资共计 150.6 亿元。其中，过 30 亿元项目 1 个，过 20 亿元项目 1 个，过 10 亿元项目 4 个，过 5 亿元项目 4 个，涉及高端食品、机械电子、新能源新材料类、生物医药、旅游康养、电子商务等产业。这些项目的成功签约，将进一步加快沂水县新旧动能转换步伐，增强县域经济发展后劲。

今年以来，沂水县以加快新旧动能转换为目标，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，把加快新旧动能转换作为“牛鼻子”工程，重点发展高端食品、机械电子、矿产深加工、绿色化工等传统产业，培植壮大新能源新材料、生物医药、康养文旅、电子商务等新兴产业，积极走出去，围绕以青岛为中心的山东蓝色半岛经济区及周边地区，通过小分队招商、登门招商、商会招商、以企招商、亲情招商等方式，广泛搜集招商信息、洽谈对接招商项目，为促进全市新旧动能转换提供了有力支撑。

（来源：沂水县人民政府办公室，2017 年 9 月 13 日）

► 临沂市开发区：新思路推进动能转换新格局

今年上半年，临沂经济技术开发区向全区人民交上了一份亮眼的成绩单：完成业务总收入 1380 亿元，增长 25.5%；完成规模以上工业产值 830 亿元，增长 22.4%。其中，规模以上工业增加值实现 162 亿元，增长 16.5%；固定资产投资完成 175 亿元，增长 18.2%。如今的临沂经济技术开发区，处处涌动着砥砺奋进、跨越赶超的干事创业热潮。

思路引领“谋划”转型升级新格局

今年以来，在市委、市政府的正确领导下，开发区主动适应和引领经济新常态，有力应对经济下行压力，牢固树立“五大发展理念”，大力实施“五大战略”，全力建设创新创业高地、智慧智能高地、产城融合高地、生态美丽高地、健康幸福高地，着力打造现代产业新区、生态宜居新区和创新展示范区，加快推进企业自主创新，不断优化创新创业环境，抢抓“一带一路”和“互联网+”战略机遇，鼓励企业开展国际科技合作，在建设一流国家级经济技术开发区征程中迈出坚实步伐。

开发区作为全市经济发展的‘火车头’和主阵地、创新创业的集聚区，在全市新一轮发展格局中，承担着开放前沿、项目高地、改革试验田的重要使命，当前工作的重中之重就是坚持把抓发展、抓投资、抓项目摆在突出位置，大力实施产业立区、项目兴区战略，内抓产业培植，外抓‘三引一促’，持续发力，不断推进项目建设。为实现争先先进、继续领跑全市的目标，开发区各级各部门明确目标、压实责任，居安思危、真抓实干，通过严格的考核奖惩，传导压力、激发动力、挖掘潜力，激励全区上下争创一流、扎实工作，真正形成了“千斤重担众人挑，人人肩上有指标”的局面。

项目建设“点燃”赶超跨越新引擎

一个个已经建成投产或正在建设的重点项目，正在撑起新一轮经济社会追赶跨越的脊梁。围绕群众最迫切、最直接的需求，开发区全力抓好重大项目实施的推进落实，不断提升群众的获得感和满意度。

在永佳动力，机器轰鸣，一套套精密型植保机械走下生产线；在天元装配车间，一批批地标性精品工程的钢架装配模具从这里成型；在第三人民医院、外国语学校等民生工程现场，施工车辆穿梭，基础设施建设加快推进。

开发区以创新驱动为引领，着力推进优质项目招商、产业转型升级、骨干企业培育、重点项目建设和企业提质增效，积极对接“中国制造 2025”和“互联网+”战略，加快培育产业新动能，围绕抢占产业链、价值链、市场链高端总目标，通过加快发展理念、增长方式、

经营模式等方面的转型升级，为企业注入源源不断的发展动力。年初，总投资 118 亿元的 27 个重点项目在开发区集中开工，为全区经济社会发展注入新的发展动能。

聚力民生“刷新”群众幸福指数

像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务。在保持经济持续健康快速发展、做大“蛋糕”的同时，开发区大力实施民生为本战略，坚持将民生作为各项工作的出发点，注重分好“蛋糕”，不断刷新全区群众心中的幸福指数，成功走出了一条富民惠民之路。

6 月 29 日，临沂职业学院开发区校区暨市级职业教育公共实训中心、沂蒙文化艺术中心、临沂市第三人民医院二期、沭河西路北段、朝阳西社区等一批贴近群众需求、符合群众期盼、改善群众生活的重大民生项目集中开工。临沂职业学院第二校区填补开发区无职业学校的空白，让更多的开发区学子在入学时有了更丰富的选择；康宁颐养院项目让更多老年人实现老有所养……一项项顺民意、解民忧、惠民生的工程马不停蹄地实施，温暖着全区人民的心，也让不同年龄段、不同需求的当地群众，收获了相同的幸福和希望。

这些民生项目犹如一根“指挥棒”，倒逼招商引资、园区建设和项目推进新突破。这些民生项目既是加强改善民生的民心工程、德政工程，也是深化产城融合的标志工程、支撑工程，为提升区域公共服务能力、加速新旧动能转换、加快开发区经济社会发展注入了新的活力。在新旧动能逐步转换之际，抓项目、促发展、惠民生成为经济新常态下开发区追赶超越的新引擎。

（来源：临沂日报，2017 年 9 月 20 日）

► 临沂市临港区：“三引一促”加速新旧动能转换

今年 1 至 6 月份，临沂临港区实现公共预算收入同比增长 13.9%，固定资产投资同比增长 15.1%，国税收入同比增长 147.5%，社会消费品零售总额同比增长 10.3%，全区经济社会继续保持了良好发展态势。

经济持续健康良好的发展，离不开强劲动能的驱动。今年以来，临沂临港区面对发展环境偏紧、增长动力减弱等不利因素，把“三引一促”作为推动新旧动能转换的“加速器”“活力源”，大力度招商引资，大手笔招才引技，加快传统产业转型升级、新兴产业发展崛起，经济发展内生动力不断增强。

引资金，为经济发展注入新活力。招商引资是培育经济增长点的最有效手段，经济结构转型、新旧动能转换，归根结底要落实到项目建设上，落实到招商引资上。基于这样的认识，临沂临港区不断加大招商引资力度，提高招商引资质量，积极引进一批有利于新旧动能转换的大项目好项目，推动招引工作向更大规模、更宽领域、更高水平迈进。

正在加紧建设的沂兴炭素 120 万吨煅后焦项目是临沂临港区今年新引进的大项目好项目之一。该项目总投资 13 亿元，主体设备采用新一代均温煅烧炉，无需消耗任何燃料，同时采用新型水套和国内领先的余热回收技术，使得煅烧炉余热回收效率达到国内最高水平，符合节能环保要求。项目建成投产后，还将引领下游生阳极、预焙阳极、电解铝等产业逐步落地，进一步拉长产业链条，推动产业集群发展。

沂兴炭素 120 万吨煅后焦项目是临沂临港区立足主导产业招大引强，加快推进新旧动能转换的一个缩影。围绕冶金新材料和绿色化工两大主导产业，临沂临港区积极招引投资规模大、科技含量高、带动能力强、产业集聚度高以及行业内知名度高、品牌价值大的龙头型、基地型项目。今年以来，全区共洽谈项目 126 个，新签约项目 17 个，合同利用区外资金 210.5 亿元，实际到位资金 64.4 亿元，其中 12 个项目已开工建设。投资 110 亿元的尼克尔高端新

材料和热电多联产清洁能源站、投资 23 亿元的盛阳年产 7000 万平方米高档大规格陶瓷板等一批高端优质项目先后签约，为临沂临港区转型升级加快发展提供了新的动力源泉。

引技术，引领产业发展向高端迈进。紧贴企业发展需求，临沂临港区不断加大高新技术引进力度，深化产学研合作，为企业发展植入科技基因，引领企业向产业链高端攀升。

今年以来，临沂临港区产学研合作不断取得新突破。山东常美机械与华北理工大学签订产学研合作协议，共同进行一种新型自走式玉米收获机研发及产业化，项目建设完成后，可有效提高玉米收获机的生产效率，具有良好的经济效益；立晨木业与南京林业大学合作研发环保抗菌型实木薄木贴面中间板及其加工技术，项目完成后将解决传统薄木板贴合存在胶量使用大、甲醛超标、表面粗糙、使用寿命短等问题，有效提高了产品的市场竞争力……据统计，今年上半年，全区共达成产学研合作意向 20 项，实现产学研合作企业 9 家，引进转化科技成果 26 项，其中国际先进技术 1 项、国内先进技术 10 项。产学研合作正在成为临沂临港区企业实现“高端嫁接”创新发展的重要手段，推动临沂临港区加快实现由“低端制造”向“高端制造”“高端创造”转变。

引人才，撬动转型升级杠杆。推动新旧动能转换，人才是根本。临沂临港区围绕全区重点发展产业，积极实施“两院院士”、“千人计划”、领军型创新创业团队等顶尖人才引进培育计划，制定实施高层次人才支持计划，先后出台了《临沂临港经济开发区人才引进培养办法》《临沂临港经济开发区人才工作专项资金使用管理办法》等各类人才支持政策，先后与 8 名 A 类创新创业领军人才、23 名 B 类创新创业专家教授、63 名 C 类高层次人才进行对接并达成合作意向。“千人计划”专家李刚强与轩泰医疗器械科技有限公司签订合作协议，中山大学博士姜自秀在临沂临港区成立山东同其智能科技有限公司，随着一批批高层次人才在此“扎堆”集聚、创新创业，临沂临港区转型升级的后劲更强、底气更足。

（来源：临沂日报，2017 年 9 月 23 日）

十五、德州

► 德州市委书记陈勇：抓住新旧动能转换这个“牛鼻子”

4 月 30 日，市委召开常委扩大会议，专题学习省委省政府推进新旧动能转换决策部署及全省电视会议精神，研究贯彻落实意见。

市委书记陈勇指出，实施新旧动能转换重大工程，是落实新发展理念、把握引领经济发展新常态的必然要求，是省委省政府深入学习习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神作出的重大决策部署，也是我们加快推进协同发展示范区建设的关键举措。全市上下要深入学习领会习近平总书记、李克强总理的指示精神，认真落实省委省政府关于启动新旧动能转换重大工程的决策部署，充分认识加快新旧动能转换的重要意义，抓住新旧动能转换这个“牛鼻子”，明确方向、迅速行动，努力在全省创新发展、持续发展、领先发展中加快我市经济社会发展。

陈勇要求，各级各部门要以新发展理念为引领，更加突出项目建设，抓紧对现有重大项目进行梳理，建立重点项目库和管理服务平台，加强与省相关部门的沟通对接，扎实做好项目谋划、储备、争取工作。更加突出引进培育新动能，把融入京津冀协同发展作为推动新旧动能转换的重大机遇，按照新技术、新产业、新业态、新模式，产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化的发展方向，千方百计招商引资、招才引智，以新项目、新投入促进新旧动能转换。更加突出提高发展的质量和效益，把“三去一降一补”作为重要抓手，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，加大创新驱动力度，着力增强发展后劲。

陈勇强调，加快新旧动能转换，必须加强组织领导。重大机遇面前、发展关键时期，要

更加从严从实、奋发有为。要务实搞好规划设计和政策争取，认真开展调查研究。成立新旧动能转换领导小组及推进机构，做到组织到位、人员到位、责任到位、措施到位。加强统筹协调，市级领导同志要带头扑下身子抓落实，牵头部门要主动作为、尽职尽责。把推进新旧动能转换列入协同发展综合考评，完善激励和问责机制，用好《干部干事创业容错免责办法》，形成抢抓机遇、抓紧时间、狠抓落实的浓厚氛围。

（来源：德州新闻网，2017年5月1日）

➤ 德州市市长陈飞：打造新旧动能转换主阵地和创新型产业主引领区

9月19日，德州市委副书记、市长陈飞专题调研东部城区开发建设。陈飞实地查看了马颊河生态岛、协同发展示范区展厅，并召开座谈会，详细了解东部城区发展规划、项目建设及工作推进中遇到的困难和问题，与相关负责人共同探讨破解问题的办法。

陈飞指出，开发建设东部城区，是市委、市政府作出的重大决策部署，是拓展城市发展空间、优化城市功能布局、提升城市产业层次的重要举措。各级各部门一定要树立信心、迎难而上，撸起袖子、甩开膀子，切实担负起各自责任，全力以赴推进东部城区建设。

陈飞要求，要着眼于城市长远发展，进一步清晰新城发展定位，努力做到“四个新”：合理布局城市功能，提升群众生活品质，建设新城；高标准规划落地产业项目，优化产业结构，发展新产业；贯彻落实新发展理念，做好发展规划，优化资源配置，推动新发展；以新城开发建设为契机，带动和提振全市干部群众发展精气神，形成新气象。要高标准、高质量做好新城建设发展规划，确保规划全覆盖、可参照、可执行。要紧密衔接土地、城市、产业发展三项规划，做到三规合一，尽快解决一批制约发展的瓶颈问题，努力将新城打造成为对接京津冀的主平台、新旧动能转换的主阵地和创新型产业的主引领区。

陈飞强调，各级各部门各单位都要树立新城开发优先的理念，充分放权、授权，精准出台政策，大力扶持和保障新城开发建设。要主动作为、统筹推进、合力攻坚，健全完善工作机制，积极对上争取资源，切实保障工作效率，确保新城开发建设有序推进。

（来源：德州新闻网，2017年9月20日）

➤ 临邑县委书记林春元：新旧动能转换，思路手段要超前

“凡是到临邑县考察的，我建议他们一定去看看超级农业大棚项目，这个项目深刻阐释了什么叫现代农业，怎样加快新旧动能转换。学习省第十一次党代会精神，加快新旧动能转换，不能仅停留在一般性的认识理解和工作措施上，要先从思想观念深处转，思路手段要超前，勇于创新，及时推出切实可行的一系列方法措施，彻底释放产能发展活力。”7月6日，临邑县委书记林春元在接受记者采访时说。

尊重产业发展内在逻辑。今年前5个月，临邑县恒源石化集团纳税已经达到2.43亿元，今年该县全年纳税过亿元的企业能达到5家，纳税过千万元的企业可达40家。林春元认为，加快新旧动能转换首先要认识和熟悉产业发展规律，不能够用行政手段和行政思维去抓经济抓新旧动能转换。每个产业发展都有很强的内在逻辑性，成功掌握和运用这种逻辑性就能够招引大项目，反之可能事倍功半甚至功亏一篑。产业发展一定要从顶层设计、顶尖规划入手，然后再完善配套服务设施，引进标杆企业，使之形成相互关联的产业链关系。通过多年努力，临邑县打造了一条较为完整的现代医药产业链，引进的信立泰、齐鲁制药等项目成为财源支柱企业。以前农业发展一直追求大而全、小而全的全产业链条，现在借助先进的农业科技和

物联网、大数据，完全可以实现切段式发展，在某个点把农业做得十分强大，一个占地 105 亩的超级农业大棚就是一座精准的农业工厂，完全颠覆了传统农业发展的观念。

以城镇化倒逼产业化。林春元介绍，新旧动能转换是一项系统工程，决不能就产业抓产业就企业抓企业，而应树立统筹全域、统筹经济社会生态发展的大格局理念。临邑县提出以城镇化倒逼产业化，确立了以小城镇建设统领，把握产业资本和产业支撑两个关键点，将农民逐步转化为产业工人的思路，南部突出打造以临南镇为代表的特色种植小镇、北部以德平镇为代表的特色养殖小镇、中部以城区为中心 7 公里为半径打造一个马拉松生态跑道，建设全域生态，充分释放城乡发展新动能。

聚焦“四新四化”，培育新动能。“四新四化”即通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。6 月 3 日，临邑县集中签约了总投资 143.3 亿元的 14 个“四新四化”项目，进一步积蓄了发展新动能。林春元说，加快新旧动能转换一般有两条路径，一是通过培植新技术、新产业、新业态、新模式而形成的新动能，也就是“无中生有”；二是运用先进技术和先进管理改造提升传统产业，也就是“有中出新”。临邑县制定了“1 个统领、4 个发力点、12 条工作线”的工作措施，“1 个统领”，即聚焦“四新四化”，争取新一轮发展主动权；“4 个发力点”，即农业转型、工业做强、生态城市建设、基层党建。“12 条工作线”，即工业转型升级、人才科技金融、对外开放招商引资、企业家队伍建设、现代农业和扶贫脱贫、大旅游产业、生态城市建设、环境优化及重点项目管理服务、宣传工作、社会稳定、干部队伍素质能力提升、指挥部。

提高领导干部驾驭经济的能力。林春元认为，省党代会对领导干部抓经济发展的能力提出了很高要求。临邑县提出，打破“有多少钱干多少事”的传统观念，学会用市场手段解决发展中的困难和问题，算好资本运营账，让专业的人做专业的事。结合纵深推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全县大兴学习之风、调研之风，着力提高干部驾驭经济的能力、统筹资源的能力、处置突发事件的能力、执行落实的能力、维护大局的能力。

（来源：德州日报，2017 年 7 月 14 日）

► 德州市：创新引领新旧动能转换

党的十八大以来，市委市政府积极践行新发展理念，加快新旧动能接续转换，强化创新引领，促进产业转型升级，取得显著成效。近融京津，远接东盟，大批优质项目陆续落地；牵手大院大所，重视产品创新、技术革新，产业发展保持中高速、迈向中高端；“进解促”活动变成常态，“亲”“清”新型政商关系使德州成为让企业充满活力的城市……5 年来，新理念、新举措体现在经济社会发展的方方面面。

新理念点燃新动能

推动新旧动能转换，首先要找准突破口、转变思想观念。对德州而言，这个突破口就是协同发展。2015 年，我市提出“实施协同发展战略、建设协同发展示范区”的发展思路和目标。一方面，以建设“一区四基地”为载体，南北对接融入京津和济南，同时积极联系东盟各国，实现借势发展；一方面，坚持经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体协调推进，三次产业、城乡之间、经济社会民生协同发展。

实施协同发展战略，让我们牢牢抓住京津冀协同发展等一系列重大机遇，在区域协同层面不断取得突破，招商引资、招才引智成效显著。近几年，德州落地项目数量始终保持较快增长，人才引进工作不断创出新经验。目前，中建材、中国航天科工等一批央企、强企合作项目已先后落户德州，众多京津大院大所也同我市企业建立了广泛合作关系。同时，与东盟的合作不断深化。2016 年，全市对东盟进出口总值较上年同期增长 47.2%，今年前 7 个月进出口总值同比增长 21.6%。

产业协同加速推进，特别是诸多主导产业内部的协作度不断提高，产业融合步伐加快，新模式、新业态不断涌现。在工业经济这个新旧动能转换的主战场，我市坚持提升传统产业与发展新兴产业并重，突出打造六大千亿级产业集群，工业投资、技改投资增幅多年居全省前列。同时，第一、第三产业与第二产业实现同步崛起。到去年底，第三产业在三次产业中占比增至 42.1%。

新动力激活新动能

新旧动能转换，创新是第一动力，人才是第一资源。5 年间，各级支撑创新的平台越来越多。比如在市级层面，我市先后举办了德州·京津大院大所对接会、中科院院士专家德州行、京津冀鲁技术交易大会等一系列重大科技合作活动，并与清华大学、山东大学、北京中关村发展集团等深入开展合作。据统计，全市已有近 1000 家企业与 587 家高校院所建立密切合作关系。先后成立各类创新创业基金 17 支，总规模达到 25 亿元。

截至目前，全市高新技术企业总数已达 314 家，比 2014 年增加 20.3%；全市已建成省级以上企业创新平台 296 家，比 2013 年增加 85%；建设院士工作站 33 家，比 2014 年增加 112.5%。市级以上科技企业孵化器和众创空间达 54 家，孵化总面积达到 200 万平方米，入孵企业和团队 1000 余家。

5 年间，全市人才投入不断增加。2016 年，市委、市政府累计拿出 7.5 亿元用于人才投入，占当年财政支出比重达到 10%。今年上半年，全市仅在落实“黄金 30 条”奖补资金上的支出就达 4352 万元。各县市区目前已建成人才公寓 8000 多套，规划建设总面积达 300 万平方米。目前，全市不仅成功引进“千人计划”专家、泰山学者等高层次人才 459 人，创建了全国第 4 家国家级引智试验区，还在硅谷建立了首家德州国际人才智力引进海外工作站。

新行动凝聚新动能

2016 年 8 月落户德州高新区的汇源食品饮料项目，仅用 5 个月就实现试生产，目前产品正面向京津冀鲁进行积极推广。“项目刚落地，高新区、相关乡镇和部门 3 方都派专人跟踪服务，这是提前投产的关键。”负责人唐传骏表示。

党的十八大以来，如汇源这样迅速落地、建设、投产的项目，在各县市区均不鲜见，政府的优质服务是这些项目建设提速的共同因素。“政府创造环境，企业创造财富”，优质的服务，不仅是吸引力、竞争力，更是创造力、驱动力。

5 年间，围绕适应新常态，凝聚新动能，我市重拳出击，以加强机关干部作风建设为起点，大力推进“放管服”改革，聚焦群众反映的审批难、办事难等问题，不断加大改革力度，全面提高了政务服务和管理水平。特别是新一届市级领导班子产生后，市委、市政府以“使德州成为让企业充满活力的城市”为目标，创新开展“进企业、解难题、促发展”活动，大力实施“三航”培植计划，全力构建“亲”“清”新型政商关系，一流的营商环境迅速成为德州经济发展的新名片。

据统计，自 2016 年“进解促”活动启动以来，全市各相关工作组已先后进厂入企 1438 次，市级领导共主持召开“进解促”现场会 89 次。影响企业发展的 568 个问题已解决完成 456 个，近期可解决完成 88 个。同时，“进解促”从一项活动变为一项工作，在市县两级成为常态。

(来源：德州新闻网，2017 年 9 月 22 日)

► 德州市：加快新旧动能转换, 推动德州协同发展

4 月 30 日, 德州市委召开常委扩大会议, 传达学习深刻领会全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议精神。实现新旧动能转换是省委、省政府作出的重大决策部署, 是落实新

发展理念、把握引领经济发展新常态的战略举措。市委、市政府已成立新旧动能转换推进领导小组及办公室,并迅速展开工作,从城市定位、基础设施、产业定位等方面进行了认真谋划。德州将紧紧抓住这一重大机遇,自觉从旧的思想观念、思维定势、发展路径中解放出来,坚持以创新驱动为引领,以重大项目为支撑,以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为抓手,以“四新”促“四化”,在全省创新发展、持续发展、领先发展中加快德州发展,努力建设京津冀协同发展示范区,国家新能源示范城市和国家现代农业示范区。

南接北融：加快新旧动能转换的德州机遇

2015年4月,中央政治局通过《京津冀协同发展规划纲要》,德州被赋予“一区四基地”,即京津南部重要生态功能区,产业承接基地、科技成果转化基地、优质农产品供应基地、劳动力输送基地的功能定位。2016年2月,国务院京津冀“十三五”规划进一步明确了相关目标和要求,规划面积150平方公里的生态科技城被国家确定为非首都功能疏解重点承接平台。省委十届十二次全会指出,“德州市要打造京津冀协同发展示范区”;2016年5月,省委、省政府专门出台支持德州加快融入京津冀协同发展的意见。这是省委、省政府交给德州的重要任务,也为德州加快新旧动能转换提供了重大机遇、注入了新的动力。德州提出,大力实施协同发展战略,努力解放思想、抢抓机遇,向北融入京津对接国家京津冀一体化战略,向南对接省会济南融入泛济青烟新旧动能转换综合实验区,“一区四基地”建设扎实推进。

德州市委、市政府建立了“1+1+6”工作机制(1个推进工作领导小组、1个办公室和6个专门推进组),党政部门与中直部门、央企、科研机构、金融机构等全面合作,充分发挥山东对接京津的“桥头堡”作用,积极参与京津产业布局调整、链条重构,继续深化与中建材、中国航天科工、中关村、神华集团、北汽等央企强企合作,大力引进优质实体项目。加大产学研力度,最大限度吸引科技成果到德州孵化转化。成功举办两届德州名优特新农产品对接京津冀博览会,农产品优质、安全品牌形象得到提升。以建设“周边城市的放心农场”为目标,努力促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通。一手抓设施农业规模种植,提品质、塑品牌;一手抓一二三产业融合发展。今年投资30亿元,陆续开工建设30个“智慧农业大棚”,每个占地100亩,利用荷兰技术,引进央企合作。德州还在构建培训、输送、就业一体的职业教育体系,为京津冀输送更多高素质劳动力。作为山东东北部、京津南部重要生态功能区,德州下大气力抓好大气、水污染治理,坚持不懈压煤、抑尘、控车、除味、增绿,以大气、水、土壤污染防治为重点,严守生态保护红线,坚决打赢环境治理攻坚战,在生态的底色中布局特色,着力打造生态环境新优势。

科技人才金融：新旧动能转换核心驱动力

德州把新旧动能转换作为推动协同发展的“牛鼻子”。结合德州实际,注重发挥科技创新、人才支撑、金融助推,三个核心要素的驱动作用。

德州以科技和人才助推产业智慧化,智慧产业化,努力构建多层次双创载体平台体系,着力打造园区承载、企业研发、政策支持、科技服务“四个平台”。6月2日,德州市政府与清华大学化学工程系签署合作备忘录,进一步推动双方开展战略合作。德州已有中科院、浙江大学、天津大学、山东大学等9所大院大所在此建立了工程技术研究院等,中关村天合科技成果转化促进中心等近百家知名科技服务机构设立分支。2015年9月,德州高新技术产业开发区晋级国家级,目前,正在深入推进“三次创业”,全力推进中央创新区建设和创建国家自主创新示范区,打造协同发展的创新引擎;2016年9月,“山东省技术转移转化中心”正式成立并落户德州,正在加快中心规划编制,完善科技金融、知识产权等关键服务,以服务全省产业转型升级。

德州牢固树立“用效益体现价值、用财富回报才智”的人才工作理念。2015年11月出台人才政策“黄金30条”,市级人才投入占财政支出比重2016年达到14.46%,比2011年增长44倍;今年以来,已为企业和人才发放科研生活补贴和平台补助等4280万元。近三年引

进“两院”院士、千人计划、泰山学者等高层次人才 416 人,是历史存量的 7.4 倍。目前,全市 1000 多家企业与近 600 家高校院所建立了密切合作关系,年转化科技成果 200 余项。在此基础上,德州将打破地域、身份、学历等界限,加快构建有利于人才创新创业的体制机制;充分发挥区位优势,着力打造京津冀济“1 小时人才圈”。围绕建设鲁北人才改革试验区,加快引进一批对新旧动能转换产生重大影响、重大效益的一流人才和创新团队。重视技能人才、实用人才、乡土人才等,规划建设 300 万平方米的科技人才公寓,不仅仅覆盖城区,已建设有 60 多处乡村人才公寓,把科技的力量直接传导到田间地头。

德州还通过不断优化政府投资模式,构建政府资金、金融资本、社会资本合作共担的资金支持体系。设立市级科技成果转化引导基金、风险补偿基金、担保基金、融资租赁补偿基金、专项奖补资金等,为科技成果转移转化提供金融支持。截至 2016 年底,全市共有科技类基金 17 支,总规模 14.7 亿元;成立 16 家科技支行,不断推出科技金融创新产品,积极为科技中小型企业服务;首届京津冀鲁技术交易会签约融资项目 32 个,到位资金 4.03 亿元;连续 6 年举办的资本交易大会,累计为企业融资 2400 亿元。

实体经济：培育新动能的主战场

德州产业结构偏重,产业链条偏弱,转型升级重要而紧迫。必须坚持以新发展理念引领新型工业化,促进工业化与信息化融合发展,加快提升传统产业,培育壮大战略性新兴产业。提振实体经济,特别是鼓励支持非公有制经济健康发展。

在德州今年的一号文件,提出“三航计划”,即通过发挥政府“黄金信用”的作用,引导撬动银行资金、机构资金、社会资金向“目标”企业聚集、向实体企业倾斜,以此推动供给侧结构性改革,加快转方式调结构,促进全市实体经济转型升级和持续健康发展。其中,“护航”企业指已具备较强发展实力和产业带动能力;“远航”企业需具备高技术含量、高成长性和高贡献预期;“启航”企业则指具有较完备的科技创新要素和较强核心竞争力的高新技术企业和科技型中小企业。目前,全市 2955 家规模以上企业总体运行平稳、稳中向好,部分困难企业风险可控。

为促进传统优势产业与战略性新兴产业并驾齐驱,信息化与工业化深度融合,德州还在加快培植“三个一百”企业(100 家大企业、100 家高技术高成长高税收预期的“三高”型企业、100 家创新型企业),引导企业聚焦主业、坚守实业,做大做强做久。

德州传统产业占到 75%左右,去年平板玻璃、水泥、炼油等过剩产能化解率达到 79.16%。关停化工企业 139 家,淘汰落后生产线 12 台(套),超额完成省下达的化解过剩产能任务,严厉打击制售“地条钢”等违法行为。落实“三去一降一补”任务,在此前做好“去、降”工作基础上,今年主要突出“补”,重点补上新动能不足这一短板。培育壮大新能源和节能环保、智能装备制造、生物技术等六大千亿级战略性新兴产业集群,拉长做强产业链条,特别是以北汽、奇瑞、联孚、丽驰等为代表的新能源汽车项目布局德州,产业集群已颇具规模。着眼增强县域经济内生动力,德州积极培育主导产业,打造特色经济板块,着力培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和特色小镇。做大做强园区经济,创新体制机制,充分发挥两个国家级——德州经济技术开发区和德州高新技术产业开发区的引领带动作用,尽快形成龙头企业、知名品牌集聚中心和高新技术产业高地。支持企业发扬“工匠精神”,打造百年企业、百年老店、百年产品,努力做到规格严格、功夫到家,助推品牌高端化。

抓好党建：实现新旧动能转换的根本保障

抓好党建是最大政绩,更是加快新旧动能转换、推进德州协同发展的根本政治保障。德州将认真落实全面从严治党主体责任,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,始终保持反腐败高压态势。夯实基层基础,着力抓好乡镇党委书记、农村党组织书记、致富带头人队伍建设。深入贯彻党的群众路线,加强机关、社区、学校、国有企业、“两新”组织等领域党建工作,推动基层党的组织和党的工作实现全覆盖。认真落实党委(党组)抓基层党建工作责任制,加

强党员队伍教育管理,推动全面从严治党向基层延伸。加强领导班子和干部队伍建设,坚持“三严三实”干部导向,严格按照好干部标准选用干部。坚持“三个区分开来”,旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责,为基层干部改革创新、干事创业遮风挡雨、保驾护航。

德州提出,切实转变职能,坚持“政府创造环境、企业创造财富”的理念,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,加强事中事后监管,做到该放的放开、该管的管好。激发企业家干事创业、创新发展的新动能,营造良好的市场环境、法治环境和服务环境,努力使德州真正成为让企业充满活力的城市。各级党政机关、领导干部都要坦荡真诚、真心实意、清清白白地服务企业服务发展;注重加强企业家队伍建设,营造尊重、关心、支持企业家的浓厚氛围,引导广大企业家弘扬现代企业家精神,努力做受人尊敬的企业家,构建“亲”“清”新型政商关系。自去年8月份开始至春节,德州在全市深入开展了领导干部“进企业、解难题、促发展”工作,17名市级领导带领14个工作组分赴13个县市区(开发区)300家企业,梳理解决供给侧改革、项目用地、完善手续、资金需求、人才引进等方面问题456个。这项工作今年已在各县市区转向常态化推动。

(来源: 大众日报, 2017年6月11日)

► 德州市: 加速新旧动能转换, 增强发展后劲

4月30日,市委召开常委扩大会议,专题研究推进新旧动能转换工作。市委书记陈勇强调,要更加突出提高发展的质量和效益,把“三去一降一补”作为重要抓手,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,加大创新驱动力度,着力增强发展后劲。

经济发展必然会有新旧动力迭代更替的过程。实践证明,伴随着经济发展水平的提高,增长动力由资本与劳动等“老动力”,向全要素生产率和人力资本等“新动力”转换是必然趋势。增长动力青黄不接,是经济下行根本原因。我市传统产业仍然占大头,是财政收入的主体,是经济的主流。而且,新的产业和业态在相当长时间内还难挑起大梁,传统产业在促就业、稳增长方面还发挥着至关重要的作用。因而,围绕传统产业升级改造,对接信息技术、网络技术、人工智能,加速传统产业与新动能融合,在传统产业中开采出新“金矿”,改变过去只能挣“汗水钱”的状况,推动质量品牌迈上中高端。

新旧动能的转换,关键在于发挥创新驱动的重要作用,将“双创”作为重要抓手,结合供给侧结构性改革,推动有效投资和消费升级互促共进,以市场需求为导向,大力补齐短板,促进产品和服务创新,实现更高层次的供需结构优化匹配。深入开展“进解促”活动,为企业解决经营困难;充分发挥协同发展战略和人才新政“黄金30条”的政策红利,对接大院大所、招商引智,促进产业转型升级,提质增效;充分发挥“三航”计划的引领作用,创新金融方式,引导更多金融活水流向实体经济,破解企业融资上市难题。只有坚持变中求新、变中求进、变中突破,才能走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

培育新动能需要增强能力。当前,我市经济发展正处于新旧动能接续转换、经济转型升级的关键时期。培育新的发展动力,需要提高领导、谋划、推动、落实的能力。新旧动能转换是大势所趋,谁行动早、落实快,谁就快一步、发展好。各级领导干部和企业家要敢于抓住当前的重大历史机遇,拿出以时不我待的精神,用实实在在的新思路、新举措,促进新技术、新产业、新业态加快成长,改造提升传统动能,形成“双引擎”,推动经济持续增长,增强发展后劲。

(来源: 德州日报, 2017年5月2日)

► 德州市：建设新旧动能转换综合试验区

贯彻落实省第十一次党代会精神，必须抓住重点，全力突破。禹城上下要紧紧抓住“加快新旧动能转换”这个“牛鼻子”，全面对接省党代会各项决策部署，围绕“新技术、新产业、新业态、新模式”促进“产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化”，以德州高新技术产业开发区为载体，全力建设新旧动能转换综合试验区，努力成为新旧动能转换的先行者、县域经济发展的领跑者、山东西部新的增长极。

把实体经济作为推进新旧动能转换的主战场。实体经济是经济发展的根基。推进新旧动能转换，必须坚持“增量崛起”与“存量变革”并举，作好培育壮大新兴产业和改造提升传统产业两篇大文章，推动新动能、新产业加速成长，传统动能、传统产业“老树发新芽”。为扩展发展空间，省党代会报告明确提出，着力优化协调发展格局，开展“两区一圈一带”提升行动，提高省会城市首位度，全力支持雄安新区建设，深度对接京津冀协同发展等，这都为禹城接受辐射、借势发展提供了宝贵机遇。我们必须抓紧时间、抓住机遇，围绕资本、技术、人才三方面，强化规划对接、政策协同、产业协作，扎扎实实推动协同发展向更大广度和深度拓展，为区域发展汇聚更多正能量。

把改革创新作为推进新旧动能转换的主动动力。创新是引领发展的第一动力，必须摆在发展全局的核心位置，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。高新区作为德州市协同发展创新引擎，必须升级提速，以中央创新区、中央商务区建设为抓手，打造发展新载体，创出发展新优势。要强化创新链与产业链、服务链、资金链、人才链的对接，构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系，实现创新研发与产业发展的高效协同。要牢固树立“用效益体现价值、用财富回报才智”的人才工作理念，用好人才政策，打好培养、吸引、留住、用好人才的组合拳，建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。推进新旧动能转换，关键要以改革优化环境。要更加突出问题导向，一方面发挥试点的探路作用，为全省全国提供更多可复制、可推广的“禹城经验”；另一方面要聚焦有利于加快新旧动能转换的改革，聚焦能够增强群众获得感的改革，破除体制机制障碍，增强发展活力。

把现代农业作为推进新旧动能转换的新方向。禹城作为传统农业大市，必须深入推进农业供给侧结构性改革，为农业生产注入新动能，实现农业由大到强的转变。一方面，要提高农业产业化水平，按照省党代会现代农业产业园区、科技园区、创业园区“三园同建”，终端型、体验型、智慧型、循环型“四型发展”的要求，培植壮大“新六产”，促进产业链延伸、价值链提升、供应链贯通“三链重构”，全面提升农业供给体系质量和效益。另一方面，要增加优质农产品供给，抓好农业种养殖结构调整，顺应市场需求变化，增加销路好、质量高的农产品生产。强化农产品质量安全监管，打造国家农产品质量安全市，成为周边地区的“放心农场”。

（来源：德州日报，2017年8月1日）

► 德州市：探寻新旧动能转换的“德州路径”

为推动新旧动能转换，德州市委举办理论学习中心组读书会暨学习贯彻省党代会精神推进新旧动能转换专题培训班，数百名各级干部和企业家参加了培训。作为新旧动能的实践者和推动者，在培训结束回到自己岗位上之后，对新旧动能转换有了怎样新的认识，又将如何在实际工作中实现新旧动能转换？

来自市发改委的调研显示，支持德州经济增长的主体还是传统动能，新动能成长速度较快但总体较弱，具体体现在高新技术产业产值低于全省平均水平，技术改造投资、高新技术

投资都低于先进地区；产业基础薄弱、跨界融合度低等。记者同时从市科技局了解到，虽然我市科技创新取得了一定成果，但还存在企业创新能力层次偏低；金融对科技创新的支撑作用不够和平台载体的承载能力不强等问题。

如何利用新旧动能转换机遇破解这些难题？市发改委相关负责人表示，德州应大力发展战略性新兴产业，尤其是大力打造国内外具有影响力的生物技术产业基地、全国重要的新能源产业基地、技术领先的新材料产业基地。改造升级传统产业，加快引导传统产业实施全范围、高层次的技术改造，实现由设备更新为主向生产全过程改造转变，由单个企业改造向产业链协同提升改造转变，由生产型制造向服务型制造转变。同时，现代农业是德州动能再造的“大机会”，要以建设周边城市“放心农场”为总平台，优化调整农产品品种品质结构，重点发展高水平主粮基地和高端农业，积极推进一批百亩级智慧农业大棚建设，建成符合全球良好农业标准产品的生产中心、国内设施农业标杆性工程，在全国率先建成生态信任农业先行示范区。

在科技创新方面，市科技局相关负责人表示，将全面提升科技创新能力，加强以企业为主体的创新能力建设，通过建设新型研发机构、企业创新平台、公共创新平台，在支撑产业发展的关键技术和公共技术上取得突破。同时全面提升科技成果转移转化能力，深入开展大院大所对接；构建成果转化服务体系。同时，全面提升创新创业载体承接能力，推进各类园区和孵化平台建设，加强对创新创业载体的政策支持。

企业：不加快动能转换，多年优势将丧失

“新旧动能转换既是发展所需、更是生存之策。如果不能尽快培育开启新动能，实现精准有效供给，奋斗所建立的优势就会减弱甚至丧失。因此，新旧动能转换也是企业自身应当高度重视的战略要素。”保龄宝生物股份有限公司党委书记刘宗利表示。

学习培训活动结束后，公司董事会从新技术、新产品、新市场、新业态、新模式角度，对企业“十三五”发展规划进行了重新梳理，围绕培育新动能进行战略布局。提出了在香港设立保龄宝国际有限公司、打造以产业为主体和以科技和金融为延伸的“一体两翼”等目标，推动保龄宝进行全球化的产业布局，用技术和市场领先构筑核心竞争力，围绕精准医疗、精准营养、精准方案等进行技术和产品升级，实现从原料到终端到特医食品全产业链的新发展。

泰山集团总裁助理、技术主任徐培明参加培训后认为，企业要促进新技术、新产业的培育和发展；融入“一带一路”，推动泰山集团金字品牌高端化、国际化；企业要将信息技术和工业技术相融合，推动生产方式的转变，牵引消费习惯和消费结构的升级。

徐培明表示，目前泰山集团在已有碳纤维技术的基础上，正在进行传统器材的碳纤维化。这将具有革命性意义。不仅解决了传统器材运输困难、搬运困难、安装困难等问题，而且强度高，增强安全性能，对运动员有很好的保护作用，对体操运动的推广和发展有重要意义，而且这个技术拥有完全自主知识产权，将巩固国际领先地位。

基层：摆脱旧依赖，探索新模式

新旧动能转换，不仅仅存在于高科技企业里，在基层乡镇，这个发展理念更大大有可为。

齐河县晏城街道党工委书记赵万涛在参加新旧动能转换培训班后，就成立了街道领导小组，对全街道开展新旧动能转换进行专题调研，明确思路。据赵万涛介绍，根据区位优势，晏城将继续围绕服务业支柱产业做文章。比如，高效服务济南银座商厦、银座超市等在建项目；规范提升明珠电商创业基地，培育跨境电商和文化产业电商，全力发展电子商务业。赵万涛认为，城市建设是新旧动能转换的载体，街道将以棚户区改造为重点，拓宽城市发展空间。同时依托街区、片区和居住小区划分网格，开发建设信息网格化管理服务网，加强城市社区建设，为开展楼宇经济、总部经济等新兴经济业态提供保障。

在玻璃钢之乡武城县鲁权屯镇，也正进行新旧动能转换的探索。鲁权屯镇党委书记纪芳强说鲁权屯镇已逐步形成了新能源中央空调产业和光伏产业两大新能源产业，但依然存在欠

缺龙头企业，产业集群化发展缓慢等问题。纪芳强表示，围绕新旧动能转换，鲁权屯将依靠土地、资本、劳动力、资源等要素投入向更多地依赖人才和智力投入、科技项目的研发和转化来带动经济发展的转变。比如说建设全国最大光伏农业生态旅游产业园，全力打造新能源中央空调产业基地；坚持产业引导城镇化发展，实现就地城镇化。

（来源：德州政务网，2017年8月23日）

► 德州市地税局：五项措施推进新旧动能转换重大工程

今年以来，德州市地税局按照省政府关于推进新旧动能转换的重要部署，立足税收职能，积极把握税收与新旧动能转换的结合点和契合点，积极谋划、奋力推进，努力为新旧动能转换大局做出应有的贡献。

一是用足用好税收优惠政策，扶持和引导企业动能转换。围绕企业创新发展需求，认真梳理实施动能转换所涉及到的税收优惠，特别是对支持企业重组、改制、优化股权结构、技术创新、产业升级和降低企业融资成本等方面的税收政策，进一步加强宣传辅导、执行落实和跟踪问效，充分用足用好政策工具，最大限度发挥税收优惠政策对产业升级和创新驱动的扶持促进作用。

二是全力做好组织收入工作，服务好动能转换大局。紧紧围绕组织收入中心，进一步树立全新的“经济税收观、科学管理观、税收职能观和税收质量观”，着力强化经济税收研判分析，推进税收精准管理，深化税收互助，大力应收尽收，为全市转型发展提供充足的财力保障。同时，突出发展质量和效益，深入开展“税收征管基础建设年”活动，进一步完善收入管理体系，强化入库预警监督，全面提高收入管理的科学化水平。

三是深化税收现代化建设，提升服务发展的能力水平。以“培育产业、涵养税源”为重点，认真做好环保税、资源税改革相关研究，最大限度争取地方利益。围绕落实国税、地税征管体制改革要求，积极推动服务融合、执法整合、信息聚合，加快实现征管能力现代化，更好地服务全市转型发展。深入开展“便民办税春风行动”，打好“简政放权、提质增效”的组合拳，为推动动能转换提供便捷高效的税收环境。

四是坚持依法行政，营造规范有序的税收环境。积极推进税收执法规范化建设，规范执法自由裁量权，坚决杜绝“多头执法”和“重复检查”问题，减轻企业负担。严格执行税收执法权力清单制度，完善行政复议、行政诉讼等司法救济机制，保障企业的各项法定权利。严格推进依法治税，对诚信纳税企业认真落实授信服务等激励措施，对不守信企业严格实施联合惩戒，更好地发挥纳税信用的社会效益，为企业转型发展提供公平的税收环境。

五是激发活力动力，为服务动能转换提供坚实保障。围绕“实干创优、走在前列”的目标定位，在系统上下开展“二次创业”活动，完善管理机制，倡树创新典型，激发干劲活力，凝聚实干创优的正能量，推进地税事业实现内涵式、和谐式和现代化发展，有效提高参谋助手、服务发展、执行落实和工作创新的能力，为更好地履行职责，全面完成动能转换各项任务提供根本保障。

（来源：德州市地税局，2017年5月9日）

► 禹城市：新旧动能转换争先锋，协同发展做标兵

禹城市委、市政府“四个一”精准定位，引领倒逼各战线、各部门高点定位、高效推进；“10+2”一体两翼完善机制，注重实绩导向，优先资源配置，强化对重点工作的统筹谋划、宏观把控。全市上下聚焦协同发展、新旧动能转换，谋划项目、聚焦项目，掀起新一轮发展热潮。

禹城市把现代产业作为推进协同发展、实施新旧动能转换的重要抓手，以大健康产业及现代产业体系建设工作指挥部为引领，一手抓高新技术产业发展，加速打造新动能，打开新的发展空间；一手抓传统产业改造，推动信息化和工业化有机融合，调好、调优存量。今年全市引进过 10 亿元项目 3 个，23 家企业实施扩建项目 33 个，国晶碳碳复合材料被列为省重点项目，10 个项目列入德州市重点。扎实落实德州“三航”培植计划，大力优化企业发展环境，在全市范围内开展“大排查、大规范、大服务、大提升”百日集中行动，集中排查解决影响和制约经济发展的突出问题，服务企业发展，提升政府效能。颠覆传统工艺、实现自产能源循环利用的兴达化工，积极融入一带一路、销售实现大幅增长的保龄宝生物，连续多年跨越发展、今年一季度税收赶超去年全年的济南产业转移项目——迈特力重机，一个个健康成长的创新型企业，勾勒出禹城新旧动能转换、协同发展的生动实践。

大健康产业是今年禹城市主抓的一个亮点，“围绕健康生产，生产健康”理念，发挥禹城市功能糖、绿色食品、现代农业等健康产业优势，引市场要素进入生产领域，推动一产接二连三，一二三产业融合发展，实现从“地里”到“嘴里”的全过程安全，这一理念的提出为禹城市经济持续健康发展拓展了一个新的空间。目前，中关村—禹城生物医药及大健康产业园达成战略合作，汇源豆饮、保龄宝海藻糖、龙力低聚木糖等项目投产运行，“大健康产业城”建设初见成效。

在抓好本土企业扩张的同时，禹城市抢抓京津冀协同发展机遇，精选项目、精准招商。今年 1—5 月份，新签约项目 30 个，新落地开工项目 20 个，到位资金 48 亿元。在正在规划建设中的中央创新区核心区，不久的将来这里将崛起 14.8 万平方米的山大科技园和创新中心，未来 3 年禹城市还将规划建设工业技术研究院、专家公寓等配套设施，吸引更多精英人才来禹城发展创业。

创新是禹城的特色与基因，而人才是禹城持续创新的源泉与支撑。今年禹城市以更优的政策、更加开放的姿态，诚邀各界精英来禹城发展创业。4 月 28 日，禹城发展史上最高规格的科技盛会——德州高新区建设推进暨科技创新人才工作大会召开，2600 万元重奖倾力禹城发展的企业和科技工作者。敞开胸怀广纳人才，创新平台搭建更是“不遗余力”。8.8 平方公里的中央创新区建设已经规划完成，年内 500 亩的核心区建设将全面启动；大力实施德州高新区“三次创业”，基础设施全面提升，投资 10 亿元建设中央商务区，进一步完善商务、金融、生活等公共服务平台，全力提升高新区产业承载力、品牌影响力、人才聚集力。

（来源：齐鲁网，2017 年 6 月 6 日）

► 齐河县：大力发展人才经济助力新旧动能转换

近年来，齐河县把发挥高层次创新创业人才带动作用作为推动新旧动能转换的关键举措，大力发展人才经济，着力提升产才融合度、人才贡献度，形成产业凝聚人才、人才推动发展的良好局面。

紧扣产业发展引才。围绕产业升级。突出促进传统产业转型升级、加快新旧动能转换，着力引进一批带着重大项目、带领关键技术、带动新兴学科的高、精、尖、缺人才和团队。例如，为支持鼓励钢铁产业转型升级，帮助永锋钢铁引进北京科技大学重点实验室主任郭占成教授，设立“钢铁冶金新技术国家重点实验室永锋研发中心”；为发展绿色循环经济，支持金能公司建成国家级企业技术中心和国家实验室，引进炭黑领域多名美国专家。突出企业需求。对全县规模企业调查摸底，梳理出高层次人才技术需求信息，通过组织高层次人才座谈会、企业家联谊会，开展以才引才等形式，帮助企业招引急需人才。例如，帮助百多安公司从美国引进以侯文博博士为首的心脏起搏器研发团队；帮助山东远大特材公司引进中科院

沈阳金属所杨院生研究员。发挥比较优势。面向京津沪济等重点区域招才引智，支持企业通过挂职兼职、技术顾问、周末工程师、假日专家等形式引进高层次人才。

搭建平台载体用才。打造产业平台。抢抓县域经济科学发展试点县机遇，大力发展园区经济，积极培育主导产业，打造特色经济板块，为人才创新创业提供了良好的平台。县经济开发区重点发展新能源汽车、铁路装备制造等产业；省级旅游度假区黄河国际生态城重点发展文化旅游、会展经济、健康养老等产业；齐鲁高新技术开发区重点发展研发设计、新材料、生物医学与医疗器械等产业，打造省会周边产业发展新高地。打造研发平台。充分发挥人才在支撑企业创新发展中的主导作用，实施“一企一平台”工程，鼓励企业自建或与高校科研院所共建各类研发平台。打造孵化平台。利用全省首支 15 亿元“双创”孵化债券，高标准建设齐鲁科技孵化器。

优化发展环境留才。增加人才投入。每年拿出 1 亿元人才发展专项资金，用于人才引进培养、科技创新资助和平台载体奖补等；建立 1 亿元科技成果转化引导基金，成立政策性担保公司，为创业人才提供风险投资和信贷增信支持。抓好人才服务。建立县级领导联系专家和企业制度，32 名县级领导与 32 名重点人才、45 家重点企业建立帮联对子，破除阻碍人才发挥作用樊篱；组建人才综合服务中心，为企业和人才提供“一站式”服务。创优生活环境。采取县财政投资建设、市场化运作、政策扶持企业自建等方式，加快人才公寓建设，为“泰山学者”及以上高层次人才提供 100—160 平方米住房，其他博士、硕士提供 50—100 平方米住房。

（来源：德州日报，2017 年 7 月 13 日）

► 宁津县：创新思维多措并举强力推进新旧动能转换

宁津县以健身器材、电梯两大特色优势产业为载体，以技术创新为引领，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，培育发展新动能，推进产业结构转型升级。这两大产业成为工业领域新旧动能转换的加速器，新业态、新模式的先行官。

一、坚持“增量崛起”与“存量变革”并举，运用新技术改造提升传统产业，实现“老树发新枝”。在增量上，实施了山东罗赛罗德健康产业有限公司总投资 5.5 亿元的年产 20 万台智能化健身器材项目、山东阿诺达汽车零部件制造有限公司总投资 7.8 亿元的年产 10 万吨机械轮环类零件生产基地项目、山东瑞奥材料科技有限公司总投资 5 亿元的年产 5 万吨盐酸羟胺项目等一批重点项目。在存量变革上，重点实施了以机器换人为主要内容的技术改造。近两年来，电梯和健身器材产业发展迅速，对焊接、机加工等技术人才的需求也越来越多，劳动力成本上升，技术工人在各相关企业之间的频繁流动，对企业的正常生产也造成了一定的影响。基于这种状况，宁津县积极引导健身器材和电梯生产企业开展机器换人工程。迈宝赫公司购置日本 FANUC 焊接机器人 30 台，德国 MANUFACTURER（通快）数控激光切管机、激光切板机各一套，对原来的焊接生产线进行改造，减少用工 134 人，生产效率提高了 70%，产品合格率提高了 30%。宝德龙公司、大胡子公司也分别从德国、台湾引进了激光切管机和焊接机器人，提升了健身器材产业的自动化生产水平和生产效率。博尔特公司投资 1200 万元引进了全自动轿厢、门板、生产线，剪板、折弯、冲压、焊接一次成型，产品质量和生产效率大幅度提升。

二、建平台，出新品，创新成为企业发展的新动能。创新平台是企业开展创新活动的载体，宁津县本着打好基础力求成功的原则，提前筛选创新平台的培育企业，耐心做企业的工作，全程服务。截至目前，电梯、健身器材两大产业拥有省级企业技术中心 1 家（富士御电梯）、省级工业设计中心 1 家（迈宝赫），市级企业技术中心 5 家，拥有省著名商标 4

个（宝德龙、大胡子、富士制御电梯公司 FJZY 商标、博尔特电梯公司 boltelevator 商标），山东省名牌产品一个（富士制御电梯公司的客梯）、省级高新技术企业 3 家（富士制御电梯、宝德龙、迈宝赫），1 家省级工业设计中心（迈宝赫），3 家市级企业技术中心（迈宝赫、宝德龙、大胡子）；健身器材产业拥有专利 99 件。

三、培育新业态，发展新模式。宁津县积极引导电梯、健身器材产业因企制宜，培育发展适宜的新业态、新模式。山东博尔特电梯公司与宁津县职业中专合作，成立宁津县电梯职业培训学校，是全国唯一一所建在企业内的电梯专门学校，实训设备完善，师资力量雄厚，是培养电梯工匠的现代“黄埔军校”。迈宝赫作为中国商用健身器材创新引领者，十余年来飞速发展得到行业高度认可，在致力于实体经济发展的同时，时刻关注客户的利益，今年联合新老客户建立胜医联盟，独创行业发展新模式。

在今后的工作中，宁津县将更好适应新动能成长特点，依托“互联网+”，发挥互联、开放、共享的优势，汇聚各方面资源，形成新旧动能转换“加速度”，为建设富强、美丽、活力、幸福宁津做出更大的贡献。

（来源：德州日报，2017 年 6 月 9 日）

► 德州市开发区：推动新旧动能转换，打造创新发展新引擎

6 月 6 日下午，德州市委书记陈勇，市委副书记、市长陈飞带领“2017 上半年全市协同发展督查评议现场观摩团”到开发区视察，督查评议了经开区凯旺新能源汽车、太阳能小镇 2 个新旧动能转换示范项目和沙王河改造、弘德中学、东七社区 3 个城建民生类项目。通过此次督查评议，全面展示了开发区新旧动能转换总体定位、思路重点、推进举措，以及民生事业发展的初步成果。今年以来，该区突出全市产业孵化、产业示范“两个基地”建设，立足打造全省新旧动能转换试验田、先行区的定位，经济社会持续健康较快发展。前 5 个月，完成公共预算收入 9.59 亿元，同比增长 17.8%。

抓“双招”促“双引”，引进优质增量要素。今年以来，德国阿诺德大健康产业园、浪潮集团德州大数据中心等 23 个项目成功签约，爱呢新能源电动车生产基地、中商物建物流园等 17 个项目开工建设，越海光通信、博德生物等 9 个项目年内竣工投产。德州公共技术转移中心成功揭牌，新引进各类产业高层次人才 22 人，评审认定 16 名首批安澜产业领军人才。

抓“双改”促“双合”，加强技改股改，强化合作合并。今年前 5 个月，该区规模以上工业企业预计实现增加值 66.3 亿元，同比增长 8.5%。温多利遮阳科技、飞宇液压扩产项目加快推进，17 个全市工业重点项目完成投资 9.53 亿元。

抓“双服”促“双统”，打造动能转换平台。“双服”指在城乡建设方面，把服务开发区发展需要融入服从全市发展大局来谋划，“双统”指空间上统筹城市与农村、内容上统筹民生与发展。总投资 56 亿元、建筑面积 155 万平方米的东七、曹村等 6 个棚改项目建设顺利；总投资 11.3 亿元、建筑面积 21.3 万平方米的 8 所学校改造提升工程建设扎实推进；沙王河水生态系统及水环境综合治理工程 6 月底污水处理设施实现运营；全力做好太阳能十项全能竞赛等市级重点项目服务保障，完成涉及 5 个村的 765 处住宅、近 20 万平方米拆迁。

抓“双建”促“双保”，增强动能转换支撑。抓好以基层基础为核心的党建和以落实责任为核心的督查考核体系建设，保工作不出底线、保队伍不出问题。大力弘扬坚韧务实、乐观向上的精神，营造了风清气正、干事创业的浓厚氛围。

（来源：齐鲁网，2017 年 6 月 7 日）

十六、聊城

► 聊城市委书记徐景颜：发挥国有企业在深化供给侧结构性改革、实施新旧动能转换重大工程中的示范带动作用

9月29日，全市国有企业改革发展工作会议召开。市委书记、市人大常委会主任徐景颜在会上强调，要解放思想、坚定信心，保持定力、攻坚克难，坚定不移地把国有企业做强做优做大，发挥国有企业在深化供给侧结构性改革、实施新旧动能转换重大工程中的示范带动作用，为聊城与全省同步全面建成小康社会提供有力支撑。

市政协主席张旋宇、市委副书记陈平出席会议。市领导郭建民、王彤宇、秦存华、陈秀兴、李志华、牟桂禄、洪玉振、田中俊出席会议。会议由郭建民主持。

徐景颜指出，各级各部门各国有企业要提高政治站位，切实增强加快国有企业改革发展的责任感和使命感。多年来，国企国资是聊城的一大优势，拥有一批具有较强影响力、核心竞争力的骨干企业，为全市经济社会持续健康发展作出了巨大贡献。国有企业还承担着落实市委、市政府重大战略部署的责任，积极为政府分忧、为社会担责，成为维护社会稳定的坚强力量。各级各部门各单位一定要切实提高政治站位，从战略全局高度正视国有企业改革发展存在的突出问题，坚定信心决心，高举国资国有企业改革发展的大旗，努力把我市国有企业推向一个更高的发展层次。

徐景颜强调，要突出重点、攻坚克难，加快国企国资改革发展步伐。从我市实际看，重点要抓好“六个字”。“统”，就是尽快推进市属经营性国有资产统一监管。当务之急是深化国资监管体制机制改革，推进经营性国有资产实现集中统一监管，确保今年年底前，对具备统一监管条件的市直部门管理的经营性国有资产、事业单位投资形成的经营性国有资产、非经营性转经营性国有资产、新建企业国有资产纳入统一监管。在此基础上，加快建立立体的国资监管大体系和国资发展大格局，推动市属国有企业做强做优做大。“优”，就是进一步优化国有资本布局。要坚定不移化解过剩产能，大力推动重组整合，促进资本合理流动。“改”，就是深化混合所有制改革。要下定决心、抢抓机遇，坚持先易后难的原则，一企一策、分类实施、集中攻坚，实行企业上市、员工持股、引进非国有资本等多条腿走路，打好国企国资改革的攻坚战。“活”，就是不断增强国有企业经营活力和综合竞争力。要靠完善法人治理结构增强活力，靠深化内部改革激发活力，靠持续创新提升活力，靠集聚人才创造活力。“领”，就是以强有力的党建工作引领国有企业发展。要落实党建责任，发挥核心作用，建好干部队伍，加强党风廉政建设，为发展提供保障。“稳”，就是全力做好改革发展过程中的安全稳定工作。要始终守牢环境保护、安全生产、维护稳定、防范金融风险的底线，确保国企改革有序有力推进。

徐景颜强调，要加强领导、统筹推进，为国有企业改革发展营造良好环境。要把加强组织领导贯穿始终，加大统筹协调、整体推进和督查考核力度，确保国有企业改革发展和党建工作任务全面落地。要把坚持稳妥有序推进贯穿始终，加强对国有企业改革的指导和服务，帮助企业解决改革中的实际问题。要把更好地服务全市大局贯穿始终。各国有企业要聚焦市里确定的“1+5”重点工作，当好落实市委、市政府重大部署的排头兵，在新旧动能转换、在安全生产、生态环保、脱贫攻坚、化解金融风险，以及去产能职工分流安置等方面，服务大局、攻坚克难、勇于担当，作出应有贡献。

郭建民在主持讲话中指出，各级各部门各单位要认真学习领会这次会议精神，提高认识，统一思想，进一步增强国资国企改革的使命感和紧迫感。要强化措施，聚焦重点，落实“统、优、改、活、领、稳”六个字要求，切实增强改革的针对性和实效性。要积极探索、鼓励创新，做好结合文章、实现共赢，加强督查、推动落实，推进国企国资各项改革举措落地生根、取得实效。

(来源：聊城政务网，2017年9月30日)

➤ 聊城市委书记徐景颜：思想观念的转换，是加快新旧动能转换的关键

8月12日，聊城市委书记、市人大常委会主任徐景颜到东阿部分企业调研并组织召开座谈会，和相关企业负责人座谈交流，帮助企业解决存在的困难和问题。

徐景颜一行先后到山东创新腐植酸科技股份有限公司、东阿阿胶阿华医疗器械有限公司、东阿阿胶股份有限公司老厂区改造项目等企业和项目建设现场，实地了解企业生产经营情况。在企业负责同志的陪同下，徐景颜深入企业内部，认真听取相关工作汇报，仔细询问企业产品生产和销售情况，和大家共同研究下一步的发展思路和方向。

在随后召开的座谈会上，山东创新腐植酸科技股份有限公司、山东阿华医药材料科技有限公司、东阿阿胶阿华医疗器械有限公司、东阿县昌隆房地产发展有限公司、东阿蓝天七色建材有限公司、东阿阿胶股份有限公司等企业分别汇报了需要帮助解决的问题。每家企业发言后，市直有关部门负责人就企业提出的问题逐一答复，提出解决问题的办法和措施。

座谈中，徐景颜认真听取大家的发言，不时询问有关情况，和大家共同商讨解决企业难题的办法。徐景颜指出，市委、市政府实行星期六企业工作日制度，就是要建立“亲”“清”的新型政商关系，用真心、真情、真爱，为企业提供高效服务，推动企业发展，增加就业岗位，切实保障民生，实现聊城经济社会平稳健康发展。各级党委政府要为企业发展创造好的营商环境，提供可靠的法律服务，帮助企业解决发展过程中遇到的困难和问题，引导企业守法、尊法、用法，共同打造竞争优势。

徐景颜强调，思想，是行动的先导；思想观念的转换，是加快新旧动能转换的关键。在加快新旧动能转换工作中，要坚定不移地树立绿色、健康的新发展理念，坚决摒弃高耗能、高污染、粗放扩张的传统数量型经济模式，坚决杜绝化工产业、高耗能原材料产业、高运输量产业等产业项目落地。要着力优化产业布局，科学制定发展规划，加快城乡一体化发展，推进农业产业结构调整，不断加快新旧动能转换步伐。要大力发展绿色、健康产业，重点发展文化、养生、旅游等新兴服务业，积极打造产业品牌，构建全域旅游新模式。

(来源：聊城日报，2017年8月14日)

➤ 聊城市市长宋军继：重点项目是新旧动能转换的重要抓手

8月29日，市委副书记、市长宋军继在就民生、旅游、城建等重点项目建设进行现场调研时强调，要提高思想认识，加快建设速度，提升工程质量，以重点项目为抓手，加快推进新旧动能转换。

宋军继一行先后来到缤纷日月城大型城市生活商业综合体项目、兴华路东延工程、鸿福老年公寓建设项目、凤凰苑植物园改建项目、东昌湖景观提升及环湖游路系统建设项目建设现场，听取项目进展情况汇报，就进一步推进项目建设提出具体意见和建议。

在随后召开的座谈会上，宋军继指出，重点项目是新旧动能转换的重要抓手，也是稳增长促发展的根本支撑，对于完善城市功能、改善城市形象、提升城市的区域竞争力具有重要作用。当前，我市重点项目建设工作时间紧、任务重、压力大，各级各部门要进一步提高思想认识，高度重视重点项目建设工作，全力加快项目建设进度。

宋军继强调，要进一步加大项目推进力度，实行倒排工期法、一线工作法、定期调度法、攻坚克难法，列出清单、挂图作战，超前谋划、主动出击，按照时间节点有序推进项目建设，

力争把问题解决在第一线，千方百计推动工作进展；要进一步提升工程质量，严格按照规划方案及施工流程作业，加大监管检查力度，实现项目建设与环境保护双统筹双促进，打造优质工程、精品工程、民心工程。

宋军继要求，要进一步压实工作责任，落实帮包责任工作制。项目建设牵头部门要按照“第一责任制”要求主动作为，积极调度，各有关部门要做好协调配合，形成强大工作合力；要进一步加强督导考核，随时跟进项目进展情况，及时发现问题、反馈问题，严格考核问责，确保完成既定的目标任务。

（来源：聊城日报，2017年8月30日）

► 聊城市市长宋军继：企业是新旧动能转换的主力军

7月4日，全市企业发展暨科技奖励大会召开。大会对荣获2016年度全市财税贡献和科技创新先进企业以及荣获2016年度科学技术奖、专利奖的企业进行表扬奖励，进一步动员全市上下统一思想、凝聚共识、形成合力，推动企业更好更快地发展，为全市经济和社会发展提供强有力的支撑。

宋军继指出，要准确把握形势，从全局和战略高度看待企业发展。企业是壮大我市综合实力的主力军，是实施创新驱动的主力军，是新旧动能转换的主力军。去年以来，面对错综复杂的国内外环境，全市各级各类企业以聊城发展为己任，攻坚克难、开拓进取、扎实若干，保持了良好的发展势头，为全市经济社会发展作出了突出贡献，但是，我市企业发展中还存在着竞争力不够强、资本结构不合理、企业管理水平不高、科研创新能力弱、部分企业家思想不够解放等问题，必须高度重视，在今后工作中认真解决。

宋军继强调，要强化关键措施，全力提升企业发展水平。今后几年，我市工业企业发展的总目标是：力争到2020年，一批重点领域的关键核心技术得到突破，传统产业的竞争力显著增强，新兴产业培育发展取得显著成效，节能减排和循环经济全面提升，确保超百亿元企业达到15家，超50亿元企业达到25家。一要深入实施新旧动能转换重大工程。要加快推进传统产业转型升级，一方面对传统优势产业，大力实施强链工程，进一步细化完善八大传统产业转型升级方案，大力促进两化深度融合，狠抓新技术应用；另一方面，对产业链条较短的重点产业，大力实施延链工程，瞄准产业链缺失的环节，通过前展后延、集群发展，加快向高端、终端延伸，提高产业聚集度和竞争力。要积极培育发展战略新兴产业，围绕抢占未来产业发展制高点，瞄准发展潜力大、前景好的新兴产业，大力实施“建链”工程，建立起完整产业链条，显著提升我市产业层次，今年确保高新技术产业产值占比提高1.5个百分点以上。要突出抓好科技创新这个支撑，狠抓科技平台建设、产学研合作、高层次人才引进。二要全力推进质量强市战略。我市广大企业家要不断强化忧患意识，进一步加强质量品牌建设，积极参与标准制定，严格企业质量管理，大力开展品牌创建，不断在市场竞争中争取主动。三要积极对接多层次资本市场。各位企业家一定要利用好资本市场，大力抓好上市挂牌工作。各级各部门要扎实做好企业改制工作，增强企业挂牌上市主动性，严格落实扶持政策。四要全面推进绿色发展。各级各部门包括企业家在内，务必牢固树立绿色发展理念，坚持绿色、循环、低碳发展，切实抓好节能减排，大力发展循环经济，扎实推进清洁生产，共同建设好我们共同生活的家园。

宋军继要求，要强化服务意识，营造支持企业发展的优良环境。一要切实转变作风。各级各部门要当好服务企业的“店小二”，把发展工业作为“一把手”工程，加大对“双百工程”企业和重点项目的帮包力度。企业家要积极主动同各级各部门进行沟通交流，讲真话、说实情、建诤言，满腔热情支持地方发展。二要提高审批效率。要继续深化放管服改革，推进企业登记“一条龙”和投资项目“一站式”服务，实现审批再提速三分之一以上的工作目

标。三要降低企业成本。要落实好各项扶持政策，用好各类基金、平台，保障好各种资源要素，着力降低企业在融资、用电、用地、物流和人工等方面的成本。四要加强企业家队伍建设。各级各部门要把企业家队伍建设作为推动企业新旧动能转换的重要抓手，全面实施企业家培育“123”计划，加强对企业家的教育培训，营造尊重企业家的良好氛围，发挥企业家在企业转型升级中的引领作用。

（来源：聊城日报，2017年7月5日）

► 聊城市：实施三项工程助推新旧动能转换

聊城市坚持以技术创新为重要动力，加快实施“强链、延链、建链”三项工程，推动新旧动能平稳接续转换，大力推进产业转型升级。

一是对传统优势产业，实施强链工程。狠抓新技术应用，实施新能源汽车、医药等八大产业转型升级行动计划，加快推动大数据、物联网、互联网、智能制造、绿色制造等技术与各产业的融合，以技术创新促进产业智慧化。特别是重点筛选了100个重点项目，总投资2305亿元，培育产业发展新优势。狠抓科技平台建设，推动规模以上企业全面建立研发机构，鼓励信发集团等骨干企业牵头成立技术创新联盟，今年新创建国家重点实验室、国家企业技术中心等创新平台14家、博士后科研工作站4家。狠抓循环经济发展，坚决抓好过剩产能淘汰，大力实施“工业绿动力”计划，推进国家级节能减排财政政策示范城市建设。

二是对产业链条较短的重点产业，实施延链工程。瞄准产业链缺失的环节，通过前展后延、集群发展，提高产业聚集度和竞争力。针对我市有色金属产业以初级原材料生产为主、链条短、附加值低的现状，重点建设信发高新材料产业园、祥光双千亿生态工业园，围绕铝、铜产业的深加工做文章，把更多的原材料变为零部件和终端产品；针对阿胶产业产品比较单一的实际，规划建设阿胶全产业链产业园，向上游延伸壮大养驴规模，打造“百万毛驴基地”，向下游发展工业旅游、养生讲堂、中医药健康体验等，传播阿胶文化、养生文化。

三是聚焦生物医药、新材料、节能环保、高端装备制造等新兴产业，实施建链工程。强化新技术研发，培育具有自主知识产权的产品，做好引进消化吸收再创新的文章，尽快形成新的经济增长点和产业链。重点抓好冠晶蓝宝石、云龙电路芯片等10个重点项目。到2020年，培育超百亿骨干龙头企业5家以上，战略性新兴产业主营业务收入力争突破4000亿元，占全市工业比重达到30%以上。

（来源：聊城市发改委，2017年6月7日）

► 聊城市：全力做好新旧动能转换大文章

当前，解决经济发展问题的关键，就是要抓住加快新旧动能转换这个“牛鼻子”。全力做好新旧动能转换大文章，才能为聊城的长远发展奠定坚实基础。

产业转型——做好“强链、延链、建链”文章

有色金属产业，是聊城的重点产业。今后3至5年，我市铝产业将重点发展航空航天用铝材、交通运输用铝材、全铝车身，实现由铝原材料生产基地向铝材高端生产加工基地转变。

今年以来，围绕实现“增量崛起”和“存量变革”的协同并举，我市加快实施“强链、延链、建链”三项工程，大力推动实体经济转型升级：

——对传统优势产业，实施“强链”工程。在传统产业转型升级方面，我市狠抓新技术应用，强力实施有色金属加工、汽车及机械装备等八大产业转型升级行动计划，着力推动大数据、物联网、互联网、绿色制造等技术与各产业深度融合。

——对产业链条较短的重点产业，大力实施“延链”工程。“瞄准”产业链缺失的环节，通过前展后延、集群发展，加快向高端、终端延伸，提高产业聚集度和竞争力。

——我市围绕抢占未来产业发展制高点，瞄准发展潜力大、前景好的新兴产业，大力实施“建链”工程，建立起完整产业链条，显著提升我市产业层次。

创新引领——汇聚产业转型的蓬勃力量

创新是推动企业转型升级的强力引擎，也是实现新旧动能转换的根本出路。在推进新旧动能转换过程中，我市坚持以技术创新为引领，一方面，依靠新技术、新工艺、新设备改造提升传统产业，实现“有中生新”；另一方面，通过科技创新发展新产业、新模式和新业态，实现“无中生有”。审视中通客车的发展历程，创新脚步从未停止。他们加强应用技术研发，提升设计开发水平，用更优质的产品抢占市场。今年4月，公司一次性获得北京市场500台旅游客车定单，成为2017年全国旅游客车市场第一大单。

在提升企业创新能力的过程中，我市坚持“分类施策”：一方面，发挥大企业在技术研发、平台建设中的主体地位，推动企业做强、做精、做深，向产业链的中高端推进；另一方面，通过提供“政策包”“服务包”，大力培育科技型中小企业，努力形成上中下游衔接、高新技术企业“顶天立地”、科技型中小微企业“铺天盖地”的良好创新格局。今年一季度，全市高新技术产业实现产值580亿元，占规模以上工业总产值的比重达到29%。

面对起点低、底子薄、基础差的现状，聊城企业如何在新技术、新产品研发中迎头赶上？我市积极构建产学研协同创新机制，支持企业与高校院所建立长期稳定的合作关系，共同开展联合科技攻关、承担国家重大项目。近年来，先后组织开展政产学研合作活动20余次，与北京、上海、重庆、哈尔滨等城市的近200所高校院所建立了合作关系。目前，全市拥有省级以上科技创新平台131个，为企业开展科技创新提供了有力支撑。

如果说创新是第一动力，人才就是第一资源。我市积极完善创新激励机制，加快构建完善的人才制度体系，以更加开放的视野，更大的工作力度，全方位引进高层次人才。截至目前，在我市创新创业的“千人计划”专家9人，享受国务院政府特殊津贴专家27人，突出贡献专家、首席技师、乡村之星等其他省级优秀人才147人。

抓实项目——打造新经济新动能“孵化器”

优质高效投资，不仅是经济发展的“稳定器”，也是产业转型升级的“助推器”，更是新经济新动能的“孵化器”。

新常态下，投资结构和方式发生新的变化，但投资仍是支撑经济增长的最主要力量。我市牢牢抓住项目建设不动摇，实施大项目带动战略，着力拉动有效投资、推动转型发展，用大项目绘就新旧动能转换的“施工图”。

总投资1755亿元的100个市级大项目，是牵动聊城经济全局的“压舱石”。对每个重点项目，我市都明确了市级帮包领导和帮包部门，严格落实现场办公、调度督导、考核奖惩等制度。在项目建设过程中，各帮包单位和施工单位倒排工期，明确时间节点和进度，实行挂图作战，严格按照工期全力向前推进，确保计划项目100%开工、计划投资100%完成、计划竣工项目100%竣工。特别注重抓好重大交通项目建设，加快莘南、青兰高速建设进度，力争京九高铁、郑济高铁、德单高速、东阿至东平黄河大桥开工建设，做好聊泰铁路、聊城机场前期工作。一个个拔地而起的大项目，正改变着这座城市；一大批重大交通基础设施，让这座城市更美好！

既要有“量”的要求，更要有“质”的提升。我市把对质量的严格控制贯穿到项目谋划、立项、建设的全过程。特别是在项目选择上，把有利于“转方式、调结构”作为最根本的立足点。通过实施京杭古运河（聊城段）文化旅游产业开发项目等，建设全域水城，既可以带动服务业发展、膨胀服务业规模，还可以有效改善生态环境，增强城乡吸引力。中色奥博特集团投资8亿元新上1.5万吨金属粉体及晶体材料项目，技术设备水平国内领先，项目高纯氧

化铝、铜粉和晶体材料等产品可广泛应用于航天航空、激光材料、新能源汽车等高科技尖端行业。

招商引资是项目的“源头活水”，抓项目首先要抓招商。围绕加快新旧动能转换，各级各部门积极开展招商引资活动，仅半年时间，各县(市、区)主要领导外出招商次数和活动天数就分别达 87 次和 195 天，接待、拜访外商达 700 余次。今年上半年，全市招商引资到位资金 379.9 亿元，同比增长 5.5%，为经济发展注入源源不断的新动能。东昌府区引进山东日之升电子科技有限公司月产 450 万片视窗显示屏项目；茌平县引进信力源电子材料科技有限公司年产 3 万吨超薄电子铜箔项目；莘县依托农业发展基础，引进中国中轻国际工程有限公司投资年产 100 万吨农作物秸秆深加工项目，提升了农作物利用率和附加值，延伸了农副产品加工产业链条。

(来源：聊城日报，2017 年 10 月 9 日)

► 聊城市：统筹产业扶持资金，大力推动新旧动能转换

9 月 21 日，在市政府新闻办公室举行的新闻发布会上，市财政局副局长任海波对外通报了聊城统筹各项产业扶持资金，大力推动新旧动能转换情况。据了解，为加快推进新旧动能转换工作，市财政部门迅速行动，多措并举，积极筹集和运作各项产业扶持资金，致力于改造提升传统产业，加快培育新兴产业，推动重点领域深度融合，为新旧动能转换提供内生动力，着力打造聊城跨越发展新优势。

聊城市新旧动能转换的重点是以重大项目为支撑，向实体经济聚力发力，做好传统产业升级改造和战略新兴产业培育，引导企业以“四新”促“四化”，通过发展新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化，智慧产业化，跨界融合化、品牌高端化。主动适应经济新常态，促进企业快速发展。

为推动新旧动能转换重大工程，聊城积极筹集资金，全力给予资金保障。大力争取国家和省级专项资金。重点支持传统产业转型升级，战略新兴产业培育，做大做强产业集群，传统特色产业园区和新经济园区建设。统筹市级各类专项资金，今年，市财政安排双创资金 2000 万元，安排引才引智专项资金 2000 万元，安排科技技术创新平台建设专项资金 1000 万元，安排外贸出口专项鼓励资金 1500 万元，安排中小企业上市突出贡献奖励资金 7000 万元，对于如何管好用好这些资金，超前谋划，精心选择，推动重点领域深度融合，为新旧动能转换提供内生动力，促进全市经济实现持续健康发展。

充分发挥产业基金作用，助推新旧动能转换。经市政府批准，成立了聊城市城市发展股权投资基金、聊城市产业发展基金、聊城市城市建设发展基金。这三支基金的规模合计达到 240 亿元，凭借机制灵活、成长性强、管理专业等优势，基金对于进一步健全市场化投融资机制，有效盘活社会存量资本，增加政府有效供给，化解重点领域、重点企业、重点项目资本金不足，推动经济转型升级具有重要意义。积极利用 PPP 模式开展公共服务领域和基础设施建设，为新旧动能转换提供强大动力。聊城自去年以来大力推动 PPP 项目实施和落地，截至今年 7 月中旬，纳入财政部综合信息平台项目 38 个，总投资额 423.18 亿元，其中：国家级示范项目 2 个，签约项目 20 个。实际开工项目总投资额 77.20 亿元，这些项目涉及交通、环保、教育、卫生、水利等基础设施和公共服务领域，PPP 项目的推动和实施将为全市新旧动能转换创造更加有利的外部环境，提供强大的动力。

(来源：齐鲁晚报，2017 年 9 月 23 日)

► 东昌府区：以新旧动能转换提升工业发展层次

8月10日，在聊城市政府新闻办公室举行的发布会上，东昌府区委常委、副区长贾相云就该区加快推动新旧动能转换工程方面所做的工作进行了介绍。

贾相云表示，今年4月份，我省新旧动能转换重大工程正式部署启动，这是统领全省经济发展的重大工程。新旧动能转换工程，其核心就是推进新技术、新产业、新业态、新模式的发展，实现产业智慧化、智慧产业化、产业融合化、品牌高端化。今年以来，东昌府区委、区政府继续坚定不移地实施“工业突破”战略，加快转型升级，着力推进供给侧结构性改革，坚持优质高效投入不动摇，实施“强链、延链、建链”三项工程，不断增强发展新动能，全面提升东昌府区工业发展层次。

抓存量优化，对传统优势产业实施“强链工程”

围绕机械装备及零部件制造产业、农副产品深加工产业、化工建材产业、纺织服装产业、轴承及保持器产业、金属材料加工产业等六大传统主导产业，整合现有资源，充分挖掘内部潜力，重点强化联合协作，着力在加快企业技术改造、产业结构调整和产品更新换代上下功夫，着力在“增品种、提品质、创品牌”开拓市场上下功夫，不断提高产品竞争力，提高市场占有率；加快推动大数据、物联网、互联网、智能制造、绿色制造等技术与各产业的融合，以技术创新促进产业智慧化；狠抓科技平台建设，推动规模以上企业全面建立研发机构，鼓励骨干企业牵头成立技术创新联盟，创建国家、省重点实验室、国家、省企业技术中心、博士后科研工作站等创新平台。1-7月份，全区194户规模以上企业预计实现工业总产值370亿元，同比增长13.5%。预计实现主营业务收入370亿元，同比增长13%；实现利税25.5亿元，同比增长12.5%；利润20亿元，同比增长13%。

抓新建项目，增量崛起，实施“延链工程”

加大传统产业升级改造力度，运用新技术提升改造传统行业，膨胀核心企业，延伸产业链条，增强产业的集聚效应，加快推进产业的高端化、集群化，实现老树发新枝。今年我区工业领域中10个工业重点项目，计划总投资192.72亿元，今年计划完成投资34.9亿元，1-7月份已完成投资18.1亿元，占全年计划的51.9%。依托两个园区和郑家工业园着力打造三个“百亿产业”：努力打造建设以中通钢构和住工科技为龙头的“装配式建筑百亿产业园”，做大做强我区装配式建筑相关产业，形成产业集群，打造我区工业经济新的增长点；加快培育金帝保持器为龙头的轴承及保持器产业发展，引导、鼓励企业进行技术改造，引进机器人等智能装备，实现产业智慧化，努力打造“轴承及保持器百亿产业”；支持齐鲁漆业高档涂料生产项目建设，规划建设绿色化工产业园，将其培养成百亿产业。

聚焦战略性新兴产业，提升工业发展档次，实施“建链工程”

强化企业进行新技术研发，培育具有自主知识产权的产品，做好引进消化吸收再创新的文章，尽快形成新的经济增长点和产业链。重点培育新材料产业、新能源及零部件产业、生物医药产业、节能环保产业、高端装备制造产业等五大战略性新兴产业，努力打造特色鲜明、优势突出的产业集群。

（来源：中国山东网聊城，2017年8月11日）

➤ 临清市：全面部署新旧动能转换工作

推动新旧动能转换是当前和今后一个时期经济工作的重点。近期，省、聊城市分别召开了新旧动能转换安排部署会议，下发了关于做好新旧动能转换工作的有关文件，要求县级政府提报争取列入《泛济青烟新旧动能转换综合改革试验区总体方案》的重大战略、重大项目和重要政策建议。

市委、市政府高度重视新旧动能转换工作，何宪卓书记、祁学兰市长作出明确指示，冯子峰副市长作了具体安排，市发改局、市政府办公室联合制定了《临清市新旧动能转换重大

工程近期工作方案》，对项目提报与争取、调研等工作任务进行了分解，明确要求各部门、有关镇政府加强项目筛选与提报，靠上争取，确保我市较多的发展事项列入省、聊城市实施方案。

推动新旧动能转换工作是党中央、国务院提出的新命题，是新常态下促进经济发展的有力抓手。为把这一具有鲜明时代特征的工作开展好、落实好，现提出以下建议：一是明确提出新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济的界定标准，组织各级各部门全面筛选“四新”经济，建立“四新”经济项目库。二是召集方面研究制定扶持“四新”经济发展的一揽子政策措施。三是研究制定促进人才、技术、知识、数据、信息等新生产要素的大规模应用和流动的政策措施。四是全面开展以旧动能为特征的落后产能淘汰工作，推动实现“腾笼换鸟”。

（来源：临清市政务网，2017年5月5日）

➤ 东阿县：激发持续发展新活力，新旧动能转换的“东阿探索”

传统产业的华丽转身，是对东阿县加快新旧动能转换、促进产业转型升级的生动诠释。为深度对接融入国家和省重大战略布局、加快形成竞争新优势的重大机遇，东阿县把加快新旧动能转换作为统领经济社会发展的“牛鼻子”工程，以大力推进发展“四新”经济为抓手，积极应用新技术、培植新产业、发展新业态、推广新模式，开启新旧动能转换的“东阿探索”。

探索新模式 激发持续发展新活力

“推动新旧动能转换，传统产业是主战场，创新驱动是核心。”8月21日，东阿县委书记雷霞说：“东阿县积极探寻转型路径，加快企业经营管理模式创新，改造提升传统动能，带动起经济提质增效、健康发展的‘双引擎’”。

阿胶产业是东阿县的主导支柱产业，近年来发展迅速，形成了龙头带动、多点开花的产业集群。在企业转型升级过程中，东阿阿胶通过实施全产业链布局，引领产业转型升级，不断提高企业效益和市场竞争能力，推动企业经营发展实现新突破和新跨越。

东阿阿胶着力打造毛驴和体验旅游两条特色产业链，建立了“一二三融合全产业链”发展模式，即以传统阿胶产业反哺上游毛驴产业，带动下游养生体验旅游，并通过拓展养生体验旅游产业，打造“三园两馆”旅游框架，开发更多特色旅游项目。今年上半年，东阿阿胶养生体验旅游接待游客24万人次，同比增长106%，旅游收入2731.8万元，同比增长38.9%。

在实施全产业链布局的同时，东阿阿胶积极推广养驴扶贫，与精准扶贫结合，带动农民脱贫致富。目前，东阿阿胶已在全国建立了20个毛驴药材标准养殖示范基地，在全市建设了100个扶贫养驴场，通过运用政策扶持、企业带动、金融帮助等方式，惠及近1000个乡镇、2万余户贫困，带动帮扶6万多名贫困人口。

应用新技术 奏响转型升级最强音

新技术推广的应用是实现新旧动能转换的重要途径，东阿县通过企业技术改造、科技创新成果转化，鼓励企业引进先进技术、淘汰落后产能，有效提升经济发展质量。

东阿县高度重视企业引进先进技术，今年，县政府组织经信、住建、财政等部门及东阿山水东昌水泥赴安徽、江苏等地考察，引进先进的水泥回转窑协同处置城市生活垃圾项目技术，对现有新型干法水泥窑进行技术改造。该项目投产后能实现垃圾无害化、资源化和能源化处置，年新增税金2000万元以上，可年处理生活垃圾45000吨。

培育新产业 加快结构调整新步伐

新兴战略产业是推动新旧动能转换的重要支撑和强劲动力，东阿县牢牢抓住供给侧结构性改革这条主线，不断培育壮大新动能，引进与实施一批“体量大、质量高、效益好、带动

强”的工业重大项目，进一步夯实壮大新兴产业，推动全县工业经济智慧化、融合化、高端化发展。

“下一步，东阿县将以培育新兴产业为驱动，推进信息技术与工业、农业、服务业的深度融合，重点在智能制造、新材料、生物医药等新兴领域，招引培育一批关联性强、集约化水平高的‘四新经济’项目，培育壮大新兴产业集群。”东阿县委副书记、县长马广朋说。

发展新业态 拓展经济发展新空间

加速拥抱新理念、新业态的成长才能带动新动能、新引擎的增强。近年来，东阿县依托东阿阿胶品牌和技术优势，着力发展生物制药产业，加快开发新技术、培育新产品、打造新优势。目前，拥有生物医药企业3家——昂德生物药业有限公司、东阿阿胶阿华医疗器械有限公司和山东阿华医药材料科技有限公司。2016年，全县生物制药行业实现销售收入6.1亿元、利税1.4亿元，同比分别增长8%、4%。其中，作为东阿阿胶股份有限公司全资子公司的昂德生物药业有限公司，是目前山东省内拥有生物制剂产品国家批文数量最多的生物制品企业，拥有瑞通立、百杰依、佳林豪等3个基因工程新药，年产400万支注射剂、100万支粉针，年销售规模达2亿元，三次荣获山东省科技进步一等奖、二次二等奖。“十三五”期间，东阿县将依托昂德生物药业，发掘瑞通立、百杰依、佳林豪等投产生物制药的市场潜力，聚焦血液、血糖领域，打造心血管“基因工程药谷”，力争投产生物药2个，研发新生物药3个-5个。同时，依托科技创新，围绕生物肥料、生物饲料、医药保健美容等方面进行开发研究，建成富里酸精华系列保健品项目，进一步壮大生物制药产业规模。

（来源：聊城政务网，2017年8月23日）

► 茌平县：加快新旧动能转换再造产业竞争优势

今年，茌平县紧抓新旧动能转换“牛鼻子”，按照“强链、延链、建链”的要求，加速创新驱动，做优支柱产业，形成更具竞争力的产业体系，逐步改变以资源要素消耗为主的经济增长模式，形成新发展优势。

创新驱动支撑传统产业崛起

“传统”不落后，创新促转型。经济转型期，创新正成为传统企业“生死两重天”的分水岭。

科技创新是新旧动能转换的强大动力。茌平县以铝深加工、汽车配件、人造板等产业为重点，以提升产业层次和实现绿色增长为突破口，用科技创新推动传统产业裂变升级，不断向产业链、价值链高端攀升。目前，该县87家规模以上企业与124家高校、科研院所建立了长期技术合作关系，开发出纳米级金属粉末、双零铝箔、亲水铝箔等60余种高科技、高附加值产品，其中有4项技术填补了国内空白，200多项国内领先科技成果得以转化应用。

做大增量突围战略新兴产业

新旧动能转换，既蕴含于传统产业升级的存量变革中，也蕴含于新兴产业发展的增量崛起中。年产10万个膝关节传感器、1000万片体音贴片的易迈医疗科技有限公司医用关节传感器项目，实现了智能化、微型化、可遥控和无创检测；计划投资25亿元的信力源电子材料科技公司年产3万吨超薄电子铜箔项目，产品最薄可达6微米，相当于一根头发的十分之一……茌平县坚持把战略新兴产业作为优化工业结构、推动转型升级的突破口，依托信发新材料产业园这一载体，以新材料、高端装备制造、信息通信及电力电子、新能源及节能环保产业等新兴产业为主攻方向，积极“招”高新技术项目、“引”高新技术企业，落地实施了一批大项目、好项目，为新旧动能转换注入了新活力。

目前，该县年产 600 万延米石墨烯纳米电热膜生产线项目、年产 15 万套大型超硬材料人工关节生产基地项目、碳化硅实验室及碳化硅晶体生长产业化、城市矿产——轮胎再生循环利用技术及产业化等 4 个战略新兴产业项目已达成投资意向，拟定入园。

抢抓机遇 开放发展谋求共赢

茌平县紧紧抓住国家和省、市战略叠加机遇，不断提升开放水平，敞开大门搞建设，发展更高层次的开放型经济。支持信发集团等在“一带一路”沿线印尼、澳大利亚、斐济等国家以及国内其他省区扩大投资，开展对外贸易合作。重点培育和扩大铝深加工产品、纺织品、汽车零部件、绿色农产品等高附加值产品出口。1-7 月份，全县进出口总额达到 47.25 亿元，同比增长 149%，增幅列全市第一。

招引高校院所是开放发展的又一重点和捷径。通过与西安交通大学等国内科研院所合作，信力源才能新上超薄电子铜箔项目；通过与清华大学等高校的合作，易迈科技才能新上 10 万个膝关节传感器等新型先进医疗辅助设备；通过与海尔集团、日立集团等知名企业的科技研发团队合作，瑞华电子才能研发出电磁触摸技术，其产品广泛应用于教育、商业领域。

（来源：聊城政务网，2017 年 8 月 22 日）

► 高唐县：财政大力支持新旧动能转换

新旧动能转换是县域工业发展面临的一次重要战略契机，为此高唐县财政部门立足自身职能，紧紧抓住这个“牛鼻子”，聚集财政资源，创新财政扶持政策，支持打好新旧动能转换攻坚战，为我县工业企业提质增效提供资金保障，为全县经济转型增加更多发展的新动能和新空间。

一是设立产业发展专项资金支持新旧动能转换。为发挥财政“四两拨千斤”的作用，从今年起，高唐县财政每年预算安排 1 亿元专项资金，设立股权投资基金、产业发展引导基金支持新旧动能转换。重点围绕战略性新兴产业和重大科技创新项目，利用专项资金扶持政策支持智能装备、节能环保、生物医药等重点项目发展，通过完善科技创新激励机制，加快创新科技的市场转化应用，“刺激”企业由制造向“智造”转化。

二是加大向上资金争取力度支持新旧动能转换。今年省市财政都改革了财政资金分配方式，省财政厅还专门设立省级直投基金并制定了《推动资本市场发展和重点产业转型升级财政政策措施》支持新旧动能转换。为此高唐县财政部门进一步发挥职能优势，积极协调相关部门，重点围绕制造业重点行业、高端产品、关键环节，积极争取上级重大技改投资项目贷款贴息资金、工业提质增效升级专项资金、工业企业结构调整专项奖补资金等扶持，加快我县传统产业结构调整 and 转型升级，全力支持新旧动能转换。

三是实施积极的财政政策助推新旧动能转换。高唐县一方面进一步释放积极信号，通过加大政府债券置换规模，增加政府专项债券发行规模，不断增强对重点建设项目的支撑保障力度。另一方面继续发挥好税收优惠政策的杠杆作用，通过减税让利，优化企业服务，鼓励企业做好延链、强链、补链文章，不断激发市场活力。

四是借力国家节能减排政策支持新旧动能转换。我市作为第三批国家节能减排财政政策综合示范市，三年示范期将有 14.4 亿元综合奖励资金。为此高唐县紧紧围绕用好用足上级这一财政政策，争取更多的奖补资金来支持该县产业低碳化、交通清洁化、建筑绿色化、服务业集约化、主要污染物减量化、可再生能源利用规模化等“六化”项目建设，引导企业和社会资金投入节能减排项目，增强新动能对旧动能替代接续能力。

五是拓展金融融资渠道服务新旧动能转换。通过完善财政支持、融资支持等配套政策，鼓励金融机构加大对有融资需求的创新型企业的服务力度，不断拓宽企业直接融资渠道。同

时积极探索银企新型对接方式，建立重点企业和重大项目融资信息对接清单，提高产融信息对接效率，全力服务创新创业企业健康发展。

（来源：高唐政务网，2017年6月12日）

► 阳谷县：实施双轮驱动，推动新旧动能转换

今年以来，结合全省实施新旧动能转换重大工程，高水平规划建设泛济青烟新旧动能转换综合试验区，阳谷县抢抓机遇、主动融入、加快发展，以“四新”促“四化”，找准在新旧动能转换发展中的定位，实施新动能培育和旧动能改造“双轮驱动”，推动新旧动能转换。

一、实施创新驱动战略，培育新动能。

充分激发各类市场主体创新的积极性，促进新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃兴起，形成支撑经济转型发展的新动能。

1、强化科技创新引领。在研发平台建设、新型孵化器建设、科技领军企业培育、并购股改上市、科技金融等方面制定相应支持政策，形成有效的支持科技升级发展的政策体系。在人才培养引进方面突出“高精尖缺”导向。通过产业发展政策的精准扶持，实现更高水平、更高效率、更可持续的发展。

2、强化企业创新主体地位。鼓励企业主导构建产业技术创新联盟，建立从实验研究、中试到规模化生产的全过程创新链和融资模式，促进科研成果资本化、产业化。鼓励企业加大研发投入，积极吸纳外部的资金参与进来，创新成果的产生以及后续的产学研转换跟个人利益和知识产权紧密结合，增强发展的内生动力。

3、强化创新支撑作用。鼓励企业加强基础研究，着力在铜铝精深加工、光电线缆、新材料等领域攻克一批核心关键技术。鼓励企业与国内外行业领先的高校和科研机构开展专题对接，引进行业领军人才，建立专业技术研发团队，解决行业技术需求。鼓励祥光铜业、华泰化工、天马建材、电缆集团、华信塑胶等企业不断突破核心技术，牢牢占据行业制高点。

4、大力培育战略性新兴产业。优化增量，制定实施战略性新兴产业三年行动计划，围绕新能源、高端装备、新材料、生物医药、节能环保等产业，推动产业结构进一步优化。

二、加快产业结构转调升级，改造旧动能。

用新经济、新业态、新动能的蓬勃力量，推动传统产业、尤其是实体经济更好适应经济转型，从而提高竞争力，更好满足人民群众不断提升的消费需求。激活存量，推动产业发展迈向中高端。

1、深入推进农业供给侧结构性改革。充分发挥农业龙头企业主力军的作用，抓好以凤祥食品为龙头的千亿绿色食品产业，打造享誉全球的世界级综合食品集团。大力培育新型农业经营主体，鼓励发展农业采摘、观光旅游、电子商务等经营模式，形成农村多元化新产业新业态。健全农副产品生产、加工和流通体系，实现农业发展的“接二连三”。全力打造42.4万亩粮食高产种植区和1万亩紫花苜蓿种植区。大力优化产业产品结构，提高优质蔬菜、果品、畜产品比重，壮大安乐镇苹果、高庙王镇朝天椒、寿张镇景观造型树等基地建设，抓好1.2万个高效集约蔬菜温室建设，实施好与新希望六和集团合作的“百万头生猪养殖及深加工”项目等。

2、加快工业转型升级。重点抓好祥光有色金属千亿产业和新动能光电信息产业示范区建设。积极稳妥发展祥光有色金属千亿产业，建设“智慧祥光”，打造中国工业转型时代标杆、世界铜冶炼创新标杆。抓住“一带一路”战略机遇，实施“走出去”战略，通过资本运作加快矿山并购步伐，通过“技术输出、承建工厂、管理运营”的模式，控股或参股铜冶炼企业。强力推进新动能光电信息产业示范区建设，实施“创新驱动、项目带动、品牌推动”三大战略，建设全国一流智能化光电线缆产业基地，将示范区打造成为产业高效、生态低碳、

配套服务、科研创新的复合型产业集聚区。做好“强链、延链、建链”三篇文章。促进传统产业加快向中高端跃升，提高产品附加值。围绕核心企业招大引强，大力招引上下游配套企业，加快产业集聚，重点打造五大产业集群。改造提升传统优势产业，加大国内外先进技术和装备引进力度，推进传统产业技术改造和设备更新。加快运用现代信息技术，提升设计、研发、生产、管理等各个环节的自动化、智能化水平。重点实施好华泰化工高性能橡胶助剂、天马新型建材预制综合管廊等 22 个技改项目建设。用好环境、能源、资源、土地等约束机制，倒逼落后产能加快转型，加大低效落后产能淘汰力度，为先进产能腾出发展空间。

3、拓宽服务业发展领域。在抓好餐饮商贸、房地产等传统服务业的同时，大力发展与先进制造业相配套的现代物流、金融服务、信息科研等生产性服务业，以及与市场消费需求相适应的文化旅游、健康养老等生活性服务业，鼓励发展分享经济、网络经济等新业态新模式。繁荣活跃商贸物流业，重点抓好澳林商贸博览城二期等辐射带动能力强的项目建设。融合发展文化旅游业，加快编制景阳冈旅游区扩建控制性详细规划以及有序推进大运河开发（阳谷段）工作。实施电子商务示范带动工程，重点抓好云书网阳谷电子商务运营中心等项目建设。推动医疗和健康养老产业融合发展，着力培植特色养生休闲度假、健康养老服务、医疗健康服务、体育健身服务等四大特色优势服务产业，重点抓好鲁西南医院和福康医养院项目建设。

（来源：聊城市发改委，2017 年 5 月 26 日）

► 莘县：实施新旧动能转换，促进医疗卫生服务能力建设

莘县高度重视医疗卫生新旧动能转换工作，认真按照中央和省市医改部署，围绕落实卫生政策，针对改革中的重点和难点，创新管理优化服务，全面加强医疗卫生服务能力建设，医疗卫生和医改各项工作取得新突破。

一是县级公立医院全部实施了综合改革。2014 年，莘县被确定为县级公立医院改革试点县，县里成立了以县长为组长，分管县长为副组长，有关部门主要负责同志为成员的县公立医院综合改革试点工作领导小组，制定综合改革目标管理指标体系，指导各医疗卫生单位分别成立医改领导小组，扎实开展公立医院改革工作。2016 年，县卫计局与 4 家县级公立医院签订了《2016 年度县级公立医院综合改革目标管理责任书》，明确了综合改革的目标任务、具体措施。半年和年底分别组织对公立医院改革情况进行了评估，各项改革目标运行良好。今年以来，又召开专题会议，研究、安排部署公立医院改革工作。

二是医院管理体制和运行机制不断完善。开展公立医院管理体制改革。各县级公立医院成立了管理委员会，完善了法人治理结构，健全了医院考核评价机制，为推动县级公立医院综合改革奠定了坚实基础。人事制度得到健全完善。组织、编办、人社部门核定人员控制总量，拟定岗位设置方案，落实人事备案制度，不断加强公立医院卫生专业队伍队伍建设。2016 年，全县共招录 135 名大专以上医学毕业生。完善绩效考核制度。各县级公立医院分别成立了以院长为组长的绩效考核领导小组，建立了以分管院长为组长的考核与监督机制，出台了医院薪酬制度，建立以服务质量、服务效率、服务数量及群众满意度为核心的绩效考核机制，为医院的改革发展创造了更好的内部环境。

三是医疗管理服务水平明显提高。不断加强全县医疗服务体系建设。加大投入，加强医疗服务体系建设，2012-2015 年，建设县级医院病房楼、乡镇卫生院门诊、病房楼 30 余幢，统一规划省级卫生室 280 处。2015 年-2017 年，启动建设项目 9 个。开展医院规范化管理观摩和村卫生室创建活动，构建了覆盖城乡、功能完善、结构合理、层次分明、运转有效的新型公共卫生和医疗服务体系，更好地满足了城乡居民健康需求。严格贯彻省市要求，实行药品网上平台集中采购和网上交易，指导各医疗机构建立健全药品公示、处方点评、病例讨论

和药品使用“四排名”和“十排队”制度。实施分级诊疗制度，落实基本药物制度，取消了药品加成，医药价格明显下降，药占比明显降低，群众“看病难”、“看病贵”等问题得到有效解决。

四是实施分级诊疗制度实现群众家门口就医。莘县健全完善分级诊疗服务体系，各医疗卫生机构按照县里统一要求，结合分级诊疗重点任务，与公共卫生服务有效结合，成立了分级诊疗工作组织，明确职责分工。指定专兼职医师负责做好高血压、糖尿病分级诊疗接、双向转诊诊疗及登记等试点工作，为推进分级诊疗提供了有力保障。建立完善双向转诊渠道，常见病、多发病在镇街卫生院就诊，镇街卫生院服务能力和技术条件达不到的，及时开具转诊单，转县级医院就诊；经县级医院治疗病情稳定后，后续康复治疗转向基层卫生院。目前莘县根据县域内支援诊疗病种参考目录，选择了高血压、糖尿病等30种慢性病、常见病作为开展分级诊疗的突破口，逐步实施，确保实效。综合运用医疗、医保、医药、价格等手段，提高基层住院费用报销比例，坚持群众自愿、政策引导，逐步建立了“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”的分级医疗新格局。

五是组建医疗联合体提高基层服务能力。医疗联合体建设，是推进分级诊疗工作最有效的方法，莘县积极探索以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的县乡一体化管理，以资源共享、人才下沉、双向转诊为导向，推进医联体、医共体建设。加强与省市医院的对口合作，县医院先后与山大二院、千佛山医院和省立医院建立了合作关系，同时加强与乡镇卫生院的对口支援合作。上级对口医院定期选派专家对下级医院进行技术帮扶工作，并积极接收下级专业技术骨干到上级医院进修学习。通过技术帮扶搭建，提升了莘县医院临床科室综合管理能力，完善了相关技术管理制度和流程，提升了相关专业技术水平。

（来源：山东省卫生和计划生育信息中心，2017年6月7日）

► 聊城市开发区：加速新旧动能转换

“报告所确定的今后五年总体要求中明确指出，要把加快新旧动能转换作为统筹经济发展的重大工程，高水平规划、大力推进国家新旧动能转换综合试验区建设。”6月13日，开发区党工委书记、管委会主任杨广平在听完省党代会报告后表示，开发区作为聊城改革开放的窗口和产业经济的聚集区，将带头深入贯彻落实中央和省市要求，不断加快新旧动能转换步伐，全力打造全市新旧动能转换先行区和隆起带。

新旧动能转换，是当前全省改革发展的“牛鼻子”。开发区立足实际、科学谋划，先后制定印发《关于加快企业转型升级实现提质增效的若干意见》《关于支持发展新经济培育新业态加快新旧动能转换的意见》，确定围绕“一二三”产业，发展六大新动能，其中二产三个，三产两个，一产一个。

——氢能源电池项目。在已形成2000亩新能源汽车产业园的基础上，发展氢燃料汽车，利用加拿大、巴拉圭研制的氢燃料电池世界领先技术，规划投资50亿元，建设占地1000亩的氢能源产业园，重点发展氢能源开发研究、制氢设备研发制售等。

——宠物食品用品产业。开发区将依托乖宝宠物食品集团自身资源优势，计划投资20亿元建设国际化的宠物食品智能化生产研发产业园，规划建设高标准20万平方米标准厂房，建设全国最大的宠物用品生产基地，打造百亿产业集群，并以此为基础打造宠物小镇。

——钢管产业转型升级。结合实施新旧动能转换重大工程的战略部署，开发区编制了《无缝钢管产业转型升级规划》《钢管加工产业转型升级实施方案》，通过新技术、新产业、新业态、新模式，实现钢管产业的智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。

在加快工业转型升级的同时，开发区在三产方面大力发展健康养老、休闲观光服务业，打造创新创业及总部基地。围绕打造“省级区域医疗中心”，建设服务省会济南、辐射冀鲁

豫周边地区、承接京津冀的健康养老基地，规划围绕徒骇河两侧发展旅游业，在城市北部，徒骇河两岸建设健康养老基地，周公河游乐园、野生动物园已建成。在“6+1”双创平台基础上，新规划金融商务港项目，出台优惠政策，加大招商力度，加快金融、保险、中介服务及服务外包等产业集聚发展。

花卉产业已逐步成为现代农业的一个新亮点。开发区计划在辖区黑龙江路南北两侧建设开发区花卉产业带，通过示范带动作用及技术支持，带动开发区农业转型升级，同时发展花卉观光旅游、生态休闲养生等。

（来源：聊城日报，2017年6月14日）

► 聊城市高新区：加快新旧动能转换抢抓战略叠加机遇

6月28日，市政府新闻办公室举行新闻发布会，邀请高新区新闻发言人、宣传办主任王含冰就高新区建区四周年经济社会发展情况进行介绍，并回答记者提问。

近年来，高新区以“两学一做”学习教育活动为总抓手，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，自觉融入新常态，按照市委“作风引领、团结实干、争先进位、科学发展”的总要求和高新区“1346”工作总基调，围绕“打造产业高地，建设富美新区，三年跨入国家级高新区”的总目标，扎实推进经济社会各项事业科学发展、跨越发展。

今年以来，高新区持续自我加压、自抬标杆，进一步加快发展步伐、提升发展质效，各项重要经济指标增幅位居全市前列。1至5月，规模以上工业企业实现主营业务收入72.18亿元，实现利税8.32亿元，同比增长60.5%。一般公共预算收入完成3.2亿元，同比增长34.5%，税收收入完成2.97亿元，增长37.57%。

综合经济实力显著提升，产业发展优势凸显。高新区产业结构升级步伐不断加快，初步形成了以化工新材料、高端装备制造为主导，以生物医药、信息技术为发展后劲的“2+2”产业体系，高新技术产业集聚效应和集群发展的态势开始凸显，产业结构持续优化。

产城融合凸显亮点，亮丽新城悄然崛起。高新区率先在全市编制完成了控制性详细规划及海绵城市和综合管廊两个专项规划，完成了九州洼月季公园片区7平方公里的城市设计。棚户区改造步伐不断加快，海绵城市建设列入省试点，城市管理网格化持续推进，为广大市民营造了整洁的生活环境。

民生事业持续改善，脱贫攻坚成效显著，实现群众幸福转身。2016年直接用于民生项目的支出达到7.49亿元，同比增长14.35%。

基层党建根基扎实，为发展注入更多动力。坚持一岗双责，形成了齐抓共管的良好局面。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，通过聊城高新手机党校党员教育学习平台加强党员教育学习。全区梳理党建项目31个，有效提高了党组织书记细化工作标准、统筹协调各项工作、精准破解难题的能力，进一步激发了基层党组织活力。

下一步，高新区将在市委、市政府的坚强领导下，以省第十一次党代会精神为统领，按照走在前列、领先发展的要求，以加快新旧动能转换为总抓手，抢抓“两区一圈一带”四大区域战略叠加机遇，深入推进“1346”工作总部署，围绕“打造产业高地，建设富美新区，三年跨入国家级高新区”的总目标，加快推进产业结构提档升级，大力培育发展高新技术产业和现代服务业，促进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设再上新水平。

（来源：聊城政务网，2017年6月29日）

十七、滨州

► 滨州市委书记张光峰：适应新常态展现新作为，推动新旧动能

转换

6月7日，市委书记、市人大常委会主任张光峰到邹平县实地调研三夏生产、防汛抗旱和河长制工作，并召集座谈会，听取邹平县经济社会发展情况汇报，要求邹平县适应新常态展现新作为，推动新旧动能转换，实现跨越发展，为全市当好表率、做出示范。

张光峰指出，自换届以来，邹平县立足新起点，抢抓新机遇，经济社会发展各项工作扎实推进。面对新形势新任务，邹平县要提高发展的信心和动力，梳理工作思路和举措，推动经济社会持续健康发展。一要统筹谋划、共同推进。邹平和全市各级各部门要把三夏生产放在“三农”工作大局中来谋划，与防汛抗旱、河长制工作有机结合起来，既作为经济工作又作为社会工作，既作为民生工作又作为政治工作，放在经济社会发展的大局来谋划，增强谋全局、抓大事、破难题的能力和主动性，找准工作着力点和切入点，不断把各项工作推向深入。二要正视问题、补齐短板。要善于发现短板，各级各部门情况千差万别，既有共同的短板，也有自身特有的短板，必须从实际出发，精准施策，因地制宜、“因短”施策，推出符合自身实际的举措。比如“三农”工作，要在引进培育优质品种、提高防御灾害能力、实施水肥一体化等方面积极作为，大力发展现代农业；县域经济发展方面，要以动能转换引领经济发展大局，做好培育壮大新兴产业和改造提升传统产业的文章，实现持续稳定发展。在经济社会发展中遇到问题，不能回避、不能遮掩、也不能拖，一定要有自信，积极面对，认真解决。特别是在总结上半年工作时，既总结成绩，更要列出问题，找准切入点，通过解决问题、化解矛盾，实现转危为机，把“包袱”转换为新的载体、新的机遇、新的增长点。三要科技支撑、全面提升。当前邹平县已经到了发展的关键节点，必须围绕铝、纺织、粮油果蔬等传统优势产业，打造新旧动能转换的试验区、核心区、先行区，走农工贸、产学研一体化发展的新型工业化路子，真正实现凤凰涅槃、浴火重生。要深化体制机制改革，着力推动科技、人才、教育工作全面提升，最大限度调动科技人才创新积极性，使科技创新成果更好地服务地方经济社会发展。四要打牢基础、夯实基层。要继续抓好“两学一做”学习教育，积极推进学习教育常态化制度化，使广大党员尤其领导干部把“做合格党员”落脚到提高觉悟、解决问题、岗位奉献上，确保增强党性观念、发挥先锋模范作用。要严守政治纪律、严守政治规矩，营造良好的政治生态。同时，要抓好当前的社会稳定、安全生产工作，确保不出现任何问题。要把发展与民生、稳定工作结合起来，把加快发展摆在更加突出的位置，坚持以人为本、执政为民，使群众的物质文化生活水平持续稳定提高，用改善民生实实在在的行动和成效以及勤政为民、清正廉洁的形象赢得群众的信赖与支持。

（来源：滨州日报，2017年6月9日）

➤ 滨州市市长崔洪刚：抓好改革引导，做好新旧动能转换的保障和服务

4月28日，在收听收看了全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议后，我市立即召开会议，对相关工作进行安排部署。市委副书记、市长崔洪刚出席会议并讲话，市委常委、常务副市长赵庆平，市政府秘书长袁朝晖出席会议。

崔洪刚讲话指出，近年来，全市上下积极应对经济下行压力，经济运行稳中向好、稳中有进，基本延续了增速温和换档的“L”形趋势，GDP保持了平稳增长态势。在发展实践中，一些企业在培育新动能上起步早、推进快，取得了明显成效。但相比国家和省里的要求，由于我市传统产业占比大，创新能力差，在培育新动能、推动产业转型升级上，还有很大的差距。各级各部门要把思想和行动统一到中央和省里的决策部署上来，抓好贯彻落实，加快推

进新旧动能转换。他要求，要认真研究上级部署要求，突出抓好工作重点。在制造业的新模式方面，要围绕千亿级产业集群做好文章，利用我市原有制造业优势，做好挖潜、总结，研究技术和品牌，提升拉伸产业链条。在农业方面，要实现新业态，在三产服务业方面，要拓展新领域。另外，要研究开发好共享经济、社会养老、居家养老、医养一体等工作，总结我市的经验和亮点，争取上级政策支持。他强调，推进新旧动能转换，一定要抓住科技创新这个关键，做好科技与产业的结合，让科技走进工厂、农村、电商，提升产业水平。要推广滨化与清华工研院、西王与中科院、京博自办科研院所等科技创新合作模式。要抓好改革引导，做好新旧动能转换的保障和服务，深入学习浙江省“最多跑一次”改革的经验做法，做到效率提升、政策优惠，打造适合于创业、创新的公平、公正、公开的市场竞争环境。他强调，各级各部门要迅速跟进，在新旧动能转换中积极做好争取工作。特别是在省里实施“10+1”重大项目工作中，我市要抓住机遇，成立领导小组，制订工作方案，分解布置任务，研究跟进措施，并加强督查。

（来源：滨州日报，2017年5月2日）

► 滨州市：加快新旧动能转换培植壮大五大千亿级产业集群

在济南举行的加强“政银企”合作推进滨州新旧动能转换座谈会上，山东省滨州市将以培植壮大五大千亿级产业集群为重点，延长产业链条，加快新旧动能转换，规划到2020年实现1.2万亿级产业规模，努力打造全国传统产业动能转换先行区。

滨州市市长崔洪刚介绍，作为世界上最大的原铝生产基地，经过十几年的发展，滨州市形成一批规模大、实力强企业为支撑的涉铝产业集群。去年高端铝产业产值达到2700亿元。滨州市将力争到“十三五”末，规模涉铝企业达到100家以上，铝产业产值达到5000亿元。

今后，滨州将抢抓列入全省石化产业基地规划的机遇，以骨干企业为龙头，加快补链、扩链，在产业的上下游、左右链、高低端发展配套项目，推动石化产业转型升级，努力实现2000亿级发展目标，打造全国重要的高端石化产业基地。

除了高端铝、新兴化工千亿级产业集群之外，滨州市还将在进一步总结粮食产业“滨州模式”的基础上，大力发展粮食精深加工，打造全产业链发展模式，加快实现1500亿级的发展目标，努力建设国家级粮食产业融合循环经济示范区；在家纺纺织产业方面，滨州市将确保实现1300亿级的发展目标，力争向1500亿级迈进，努力建设国家级高效生态纺织产业基地；畜牧水产产业被确定为滨州市第五大千亿级产业集群，将瞄准1000亿级目标，打造京津冀优质牛羊肉产品加工基地，建设国家级现代优质畜牧业和绿色水产品生产加工基地。

滨州市委书记张光峰说，滨州市将以打造五大千亿级产业集群为基础，进一步延长产业链，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、各类产业跨界融合，全面集聚发展新动能。

在当日的座谈会上，5家国有银行与滨州市15家企业签约23个项目，总贷款额达675.5亿元。这些项目涉及滨州市主导产业高端铝、新型化工、粮食加工、家纺纺织、畜牧水产等五大产业。

今年以来，滨州经济保持稳中有进、稳中向好的良好态势。1至4月份，一般公共预算收入76.8亿元、增长8.8%；其中税收收入59.4亿元、增长16.1%。

（来源：新华网，2017年5月26日）

► 滨州市：争取四个新旧动能转换重点功能区

6月23日，全市新旧动能转换重大工程领导小组推进办公室全体会议召开。市委常委、常务副市长赵庆平出席会议。

会议通报了全市新旧动能转换重大工程前期工作情况。据悉，按照市政府《全市新旧动能转换重大工程近期工作方案》的部署，我市重点围绕“经济发展动能现状和目标、培育五大千亿级产业集群新动能”等八个专题，深入开展了调研，并同步起草全市新旧动能转换重大工程实施意见和全市综合调研报告。目前，各专题调研报告和全市综合调研报告已完成，并上报省推进办公室，我市实施意见也完成了初稿。围绕“四新四化”要求，我市还储备了12类401个项目。在全省新旧动能转换重大工程重点功能区域划定上（七区示范），上报争取了滨州经济技术开发区、邹平经济技术开发区、北海经济开发区、高新区四个重点功能区域115平方公里。

赵庆平讲话指出，这次新旧动能转换，是以工程的形式推进，最终要落脚到项目建设上。各级各有关部门要牢牢把握项目这一着力点，科学推进规划论证、筛选储备、推进实施等各项工作。当前，重点要把握好五点。一是在项目实施上，当前要全力推进17大重点项目。二是在项目筛选上，要牢牢做好“四个围绕”：围绕省里确定的“10+2”重点项目，围绕五大千亿级产业集群，围绕战略性新兴产业，围绕“七区示范”，做好项目筛选。三是在项目储备上，要紧紧把握“大、新、好、实”要求。“大”就是围绕拉长延伸产业链，选择投资规模大、集聚能力强的项目；“新”就是围绕创新升级技术链，选择符合产业发展趋势、具有自主知识产权或行业领先技术的项目；“好”就是围绕优化重构价值链，选择产品市场占有率高、经济附加值高、预期税收贡献率高的项目；“实”就是围绕构建落实机制链，选择条件成熟度高的项目。四是在项目管理上，要建立健全“1+2+M”管理机制。“1”就是1个平台，要建设好项目管理服务平台。“2”就是双重管理机制，要建立市县纵向管理和行业横向管理的双重管理机制。“M”就是部门负责制。五是在项目建设上，要努力破解土地、资金、环保容量和营商环境四大要素制约。

（来源：滨州日报社，2017年6月26日）

► 滨州市：借力新旧动能转换加快服务业重点项目建设

今年以来，全市服务业系统紧紧围绕全省实施新旧动能转换重大工程和市委市政府总体工作部署，精准发力，综合施策，全市服务业重点项目建设加快推进。截止6月底，全市208个服务业重点项目已开工建设198个，开工率95.19%，累计完成投资132.17亿元，完成年度计划的56.75%，顺利实现时间任务“双过半”目标。其中，全市44个生产性服务业重点项目完成投资32.68亿元，完成了年度计划投资的51.99%，全市164个生活性服务业重点项目完成投资99.49亿元，完成了年度计划投资的58.17%。

从调度情况看，主要呈现以下几个特点：一是结构优化，现代服务业项目比重大、投资快。全市调度管理的208个服务业重点项目中，金融、房地产、文化体育和娱乐、居民服务和其他服务业等现代服务业重点项目178个，占全市服务业重点项目的85.58%。上半年，178个现代服务业重点项目完成投资111.2亿元，占全市服务业重点项目完成投资的84.5%；二是楼宇经济逐步崛起。随着滨州经济社会发展和城市化的快速推进，在市城区和各县区商业繁华地段，楼宇经济逐步崛起。截止2017年上半年，滨城区运营3000平方米以上商务楼宇32座，总建筑面积45万平方米，吸纳金融、保险、信息、咨询等各类企业450余家，总注册资本近18亿元。中信银行落户进驻金融国际中心，成为第三座千万元税收楼宇。清怡国际、中晟大厦、金茂国际启动招商，现代服务业载体加快扩容，楼宇经济不断繁荣发展，服务经济新动能逐步形成；三是电商项目带动电商产业蓬勃发展。随着中国善融网黄河三角洲现代农业数码港、惠民县电子商务创业孵化园、车联交互服务平台等一批电商项目的完工运

营，全市电商产业蓬勃发展：上半年全市电子商务交易额 881.56 亿元，同比增长 41.57%，农村电商销售额 83.36 亿元，同比增长 57.91%。全市共有淘宝镇 3 个，淘宝村 22 个，均占全省的四分之一。四是港口物流项目加快发展。如滨州港海港港区 8#泊位后方液化品储运区储罐区已完成设备安装，下一步完成管道及相关道路施工。套尔河港区 1#-6#通用泊位工程加快推进，炜烨集团 6 个 3000 吨级泊位完成工可、环评、安评等手续，以及海域使用手续。项目围堰工程已完工，桩基工程沉桩已完成，预制纵梁混凝土浇筑已完成。滨州港套尔河港区沾化魏桥港口物流码头一期工程，6 个 3000 吨级通用泊位已建设完成，固定式岸机已全部安装完成，堆场及配套设施已完成 80%。

（来源：市服务业局，2017 年 8 月 3 日）

► 滨州市：电子商务助力全市新旧动能转换

我市不断加快发展电子商务新业态、新模式，促进内贸转型升级，助力新旧动能转换。据统计，上半年全市电子商务交易额 881.56 亿元，同比增长 41.57%，农村电商销售额 83.36 亿元，同比增长 57.91%，全市共计开展各类电商培训 4020 人次，依托阿里、京东、苏宁、邮政、供销社、乐村淘等平台共建设县级服务中心 27 个、乡镇村级服务站点 1853 个，电商村 51 个，网店数量超过 4 万个。

一是“电商+品牌”。围绕特色产品，培育打造亚光家纺、中裕食品、愉悦家纺、三星玉米等一批知名网络品牌，办好沾化冬枣电商节等活动。鼓励淘宝“特色中国·滨州馆”、苏宁易购“中华特色馆·滨州馆”、京东商城“中国特色·滨州馆”等地方馆开展区域性特色促消费活动，打造本地特色品牌。

二是“电商+数据”。滨州黄河三角洲云计算大数据中心正式开工建设，京东集团走进滨州综合招商会成功举办，制定农村电商网零额统计制度，利用大数据指导企业、引导市场。

三是“电商+集聚”。充分发挥第一批市级电商示范园区和乡镇（街道）示范引领作用，不断扩大电商主体，普及农村电子商务应用，打造博兴草柳编、惠民绳网 2 个农村电商集聚区。继续开展第二批市级电商示范创建活动，强化示范带动、园区促动。

四是“电商+产业”。创新工业品、农产品市场营销模式，依托块状经济、产业集群和专业市场，加速电商与特色产业深度融合，推动石化、铝产业、纺织、钢铁、粮油、厨具、绳网、冬枣、苗木等特色优势产业“触网”转型升级。加大电商扶贫工作力度，帮扶农村贫困人员实现电商脱贫。

（来源：市服务业局，2017 年 8 月 4 日）

► 滨州市：加快推进新旧动能转换，打造经济社会发展新动力

省第十一次党代会报告中，把“加快新旧动能转换”写入总体要求，强调“要实现腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，必须牢牢抓住供给侧结构性改革这条主线，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程”。这是省委、省政府适应经济新常态，践行新发展理念，贯彻党中央决策部署的重大战略举措。我市如何抢抓机遇，加快推进新旧动能转换，实现经济转型升级？

滨州在推进新旧动能转换工作方面的进展情况

当前，面对复杂多变的宏观形势、艰巨繁重的改革任务、下行较大的经济压力，滨州发展处在了变大变强的关键跃升期，追赶超越、全面发展的大有作为期。化解发展压力，抓住机遇乘势而上，加快推进新旧动能转换重大工程，对于全市经济社会持续健康发展具有重要意义。

省委、省政府在全省启动实施新旧动能转换重大工程以来，市委、市政府高度重视，迅速传达贯彻省会议精神，及时进行安排部署。市委书记、市人大常委会主任张光峰，市委副书记、市长崔洪刚分别听取汇报，并提出明确要求。市委常委、常务副市长赵庆平多次调度，研究谋划调研课题和重大项目。经过2个月的集中推进，全市新旧动能转换重大工程专题调研、“四新四化”项目谋划、重大政策争取等各方面工作取得了阶段性成果。

一是深入开展专题调研。重点围绕“经济发展动能现状和目标、培育五大千亿级产业集群新动能”等八个专题，深入开展调研，同步起草我市新旧动能转换重大工程实施意见和全市综合调研报告。目前，各专题调研报告和全市综合调研报告已完成，并上报省推进办公室，我市实施意见也完成了初稿。

二是谋划储备重大项目。前期，围绕“四新四化”要求，我市储备了12类401个项目：高端化工类51个，总投资1786.65亿元；高端装备制造类39个，总投资761.42亿元；海洋经济类9个，总投资54.47亿元；基础设施类83个，总投资2126.40亿元；双创平台类12个，总投资162.55亿元；文化旅游类37个，总投资408.85亿元；现代农业类47个，总投资395.19亿元；现代物流类22个，总投资314.97亿元；新材料类60个，总投资739.49亿元；新能源类11个，总投资209.96亿元；信息产业类7个，总投资74.41亿元；医养健康类23个，总投资99.01亿元。5月25日，市委、市政府在济南召开加强“政银企”合作推进滨州新旧动能转换座谈会，我委筛选了130个重点项目进行推介，23个项目现场签约，总贷款额达675.5亿元。

三是科学划定重点发展区域。根据省重大办申报重点功能区通知要求，结合我市实际，以新旧动能转换“四新”促“四化”为方向，以打造产业核心经济带为目标，依托国家级开发区，按照“集中连片”的原则，认真研究谋划，在省要求上报三个区100平方公里的基础上，经多次向省汇报争取，上报了滨州经济技术开发区、邹平经济技术开发区、北海经济开发区、高新区四个重点功能区域115平方公里（争取增加了高新区15平方公里，取得重要突破），作为我市新旧动能转换主战场，形成发展合力，推动全市新旧动能转换工作。

四是积极争取上级支持。市委常委、常务副市长赵庆平向省领导专题汇报了新旧动能转换工作情况，并率市发改委到省推进办专门对接工作。市发改委多次赴省汇报对接，积极争取省政策支持：对我市14个重大项目及“打造环渤海快速交通圈、支持滨州港及临港产业区建设”等9项需上级支持的重大政策，积极争取上级支持；严格按照省推进办先后下发的15个通知要求，按时高质量完成省推进办交办的提报基础数据、产业现状、考核指标、政策诉求、重点项目、七区示范等各项任务，争取滨州的事项更多列入省总体规划和总体方案；专门到省推进办汇报，对省规划初稿提出建议意见，在省规划原稿9项涉及滨州事项的基础上，提出建议增加我市航空产业园区、智能制造、特种金属、农产品电子商务等29个政策项目；在省提出的请求国家支持帮助和研究解决的若干问题及国家部委反馈情况涉及我市的7个问题，市发改委、卫计委、民政局和商务局分别向省对应厅局做了汇报衔接，与省统一口径，真实反映滨州发展的实际和诉求，协助省做好向国家争取工作；积极争取黄河滩区脱贫迁建政策。起草了《滨州市黄河滩区脱贫迁建推进方案》，已上报省政府。下一步，待省政府批复我市方案后，我们将组织编制整体规划和外迁安置、旧村台改造提升等可研报告，报省发改委批复后实施。

五是营造良好氛围。各级各有关部门深入基层、企业调研，挖掘基层、企业在“四新”“四化”方面的新亮点和新做法，以点带面逐步形成可复制可推广的好经验，推动全市新旧动能转换重大工程取得更大成效。持续推进“放管服”改革，形成推动新旧动能转换的强大合力。媒体积极做好宣传报道，宣传新旧动能转换好的经验和做法，形成良好的舆论氛围。市新旧动能转换推进办公室从“点线面”三个角度做好信息宣传工作，“面”就是从区域或部门角度反映新旧动能转换重大工程的主要做法、进展情况、取得的成效、推进工作中存在

的问题及建议；“线”就是反映某个行业或产业推进新旧动能转换重大工程的有关情况；“点”就是反映企业、项目或“四新四化”某一方面推进新旧动能转换的措施和取得的成效。截至目前，已编发简报 28 期。

我市要在农业提质增效、工业转型升级、服务业扩量提质、基础建设支撑能力、改革开放全面深化上有新突破。

在推进新旧动能转换方面亟待解决的问题和困难

近年来，滨州经济发展步入新常态，经济增长由高速转为中高速，表面上看是增速的换挡，其内核是动力的转换。市委、市政府围绕改造提升传统产业，支持研发新技术、壮大新产业、发展新业态和新模式，努力打造五大千亿级产业集群，经济实力不断增强，经济结构不断改善，新旧动能转换取得初步成效。但从目前发展现状看，需要在五个方面加快推进、力求突破。

农业在提质增效上要有新突破。我市现代农业发展稳步推进，黄河三角洲（滨州）国家农业科技园区纳入国家“一城两区”战略布局，并顺利通过科技部验收；农村耕地规模经营占比达到 38.8%， “渤海粮仓”科技示范区发展到 26 万亩，“粮改饲”推广面积达到 20 万亩，粮食生产“十统一”面积达到 71 万亩。但同时，农业生产中大而不强、大而不优的问题依然突出。2016 年，全市一产占 GDP 比重 9.4%，高出全省 2.1 个百分点；冬枣、鸭梨、水杏等特色农产品虽然产量大，但在储藏、物流、加工、增值的全产业链延伸上，突出存在产值低、附加值低、名优品牌少等问题。

工业在转型升级上要有新突破。近年来，全市坚持“工业兴市”战略，打造了高端铝、新型化工、粮食加工、家纺纺织、畜牧水产五大千亿级产业集群，产值占全市规模以上工业的 80%以上；魏桥集团世界 500 强排名跃升至 163 位，4 家企业入选中国企业 500 强，8 家企业入选中国制造业 500 强，粮食产业创造出了“滨州模式”。但同时，从工业结构看，短板依然十分明显。产业结构和产品结构上“五多五少”问题尤为突出，存在传统产业多、高新技术产业少，“两高一资”产业多、节能环保产业少，中间产品多、终端产品少，一般产品多、名优产品少，低附加值产品多、高科技产品少等矛盾。

服务业在扩量提质上要有新突破。经过努力，全市三次产业比例由 2012 年的 9.8:53.5:36.7，调整到 2016 年的 9.4:46.3:44.3；文化旅游、信息物流、电子商务、医疗养老等产业实现长足发展；滨州万达广场建成开业，成功举办第二届中国古村镇大会、第三届全国淘宝村联盟大会，全市淘宝镇、淘宝村数量均占到全省的四分之一。但同时，服务业比重仍低于全国、全省平均水平，按照服务业增加值占 GDP 比重年均提升 1 个百分点测算，约到 2020 年才能形成“三二一”型产业结构，落后全省 4 年时间；另外也存在着传统服务业比重偏高，现代服务业比重偏低的问题，2016 年全市现代服务业占比为 42.8%，低于全省 5.7 个百分点。

基础建设在支撑能力上要有新突破。近年来，全市强力突破港口、高速、铁路、公路等重大交通基础设施建设，滨州港、德大铁路、济东高速等相继通航通车；济青高铁、黄大铁路稳步推进，济南至滨州城际铁路、滨州经东营至潍坊滨海快速铁路已启动前期工作；济青高速改扩建工程、长深高速高青至广饶段、秦滨高速埒口至沾化段等境内路段加快建设，打通了城乡互联互通的大动脉。但同时，全市路网稀、运速低、支撑能力弱的问题依然没有有效解决。全市高速公路占比不到全省的 4%，干线公路密度列全省第 8 位，港口建设起步晚、泊位小、承载弱、吞吐量低，火车设计时速慢不能满足人民群众正常出行需求，城市供热、供气、供电能力也有待于进一步完善。

改革开放在全面深化上要有新突破。几年来，全市扎实推进行政审批制度改革、基础教育综合改革、医药卫生体制改革、政府投资项目代建制、政府购买服务制、海域使用“直通车”、农村土地经营权确权颁证等重点领域改革，获得首届“中国阳光政府奖”，政府财政

透明度位列全省第一。坚持以开放拓空间、增优势，成功跨入“全国外贸百强市”，一批企业走出国门，国内外投资商更加青睐滨州。但同时，随着全面深化改革的持续攻坚，“好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”，牵一发而动全身，我们必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹协调，全面推进。

到2021年，新旧动能转换重大工程成效进一步显现，“四新”经济产值比2016年翻一番；地区生产总值达到3500亿元，人均超过8万元。我市确定了在泛济青烟新旧动能转换综合试验区中全力打造“四区”的定位，即全国传统产业动能转换先行区、山东省智慧产业融合发展试验区、山东省“新特优”产业集聚区、全国军民融合发展示范区

推进新旧动能转换重大工程的目标任务和发展定位

为贯彻落实中央、省加快新旧动能转换重大工程的重大战略决策，实现建设更高质量更高水平小康滨州的发展目标，加快全市新旧动能转换重大工程步伐，成为滨州落实新发展理念、把握引领经济发展新常态的必然要求，成为全市打造竞争新优势的迫切需要。

在立足全市实际的基础上，认真梳理了加快新旧动能转换的任务目标。即：到2021年，新旧动能转换重大工程成效进一步显现，“四新”经济产值比2016年翻一番；地区生产总值达到3500亿元，人均超过8万元，发展质量和效益明显提高；农业现代化和制造业转型升级步伐加快，战略性新兴产业规模进一步壮大，服务业提质增量快速发展，以现代农业为基础、先进制造业为支柱、战略性新兴产业为引领、服务业为主导的现代产业体系基本形成；制造业新模式、农业新业态、服务业新领域得到拓展深化，产品和服务价值链大幅提升，传统动能焕发新活力；新旧动能实现平稳接续、协同发力，资源配置效率和全要素生产率大幅提升。基本形成适应新产业新业态发展规律、满足新动能集聚需要的制度环境，创新驱动发展的体制环境更加完备，创新型建设达到更高水平。

我们认真学习、准确把握省委、省政府的决策精神，结合滨州的实际，反复研究讨论，确定了在泛济青烟新旧动能转换综合试验区中全力打造“四区”的定位。

一是打造全国传统产业动能转换先行区。我市铝、化工、粮食加工、纺织、畜牧水产等五大传统产业占全市工业的比重达到80%以上，形成了多条完整的产业链，培育一大批骨干企业和名牌产品。规划到2020年，实现1.2万亿级的产业规模。在推进传统产业动能转换上，将以五大千亿级产业集群为重点，谋划推进一批引领产业发展的重大项目，推进传统产业加快转型升级，为全国传统产业动能转换创造新经验、探索新路径，打造全国传统产业动能转换先行区。

二是打造山东省智慧产业融合发展试验区。市政府与京东、华为分别开展了深度合作，在推进智慧产业融合发展上进展迅速、成效明显。黄河三角洲云计算大数据中心预计年内建成投入运营，将重点打造黄河三角洲云计算大数据产业基地、全省互联网+应用示范中心、全省现代服务业支撑中心、山东省特色标示产品公共交易中心和全国冬枣价格指数发布中心“一基地、四中心”。下一步，我市将努力推动大数据技术优势与本地特色产业优势有机结合，创新特色产业发展新模式，推进产业智慧化、跨界融合化，打造山东省智慧融合发展试验区。

三是打造山东省“新特优”产业集聚区。近年来，我市依托化纤绳网、枣制品、厨具、不锈钢制品、新型建材、轻工工艺、肉牛加工等特色产业，建设了一批特色产业园，培育了一批在全国有一定影响的优势特色产业。下一步，我们将继续推进国家级特色产业基地建设，努力突破关键技术，培育一批创新能力突出、掌握核心技术、产品性能领先、具有国际竞争力的“新特优”企业，打造山东省“新特优”产业集聚区。

四是打造全国军民融合发展示范区。我市军民融合基础坚实，涉及军工及军品配套企业和单位近30家，拥有省级以上经济动员中心7家，涵盖武器装备、军需装备、军需保障、军用两地人才培养四大类别，连续三次荣获“全国双拥模范城”称号，是“十二五”期间济

南战区国民经济动员先进单位，在全省率先编制了《“十三五”军民融合深度发展规划》。下一步，我市将发挥军民融合产业优势，建设北海军民融合示范园区、博兴军需装备基地和十大军民融合产业保障基地，打造全国军民融合发展示范区。

推动农业一二三产业深度融合，培育农业发展新动能；推进工业转型升级，培育工业发展新动能；大力发展“互联网+”，培育服务业发展新动能；推进基础设施互联互通，培育基础设施支撑新动能；传承弘扬老渤海精神，培育老区红色新动能

在深入推进新旧动能转换重大工程中，需要重点做好的工作

实施新旧动能转换重大工程，既要着眼长远搞好顶层谋划设计，又要有周密部署、顺序推进的措施要求。当前，全市加快推进新旧动能转换重大工程中，需要重点关注和落实好几个层面的工作。

推动农业一二三产业深度融合，培育农业发展新动能。发展“新六产”，就是以深化农业供给侧结构性改革为引领，推进农业内部结构调整，实现农业内部产业“接二连三”、价值“三产相乘”，提高农业供给能力。在粮食生产上，抓住国家粮食局在全国推广的“滨州模式”契机，以绿色安全、高端健康为发展方向，着力培育壮大西王食品、香驰粮油、泰裕麦业等领军型品牌企业，建设国家级粮食产业融合循环经济示范区，推动粮食加工产业迈向高端水平。在畜牧业发展上，发挥滨州市畜牧产业和资源优势，依托阳信“全国第一牛县”的名片，发挥亿利源、鸿安、广富、借箭等牛羊肉加工龙头企业优势，突出品牌建设，打造京津冀优质牛羊肉产品加工基地。在海洋渔业发展上，依托丰富虾、贝类资源优势，建设50万亩“海洋牧场”；加快浅海滩涂和沿黄盐碱涝洼地规模化开发，重点发展水产增殖业、健康养殖业和精深加工，推进优势特色水产品标准化生产，建设国家级现代优质畜牧业和绿色水产品生产加工基地。在林果生产上，围绕沾化冬枣、阳信鸭梨等特色产品，研发新品种，稳定提升产品质量，打造绿色、优质名牌。在蔬菜生产上，依托沿黄生态高效现代农业示范区，发挥土壤水肥优势，扩大标准化种植面积，提供更多放心优质菜品。在产业融合发展上，大力发展农业科技、物流、农产品交易等服务平台建设，发展适度规模经营，稳妥推进农村土地流转，农村土地所有权、承包权和经营权分置取得重要进展，新发展一批有实力的农业龙头企业，着力培育新型市场主体。

推进工业转型升级，培育工业发展新动能。当前，振兴滨州实体经济的关键在工业，突出强化五大千亿级产业集群的“四梁八柱”作用。推动建设国家级轻质高强新材料产业基地，发挥我市铝产业优势，深化魏桥集团与中航工业集团、西王特钢与中科院金属研究所、渤海活塞与山东大学、盟威戴卡与北京航空航天大学等合作，大力发展高端新材料产品和新产品研发，努力提升原铝就地消化率，提高产品技术含量和附加值，提升精深加工产品比重，推动产业链和价值链向高端和终端不断迈进。推动北部沿海新型化工产业园建设，发挥港口和滨州新型化工产业优势，引导全市石化骨干企业逐步向北部沿海集聚，进园入区，坚决淘汰落后产能，不断提高产业层次，打造全国重要的新型化工产业基地。推动建设国家级高效生态纺织产业基地，以智能制造、绿色生产为引领，发挥魏桥纺织、亚光毛巾、华纺股份、愉悦家纺、东方地毯等大企业带动作用，突破产品研发设计，创建营销新模式，加强全面质量管理和品牌建设，大力培育名牌企业和产品，不断提升我市纺织产业质量效益和市场竞争能力，建设全国重要的高效生态纺织产业基地。在推动千亿级产业基地建设基础上，以重点领域前沿技术和共性关键技术的研发、推广为重点，充分利用现有创新资源和载体，实现技术开发到成果转化环节的无缝对接，打造跨界协同的创新生态体系，努力创建高端铝、高效生态纺织、高端石化、食品加工等行业国家制造业创新中心。

大力发展“互联网+”，培育服务业发展新动能。大力发展“互联网+”，围绕生产生活、健康养老、休闲旅游、产品销售和售后服务，抓好“互联网+”的规划策划和运用，加快生产服务业从现代制造业中的剥离进度，以生产服务业引领现代制造业的转型升级。精心培育

一批地理标志产品，进入大型网络销售系统，扩充冷链物流。深化我市与华为、京东的战略合作，加快推进黄河三角洲大数据中心建设，将云计算、大数据技术优势与滨州特色产业资源优势有机结合，创新特色产业发展新模式，加快传统产业与电子商务的深度融合，有效提升区域电商发展水平，带动农产品、旅游、政府、文化、服务业等相关产业的转型升级，建设黄河三角洲智慧产业融合发展试验区。

推进基础设施互联互通，培育基础设施支撑新动能。加快港口建设，建成2个3万吨级液体化工泊位，新开工2个5万吨级油品泊位，加快推进5万吨级航道前期工作；加快滨州港至中海沥青输油管线建设；建成通关服务中心，争取滨州港口岸对外开放获得国务院正式批复，海港港区吞吐量突破1000万吨，到2020年建成万吨级泊位10个以上，为区域发展提供便捷的海上通道和物流服务。建设环城高速路网，以长深高速为西环、济滨东高速为北环，依托长深高速高青至广饶段为南环、沾化至临淄高速为东环，搭建起市城区高速外环框架；规划建设滨海快速通道。加快铁路工程建设，推动黄大铁路、济青高铁邹平段等工程建设，争取济滨城际铁路尽快开工；打造环渤海快速交通圈，争取纳入国家战略加快实施，加快推进京沪高铁二线、沿海高速铁路、沿海高速公路等重大交通基础设施项目建设。

传承弘扬老渤海精神，培育老区红色新动能。渤海革命老区“不屈不挠、艰苦奋斗、顾全大局、无私奉献”的老渤海精神弥足珍贵，是无数革命先烈和革命前辈们用鲜血和生命铸就的，与井冈山精神、延安精神、西柏坡精神、沂蒙精神等一脉相承。认真研究、梳理、挖掘相关政策，积极向上级争取相关政策红利，在发挥老区自身优势上做文章。实施“文化+”战略，推进文化与教育、旅游等相关产业融合，拓展红色文化与经济社会各领域融合的广度和深度。坚持以社会主义核心价值观为引领，弘扬主旋律、传播正能量，挖掘黄河文化、传承红色文化，实现社会效益与经济效益相统一，为全面建设小康滨州提供精神动力、涵养道德力量。

（来源：滨州日报，2017年7月11日）

► 滨州市：我市安排部署新旧动能转换工作

4月28日，在收听收看了全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议后，我市立即召开会议，对相关工作进行安排部署。市委副书记、市长崔洪刚出席会议并讲话，市委常委、常务副市长赵庆平，市政府秘书长袁朝晖出席会议。

崔洪刚讲话指出，近年来，全市上下积极应对经济下行压力，经济运行稳中向好、稳中有进，基本延续了增速温和换档的“L”形趋势，GDP保持了平稳增长态势。在发展实践中，一些企业在培育新动能上起步早、推进快，取得了明显成效。但相比国家和省里的要求，由于我市传统产业占比大，创新能力差，在培育新动能、推动产业转型升级上，还有很大的差距。各级各部门要把思想和行动统一到中央和省里的决策部署上来，抓好贯彻落实，加快推进新旧动能转换。他要求，要认真研究上级部署要求，突出抓好工作重点。在制造业的新模式方面，要围绕千亿级产业集群做好文章，利用我市原有制造业优势，做好挖潜、总结，研究技术和品牌，提升拉伸产业链条。在农业方面，要实现新业态，在三产服务业方面，要拓展新领域。另外，要研究开发好共享经济、社会养老、居家养老、医养一体等工作，总结我市的经验和亮点，争取上级政策支持。他强调，推进新旧动能转换，一定要抓住科技创新这个关键，做好科技与产业的结合，让科技走进工厂、农村、电商，提升产业水平。要推广滨化与清华工研院、西王与中科院、京博自办科研院所等科技创新合作模式。要抓好改革引导，做好新旧动能转换的保障和服务，深入学习浙江省“最多跑一次”改革的经验做法，做到效率提升、政策优惠，打造适合于创业、创新的公平、公正、公开的市场竞争环境。他强调，各级各部门要迅速跟进，在新旧动能转换中积极做好争取工作。特别是在省里实施“10+1”

重大项目工作中，我市要抓住机遇，成立领导小组，制订工作方案，分解布置任务，研究跟进措施，并加强督查。

（来源：滨州日报社，2017年5月2日）

► 滨州市财政局：多措并举加大新旧动能转换保障力度

滨州市财政局结合部门职能，围绕“四新”促“四化”战略，健全完善财政政策体系，采取有力措施加大财政资金保障力度，全力支持新旧动能转换。

一是强化资金保障。统筹市级工业转型升级、人才发展等专项资金，重点支持千亿级产业集群培育、科技创新、外贸发展等领域，加快推进产业结构调整，促进新旧动能转换。发挥政策导向作用，加大对产业规划、招商引资、人才培育等领域的财政投入。以财政补助形式鼓励平台、项目与高等院校、科研机构开展产学研合作、引进战略合作伙伴、建设技术创新平台和中小企业公共服务示范平台以及县区建设楼宇型科技企业孵化器，切实增强财政政策扶持精准性、针对性、时效性。

二是强化工作推进。推动全市融资性担保体系建设，发挥好再担保股份作用，撬动金融资本支持推进新旧动能转换。全面落实减税降费一揽子政策，公开行政事业性收费和政府性基金目录清单，按规定进一步清理规范政府性基金、取消或停征行政事业性收费，多措并举减轻企业负担，促进实体经济发展。积极推广政府和社会资本合作，吸引社会资本参与新旧动能转换领域项目建设。

三是强化资金监管。研究下达2017年市级财政支出重点绩效评价项目计划，对公共服务性较强、资金整合规模较大、社会关注度较高的重点项目特别是涉及新旧动能转换、民生方面的项目进行重点评价，积极推行第三方机构独立评价，最大限度减少评价过程中的自由裁量权和人为干预，并将绩效评价结果与次年预算安排挂钩，真正建立“用钱必问效、无效必问责”的良性工作机制。

（来源：中华人民共和国财政部，2017年6月16日）

► 滨城区：加快新旧动能转换，全力建设实力滨城

滨城区通过大力扶持新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济，助推实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，实现在产业转型升级上精准发力，以新旧动能转换助推产业转型升级，全力建设“实力滨城”。

为全面提升经济社会发展实力，滨城区坚持以供给侧结构性改革为主线，加快新旧动能转换，培植壮大产业集群，大企业抓自主研发，中小企业抓产学研结合，加强与高校、科研院所合作，引进转化先进科研成果。通过大力扶持新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济，助推实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，实现在产业转型升级上精准发力，强力推动产业向中高端迈进、向高精尖突破，增添经济发展新动能。坚持全力以赴抓重点项目，加快中海沥青扩能升级、滨化集团扩建、北汽江森自控等列入全区工作要点的41个重点项目建设。坚持全力以赴抓招商引资，聚焦“四新”、“四化”发展方向，立足新旧动能转换重点领域，抓招商、抓配套、抓服务，确保新项目、大项目落户。立足滨州工业园区产业转型升级，淘汰落后产能，建设全省新旧动能转换的示范园区；立足滨化与清华工业研究院的对接合作，推动化工原材料生产向新能源、新材料生产转型，建设军民融合产业园；立足铁路、高速路发展，建设铁路物流园区、大型石化物流园区等五大物流园；立足互联网经济，建设颐高国际电商产业园；立足“一海五湖”开发建设和三年集中棚改，建设高端商贸住宅园区；立足“两河”流域开发，建设沿黄现代农业示范园区；立足中裕集

团扩规提档，建设国家农业科技园区；立足滨北凤凰古镇、三河湖特色小镇、杨柳雪红色小镇开发，建设全省一流的文化旅游产业园。拓宽合作领域，与万达、北汽江森、中建五局、中交集团、红星美凯龙和省出版集团、省城建集团、杭州赛时集团等国字号、省字号大集团、上市公司对接洽谈，招引高端投资项目，加快形成新的发展动能。

（来源：齐鲁网，2017年8月2日）

► 沾化区：加快新旧动能转换，打造提质增效“双引擎”

沾化区围绕“四新一海”战略性新兴产业发展布局，发展具备一定产业基础的新材料、新能源、高端装备制造、海洋开发等相关产业，引导新兴产业掌握核心技术，不断扩大规模，着力培育新的增长点和竞争新优势。山东海容电源材料有限公司因掌握着锂离子电池关键材料的10项专利技术，实现了产销两旺。针对高端企业对产品的个性化需求，在常规数码电池电解液的基础上，该公司自主研发出了高安全阻燃型电池电解液、高电压电解液、磷酸铁锂动力电池电解液以及航模高倍率电池电解液等系列产品。尤其是高安全阻燃型电池电解液，遇明火不燃，用其生产的锂电池在保持优良寿命的前提下，达到不爆炸，不起火的安全效果，被苹果、小米、华为等知名手机制造商和珠海银隆等电动大巴厂商广泛应用。去年该公司实现产值1.4亿元，利润1000多万元，预计今年可实现产值3亿元。

通用航空产业是国家战略性新兴产业，市场前景广阔，全国第一家通用航空产业园——大高通用航空城，以项目引进为关键，不断增粗延长航空产业链条。围绕打造“五基地一新镇”目标，滨奥钻石飞机制造、青岛九天飞行培训学院、南山国际飞行航校、北京领航通航、海若通用航空、湖北银燕通航、大高机场、滨奥飞机维修等高新企业先后落户园区，集机场运营、飞机制造、飞机维修、飞行员培训、通用航空飞行器及相关产品的研发、各类通航业务、空中旅游观光于一体的综合性通用航空产业园区羽翼渐丰。

眼下，以滨奥飞机、瑞通汽车等企业为支撑的高端装备制造，以国华瑞丰、龙源风电为代表的新能源，以浩瀚医药、永太药业、普润医药为支撑的新医药等新兴产业集群在沾化已初步形成，九成以上的企业产销两旺。

沾化传统产业占比大，需要不断化解淘汰过剩落后产能、运用新技术改造提升传统产业，实行产业转型升级和提升发展效率和质量，使“旧动能”转换成“新动能”。

沾化区鼓励和引导企业改造提升原有装备，加大研发投入，加快产业链的拉长延伸，实现企业提质增效。大力推进瑜凯新材料工艺改造、陆源化工脱硫脱硝等17个技改项目建设，技改投资年内增长8%以上。全面完成化工企业“三评级一评价”，对安全环保评级为“差”的4家企业和未参评的40家企业进行停产整顿。深化产学研融合，瑜凯新材料、巨佳生物科技等10家规模以上工业企业与清华大学、山东大学等5所重点院校开展产学研合作，新增市级以上企业技术中心、工程实验室和工程技术研究中心4家以上。

依靠技术创新、转型升级，沾化传统产业树立世界眼光，瞄准国际标准，使“旧引擎”焕发新动力。沾化经济开发区的山东日科橡塑有限公司依托日科化学高分子材料工程研发中心，利用国内最先进的生产装备，自主研发出拥有国家专利抗冲改性剂ACM产品，该产品断裂伸长率由原先的800%提高到1500%，可实现以塑代木、以塑代钢。凭借高附加值、节能环保的性能，ACM产品迅速走俏国际市场，全球市场占有率达到20%。今年3月份，总投资4.22亿元的日科橡塑年产10万吨ACM、2万吨CPVC二期项目开工建设，计划明年4月份投产运营，届时，日科橡塑在ACM行业领域占有的市场容量将达到40%，真正成为行业“龙头老大”。

（来源：滨州日报，2017年7月19日）

► 惠民县：召开新旧动能转换重大工程推进工作会议

5月23日，我县召开全县新旧动能转换重大工程推进工作会议，县委常委、常务副县长李宁波同志参加会议并讲话。县发改局局长、县新旧动能转换重大工程领导小组推进办公室副主任佟惠廷同志传达省、市会议精神，安排部署全县新旧动能转换重大工程近期工作。

李宁波同志指出，实施新旧动能转换重大工程，是贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，落实李克强总理对山东重要指示精神的战略部署；是落实新发展理念、适应把握引领经济发展新常态的必然要求；是应对区域竞相发展压力，缩小与先进县区差距，打造竞争新优势的迫切需要。

李宁波同志要求，实施新旧动能转换重大工程，既要着眼长远搞好顶层谋划设计，又要有只争朝夕、时不我待的紧迫要求，各级各部门一定要进一步形成新旧动能转换的共识，把思想和行动统一到县委、县政府的决策部署上来。抓紧组织开展若干重大课题调查研究；抓紧谋划推进重大项目建设；抓紧建立完善重点项目库。科学谋划，扎实工作，以前所未有的决心和力度，在推动新旧动能转换上出实招下功夫，发挥这个重大工程统领经济社会发展的“牛鼻子”作用，打造全县发展新优势。

李宁波同志强调，开展新旧动能转换推进工作，科学谋划全县重大事项、重大工程、重大项目，事关全局，任务艰巨，必须要加强领导、多方配合、通力协作，确保各项工作扎实高效推进。

会上，佟惠廷同志传达省、市会议精神，安排部署全县新旧动能转换重大工程近期工作。推进新旧动能转换重大工程，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，落实新发展理念，按照省市新旧动能转换重大工程部署要求，以推进供给侧结构性改革为主线，聚焦“四新四化”，改造提升传统动能，培育壮大经济发展新动能，确保我县实施新旧动能转换重大工程取得显著成效，为建设生态美丽健康幸福新惠民打下坚实基础。同时，通过新技术的带动、新产业的培育、新业态的培养、新模式的创新，争取在高效生态农业、新兴工业、现代服务业及三产融合等方面实现突破，在政策服务、要素保障等方面提供支撑，努力打造黄三角新的经济增长极、省会都市圈重要节点城市、连接京津冀枢纽城市，加快建设黄河三角洲新兴工业基地、全省“新六产”发展领先示范区、国家级医养结合示范县。

（来源：惠民县发改局，2017年5月23日）

► 阳信县：科技助力供给侧改革，实现新旧动能转换

近年来，在山东省现代农业产业技术体系牛创新团队的坚强领导下，阳信综合试验站紧紧围绕唱响“阳信牛肉”品牌，打造中国第一“牛”县总体部署，以推动供给侧结构性改革为主线，以“四新”促“四化”加快新旧动能转换为重点，通过种养一体化促进规模提升夯实一产，招才引智实现产品质量提升膨胀二产，科技文化引领畜牧业三产跨界发展等有效措施，实现了肉牛产业的深度融合、跨界发展，促进了肉牛产业的新旧动能快速转换。

阳信肉牛形成绿色循环产业链

阳信县是全国畜牧百强县、全国农业标准化肉牛示范县、全国适度规模化母牛养殖示范县、全国农产品生产加工基地、山东省优质肉牛主产区和黄河三角洲绿色畜产品生产基地。阳信县畜牧局局长马文健介绍说，近年来，阳信县委、县政府把发展肉牛产业作为发展高效生态农业、实现新旧动能转换升级的主抓手，不断加大政策引导与扶持力度，着力推动肉牛产业走规模化、标准化、产业化发展路子。2016年底，全县存栏肉牛27.79万头，发展规模以上肉牛养殖企业130家，存栏量列全国县级第六位；现有屠宰加工企业76家，年屠宰能

力达 120 万头以上，牛肉产品占天津清真市场份额的 50%，北京清真市场份额的 30%以上，肉牛屠宰量列全国县级第一位。形成了“饲草种植-犊牛繁育-标准化养殖-屠宰加工-冷链物流配送-餐饮-皮革深加工-牛骨、牛血生物科技研发”的绿色循环产业链，带动肉牛养殖、屠宰加工、运销、餐饮行业等 7 万人就业。先后被列为基础母牛扩群增量项目县、国家级粮改饲示范县、绿色畜牧业示范县和种养结合一体化整县推进项目示范县。

第一产业：推进畜牧业种养结合一体化发展

为切实解决快速发展的肉牛养殖业与相对稳定的饲草料供应矛盾，阳信综合试验站抢抓国家鼓励发展粮改饲种养结合历史机遇，通过开展青贮玉米种植基地筛选品种、全株玉米青贮饲喂对比试验等活动，全面推进种养结合供给侧结构性调整，实现了种养增值。2016 年，遴选金岭 17、豫单 916、雅玉 8 号等 26 个青贮玉米品种，建立了专用青贮玉米种植基地，筛选出亩产 6.9 吨的金岭 17、和亩产 6.7 吨的种星 619 玉米品种大面积推广，亩均增收 3.4 吨以上；在鸿安、鑫源等肉牛养殖场进行全株玉米青贮与黄贮玉米秸秆饲喂对比试验，建立了数据资料库，验证了全株青贮玉米在饲料利用率和肉牛生长速度上的优势。指导 16 家肉牛养殖企业合同收贮全株玉米 25000 亩，成功开创了农区养牛的“阳信经验”。在全国畜牧行业发展高层论坛上，阳信粮改饲农区养牛模式被表彰为“全国优秀创新模式奖”。2017 年带动 28 家肉牛企业合同收贮全株玉米 5 万亩，收贮数量 20 万吨，带动“粮改饲”种植面积达 10 万亩，全面提升肉牛规模化养殖比重和肉牛品质。

为了推进畜禽粪污资源化利用、实现种养循环发展，阳信积极推进国家级绿色畜牧业示范县项目，在全县建成了 2 处大型粪污无害化处理有机肥场，率先指导鸿安、鑫源、亿利源等 10 余家规模养殖场进行雨污分离改造，为全县畜禽粪污处理树立了示范样板；经到省、进京现场答辩，阳信县被列为国家级种养结合一体化整县推进试点县，重点对畜禽养殖粪污处理与资源化利用、粮改饲种养结合给予支持，一年支持资金 1500 万元，连续三年滚动扶持。为全面落实加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用，根据全县肉牛产业发展规划布局，按照“就地消纳、能量循环、综合利用”的原则，阳信采取散养户畜禽粪污及早厕改造粪污、农作物废弃秸秆等由乡镇政府组织、有机肥场运输收集进行无害化处理、规模场就地生产有机肥的方式，通过连续三年实施农牧结合一体化项目，促进了种植、养殖效益双提升。

第二产业：强化创新驱动，实现尖端技术成果转化

阳信加强产学研合作，全力打造产业自主品牌，邀请中国畜牧业协会、国家肉牛产业体系、山东省牛创新团队及山东省畜牧兽医局、山东农业大学、青岛农业大学、山东省畜牧兽医职业学院等专家教授举办了第一届、第二届中国阳信肉牛产业发展高层论坛。阳信县人民政府向山东现代农业技术体系牛创新团队成员发放了《阳信肉牛产业发展专家智囊团聘书》，山东省滨州畜牧兽医研究院与阳信县畜牧兽医局签订科技合作框架协议，为肉牛产业健康发展提供了强有力的科技支撑。

向国家工商总局申报了“阳信牛肉”、“阳信鲁西黄牛”、“阳信渤海黑牛”三个地理标志认证，先后培育了中国名牌 1 个、有机产品认证 6 个，国家 A 级绿色食品认证 10 个、无公害畜产品认证 16 个、全国优秀牛肉产品品牌 4 个、金奖产品 5 个、银奖产品 4 个，山东名牌 1 个、山东著名商标 3 个、全国性“食安山东”畜牧示范品牌 2 个、全省性“食安山东”畜牧示范品牌 6 个，阳信县畜牧兽医局被评为“食安山东·诚信守望典型公选创新服务品牌单位”。积极引导企业转型升级，着力延伸产业链条，实现了产品遍地开花。阳信“鸿安”牛肉产品已“坐”上高铁，杭州 G20 峰会第五道菜——“东坡牛扒”牛肉全部由亿利源公司提供，在庆祝中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年阅兵期间，所有参阅人员的制式皮鞋全部由阳信瑞丰皮业公司高档牛皮生产。

为强化招才引智，促进尖端技术成果转化，阳信县畜牧兽医局、县委组织部联合制定了《肉牛产业领军人才集聚工程实施方案》，全面推进人才与产业的深度融合，得到了中国农

业大学、中国农科院、山东农业大学等高等学府的大力支持，建立中国农业大学(阳信)肉牛研究中心、中国农科院阳信农业物联网技术中心，阳信县人民政府与山东农业大学签订了战略合作框架协议，建立了山东农业大学阳信种养结合循环发展直属实验站，设立了山东省滨州畜牧兽医研究院阳信分院，成功邀请了留美博士荆杰、留英博士刘鲁民、留澳博士孙玉贤等五名专家成立了国家“千人计划”专家阳信工作站，发展重点研制牛副产品深加工熟制品，开展尖端技术嫁接和成果转化，研发副产品生物科技、生物制药技术，提升牛副产品附加值，为肉牛产业的快速膨胀提供了强有力的技术支撑。

第三产业：文化产业、服务业与畜牧业深度融合

通过与山东工艺美术学会合作，成功举办了首届中国(阳信)牛骨雕刻文化艺术节，邀请国内外知名画家现场创作、展示牛骨雕刻艺术品，提升牛骨雕刻文化内涵和艺术品附加值，搭建中国牛骨雕刻文化艺术交流平台，创建阳信工艺美术牛骨雕刻特色产业基地，加快生产服务业向专业化和价值链高端延伸，实现文化产业、服务业与畜牧业的深度融合、跨界发展。

与中国畜牧业协会牛业分会联合成立黄河三角洲牛业科学研究院，承接国家“千人计划”专家阳信工作站、山农大阳信实验站业务技术指导和科技成果转化，全力建设以阳信县域为中心、辐射周边的黄河三角洲牛业科技城，实现畜牧业与现代科技的深度融合、创新驱动。

通过举办“中国第一‘牛’县标识”全国征集大赛等活动，全方位宣传、推介阳信肉牛产业，全面提高“阳信牛肉”产品知名度；建设了集产品交易、信息收集、发布、牛文化展示、培训与一体的“阳信牛肉”产品电商交易中心，实现了线上线下融合发展，进一步确立“阳信牛肉”在全国的行业风向标地位；积极引导亿利源、鑫源等大型肉牛屠宰企业设备更新，冷链改造，推进牛肉冷链物流产业迅速膨胀，成为阳信县优化产业结构、增强企业发展后劲、提高经济运行质量的重要突破口；引导鸿安、亿利源、华胜、福安等企业加快产品直营店、餐饮连锁店的设立，形成“阳信牛肉”在全国遍地开花的良好局面。目前，鸿安公司已在北京市建立产品营销店 200 余家。

争取将畜禽粪污处理与资源化利用“阳信方案”推向全国

为进一步探索阳信肉牛产业创新发展，下一步将积极推进中国(华阳)牛文化旅游示范区、中国阳信牛肉产品交易中心和牛文化博物馆项目建设，建立阳信县省级农业科技园区，组建阳信县省级农业科技园区管委会，争创国家级黄河三角洲(阳信)肉牛产业科技园，提炼阳信畜禽养殖废弃物处理与资源化利用“6+5”方案，即推广龙头企业有机肥生产模式、粪污就近消纳模式、区域化集中收集处理模式、能源化利用模式、生物质燃料利用模式、病死畜禽无害化处理资源化利用模式，落实有机肥生产、使用机械享受农机补贴政策，畜禽养殖废弃物处理企业享受农业用电和免税政策，新旧动能转换发电项目落实优先上网供电政策，优先配套落实农田基础设施建设补助政策，有机肥场粪污收集、搅拌、包装机械和种植合作社撒粪机械专项补贴政策，落实示范带动补贴政策，把阳信率先打造成为全国县域可推广复制的畜禽粪污处理与资源化利用“阳信方案”。

(来源：齐鲁晚报社，2017年8月30日)

► 博兴县：深入推进政府职能转变，加速新旧动能转换

为使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，博兴县坚持“眼睛向内”找问题，始终抓住“放管服”改革这一牛鼻子，并利用商事制度改革的叠加效应，扎实推进政府职能转变，助力供给侧结构性改革，加速新旧动能转换。

一是行政权力事项衔接落实到位，为各类市场主体减负担。全面推行清单管理制度，让权力在阳光下运行，对于下放的行政审批事项，组织各单位及时做好衔接落实，自 2013 年以来，对涉及全县 38 个单位的行政审批事项进行了承接、取消和梳理，其中取消行政审批事

项 67 项，承接上级下放的行政审批事项 71 项，经过规范、调整和进一步梳理，行政审批事项达到 269 项，削减率达 7%，行政审批中介服务收费项目由 27 项减少为 23 项，减少了 14%，进一步减轻了企业负担。

二是加强事中事后监管，为公平营商创条件。全县 38 个单位全部制定了行政审批事项监管方案，在此基础上，全面推行“双随机、一公开”监管改革，既有利于解决执法扰企、成本高的问题，也加大了监管震慑度，能让企业感到监管的无形压力。今年以来，全县已开展抽查次数为 512 家次，共实行抽查事项项数为 247 项。

三是推动商事制度改革，为“大众创业、万众创新”优环境。首先，进一步优化登记流程，积极推进全程电子化登记管理，实行网上申请、网上受理、网上审核和网上公示，既突破了提交申请的地点限制，避免申请人多次往返；又通过网页提示最大限度避免申请人因不熟悉相关规定而提交错误的材料，提高了正确率。目前全县企业网上申请率已达 95%以上。其次，实施“证照分离”制度改革，将市场主体资格与经营资格分离、形式审查与实质审查分离、事先许可与事后监管分离的做法，有效的解决了创业者“领证难”的问题。最后，积极探索持续推进“五证合一”改革。截止目前，全县共发出“五证合一”营业执照 5000 余份。“五证合一、一照一码”登记模式，有效推动了相关部门工作整合和内部信息共享，进一步优化准入流程、减少重复性审，查有力推动大众创业、万众创新。

四是提供优质政务服务，为群众办事增便利。按照“应进必进”的原则，要求所有规范项目必须入驻县政务服务中心办理，并对所有进入大厅的行政审批事项及公共服务事项按照统一标准印制摆放服务指南，方便群众办事。同时，强化“窗口一站式”审批。采取“五个一”工作模式，即一个部门或单位对外实行一个窗口受理、一个地点办事、一张票据收费，对外只盖一个章。进一步简化了办事程序，大大减少了群众跑腿次数目前，打通服务群众最后一公里。目前已有 29 个审批、服务部门进驻中心，自 2013 年至今，行政服务中心共办理各类审批事项 2665179 件，办结率达 100%，接待咨询和办事群众 1936252 余人次。

（来源：博兴县编办，2017 年 7 月 14 日）

► 无棣县：把发展体育产业作为实现新旧动能转换的着力点

无棣县把发展体育产业作为实现产业转型升级和新旧动能转换的着力点和突破口，对体育产业精准定位，积极整合资源，不断优化布局，积极落实《无棣县人民政府关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》中体育产业“一核”“一园”“四点”“一圈”的布局规划。

“一核”即在无棣县城中心城区建设市民身边的体育场地、建立市民身边的体育组织、开展市民身边的体育活动和赛事。目前，无棣县全民健身活动中心项目顺利建设，项目总占地近 300 亩，位于无棣县新老城区结合部，总投资 5 亿元，主要建设体育馆、游泳馆、体育场及室外活动场地，计划 2018 年建成投入使用。项目建成后将为体育产业发展提供有力的基地支持，成为集全民健身、竞技训练、娱乐休闲和商业运作于一体的高端体育综合体，逐步拉动体育产业消费市场。

“一园”即在无棣县经济开发区启动规划建设高标准体育产业园，不断发展壮大体育产业园规模。目前，无棣县挖掘整合原有资源，规划建设了无棣县体育产业园，园区占地 300 多亩，山东大麦体育有限公司在园区内设立了多家实体公司，体育器材、人造草丝、预制型橡胶跑道、康复训练器械、儿童游乐设施、户外景观设施等产品已投入生产，部分产品在 2017 年第 35 届中国国际体育用品博览会上参展，并获得业界好评，公司预计实现年产值 1 亿元。产业园发展势头良好，前景广阔。

“四点”，即结合旅游资源打造体育休闲、体育旅游、户外运动、水陆综合运动集聚区，打造特色体育旅游项目。目前，在贝壳堤岛景区建成了集运动健身、休闲娱乐、观光旅游于一体的系列体育设施，主要包括正海汽车主题公园、摩托艇场地、儿童水上乐园、自行车赛道、海上游乐中心、海水浴场等；黄河岛景区水上乐园、户外拓展、户外射箭、体育健身等项目已建成并投入使用，已成功举办了“迎新跑”、环岛骑行、青少年速滑运动、真人CS、海池垂钓、划船、射箭等赛事；千年古桑园景区占地近300亩，每年古桑节期间举办扑克比赛、象棋比赛、钓鱼比赛、广场舞大赛等体育活动，2016年举办的全国象棋比赛大大提升了无棣的知名度和美誉度；在碣石山景区组织了无棣县第三届全民运动会、体育文化旅游休闲汇等系列赛事活动，碣石山饮马湖项目被省政府列为重点建设项目，占地约4330亩，计划投资5.38亿元，结合饮马湖地热资源，建设文化展示区、湿地公园区、温泉度假区等，打造多功能产业基地。

“一圈”即在全县村镇为群众提供全民健身和体育消费的场所，利用镇（街道）、自然村不同的体育、旅游和自然资源，打造全县富有特色的田园生态运动休闲旅游圈。目前，全县各镇街积极规划建设全民健身广场，组织全民健身活动，努力营造健身氛围，培养群众体育健身意识，培育体育消费市场。

据悉，该县制定体育产业近期发展目标，到2020年，基本建立政府引领、部门协同、市场主导、社会参与的发展机制和体育产业各业态统筹发展格局，基本形成体育产业环境优美、布局均衡、结构合理、创新能力较强的良好局面。

（来源：滨州市体育局，2017年6月23日）

► 邹平县：新旧动能转换的“邹平探索”

今年以来，邹平县在加快新旧动能转换方面做了许多有益探索，一季度多项指标显示新旧动能正加快转换，经济运行出现积极变化。

今年一季度，邹平县主要经济指标稳增长势头强劲，实现地区生产总值183.8亿元，财政总收入34.6亿元，其中地方公共财政收入9.9亿元，同比分别增长9.7%、19.3%和10.4%；增幅均为近6年来最高，一季度的固定资产投资增幅创近10年来新高，规模以上工业总产值和销售收入都创下近4年来最大增幅，新旧动能转换成效显著。

在供给侧结构性改革引领的新一轮转型升级下，如何加快新旧动能转换，推动经济转型升级，实现新突破，处在不同经济发展水平的各地都在探索、在发展、在破题。

“坚持整体谋划，聚焦重点突破，推进新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，逐步走出邹平新旧动能转换的路子。”几个月来，邹平县委书记皮台田一直“沉在基层”，从重点企业到现代农业，从传统产业到新兴业态，通过调查研究，理出了邹平新旧动能转换的“路线图”，打出了加快发展“优势牌”——“深入践行五大发展理念，按照‘存量变革’与‘增量崛起’并举的思路，进一步深化改革，延伸产业链条、培育新兴产业、建设现代农业，使新动能覆盖一二三产业，全力打造实力、品质、魅力、活力、幸福‘五大名城’。”

建链补链强链 提品质释放新动能崛起增量

着眼于涉铝、纺织服装、食品医药、装备制造等支柱产业的优化升级，邹平积极围绕产业链进行“建链”“补链”“强链”。3月份，7家国内铝行业领域的精英企业首批入驻长山镇魏桥铝深加工产业园。这7家企业前期计划总投资额96亿元，项目采用邹平当地生产的铝棒、电工圆铝杆等中间产品为原料，产品范围涉及铝型材、幕墙板、铝模板、电力电缆、复合材料等多个领域，具有低污染、低能耗、高技术含量、高附加值等特点，投产后预计年可实

现主营业务收入 300 亿元、利税 30 多亿元。目前,7 个项目均进展顺利,进入实质发展阶段,其中一家企业已有新产品问世。

根据发展规划,魏桥铝深加工产业园将着重培植建筑、交通、电子、包装、电器、消费品领域用铝等六大铝深加工板块,完善一批横向配套产业,如现代铝物流、挤压磨具、机械制造等。到 2020 年,园区铝深加工企业总数力争达到 20 家以上,铝深加工产能超过 200 万吨,主营业务收入突破 500 亿元。

突出质量和效益导向,推动产业向高端高质迈进,邹平在活化存量、优化增量上下功夫,力争通过 3—5 年努力,主导产业形成 5000 亿级产业集群,建设名副其实的“世界铝谷”。今年重点抓好魏桥创业高精铝板带、西王集团高速重载高强度钢轨、创新金属高档铝合金电子材料等 50 个重大项目建设,确保如期投产达产,计划年内实现高新技术产业产值 900 亿元,力争完成地区生产总值 950 亿元,地方公共财政收入突破 70 亿元。

优化供需结构 推转型激发新动能变革存量

经过紧张的筹备建设,邹平县铝行业公共服务平台将于 7 月份初步上线试运行。该公共服务平台高标准设计,集孵化、研发、重大科技攻关及信息发布于一体,主要为涉铝企业提供信息共享、展示交易、检测检验、公共性技术转化、两化融合、质量控制、设备共享以及政策服务、投资融资、人才引进、教育培训等相关服务。

“铝行业公共服务平台将‘串’起产、学、研、企,让邹平铝行业如虎添翼。我们把平台建设作为能否实现世界级‘铝谷’目标的关键因素。”县委副书记、县长邹继刚介绍,邹平作为全球最大的铝业生产基地,现已形成完备的铝产业体系,兴起了魏桥创业(中国宏桥)、创新集团等铝企业群体,建成省高强高韧铝合金新材料工程研究中心等 5 家省市级技术中心,是全省唯一以新材料命名的新兴产业示范基地。公共服务平台建设有利于铝产业逐步形成社会化、市场化、专业化的公共服务体系和长效机制,对于促进资源优化配置,专业化分工协作和中小企业创新发展,促进铝产业的自主创新和转型升级具有重要意义,新商业模式、新业态对经济的融合与渗透,不断衍生出新的动能。

产业联盟作为新的重要的产业组织形式也在邹平成功“落地”。山东魏桥创业集团、烟台港集团、新加坡韦立国际集团、几内亚博凯矿业公司共同成立了中国赢联盟,联盟整合各成员的优势资源对几内亚博凯地区铝土矿实施开发。2015 年 11 月,在几内亚开采的第一船铝矾土抵达烟台港,一条自国外矿山到国内工厂、集多式联运于一体的完整产业链正式建成。

从去年开始,临池镇把 42 家小电镀企业集中到一起,成立了兴忠电镀中心,每家企业独立生产的同时,统一进行生产废水的收集、处理,处理后的中水再返回车间循环使用,废水处理中产生的固废压缩后销售给特定企业进行金属再提纯,厂区的房顶统一安装了太阳能光伏发电系统,解决电镀中心企业生产用电,从原先散乱的一个个的污染源变成了节能环保企业,电镀生产走向了有序和规模化。

围绕优化供需结构,邹平利用工业经济发达,大中型企业众多等优势,大力推动企业加快主辅业分离,发展生产性服务业,补足短板。西王集团立足企业 1500 万吨的货物年吞吐量,与国家农产品现代物流工程技术研究中心、北京物资学院合作,启动全产业链现代智慧物流项目建设,打造对外服务、对内经营、三产配套、电商平台建设为一体的现代智能物流体系,全力推进企业物流管理的信息化、网络化、智能化。该项目使企业物流成本从 10%左右,降低到 5%,综合效益非常明显。

目前,邹平正依托滨州(邹平)保税物流中心、西王智慧物流、黛溪物流园等重点项目,借助济青高铁、济青高速拓宽改造、小清河复航、寿平铁路等重大建设契机,整合资源,加快推进现代保税物流园区,并制定相应的扶持政策,力争培植一批特色物流企业和物流园区,努力把邹平打造成为功能齐全、辐射周边的区域性保税物流产业中心,加快推动现代服务业提速提质。

推进土地流转 促改革注入新动能打造新优势

土地流转的稳步推进,破解了村级集体增收难题,为美丽乡村建设注入了新动能。邹平县以村庄环境治理、基础设施建设和生态文明村创建为切入点,积极开展村内道路升级改造和村容村貌“三清”、“五化”治理。既不“涂脂抹粉”,又不大拆大建,而是依各村特色还原乡亲、乡情、乡景,引导各村积极推进美丽乡村建设,深入挖掘各村传统农耕、人文历史等文化资源,打造独特的村庄主题,形成一村一景、一村一韵、一村一特色,风格独立、鲜明的美丽乡村。同时,大力推进文化家园建设,以“乡亲、乡情、乡愁”为主题,深入挖掘片区内革命历史文化、乡风道德文化和农耕民俗文化,打造党建教育基地,建设农耕民俗、家风家训等主题广场,构建起特色鲜明的农村文化阵地。目前,已有 30 多个村已经成为美丽乡村“样板区”、村级增收“试验区”、现代农业“示范区”、乡村文明“引领区”、基层建设“先行区”。

依托现代农业、美丽乡村,邹平的“新六产”也风生水起。码头、台子、孙镇、九户等北部沿黄、平原乡镇,因势利导,积极培育各类采摘园、生态园、观光园,打造包装黄河沿岸、万亩枣园、十里荷塘、无花果园、海棠园等风格各异、特色鲜明的乡村旅游观光线。好生花卉、黛溪黄山水杏与旅游结合,加快一三产业融合,形成“新六产”增长点。

(来源:大众日报,2017年6月11日)

► 滨州北海经开区:经济结构转型升级和企业发展的新旧动能转换

经过几年的发展,北海经济开发区产业集群规模不断扩大,形成了以轻金属新材料为支柱的循环经济产业链条,以及海洋化工、临港物流、现代渔业为辅助的产业集群。2016 年全区实现地区生产总值 23.08 亿元,增速为 15.3%,一二三产业结构为 13.47:74.40:11.83,主导产业以第二产业为主。

北海经济开发区作为全市“打造 5000 亿级高端铝产业集群”的重要组成部分,主要依托魏桥北海新材料园区铝产业优势,谋划推进一批引领产业发展的重大项目,打造全国传统产业动能转换先行区;与华为开展了深度合作,滨州北海大数据产业园正在加快建设,推动大数据技术优势与北海特色产业优势有机结合,打造山东省智慧融合发展试验区;发挥魏桥、创新及立中等企业轻金属新材料产业优势,依托铝产业园及科技孵化器两大园区,打造北海经济开发区军民融合深度发展示范区。

北海经济开发区将以建设国家级轻质高强新材料产业基地、滨州临港(北海)高端石化产业园、国家级绿色水产品生产加工基地、国家制造业创新中心、环渤海区域大数据产业园等重大工程为契机,通过以下措施培育经济增长新动能:

1、培育海洋产业新动能。依托渤海水产、海缘、海旺等本土企业,重点抓好沿海水产养殖及精深加工产业,高标准建设岔尖一级渔港,打造现代渔港经济区,实现 100 亿级发展目标;以大型企业集团为龙头,引导海洋化工集聚发展,建成国家级盐化工产业基地;加块海洋生物技术研发与成果转化,重点发展海洋药物、海洋功能性食品、海洋生物新材料等系列产品。

2、培育高端铝产业新动能。发挥铝水不落地全产业链低成本优势,“做强培优铝产业链条,打造轻金属新材料科技产业集群”,推动铝产业做专、做强、做优。到 2020 年,实现市政府下达的 1000 亿级发展目标。

3、培育高端石化产业新动能。坚决淘汰违法违规落后产能,延伸产业链条,推动石化产业的转型升级,实现 100 亿级发展目标。

4、培育服务业发展新动能。大力发展“互联网+”，依托大数据产业园，积极发展呼叫外包服务，打造全省乃至全国的呼叫之都；全面发展金融保险业、商务服务业和滨海旅游业，形成多元化发展的现代服务业新格局。

5、积极打造大型临港物流园区。编制现代物流发展规划，借助滨州港、滨港铁路二期工程，建设滨州港临港物流园、滨港铁路沿线大型铁路物流园区和大型智慧物流产业园。

6、建设国家级医养结合示范区。以医养结合为突破口，推进医疗资源与养老资源相结合，利用“医养一体化”的发展模式，在加强医疗、康复、养生、养老等融合上创新示范，打造滨海健康养老中心名城。

（来源：齐鲁晚报，2017年7月14日）

十八、菏泽

► 菏泽市委书记孙爱军：经济发展新动能如何培育

经济发展新常态下，唯有积极适应速度换挡、结构优化、动力转换等变化，大力培植新的经济增长点，才能有效提升经济活跃度。菏泽是山东省欠发达市，经济结构不合理、产业层次低、创新能力弱，转型升级任务繁重而艰巨。近年来，我们注重挖掘发展潜力，加速释放传统动能，集中精力培育形成新动能，着力打造驱动转型发展的“双引擎”，实现了有质量的稳定增长，主要经济指标增速均居全省前列。

推进政府和社会资本合作，为稳增长“增动力”。投资是稳增长的“压舱石”。撬动社会资本投资公益性项目，是扩大有效投资的重要途径，也是推进供给侧结构性改革的内在要求。从菏泽政府和社会资本合作的运作实践看，有利于推动城乡基础设施建设、提高公共服务水平、转变政府职能、减轻政府债务、深化国资国企改革。2016年底，菏泽市纳入财政部综合信息平台的政府和社会资本合作项目321个，总投资2389亿元，项目个数和投资规模均居全省第一、全国领先，其中教育、卫生、环保等民生项目占88%。随着这些项目的实施，群众对美好生活的愿景正一步步变成现实。为解决推进过程中出现的新问题，我们举办了“2017中国·菏泽‘政府和社会资本合作’高峰论坛暨项目推介会”，进一步推动政府与社会资本联姻。当前，菏泽机场、高铁、高速公路、内河航道等重大基础设施项目正在密集实施。我们将精心策划、多措并举，提供优质服务，搞好项目储备、推介、对接，不断拓宽政府和社会资本合作在菏泽的应用前景。

增创农业发展新优势，为稳增长“强定力”。农业是安天下、稳民心的战略产业。习近平总书记在山东考察时作出了继续巩固加强农业优势的重要指示。我们始终牢记这一指示要求，加快培育农业农村发展新动能，国家级和省级“一村一品”示范村镇分别发展到9个、27个，省级农业科技园区实现县区全覆盖，规模以上农业龙头企业达1650家，农民专业合作社有2.3万余家。尤其是牡丹产业有了长足发展，种植面积达48.6万亩，其中油用牡丹近40万亩，亩均效益在6000元以上，牡丹旅游资源每年吸引国内外游客700多万人。我们将立足菏泽农业资源禀赋，深入推进农业供给侧结构性改革，积极建设现代农业产业园，加快农业提质增效、转型升级步伐，努力让菏泽的农业更强、农村更美、农民更富。

加快电子商务提档升级，为稳增长“添活力”。电子商务已越来越深刻影响经济运行模式，对市场开拓、产业融合、创业创新、人才发展具有直接带动作用。菏泽市抓住电子商务发展的良好机遇，积极培育壮大经营主体，不断拓展应用深度和广度，培育形成了经济发展新的支撑点。2016年，全市电子商务年交易额突破1200亿元，淘宝村、淘宝镇数量占据全省半壁江山，电商园区发展到32个，“千县万村”试点县在全国率先实现全覆盖，获批创建全国电子商务示范城市，全国首个“菜鸟县域智慧物流+”项目落户菏泽。今年，第五届

中国淘宝村高峰论坛即将在菏泽举办，我们将以此为契机，做好扩面增量、提质增效、集聚发展“三篇文章”，力争在2017年再建成10个淘宝镇、100个淘宝村，加快推进电子商务与三次产业深度融合，不断提升集群化、品牌化发展水平。

营造大众创业、万众创新浓厚氛围，为稳增长“聚合力”。推进大众创业、万众创新，是发展的动力之源，对经济结构调整、创新驱动发展意义重大。菏泽市拥有人口1014万，在外务工人员150多万，劳动力资源丰富是发展的一大优势。2016年，3.5万人返乡创业领办创办企业1.9万家，带动就业12万人；各类市场主体达61.8万户，省级以上众创空间、星创天地、科技企业孵化器、工程实验室等创新平台达134家。同时，我们以改革激发创新创业活力，820余项具体改革精准落地，取消承接调整行政审批事项406项，统一规范县区行政审批事项247项，“放管服”改革初见成效。我们将继续大力推进全民创业、鼓励返乡创业，挖掘释放人口红利，努力把人口优势转化为发展优势；继续深入实施创新驱动发展战略，以大众创业、万众创新加速新旧动能转换，为菏泽后来居上注入强劲动力。在学习贯彻省第十一次党代会精神中，菏泽抢抓新旧动能转换机遇，认真做好产业、脱贫、环保等文章，倾力打造后来居上新引擎。

（来源：人民日报，2017年4月11日）

► 菏泽市市长解维俊：要准确把握实施新旧动能转换的内涵

9月21日，市委党校2017年秋季开学典礼举行，市委副书记、市长解维俊出席并讲话。解维俊以《关于实施新旧动能转换重大工程的几点认识和思考》为题，为2017年秋季党校党员县级领导干部进修班、科级干部进修班、公务员培训班、省委党校2017级在职干部研究生班的全体学员作辅导报告。市委党校常务副校长万存周主持开学典礼，市政府秘书长李士三参加活动。

解维俊指出，加快推动新旧动能转换，是贯彻落实中央和省委省政府经济发展战略决策的重要体现，是落实新发展理念、把握引领经济发展新常态的必然要求，是我市解决发展难题、推动经济转型升级的迫切需要，是我市实现变道超车、后来居上的重大机遇，意义非常重大。要切实提高政治站位，把新旧动能转换作为重大责任，不折不扣地把上级要求学习好、领会好，结合我市实际贯彻好、落实好，不断在新旧动能转换上取得新的更大成效。

解维俊要求，要准确把握实施新旧动能转换的内涵，通过“四新”促“四化”。要围绕主导产业，推进产业智慧化，实现传统产业提质效。要盯住智慧产业化，深入研究，抓住机遇，强力推进，实现新兴产业提规模。要引导跨界融合，抓好农业和二三产业融合、制造业与互联网融合、服务业与先进制造业融合、旅游业与上下游产业融合、产城融合、共享经济融合，实现跨界融合提潜能。要加快品牌高端化，增加高端品牌的数量和质量，实现品牌高端提价值。

解维俊强调，要进一步明确我市加快新旧动能转换的重点，立足菏泽实际，充分挖掘地方优势潜力，找准突破口，着力抓好四大工业主导产业改造升级、返乡创业、电子商务、“为村”建设、政府和社会资本合作、现代农业、城市基础设施建设、大健康产业、休闲旅游产业、交通物流业等领域创新发展，以点带面加快全市新旧动能转换步伐。

解维俊指出，实施新旧动能转换重大工程，强化动力和保障机制至关重要。要突出创新发展，注重人才建设，坚持改革促动，抓好“放管服”改革，提升对外开放水平，促进新旧动能转换步伐。要抓实重大工程建设，提供强力支撑，确保全市新旧动能转换重大工程取得新突破。

（来源：菏泽市政务网，2017年9月21日）

► 菏泽市推动新旧动能转换重大工程的进展情况

加快新旧动能转换，积极创建国家新旧动能转换综合试验区，是省委、省政府的重大战略部署，是统领全省经济发展的重大工程，也是我市实现科学赶超、后来居上的重大机遇。当前，全市上下齐心协力、务实拼搏，加快推进新旧动能转换的势头已起、氛围渐浓、成效初显。

一是加强组织领导。市委、市政府高度重视，成立了市新旧动能转换重大战略规划领导小组及办公室。先后召开9次专题会议，研究部署新旧动能转换工作。近期还要召开全市新旧动能转换工作大会，目前正在积极筹备中。从市经信、科技、商务等8个部门抽调11名同志，分成3个工作组集中办公，并建立了推进工作机制，为我市新旧动能转换工作提供了组织保障。

二是扎实开展调研。根据省确定的调研课题，结合我市实际，研究确定了23个课题进行专题调研，在此基础上形成了《菏泽市新旧动能转换重大工程调研报告》，及时报省重大办。同时，完成了《我市新旧动能转换重大工程有关事项的报告》，提出了推进新旧动能转换重大工程的总体思路、发展定位、试点内容、拟向国家和省申请的重大政策等。

三是策划论证项目。围绕省重点发展的产业，结合我市实际，委托专业机构，借鉴杭州、宁波、广州、佛山4市经验，先后5次策划了1100余个新旧动能转换项目，总投资9800亿元，个数占全省策划4000余个项目的27.5%，并向省重大办提报了459个。近期又策划包装了30多个打捆项目，涵盖项目80-90个，个数居除济青烟三个核心区外第一方阵。

四是明确重点区域。根据省最新提出的“三核引领、十四片区联动”发展布局，我市作为重要的联动片区，向省重大办上报了发展方向、重点产业和功能定位，即“依托国家级菏泽牡丹农业科技园区、省级菏泽高新技术产业开发区和省级东明工业园区等，重点发展普惠医养健康产业、高端环保化工产业和生态高质现代农业等特色优势产业，最终打造成全国医养健康示范基地、全国高端化工产业基地和全国现代农业发展基地。”

五是启动规划编制。坚持高点定位、统筹谋划、寻标对标、科学论证，牵头市直有关部门完成了我市新旧动能转换实施规划初稿，初步拟定了“一核引领、三轴支撑”的发展布局，高端环保化工、绿色能源材料和智能装备制造等十大支撑产业，以及新旧动能转换的空间、动力和基础等。近期将进一步调研、论证和广泛征求意见，对规划初稿不断进行完善。规划出台后将有效地保障全市新旧动能转换重大工程顺利实施。

六是积极搞好对接。对照省工作方案，先后20余次到省重大办、省发改委盯守对接，就重大项目、重大政策和重大事项进行汇报、沟通和协调，争取了更多项目列入了省盘子，省规划较多地体现了菏泽元素。

（来源：菏泽政务网，2017年9月15日）

► 菏泽市：加强新旧动能转换项目策划，做强十大产业

7月4日上午，山东省菏泽市新旧动能转换项目策划工作会议召开，学习新旧动能转换相关精神，安排部署新旧动能转换项目策划工作。市发展改革委主任、市新旧动能转换重大工程领导小组办公室执行副主任康兵主持会议并讲话。各县区分管县区长（主任）、发改局局长、经济发展局局长，市经信委、住建局、商务局、农业局、铁路办分管负责人和业务科室负责人参加会议。

会议指出，实施新旧动能转换是当前和今后一个时期山东的一号工程，关系到山东省经济的转型升级，必须高度重视。实施新旧动能转换重大工程，是新形势下推动全省经济社会

持续健康发展的战略措施,是经济发展方式、生产要素配置、生产布局规划的一次重新洗牌,也是菏泽市“决胜全面小康、实现后来居上”的一次重大机遇,一定要牢牢抓住。

会议要求,在实施新旧动能转换重大工程中,要坚持以“四新”“四化”为中心任务,在产业布局上优先做强10大产业,在空间布局上重点发展“三核七区”,在项目布局上扎实推进“10+2”重大项目,在落地载体上形成“3+1”成果。

会议强调,下一步要继续精心策划论证一批高质量的“四新”“四化”项目,同时,动员市直有关部门和县区全力以赴抓好项目工作,主动搞好对接,力争更多项目进入省项目库。要尽快成立组织机构,围绕本县区产业发展情况,适时研究制定县区新旧动能转换总体规划和方案。要帮助项目单位解决遇到的实际困难,促进项目尽快落地。要及时做好汇报,进一步加大工作力度,抓好项目策划,为长远发展提供支撑。

(来源:大众网,2017年7月4日)

► 菏泽市发改委:加快推进新旧动能转换

省新旧动能转换启动会议召开后,市委、市政府迅速传达会议精神并积极抓好贯彻落实,先后召开9次专题会议,研究部署新旧动能转换工作。

一是健全组织机构。成立了市新旧动能转换重大工程战略规划领导小组,下设办公室,抽调11名同志,分综合协调、文件材料和推进宣传3个工作组集中办公,并建立了工作机制,为我市新旧动能转换工作提供了组织保障。目前,各项工作正在按照省、市要求,有条不紊地进行。

二是搞好课题研究。组织有关人员系统学习和研究了国家、省新旧动能转换的有关政策,在此基础上,编辑整理了20多万字的《新旧动能转换有关政策汇编》,内容涉及制度创新、示范区建设、重点区域发展、综合配套等4类政策,并印刷成册。制定了我市新旧动能转换近期工作方案。同时,起草了《关于我市新旧动能转换重大工程有关情况的报告》,提出了推进新旧动能转换重大工程的总体思路、发展定位、试点内容和拟向国家申请的重大政策,并报省重大办。

三是认真开展调研。针对省确定的10个研究课题,研究确定了23个调研课题,市经信委、商务局和农业局等18个部门先后多次深入县区、企业和项目单位等,开展专题调研,在此基础上,形成了《菏泽市新旧动能转换重大工程调研报告》,并上报省重大办。根据领导安排,组织有关人员,利用3天时间,赴杭州、宁波、广州、佛山等4市考察学习,形成了考察学习报告。

四是划定重点区域。按照省重大办要求,会同有关县区和市直部门在充分论证基础上,报经市政府同意后,拟设立4个示范区,初步确定了牡丹区现代农业、市开发区智能制造、市高新区创新创业、东明县老工业基地转型发展等4个示范区,总面积130多平方公里,及时上报省重大办。

五是加强项目策划。组织县区和市直有关部门,委托专业机构,同时参考杭州等4市“十三五”规划、三年滚动计划和重点项目库,策划论证了1100余个新旧动能转换项目,总投资9800亿元,向省重大办提报了459个。

六是积极与省对接。在省新旧动能转换重大工程实施2个月时间里,先后二十余次赴省发改委、省重大办盯守对接,就重大项目、重大政策和重大事项进行汇报、沟通和协调,力争使省规划更多体现菏泽元素,我市更多项目列入省盘子。

(来源:菏泽发改委,2017年8月13日)

► 菏泽市法制办:打造“三最环境”保障新旧动能转换的工作建

议

市法制办高度重视新旧动能转换工作，积极发挥法制引领作用，围绕省政府打造“三最环境”工作要求，加大调研力度，积极撰写《关于加强政府法制建设促进新旧动能转换的建议》等调研论文，为促进新旧动能转换提供强有力的法制支撑。

《建议》提出，要认真学习，转变观念，切实把握新旧动能转换的核心要义。新旧动能转换是一个新的课题，是党中央、国务院在我国经济发展进入新常态，创新驱动发展战略深入实施，大众创业万众创新蓬勃兴起，以技术创新为引领，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑的经济发展新动能正在形成，并不断向纵深扩展，成为引领发展的主导力量。就菏泽而言，是一个千载难逢的新发展机遇，要把握新旧动能转换的核心要义，把思想和行动统一到中央和省市决策部署上来，紧密结合菏泽实际，科学谋划，扎实工作。就政府法制而言，要把握前沿、超前谋划，主动为全市培育壮大经济发展新动能、加快新旧动能转换提供法治环境和制度保障。

《建议》指出，各级各部门要依法决策，强化监管，在新旧动能转换过程中坚持依法行政。新旧动能转换社会涉及面广，涉及社会群体多，呈现出多领域、跨学科、群体性突破新态势，向政府科学民主依法决策提出了更大挑战和更高的要求。各级政府和部门要严格贯彻落实《菏泽市人民政府重大行政决策公众参与制度》等“五项制度”，按照程序和要求依法开展决策，确保行政决策的科学性、民主性和合法性。要聚焦转变政府职能，着力破除制约“四新”经济发展壮大的体制机制桎梏，通过“联合审、集中批、网上办”等方式，着力解决环节多、效率低、办事难等问题，大力提升政务服务效能。要全面规范行政执法行为，推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，促进行政执法公开透明、合法规范。要创新行政执法监督方式，加快推进执法监督机制改革，提升保障新产业新业态发展的监管执法水平。

《建议》强调，要强化“立改废”协调，加强规范性文件管理，为新旧动能转换提供法制保障。积极推进法规制度适应性变革，强化法规规章“立改废”工作，为新旧动能转换提供法律依据。围绕市政府规章制定权限三大内容“城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护”，开展起草新领域新产业新业态法规规章前期调研，根据新动能成熟程度，对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措，及时上升为法规规章。积极针对电子政务、社会信用、科技成果转化、知识产权保护、能源节约，以及循环低碳经济、现代服务业等领域制定出台规范性文件，确保相关监管职权法定、市场行为有章可循、合法权益切实有效保护。全面清理法规规章和规范性文件，抓紧修改、废止制约或阻碍新产业新业态发展的规定，并将“立改废”情况及时作出调整并向社会公布，确保法律依据合法有效，保障新旧动能转换重大工程有法可依。

《建议》要求，要优化服务理念，强化法制服务机制建设，助力新旧动能转换顺利推进。要强化主动服务、效率优先的思想意识，坚持需求导向，围绕增强群众改革获得感，聚焦阻碍新旧动能转换、影响企业群众办事创业的痛点、堵点、难点，提供精准法律服务，更好地满足企业和群众诉求。要将法律法制服务工作重点放在推进“放管服”改革，促进政府简政放权提速增效，为园区、基地和大项目建设，为“四融入、三对接”工作提供有力有效的法制服务。法制机构应当也必须积极建立提前介入、跟踪服务、定向服务、特事特办等工作机制，对涉及新旧动能转换重大工程的相关事项提前开展研究论证，全程跟踪项目进度，全面提升办理时效，助力相关项目快速及时合法有效推进。

（来源：山东省政府法制网，2017年6月1日）

► 菏泽市税务局：释放税收红利 培育菏泽市经济发展新动能

菏泽市国税局积极推进营改增等各项税收改革，及时释放财税制度改革带来的税收红利，为全市经济的振兴和民生的发展增添了新动力、注入了新活力。

营改增红利持续释放纳税人不断增强“获得感”

去年5月1日，营改增试点再度扩围，面对纳税人数量多于以往、准备时间紧于以往、工作难度大于以往的改革任务，菏泽市国税局迅速成立营改增督促落实领导小组，在全市11个县市区局确定9个基层分局、2个管理科室为营改增专业管理机构，建立了碰头会、通报会、协调会和简报、通报、专报的每日“三会三报”制度，统一指挥、快速响应、集中调度。短短55天的准备时间里，全市国税系统细化9大类161项具体工作，稳妥做好了18568户纳税人资料交接、税务登记、辅导培训等工作，并通过12366纳税服务热线、网上在线访谈和营改增党员先锋岗等，及时收集、解决纳税人提出的236个问题和意见建议。试点运行过程中，及时研究并上报针对个别行业的政策需求意见400余条。

据统计，全市新纳入试点范围的四大行业试点纳税人共1.8万余户，目前已全部完成税制转换，试点纳税人整体税负平稳下降，实现了总体税负只减不增的预定目标。

纳税辅导助力营改增纳税人吃透政策“算清账”

菏泽市国税局以纳税人需求为导向，按需培训、精准施教，及时为纳税人答疑解惑，全市11个县市区国税局成立了200余人的专家辅导团队，主动与纳税人联系沟通，充分了解新增纳税人的行业特点，摸清企业营改增业务培训需求，量身定制培训方案，对相关涉税政策进行了详细回答和解读，帮助企业规范财务管理，防范税收风险，应享尽享全面推开营改增政策红利。

据统计，去年5月1日以来，共开展内外培训574期5.3万余人次，上门辅导6.5万余户次。同时，设计制作“增值税发票知识宣传片”“一张图读懂营改增”系列解读、编制《一般纳税人简易辅导指南》电子书，将复杂的营改增业务以直观的形式展现出来，并推送至外部网站和微信公众号，使纳税人更清晰的掌握相关业务。

在服务企业转型发展的重要关口，营改增不仅避免重复征税，减轻纳税人负担，而且更着力引导经济结构调整，支持全市经济发展壮大，让税收在服务供给侧改革中发挥更加积极的作用。

纳税人受益营改增 办税服务能力“大提升”

菏泽市国税局创新国地税联合办税新模式，按照“简化流程、联合办理、信息共享、全面协作”的总体思路，紧扣“服务深度融合、执法适当整合、信息高度聚合”的目标定位，整合资源，多措并举，实现了治理服务和税收收入1+1>2的叠加效应。

2016年以来，市国税局与市地税局联合开展实体办税服务厅建设工作。有3个区县共建办税服务厅，互设9个窗口并互派干部，5个区县办税服务厅联合进驻行政大厅，真正实现了“进一家门，办两家事”。

菏泽市国税局结合自身职能，强化联合办税，通过信息共享，形成优势互补，有针对性地提升服务能力，不仅减轻了纳税人的负担，而且提升了工作效率，为营改增全面落地打造良好环境。去年以来，全市取消A类、B类、C类和新纳入营改增试点的增值税一般纳税人发票认证；扩大“同城通办”业务范围，在全省率先实现了5大类43项涉税事项的“全市通办”，满足了纳税人方便、快捷、经济、高效的办税需求，做法受到了解维俊市长的批示肯定。

（来源：菏泽市税务局，2017年5月23日）

► 牡丹区：凝心聚力，形成转型发展新动能

牡丹区把加快新旧动能转换放在重中之重的位置，着眼“增量崛起”与“存量变革”，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，进一步提升传统产业，培育新兴产业，发展现代服务业，推进产业跨界融合发展，形成引领经济发展的新动能。

牡丹区坚持科学布局，突出产业兴城，加速膨胀商贸物流业。聚焦城区、园区、企业、项目“四大载体”，加快中心主城区改造步伐，推进牡丹商贸园区、万福河商贸物流园区、临港经济园区、天华电商园区“四大商贸园区”建设，提升三信商贸、森博家居、义乌小商品市场等现有商贸企业运营水平，加快亿联世贸、花都绿地、中达逸景等十大商贸综合体建设进度，着力打造核心竞争力强、产业层次高、产业链协同高效、公共服务体系健全的产城融合发展示范区。

坚持以全域旅游为导向大力发展文化旅游业。牡丹区以四大旅游园区和六大特色小镇为重点，高标准制定文化旅游产业发展规划，大力实施旅游品牌提升工程，做强牡丹观光、黄河风情、寻根问祖、临济文化等旅游产品，切实提升旅游品牌形象。加快七里河生态湿地、国花大道“十里花廊”、黄河生态观光、穆李休闲农业等旅游项目实施进度，推动主题公园、动物乐园等旅游项目招商和建设，促进旅游与度假养生、健康养老、文化艺术、民俗体验融合发展，与农业、工业、服务业跨界推进，不断丰富旅游内涵，建设休闲旅游度假产业强区。

牡丹区坚持把电子商务作为发展现代服务业、推动新旧动能转换的重要着力点。充分发挥其在市场开拓、产业融合、创业创新、人才发展等方面的独特作用，大力提升天华、银田、龙田等电商产业园运营水平，加快建设猪八戒网总部经济园区，精心组织好第五届中国淘宝村高峰论坛，大力发展“村淘”“为村”等农村电商新模式，加快大龙网、化工产品交易等电商平台引进落地建设，不断提升电商集群化发展水平。积极运用互联网思维推动制造业与服务业融合，加快创意家居小镇规划建设，推行智能化制造、个性化定制。推进健康小镇、牡丹健康城落地建设，大力发展集医疗、养老、体育、旅游等融合发展的大健康产业体系。培育现代金融、文化创意、新媒体广告、共享经济等新业态，加快推动传统服务业向现代服务业转变，着力打造新的经济增长点。

同时，不断提升壮大牡丹农副产品特色加工业。牡丹区积极培植以牡丹为特色的农业“新六产”，把新技术、新业态、新模式引入农业生产发展，实现产业链延伸、价值链提升、供应链贯通“三链重构”，推动农业“接二连三”发展，实现全环节升级、全链条增值。依托特色产业园、返乡创业园，积极引进无污染、效益好、利税多的项目，加快推进“腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市”，借助“互联网+”，带动家具、食品、纺织、木材加工等传统产业升级改造，加快品牌培育，发展精深加工产品，真正把资源优势转化成产业优势。

（来源：齐鲁网，2017年8月24日）

► 成武县：推动新旧动能加速转换

新旧动能转换过程中，成武县一手抓企业技术创新，加快转型升级，一手抓环境优化，服务企业发展。围绕做大经济总量，推进供给侧结构平衡；围绕新旧动能转换，通过外力助推内力激活。引导企业用产品的高端撬动企业新旧动能转换，由小而多向强、专、精转变，经济实现质效双优的转型升级。为抢抓国家电网建设特高压电网机遇，达驰公司上马了特高压换流变压器项目，总投资5亿元建成了专业化生产车间5万平方米，并购置安装了一大批国际领先的关键生产检测设备，产品被国家电网批复在山西晋北挂网。华驰公司总投资5.8亿元新上了年产10万吨非晶合金带材项目，用领跑市场的产品激活了新旧动能转换的“加速度”。在突出以新技术、新产业、新模式实现加快新旧动能转换的同时，还推动企业善于向外“借力”。华驰公司先后与中国工程院院士王一德共建了山东省硅钢高性能新材料院士工作站，与中国科学院院士都有为共建了山东省非晶合金新材料院士工作站，与山东理工大

学共建了山东省电工新材料技术研究院和泰山学者特聘教授科研工作站,为企业的技术创新增添了有力引擎。

优化营商环境,立足加快实体经济新旧动能转换,积极推动投资项目在线审批监管平台的建设工作,成为成武县实体经济实现新旧动能转换的助推剂。严格落实“五证合一”、“一照一码”,“先照后证”制度,实施注册资本实缴改认缴制。在县行政服务中心窗口推行“四清”服务机制,使窗口服务质量和办事效率再一次得到提升。营商环境优化,吸引项目纷至沓来,今年以来成武县共新签约项目30个,总投资236.1亿元;新开工项目16个,总投资64.8亿元。

(来源:菏泽日报,2017年6月30日)

➤ 郓城县:五个“创新”助推新旧动能转换

近年来,郓城县大力实施5项创新发展战略,实现了新旧动能良性转换,促进了县域经济社会的科学快速发展。今年上半年,全县地区生产总值、公共财政预算收入、金融机构各项存贷款余额、新增规模以上工业企业数量均居全市首位。

郓城县政府相关负责人向大众网记者介绍,郓城县主要从创新实施“互联网+”战略、创新实施返乡创业战略、创新实施全域旅游战略、创新实施新型城镇化战略、创新实施转型升级战略等5个方面作为实施新旧动能转换抓手,探索适合郓城的发展路子,为经济社会持续健康发展提供了强大动力。

据了解,近年来郓城深入推进“千县万村”“千村万人”和“百村万人”行动计划,累计培训电商人才1.4万人次,建成运营农村淘宝服务站260个,认证淘宝村2个,发展电商企业4100家、网店1.4万个,规划建设了郓翰云城等4个电商产业园区。目前,郓城已成为菜鸟网络全国首个县域物流智慧中心,15类240个特色产品实现线上交易。

“感谢政府组织的免费技能培训,让我们这些返乡创业的郓城人明确了奋斗方向!”郓城县返乡创业人员张先生对大众网记者说。据悉,郓城积极搭建服务平台,打造创业园区,认真落实促进返乡创业的20条意见,营造门槛低、效率高、服务优的创业环境,创建了占地1200亩的市级返乡创业园,入驻返乡创业企业68家,开展免费技能培训2.3万人次,帮助2900多名返乡人员成功创业。

此外,郓城县还依托古县文化、水浒文化、红色文化等,高标准建设重点旅游项目,多维度发展乡村旅游,创新实施新型城镇化战略,做强中心城区,加快六大传统产业“园中园”建设,强化行业龙头培育。目前,郓城县已形成60平方公里城市框架,上半年实现旅游消费总额11亿元。

(来源:大众网,2017年9月21日)

➤ 巨野县:三举措做好新旧动能转换工作

一是突出重点,积极策划项目。结合全县实际,县政府成立了新旧动能转换重大工程战略规划领导小组,在组织有关部门认真调研的基础上,围绕高端设备制造、高端化工、新能源、新材料、现代物流、基础设施等方面策划论证了一批“四新”、“四化”项目,目前已上报62个项目。

二是认真梳理,建立项目库。对策划、签约、落地、在建和升级改造的项目,认真研究梳理,分别建立新旧动能转换项目库。对入库的项目,落实责任单位,明确任务目标,强化督导调度,实行动态管理。

三是严格治理，促进转型升级。结合化工产业安全生产转型升级和环保治理，加快淘汰落后产能，促进产业转型升级。今年以来，共取缔散乱污企业 497 家。严格项目审批监管，严禁新上淘汰类、限制类项目。充实调整了项目落地工作领导小组及办公室，严格项目落地审批，凡不符合“四新”、“四化”要求的项目一律不予办理落地手续。

（来源：菏泽市安全生产监督管理局，2017 年 8 月 8 日）

► 鄄城县：新旧动能转换转出“加速度”

鄄城县针对经济发展中总量低、产业层次低、知识层次低的实际，加快培育新产业、引进新技术、打造新业态、探索新模式，全力推动新动能转换，引领企业科学发展，以实现“科学赶超、后来居上”。

培育新产业

项目是载体、是投资、是财源、更是后劲。近年来，鄄城县通过加大招商引资力度，引进了一批新能源、新材料、新医药项目，开拓了新领域、催生了新动能。上海电力新能源发展有限公司，充分利用雷泽水库四周 500 余的滩涂空地，建设上马了鄄城上新光伏发电 20 兆瓦光伏发电项目，今年项目已经实现并网发电运营，日向天“借能”8 万千瓦时，年可实现销售收入 3600 余万元，利税 2000 余万元。而由珠海艾格医疗科技有限公司投资的软性人工晶体项目，拥有自主知识产权，生产工艺达到国际先进水平，可破解当前白内障手术中材料难题。项目建成投产后，年可生产 15 万枚软性人工晶体，实现销售收入 3.2 亿元，利税 6500 万元。

如今，长青生物质发电、兆科新能源、中电新能源汽车等一批利用新能源上马的项目，以及沈阳飞科新型板材、中国建材集团新型材料、山东大学药学院新药中试基地等项目正在建设中，为新动能提供了强大的载体。

引进新技术

加快淘汰落后产能。大力开展项目清理整合，今年已清理整合天一重工、恒泰机械等项目 8 个，新增投资 16.6 亿元。加大“小散乱污”企业的取缔力度，共取缔 240 余家。过去，鄄城工业园区内部分企业处于停产半停产状态，还有不少企业以燃煤锅炉提供能源，占用浪费了资源，也污染了环境。斯维特炉具项目，就是在一个停产企业上投资兴建的，集研发、加工、销售为一体的户外休闲用品企业。企业上马之初，就把科技创新及技术研发作为首要任务，新购置自动车床、数控车床、冲压机、油压机等先进生产及检测设备 600 余台，组建起自己的研发团队。自今年元月份正式投产以来，已获得国家专利 5 项，取得了 CSA 国际认证，产品已顺利打入沃尔玛、家乐福、麦德龙等国际知名连锁超市。

推进科技创新。去年，阳成生物获得全国创新创业大赛优秀企业奖，是全国 389 个获奖企业之一、菏泽市唯一获奖企业，中禾建元、康泰化工等 8 家企业获批省市高新技术企业。目前，有 5 家企业申报了省级高新技术企业。抓好人才引进。今年 7 家企业与高校院所签定了合作协议，引进高层次人才 9 人，其中“泰山学者”1 人、“中国青年千人计划”2 人。加快创新平台建设。新申报省级专业孵化器、省级众创空间各 1 处，市级众创空间 2 处，县科技企业孵化器服务功能进一步完善，入孵企业达到 11 家。

打造新业态

近年来，鄄城县抢抓“互联网+”发展机遇，不断加强传统企业与电子商务的融合，积极发展电子商务新业态，鄄城县先后被评为国家级外贸转型升级示范基地、省级跨境电商产业聚集区、智慧外贸先锋县。目前，跨境电商产业园、舜王城中药材电商产业园、山东舜之药电商平台即将投入运营。人发产业是鄄城的传统产业，该县采取“一园多点”的发展模式，集中力量建设跨境电商综合服务平台，邀请商检、海关、物流入驻平台，实现报检、报关、

运输一站式服务，有效降低企业成本，增强产品竞争力，“电商化”逐步成为外贸出口新业态，55家拥有进出口权的企业进出口额、出口额、进口额分别占全国的4.5%、全省的20%左右，助推全县外贸出口新增长。电商规模不断壮大，今年新培育准电商村30个、准电商镇3个、准淘宝村10个、准淘宝镇2个，涌现出一大批电商创客。

“为村”创建后来居上，上线运营384个村庄，基本实现了行政村全覆盖，上线村庄跃居全市前列。上半年完成电商交易额87亿元，同比增长52%。发展归雁经济。下大力推进返乡创业，建设了伯灵返乡创业园，返乡创业产业园正在建设。今年上半年，共有2280人返乡创业，其中创办企业753家，注册个体工商户1433个，成立合作社94家。

（来源：中国菏泽网，2017年8月1日）

➤ 东明县：召开新旧动能转换领导小组第一次会议

7月19日，东明县新旧动能转换领导小组第一次会议召开。东明县委副书记、县长张继争，县委常委、常务副县长苑涛出席会议。

会议首先传达了省市新旧动能转换工作有关会议精神，并通报近期新旧动能转换工作的进展情况。

张继争指出，实施新旧动能转换重大工程，是全县落实新发展理念、推进供给侧结构性改革、加快形成竞争新优势的重大机遇，也是落实省市要求，积极培育引进新技术、新产业、新业态、新模式，加快实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化的重大工程，各级各部门要高度重视，认真对待，切实抓好落实。

张继争要求，要深入贯彻落实省市决策部署，突出重点，抓紧做好当前工作。要立即启动调研，把握时间节点，聚焦工作重点，全面系统梳理，迅速整合情况。要充分考虑工作中可能遇到的问题，立足东明实际，合理提报政策。要做好项目梳理，及时建立完善项目库，以优质项目推进落后产能淘汰、现有产业加速转型、战略性新兴产业加速引进。

张继争强调，要加强新旧动能转换的组织领导，主要领导要带头扑下身子抓落实，牵头部门要主动作为、尽职尽责，做到专人、专门负责，形成抢抓机遇、抓紧时间、狠抓落实的浓厚氛围。

（来源：东明政府网，2017年7月21日）

➤ 单县：文化扶贫为脱贫攻坚注入“新动能”

单县按照“扶贫先扶智、精神物质一起抓”的工作思路，文化扶贫路线图愈发清晰明细，文化扶贫的效果日益凸显。

文化系统该如何发挥自身优势助力贫困人口脱贫？文化扶贫的对焦点在哪里？一直是单县在“文化扶贫”工作中思索和探求的问题。单县在构建现代公共文化服务体系领域多方发力，整体做实搞活文化服务体系，贫困村文化阵地建设取得阶段性成效，基层群众精神生活面貌焕然一新。

眼下，李新庄镇潘庄村的菜农们正忙着采摘各种大棚蔬菜，这得益于单县开展的“文化扶智”工程。单县积极推动基层公共文化服务体系建设，充分利用好村级农家书屋和多功能文体广场，深入了解贫困群众的生活、生产意愿，丰富和满足他们基本的精神、文化娱乐需求，一方面让群众提高了思想素质和职业技术；另一方面，这也成为县乡（镇）党委政府了解群众的重要窗口，联系群众的重要纽带，引领群众的重要阵地。截至目前，单县为农家书屋提供科技、生活、文教等多种图书近10万册；各级联包单位、“联创”干部、“第一书记”等借助各类活动，进行送温暖、送技术、开讲座等800多场次。同时，单县把“信息资

源共享工程”纳入文化扶贫整体规划，建成高标准集教育培训、道德讲堂、人口学校、远程教育等为一体的教育培训室。

为帮助贫困户尽快脱贫致富，单县立足县内资源优势，联合人社、民政、妇联等部门，为有意愿的贫困户提供免费技术培训，搭建起了精准扶贫新平台。浮岗镇立足生态、文化、旅游资源优势，打造起旅游文化特色村，助力整体脱贫。如今，在县文化旅游等部门的引导和推动下，成立中小型文化旅游公司，正在一些旅游村渐成新潮。孟杨庄村党支部书记解兴林说：“成立公司，改变村民‘单打独斗’的局面，便于进行专业化运作。现在，我们还只能让外地游客在这里赏景、住宿，品尝野菜、土鸡等农家饭。下一步，我们要开发文化旅游产品，做成品牌，让游客吃好、玩好，还要让游客带走。”

为解决农村普遍存在的文化缺乏问题，单县大力培养文艺骨干，培植文艺团队，打造了500多支村户“文化扶贫队”。让优秀传统文化扎根乡村，村民的精神面貌和社会风气发生了喜人变化，凝心聚力共谋发展蔚然成风。

贫困村、贫困群体要改变贫穷落后的面貌，需要从经济上加强扶持，更需要精神文化层面的扶持。单县通过文化机制创新，文化扶贫工作准确切入，夯实发展基础，激发内部活力，强化平台建设，深化产业融合，盘活存量资源。文化扶贫，为贫困群众补足强肌健体的“精神钙”。

（来源：菏泽日报，2017年3月8日）

► 曹县：大力发展县域电子商务，加速新旧动能转换

曹县商务局局长袁平在8月30日全省商务系统加快新旧动能转换干部大培训市县局长班上做了题为《大力发展县域电子商务，加速新旧动能转换》的典型经验介绍，具体从高度重视、保障有力，发挥优势、借势发展，搭建平台、助力发展，构建体系、助推上行，精准培训、大众创业五个方面详细介绍了曹县在电子商务工作的做法。

在实际工作中主要做到了以下几点：

一、高度重视、保障有力

在组织领导方面，县委、县政府高度重视电子商务发展，成立了由县长任组长的电子商务工作领导小组，定期研究、调度、部署农村电商工作；设置了正科级单位——电子商务服务中心，公开选拔电商专业人才，负责具体推进、落实和协调；先后出台了《关于加快农村电子商务发展的实施意见》等一系列扶持政策，落实资源保障和政策支持；县财政、商务、扶贫、农业、人社等部门建立了联席会议制度，整合资源、凝聚合力支持电商发展；各乡镇办事处成立电商办，负责培育、引导本乡镇电商产业膨胀。

二、发挥优势、借势发展

（一）依托资源优势，推动农村产业重构

曹县是芦笋种植大县，白芦笋种植面积10万亩，年产优质白芦笋12万吨，占全国的三分之二，依托丰富的资源优势，曹县的芦笋加工业迅速崛起，全县芦笋加工企业20余家，年加工能力12万吨。菏泽巨鑫源食品有限公司等一批加工企业不断发展壮大，企业开发的芦笋系列产品如芦笋罐头、芦笋饮料、芦笋茶、芦笋饮料等系列产品已经在网上交易平台成功销售；曹县烧牛肉（如王光烧牛肉、米家烧牛肉）、黑花生、黑小麦、杂粮、麻糖等特色农产品在网上热销。

2013年曹县大集镇丁楼、张庄成为“淘宝村”后，带动了临近的阎店楼镇、安蔡楼镇、等近十个乡镇办事处农村电子商务的发展。网络销售带来的实实在在、看得见、摸得着的财富效应很快在全县掀起了开网店的热潮，全县的网店数量急剧攀升，已达到4.5万余个。

（二）依托产业优势，促进传统企业转型升级

曹县工业基础较好，林木制品、草条工艺制品、产量和出口量居全国第一，林产品加工特色板块经济效益凸现，形成了一批以林木草柳加工为主业的专业乡镇、专业村。企业生产的木制家具、礼品酒盒、铁艺家具、草柳编制品、木制工艺品、竹制家具、户外家具、软体家具等八大系列 2 万多个花色品种，出口欧洲、亚洲、南北美洲等 120 多个国家和地区，林产品出口占全县出口创汇总额的 74%。

（三）依托电子商务，助推现代服务体系发展完善

作为一个农业大县，农产品流通问题事关农业发展、农民增收。电子商务的发展带动了与之相配套、相关联的包装、机械、仓储物流和商贸流通、设计、培训等服务性行业的快速兴起。

三、搭建平台、助力发展

在平台搭建方面，我们按照“规划引领、龙头带动、园区支撑、环境优化”的思路，鼓励电商企业向园区聚集，重点打造盖世物流产业园、喜地冷链物流园、大集淘宝产业园等，建成一批集网上商品交易、物流配送、融资支持、综合服务、人才培养于一体的电商产业园区。同时，注重利用第三方平台拓展“互联网园区”，特色中国馆、“1688”菏泽产业带、阿里云大数据等加速推进。

在产业规划方面，实施了“122884”工程，“1”即一个县级综合性电商园区——盖世万通物流产业园；“22”即两大淘宝村集群和两个特色小镇；“884”即打造 8 个淘宝镇、80 个淘宝村、400 个为村，形成富有活力、特色鲜明、产城融合的产业布局。

四、构建体系、助推上行

一是综合服务体系。我县继省级出口农产品质量安全示范区通过验收后，又高分通过了国家级出口农产品质量安全示范区，建有农产品检测中心和农产品质量追溯信息平台，拥有巨鑫源、银香伟业 2 个国家级高新技术企业，可为全县 32 个农产品知名品牌、125 个“三品”认证产品、80 万亩农产品标准化生产基地提供上行综合服务。

二是基础设施体系。国家级冷链物流标准化示范企业、山东省 5A 级电商物流产业园——喜地物流项目运行良好，引导农村产品生产加工企业与全县 600 多家社区店合作，通过对农产品分级、包装、预冷等，实现了冷链渠道的资源共享，实现了农产品初加工配送至乡镇的全覆盖。

三是物流配送体系。依托“万村千乡”、邮政买卖惠、农村淘宝等 543 个各类电商村级服务站，解决了农村物流“最后一公里”问题，构建了覆盖到村的新型农村商贸物流配送体系。

五、精准培训、大众创业

县商务、人社、团委、妇联、残联、民营等部门开展灵活多样的对口培训，乡镇办事处干部开展“一对一”、“手把手”培训，村级党组织开展电商创业典型现身说法培训，形成了三级网格化全覆盖培训模式。我们实施了“十百千万”培训工程：“十”即每个乡镇办事处培训 10 名精通农村电商的干部，做好指导工作；“百”即培育 100 名专业电商创业培训师，建立一支高素质的电商创业、培训、指导、咨询师资队伍；“千”即筛选出 1000 户贫困人口通过线上线下结合，找到电商脱贫门路；“万”即培育 10000 名“新农人”，仅大集镇就有 6500 名返乡青年和 580 名大学毕业生，通过电商成功创业就业。形成了“大众创业、万众创业”的良好局面。

（来源：大众网，2017 年 8 月 31 日）

► 菏泽市开发区：着力打造新旧动能转换先行区

市开发区把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，坚持增量崛起与存量变革并举、培育壮大新兴产业与改造传统产业并重，立足国际标准、世界眼光、地域优势，按照“优化结构、高端高效、集聚集群、融合发展”的要求，以“四新”“四化”为引领，构筑高技术产业链、高端产业链、高价值链、高效服务链，形成开发区经济发展的新动能，打造开发区产业“升级版”。

坚持存量变革与增量崛起，壮大新能源产业

坚持存量变革，对现有能源化工产业淘汰落后和加快转型升级。根据化工企业三评级一评价结果，倒逼企业改造提升传统动能，菏泽奥鑫生物科技有限公司三评级一评价“差”已被淘汰，其余3家企业正在整改，年底前验收不达标的坚决予以取缔。大力实施能源化工产业技术改造工程，近年来累计实施技术提升项目47个，计划总投资16亿元，其中今年以来在建技术项目9个，完成投资7亿元，传统能源化工产能持续萎缩。

坚持增量崛起，壮大优势产业规模，培育发展前景广阔的新能源产业。按照“大项目—产业链—产业集群—产业基地”路线，以玉皇新能源石墨烯锂离子动力电池和乾运高科三元动力电池项目为载体，重点培育经济发展新动能，计划引进新能源整车及零部件配套产业项目，形成预期实现年产值400亿元的完整产业链条。协鑫集团以构建全新的智慧能源供应体系为目标，通过智慧能源互联网，将“电、汽、冷、热、水”等五种能源合理经济地统一调配至用户，实现清洁能源的一站式供应、销售和服务，全力打造我市第一个多能互补+智能微网示范工程。

坚持质量优先与超前布局做强高端装备制造业

市开发区瞄准国际标准和世界眼光，加快推进装备制造业智能化、服务化、绿色化发展，超前布局一批新兴产业，建立领先的高端装备制造基地，引进了一批大项目、好项目、新项目。

目前，上海名护机器人公司和山东西部智能机器人有限公司致力于在开发区打造智能机器人产业研发制造，依托在人工智能、机器视觉、语音识别、电子控制、机械结构、工业设计、信息系统等领域的大批专业技术人才和大量国内及国际领先水平专利，项目建成后将打造成智能机器人制造标杆型基地。另外，北京中润迈科打造国际一流医疗器械研发生产基地的中以高新技术科技园项目、薪地汽车生产世界唯一气液态双引擎的汽车电子产业园等高端制造项目也在快速推进中。同时，依托济铁物流园及青岛保税港区菏泽功能区片区，规划50平方公里区域，着力打造省级智能制造示范区。

坚持无中生有与有中出新形成新旧动能转换“项目库”

按照省市要求，围绕“四新”“四化”对现有产业、企业进行了认真梳理分类，对照山东省10大产业布局、“三核七区”空间布局和“10+2”重大项目标准，坚持高标准定位，高起点谋划，着眼“无中生有”的新技术新业态新模式和“有中出新”的传统产业改造升级，在市直部门和相关领域专家的指导下，精心挖掘、筛选、包装、上报了46个总投资1258亿元的重大项目，建立了开发区新旧动能转换工作项目库，储备了名护机器人智能机器人产业园、乾运高科三元动力电池产业园、广州精科生物产业城、协鑫蓝天天然气热电联产、交通集团国际文化城等一批具有“大、新、好、实”特点的精品项目。结合部门职责，积极开展对上对接工作，确保更多重点项目、重大工程、重大平台、重点园区纳入省市新旧动能转换项目盘子。

坚持精准招商与严格选商增强新旧动能转换后劲

市开发区把新动能项目招商引资工作，作为膨胀新动能、加快新旧动能转换的突破口，坚持精准招商、严格选商，增强发展后劲。

创新招商方式。实现产业招商、以商招商、推介招商、蹲点招商等多形式招商引资，开创招商引资新局面。今年以来，新签约引进了投资27.4亿元的协鑫蓝天燃机热电联产项目、

投资 10 亿元的亚太集团中央空调制冷系统项目、投资 7.4 亿元的联绿科技建筑垃圾再利用项目、投资 12 亿元的三甲医院项目、投资 6 亿元的万荣科技环保处理等项目。

切实提高招商成效。建立项目入区落地评审机制，成立项目入区落地评审委员会，对投资亿元以上的工业项目，项目落地评审委员会对项目是否符合土地利用规划、城市建设规划、园区发展规划、合理和有效利用资源等方面进行综合评审，科学研判分析，严把项目入口关和落地质量，坚决杜绝“高能耗、高污染、高排放”的项目，坚决杜绝“破坏资源环境、破坏城市形象，破坏整体规划”的建设，有效提升招引项目的质量。

（来源：菏泽日报，2017 年 8 月 29 日）